

## EMA: Asylprosessen og midlertidige tillatelser

Regional EM-Samling RKS 1.3.2017

# Hva skal jeg snakke om?

- Situasjonen nå
- Asylsaksgang - EMA
- Rammeverk for vedtaket
- Afghanistan-praksis

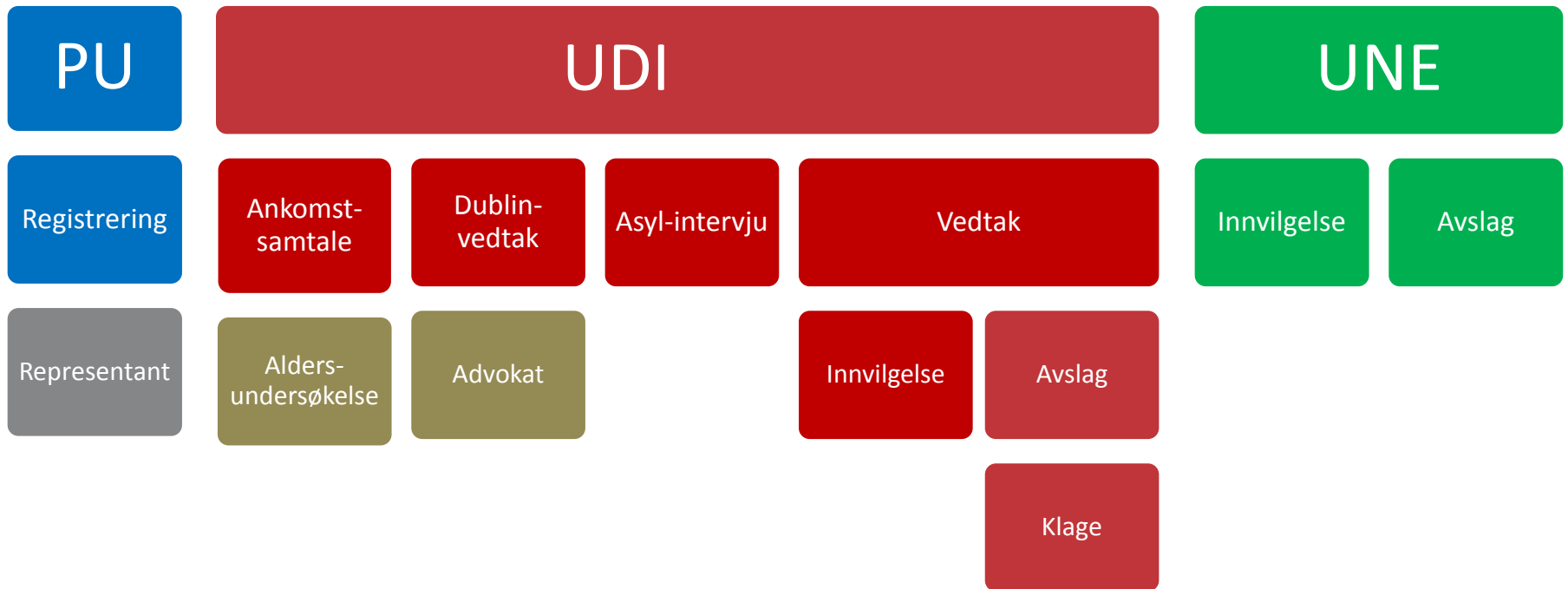


# Statistikk

- 2015: 31 145 asylsøkere
- Antall EMA: 5 480 (3 537 AFG)
  
- 2016: 3 460 asylsøkere
- Antall EMA: 320 (128 AFG)

