



BODØ KOMMUNE

Postboks 319

8001 BODØ

Saksbehandler, innvalgstelefon

Endre Aaen

Midlertidig tillatelse til dumping av snø - Bodø ytre havn og Bjørndalslia - Bodø

Bodø kommune søkte 29.04.2020 om midlertidig tillatelse, og dispensasjon fra forurensningslovens bestemmelser, for dumping og lagring av snø ved to lokaliteter - i sjøen ved tippkaia på Burøya og på land ved dumpeplass i Bjørndalslia.

Vedtak

Det tillates dumping av brøytesnø ved tippkaia på Burøya og på land ved dumpeplass i Bjørndalslia.

Tillatelsen gjelder fra dagens dato og fram til 01.05.2030. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i forurensningsloven § 16.

Vilkår

1: Tillatelsen gjelder til og med vintersesongen 2029/2030. Kommunen skal innen sesongen 2030/2031 ha etablert et anlegg for håndtering av forurenset snø.

2: Kommunen skal ha rutiner som sikrer at minst mulig søppel blir med i snøen som skal kjøres til dumping.

3: Kommunen skal årlig, ved endt sesong, gjennomføre befaring ved dumpingspunktene for å fjerne eventuell søppel.

4: Kommunen skal årlig beregne hvor mye snø som er dumpet ved den enkelte lokalitet. Denne informasjonen skal oppbevares i minst fem år, og skal kunne fremlegges ved tilsyn eller oversendes til statsforvalteren på etterspørsel.

5: Kommunen skal ha informasjon om sin snøhåndtering på sine hjemmesider, og skal gjennom sin internkontroll ha systemer for å behandle eventuelle klager som kommer av virksomheten.



Bakgrunn

Bodø kommune har behov for å kjøre bort snø fra brøyting i sentrum og på Hunstad/Mørkved. Sesongen 2019 ble det tatt stikkprøver av brøytesnø. Det har vært gjort undersøkelser av sediment utenfor tippkaia på Burøya etter sesongen 2014 og 2019. Prøvene viste moderat forurensning fra miljøgifter, i hovedsak oljeforbindelser. Resultatene fra 2019 viser noe mer forurensning enn i 2014. Det er ikke observert annet avfall fra snøen som er tippet her. Det er også påvist oljeforbindelser i strøsand/feiemasser fra byområdene etter prøver tatt i perioden 2017 – 2019. Det er også tatt prøver av strøsand fra noen lokaliteter, som viser moderat forurensning i de tettest befolkede områdene, og mindre grad av forurensning i de mer spredtbygde områdene.

På bakgrunn av disse undersøkelsene har teknisk avdeling i Bodø kommune startet arbeidet med å vurdere behovet for et landbasert snødeponi. Dette vil bidra til å hindre spredning av miljøgifter og avfall til omgivelsene.

Kommunen arbeider med å finne en egnet lokalitet til et slikt anlegg. I mellomtiden ser kommunen behov for å benytte midlertidige lokaliteter for dumping av brøytesnø. De snødumppeplassene som er mest brukt i dag er tippkaia på Burøya og dumpeplass i Bjørndalslia. Snøen blir fraktet hit på bil eller med hjullaster.

Kommunen har gjort miljørisikovurderinger av lokalitetene. Ved tippkaia er det interessekonflikt med marine naturtyper og friluftsjnteresser, samt at Sikkerhetscenteret bruker området som øvingsområde.

Det skal også gjøres årlige miljørisikovurderinger på bakgrunn av prøveresultatene. Kommunen vurderer også flere avbøtende tiltak for å redusere de negative påvirkningene. Dette innebærer å redusere lagringstida på snø i de trafikkerte områdene, redusere bruk av strøsand, rydding av avfall fra landdeponiet etter hver sesong og å vurdere lense ved tippkaia.

Unntak fra høring

Tillatelsen innebærer ingen endringer fra tidligere drift. Vilråene som gis i tillatelsen vil redusere den miljømessige betydningen av virksomheten. Vi har derfor vurdert at det ikke er nødvendig å forhåndsvarsle endringen etter forurensningsforskriften § 36-7 (forhåndsvarsel til andre enn sakens parter) og § 36-8 (forhåndsvarsel til allmennheten), jf. forurensningsforskriften § 36-9 b.

