

Fellesnemnda

Fræna og Eide, 8. november 2016



Perioden fram til samanslåingsvedtak i Stortinget:
Førebels fellesnemnd (etter kommuneloven)

Perioden etter sammenslåingsvedtak i Stortinget:
Fellesnemnd etter inndelingslova § 26



Fellesnemnd

Etter inndelingslova § 26



- Kort om kva fellesnemnda er
- Når skal fellesnemnda opprettas
- Sammensetning av fellesnemnda
- Fellesnemnda som folkevalgt organ
- Forholdet mellom fellesnemnda og kommunestyra
- Fellesnemndas arbeidsoppgaver og fullmakter
- Arbeidsutval og partsutval



Fellesnemnda - inndelingslova § 26

Lovkrav:

Fellesnemnd skal opprettes...

Fellesnemnda skal:

planlegge, forberede og samordne aktivitet i samband med iverksetting av ny kommune



Når skal fellesnemnda opprettas?

- Fellesnemnda kan opprettas når det er vedtatt å slå saman to eller fleire kommunar, dvs. tidlegast når Stortinget har handsama søknaden og etter at det evt. er gjennomført felles kommunestyremøte
- Før dette tidspunkt: førebels fellesnemnd
- Funksjonsperioden for fellesnemnda opphører når den nye kommunen er konstituert (jf. inndelingslova § 27)



Fellesnemndas sammensetning

Kven og kor mange?

- Minimum tre medlemmer frå kvar kommune i nemnda
- Like mange frå kvar kommune eller forholdsmessig fordeling?
- Storleik: fellesnemnda skal vere eit effektiv organ
- Medlem (og varamedlem) til fellesnemnda velges av og blant medlemmar i kommunestyra.
- Fellesnemnda vel sjølv leiar og nestleiar.



Fellesnemnda som folkevalt organ

- Fellesnemnda er å sjå som eit folkevalt organ jf. inndelingslova § 26, 1. ledd og koml. § 29
- Reglane for val og saksbehandling i kommunelova kapittel 6 gjeld
- Val kan skje som forholdsvalg etter lister (jf. koml. § 36) eller avtalevalg (jf. koml. § 38a)
- Kravet om kjønnsmessig balanse gjeld



Møte- og talerett i fellesnemnda

- Ordfører jf. koml. § 9
- Administrasjonssjef jf. koml. § 23
- Tilsette koml. § 26
- Leiar av kommuneråd koml. § 77

Ovanfor nemnte frå begge kommuner har møte- og talerett i fellesnemnda jf. inndelingslova § 26, 7. ledd

Møter er i utgangspunktet åpne for publikum (jf. koml. § 31)



Forholdet mellom fellesnemnda og kommunestyret

Kommunestyra avgjer kva oppgåver og fullmakter fellesnemnda skal ha

- Fellesnemndas fullmakter skal drøftes i felles kommunestyremøte jf. inndelingslova § 25.
- Arbeidsoppgaver og fullmakter fastsettes i reglement som vedtas av begge kommunestyra.
- Førebuande arbeid for iverksetting av den nye kommunen
- Fellesnemnda skal ikkje gripe inn i drifta til dei eksisterande kommunane



Fellesnemndas arbeidsoppgaver

Oppgaver etter inndelingslova § 26:

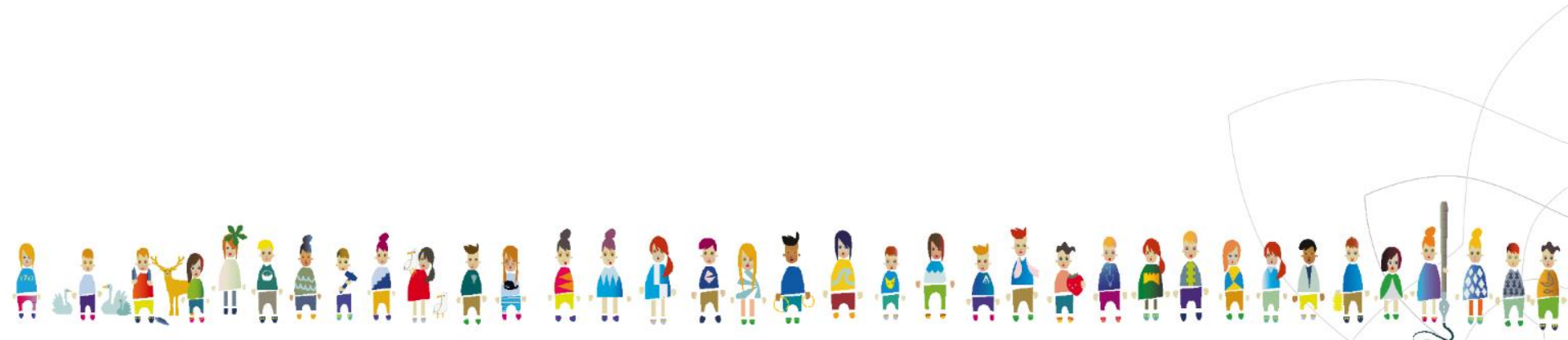
- Førebuande arbeid med **økonomiplan og budsjett** for første driftsår i den nye kommunen
- Fellesnemnda skal gje fråsegn til departementet om årsbudsjett og økonomiplan for kommunane