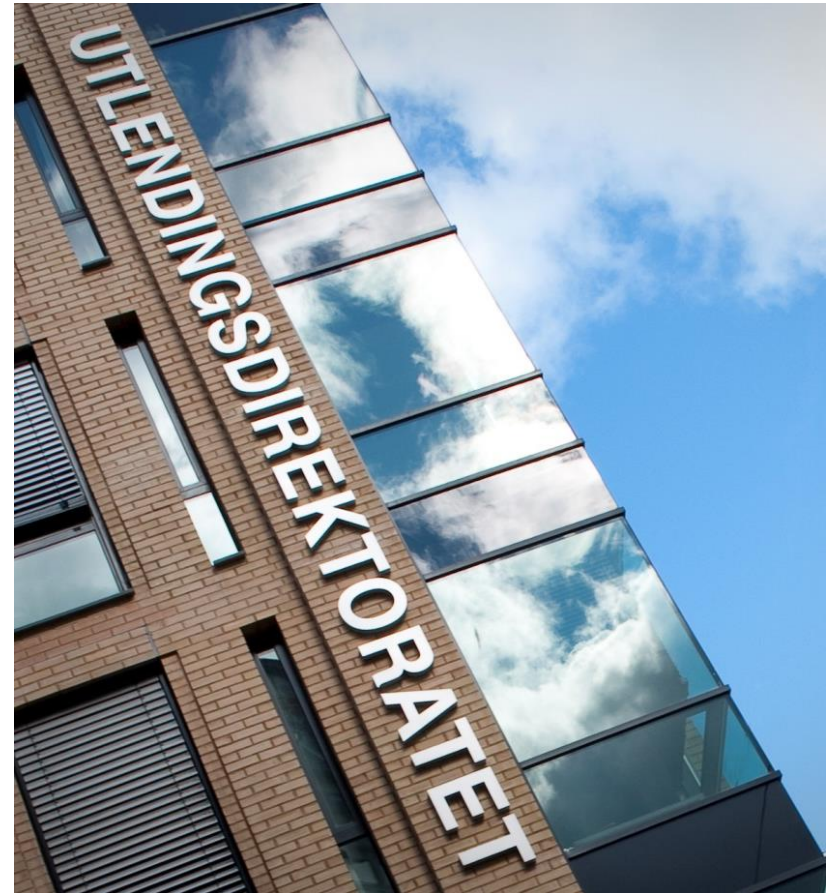


# Asylsaksprosessen



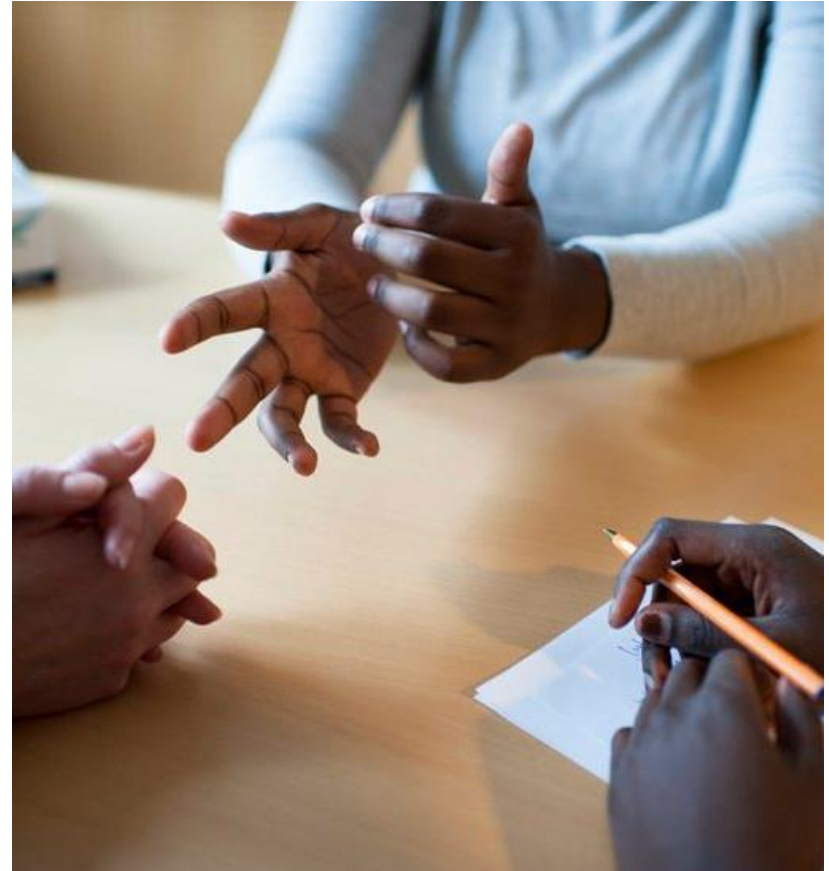
# Hva gjør Asylavdelingen?

- Intervjue asylsøkere
- Behandle søknader om beskyttelse



# En egen barnefaglig enhet

- Behandler asylsøknader fra enslig mindreårige
- Særskilt kompetanse
  - intervju av barn
  - barnespesifikke former for forfølgelse
  - avveining av barnets beste
  - aldersvurderinger



# Hvem er enslig mindreårig asylsøker?

- Under 18 år
- Kommer til Norge uten foreldre eller andre som utøver foreldreansvar
- Alderen på vedtakstidspunktet er avgjørende

# Hvorfor er alderen viktig?

- Viktig at barn får fastsatt mest mulig riktig alder
- Riktige barnesensitive vurderinger i riktige saker
- Rettigheter og plikter tilpasset barnets alder



# Hvordan vurderer vi alder?

## 3.2.5 Momenter for fastsetting av søkerens alder

UDI skal vurdere og fastsette søkerens *mest sannsynlige alder*

Den medisinske aldersvurderingen og vurdere denne opp mot øvrige opplysninger om alder i saken. (Se utlendingslovens § 88 første ledd, andre punktum)

Opplysninger som vil tillegges **særlig vekt**:

- gyldige identitetsdokumenter med tilstrekkelig notoritet som kan bekrefte identitet
- søkerens evne til å sannsynliggjøre sin oppgitte alder gjennom sin forklaring
- verifiserbare opplysninger som kan bidra til å oppklare identitet
- hvilke identitetsopplysninger søkeren har gitt i andre land

Andre opplysninger som kan tillegges vekt:

- uttalelser om søkerens alder fra saksbehandlere i asylprosessen (PU, ANK, INT)representant(er) gjennom asylprosessen
- ansatte i mottak og omsorgssentre
- Barneverntjeneste
- barne- og ungdomspsykiatrisk poliklinikk (BUP)
- troverdighet i saken generelt

# Regelverk - Beskyttelse

Hvem kan få beskyttelse i Norge?