Kommunen fikk tilsendt utkast til tillatelse den 13.09.2024. Kommunen hadde ingen kommentar til tillatelsen, eller varsel om gebyr.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Statsforvalteren er delegert forurensningsmyndighet for håndtering av overskuddsnø jf. delegeringsbrev av 07.11.2011 fra Miljødirektoratet. Den ansvarlige for snørydding skal gjennomføre risikovurderinger for forurensningspotensiale. Tømming og -deponering av forurenset snø vil kunne kreve tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 7, 1. ledd dersom det kan føre til fare for forurensning.



Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis, og fastsetter vilkårene etter lovens § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordelene og ulempene som tiltaket ellers vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer når det utøves offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering av kunnskapsgrunnet, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den virksomheten det søkes om på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom dere senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Vurdering av forurensningspotensialet

Bodø kommune har tatt stikkprøver av tre snølass i sesongen 2019 De har påvist moderate forurensningsnivåer, opp til tilstandsklasse 4, i hovedsak fra oljeforbindelser. Dette er som forventet fra trafikkforurensning.

Vanlig forurensning fra trafikk er normalt unntatt forurensningslovens bestemmelser om krav til utslippstillatelse. Selv om det her er trafikkforurensning vi snakker om, vil oppsamling av brøytesnø på denne måten gi en oppkonsentrering av de forurensende stoffene som vanligvis er å finne langs veiene og på trafikkerte arealer slik at lovens krav til tillatelse etter § 11 vil kunne tre i kraft.

Bjørndalslia

Snødeponiet ved Bjørndalslia er midlertidig og det forventes å være aktivitet på anlegget i en periode på 3-6 måneder i året. Smeltevannet fra snødeponiet i Bjørndalslia vil filtreres i grunnen. Løsmassene nedenfor snødeponiet består av utfylling og skogsmark. Deponiet ligger i nærhet til boligområder som kan sjeneres av støy fra aktiviteten her. Vi forutsetter at driften av anlegget gjennomføres slik at støy, spesielt på nattetid, reduseres så langt som mulig og at man unngår å forstyrre beboerne her unødvendig.

Burøya tippkai

Snøen som tippes fra tippkaia på Burøya vil kunne påvirke sjøbunnen i nærområdet. Prøvene som er tatt av sedimentet ved tippkaia viser noe mer forurensning i 2019 enn i 2014. Det er likevel vanskelig å slå fast at dette skyldes snøtippinga alene da dette er et område med ulik industri og stor båttrafikk. Det er tatt et fåtall prøver som heller ikke gir en helhetlig karakteristikk av forurensningssituasjonen i området i tillegg til at det ikke kommer frem om de samme prøvepunktene er brukt i de to prøveseriene.

Konsekvenser for naturmiljøet og vannmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Snødeponiet i Bjørndalslia ligger i tilknytning til viktige og svært viktige friluftsområder ihht. Miljødirektoratets Naturbase <https://kart.naturbase.no/>.



Tippkaia på Burøya ligger også i nærhet til stranda i Kvalvika, som er et viktig friluftsområde. Det er også registrert funn av prioriterte naturtyper i Nyholmsundet, skjellsandforekomster. I tillegg foreligger det enkeltregistreringer av flere nørt truede fuglearter i nærheten av tippkaia.

Vi vurderer at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at saker baseres på eksisterende og tilgjengelig data er oppfylt.

Vi vurderer at det er liten risiko for alvorlig eller irreversible skader på naturmangfoldet, jf. det vi har skrevet under vurderinger av forurensningspotensial i forrige avsnitt. Det er vanskelig å anslå den totale mengden forurensende stoffer som tilføres, men ut ifra kjennskapet til trafikkbelastning og snømengder i disse områdene vil vi ikke forvente at det gjøres irreversibel skade på naturmiljøet i tida frem til Bodø kommune får på plass ei bedre løsning for håndtering av overskuddsnø.