Fellesnemndas arbeidsoppgaver

Andre arbeidsoppgaver for fellesnemnda:

- Kommunestyra avgjer kva andre oppgåver og fullmakter nemnda skal ha
- Praktisk å avklare korleis og kor ofte fellesnemnda skal orientere kommunestyra om sitt arbeid
- Budsjett for fellesnemnda



Fellesnemndas fullmakter

Omfang av fellesnemnda sine fullmakter

- Treffe vedtak i enkeltsaker/saker som ikkje er av prinsipiell art?
- Adgang til å delegere vidare slik mynde til arbeidsutval?
- Mynde til å inngå avtaler på vegne av ny kommune?
 - F.eks reforhandle avtaler om interkommunalt samarbeid
 - Kan først skje etter at sammenslåing er vedtatt ved kongelig resolusjon (høsten 2017)



Fellesnemndas fullmakter

- Tilsette personale i den nye kommunen
- Gjelder også administrasjonssjef og revisor jf. inndelingslova § 26, 5. ledd



Arbeidsutval

- Rettsleg heimel: inndelingslova § 25, 1. ledd bokstav e jf. § 26, 6. ledd
- Fellesnemnda avgjer kor store fullmakter eit arbeidsutval skal ha
- Fellesnemnda kan gje arbeidsutvalet mynde til å gjere vedtak i enkeltsaker/saker av ikkje prinsipiell karakter
- Arbeidsutvalet behandlar saker før dei vert lagt fram i fellesnemnda
- Arbeidsutvalet har ansvar for løpende koordinering av politiske og administrative prosessar



Partssammensatte utval (PSU)

- Rettsleg heimel: inndelingslova § 25, 1. ledd bokstav e jf. § 26, 2. ledd
- Kan til dømes bestå av medlemmar frå fellesnemnda og tillitsvalte
- PSU skal handsame/gje uttale til saker som gjeld forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgivar og dei tilsette, til dømes:
 - Prosess for tilsetting av ny rådmann/øverste administrative ledelse
 - Hvordan tillitsvalgte skal involveres på en god måte i prosessen, utarbeidelse av retningslinjer, planer



Førebeles fellesnemnd

Etter kommuneloven sine regler



Førebels fellesnemnd

- Aktuelt i perioden fram til Stortinget sitt vedtak om sammenslåing og evt. felles kommunestyremøte
- Formelt sett ikkje å sjå som ei fellesnemnd etter inndelingslova
- Førebels fellesnemnd må opprettes etter kommuneloven sine reglar
- Til dømes som vertskommunesamarbeid etter kommuneloven kapittel 5A
 - Med felles folkevalgt nemnd kompl. § 28-1 c



Førebels fellesnemnd

- Førebels fellesnemnd etter kommuneloven er å sjå som eit «folkevalgt organ» eller «andre folkevalgte organer» jf. koml. § 29
- Utgangspunktet er at saksbehandlingsreglene i kommuneloven kapittel 6 gjeld.
- Ikkje muleg å gjere unntak frå koml. §§ 36-38a.
 - Kravet til kjønnsmessig balanse.



Førebels fellesnemnd

- Førebels fellesnemnd får sine fullmakter med heimel i kommuneloven.
- Reglement for førebels fellesnemnd: for vertskommunesamarbeid skal det opprettes skriftlig samarbeidsavtale jf. koml. § 28-1 e.
- Førebels fellesnemnd kan ikkje tilsette administrasjonssjef og revisor
 - Følger av koml. §§ 22 og 78 og inndelingslova § 26
- Ei førebels fellesnemnd har heller ikkje fullmakt til å inngå avtaler for den nye kommunen.



Førebels fellesnemnd

- Viktige oppgaver for førebels fellesnemnd er å planlegge og førebu fellesnemnda sitt arbeid
- Førebels fellesnemnd som **saksførebuande** organ
- Ved prinsipielle og viktige avgjerder:
 - Førebels fellesnemnd legg fram si innstilling for dei to kommunestyra
 - Begge kommunestyrer behandlar saka og treff likelydande vedtak



Frå førebels fellesnemnd til fellesnemnd

Etter Stortinget sitt vedtak om samanslåing:

- FM kaller inn til felles kommunestyremøte. I møtet skal mellom anna fellesnemndas samansetting og oppgaver drøftas.
- FM kan gjere unntak frå kravet om slikt felles møte.
- **Begge kommunestyra treff vedtak om å opprette fellesnemnd etter inndelingslova § 26.**
- Begge kommunestyra treff vedtak om reglement for fellesnemnda.
- Opphør av vertskommunesamarbeid etter koml. § 28-1 i.