Det er to hovedkategorier av beskyttelsesgrunner (utl § 28 1 a og b)

UDI gjør en grundig vurdering av beskyttelsesbehovet

UDIs vurderinger er barnesensitive

# Utlendingsloven

## § 28(1)a

## § 28(1)b

## § 38

- «*utlending som er i riket eller på norsk grense, skal etter søknad anerkjennes som flyktning dersom*
- *utlendingen har en **velbegrunnet frykt for forfølgelse***
- ***på grunn av** etnisitet, avstamning, hudfarge, religion, nasjonalitet, medlemskap i en spesiell sosial gruppe eller på grunn av politisk oppfatning,*
- *og er ute av stand til [...] å påberope seg sitt hjemlands beskyttelse, [...]*»

# Utlendingsloven

§ 28(1)a

- «*En utlending som er i riket eller på norsk grense skal etter søknad anerkjennes som flyktning dersom utlendingen*

§ 28(1)b

- *uten å falle inn under bokstav a*
- *likevel står i **reell fare** for å bli utsatt for*
- *dødsstraff, tortur eller annen umenneskelig eller nedverdiggende behandling eller straff*
- *ved tilbakevending til hjemlandet.»*

§ 38

# Hvorfor ikke beskyttelse?

- Det er hovedsakelig tre grunner til at en søknad om beskyttelse blir avslått:
  - Ikke tilstrekkelig risiko
  - Manglende troverdighet
  - Mulighet for internflukt

# Internflukt

- Utlendingsloven § 28 5 «*Retten til anerkjennelse som flyktning etter første ledd gjelder ikke dersom utlendingen kan få effektiv beskyttelse i andre deler av hjemlandet enn det området søkeren har flyktet fra.*»
- "Dere sier jeg kan dra tilbake til Kabul selv om jeg ikke kommer derfra og har ingen som kan hjelpe meg der".
- Trygt og tilgjengelig:
  - Rimelighet vurderes under utlendingsloven § 38

# Utlendingsloven

§ 28(1)a

§ 28(1)b

§ 38

- «Det kan gis oppholdstillatelse selv om de øvrige vilkårene i loven ikke er oppfylt dersom
- det foreligger **sterke menneskelige hensyn** eller
- utlendingen har **særlig tilknytning til riket.**»
- «Barnets beste skal være et grunnleggende hensyn»



# Hva kan være sterke menneskelige hensyn?

- Manglende forsvarlig omsorg
- Alvorlig helseproblemer
- Sosiale eller humanitær forhold ved retursituasjonen
- Tilknytning til riket

# Regelverk- Sterke menneskelige hensyn

- Kan- bestemmelse
- Høy terskel
- Dokumentasjonskrav

# Å dokumentere identiteten sin

- «*Som vilkår for oppholdstillatelse etter lovens § 38 kreves det som hovedregel at utlendingen fremskaffer dokumentasjon på sin identitet.*» (se utlendingsforskriften § 8-12).

# Utlendingsforskriften

## § 8-8

- *Jf utf § 8-8 Begrenset tillatelse til enslig mindreårige*
- *Enslige mindreårige asylsøkere som har **fylt 16 år** på vedtakstidspunktet og som ikke har annet grunnlag for opphold enn at norske myndigheter anser at søkeren er uten forsvarlig omsorg ved retur, **kan gis oppholdstillatelse etter lovens § 38 til fylte 18 år.***
- *Tillatelsen kan ikke fornyes og danner ikke grunnlag for oppholdstillatelse for familiemedlemmer*

# Hvorfor tidsbegrenset 16-18 år?

- Innstramningstiltak innført etter økt tilstrømning i 2009
- Omfatter de som mest sannsynlig fått avslag som voksne (formål)

# Hvorfor ikke tillatelse etter § 38?

- Manglende dokumentasjon på identitet (*evnt innvilget § 38 5*)
- Manglende dokumentasjon på helseproblemer
- Har omsorgspersoner i hjemlandet
  - Begrenset omsorgsbehov - nær 18 år
- Innvandringsregulerende hensyn

# Afghanistan praksis

- Les PN 2014-004 på regelverksportalen (RVP)
- Spesielt relevant; Sikkerhetsvurderinger, (halvårlige oppdateringer)
  - Barnesensitiv vurdering, for eksempel yngre alder → lavere tåleterskel.





# UDI



Utlendingsdirektoratet  
Norwegian Directorate  
of Immigration

[www.udi.no](http://www.udi.no)