Vannforskriften gir føringer for norsk vannforvaltning. Ifølge vannforskriften § 4 skal tilstanden i en vannforekomst beskyttes mot forringelse. Med forringelse menes det at tilstandsklassen til vannforekomsten endres eller blir dårligere.

Snøtippinga fra Burøya går til Nyholmsundet. I Vann-Nett er Hjartøysundet – Nyholmsundet registrert som moderat eksponert kyst. I utdrag fra vann-nett 23.08.2024 står Hjartøysundet – Nyholmsundet registrert med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Vannforekomsten står også registrert med risiko for å ikke oppnå miljømålet om god tilstand innen 2027. Dagens tilstand er registrert basert på prøver tatt i 2019 som viser dårlig tilstand i sediment for flere organiske forbindelser.

Vi mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse, og omfanget av snøtippinga, ikke vil være risiko for ytterligere forringelse av miljøtilstanden her på grunn av denne aktiviteten. Å tillate snødumping vil heller ikke stå i veien for å iverksette tiltak for å bedre tilstanden i vannforekomsten.

Konklusjon

Vi mener det er viktig at kommunen etablerer gode og miljøvennlige løsninger for snøhåndtering. Dette betyr blant annet snødeponier som har rensiltak som kan håndtere forurenset snø fra offentlige arealer. Vi ser det derfor som positivt at dere arbeider med å etablere permanent anlegg for mottak av overskuddsnø.

Ut ifra den foreløpige kartlegginga dere har gjort av forurensningspotensiale i brøytesnø fra de områdene som er undersøkt, anser vi at det er sannsynlig at det vil være nødvendig med en tillatelse etter forurensningsloven for den midlertidige håndteringen av brøytesnø, og for et fremtidig mottaks-/behandlingsanlegg for denne brøytesnøen. Selv om forurensningsbelastninga fra vintersesong til vintersesong er moderat, vil ei akkumulering av forurensende stoffer over år kunne gi ei belastning som vil være ønskelig å håndtere under kontrollerte forhold. Vi forstår at det vil ta noe tid å planlegge og bygge opp et slikt anlegg, og at dere nå søker om dispensasjon fra forurensningslovens krav om tillatelse for forurensende virksomhet inntil et permanent anlegg er på plass.

Statsforvalteren har konkludert med at en midlertidig tillatelse til dumping av snø er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, gir vi midlertidig tillatelse til Bodø kommune til dumping av snø ved tippkaia på Burøya og dumping av snø på land ved Bjørndalslia på nærmere fastsatte vilkår.



Kunngjøring av tillatelse

Statsforvalteren sørger for at tillatelsen blir tilgjengelig for allmennheten på Norske Utslipp og Statsforvalterens nettsider.

Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Statsforvalteren skal kreve gebyr for saksbehandling og kontroll, jf. forurensningsforskriften kapittel 39 Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Behandlingen av søknaden er plassert i sats 7, jf. forskriftens § 39-4. Det betyr at dere skal betale et gebyr på kr 22 200,- for saksbehandlingen. Gebyret var varslet i oversendelse av utkast til tillatelse den 13.09.2024.

Vi mottok ikke merknader til varselet. Faktura for saksbehandlingsgebyret vil ettersendes fra Miljødirektoratet.

Klageadgang

Dere kan klage på vedtaket om tillatelse og på satsen i vedtak om gebyr, til Miljødirektoratet, innen 3 uker fra det tidspunktet da dette brevet er mottatt. Det skal komme frem i en eventuell klage hvilket vedtaket som dere klager på, og hvilke endringer dere ønsker. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen sendes til Statsforvalteren.

En klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket blir utsatt. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan bestemme at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf. forvaltningslovens § 42. Denne avgjørelsen kan ikke påklages.

Det fastsatte gebyret må betales i samsvar med det som er vedtatt her. Dersom Miljødirektoratet imøtekommer klage på gebyr, vil det overskytende beløpet bli refundert.

Med hilsen

Tilde Nygård (e.f.)
Seksjonsleder forurensning

Endre Aaen
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent