



Trygg framtid for folk og natur.



Sveinung Parr Dimmen
FMMR samordningsstab

Kommunal planlegging som verktøy

Ny kommune Fræna/Eide 08.11.2016



www.fylkesmannen.no/mr/

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Om oss | Tema A-Å | GisLink kartportal

Lydversjon | Høgkontrast | a a | Language ▾

Søk Q

Betre oppvekst

Kommunereforma

Verjemål

Asylsøkjjarar og flyktingar

Folk og samfunn ▾

Barnehage og opplæring ▾

Barn og foreldre ▾

Helse, omsorg og sosialtenester ▾

Miljø og klima ▾

Landbruk og mat ▾

Kommunal styring ▾

Plan og bygg ▾

Samfunnstryggleik og beredskap ▾

Kurs og konferanse

Komande

06.01-14.01 Politkaropplæring januar 2016

20.01 Fjellscred- og flodbølgjebereidskap 20. januar

Tilsyn

Komande

13.01 Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Halska kommune

10.02 Tilsyn med kommunal

Ledige stillingar

Rådgivar arkiv - Søknadsfrist: 17.01.2016

[Abonner på nyhende frå Fylkesmannen](#)

Nyhende

MÅNDAG 21.12.2015
Nyhende nr. 7

Dette vert siste utgåve av [NYHENDE](#) for 2015. Vi vil med dette få takke for godt samarbeid i fase 2 av kommunereforma, og ønskje alle ei Godt Jul og eit Godt Nyttår!

[\[Les meir \]](#)

TORS DAG 17.12.2015
Nytt inntektssystem på høyring

Endringar i kommunane sitt inntektssystem er ute på høyring.

Fylkesmannen sine roller og oppgaver

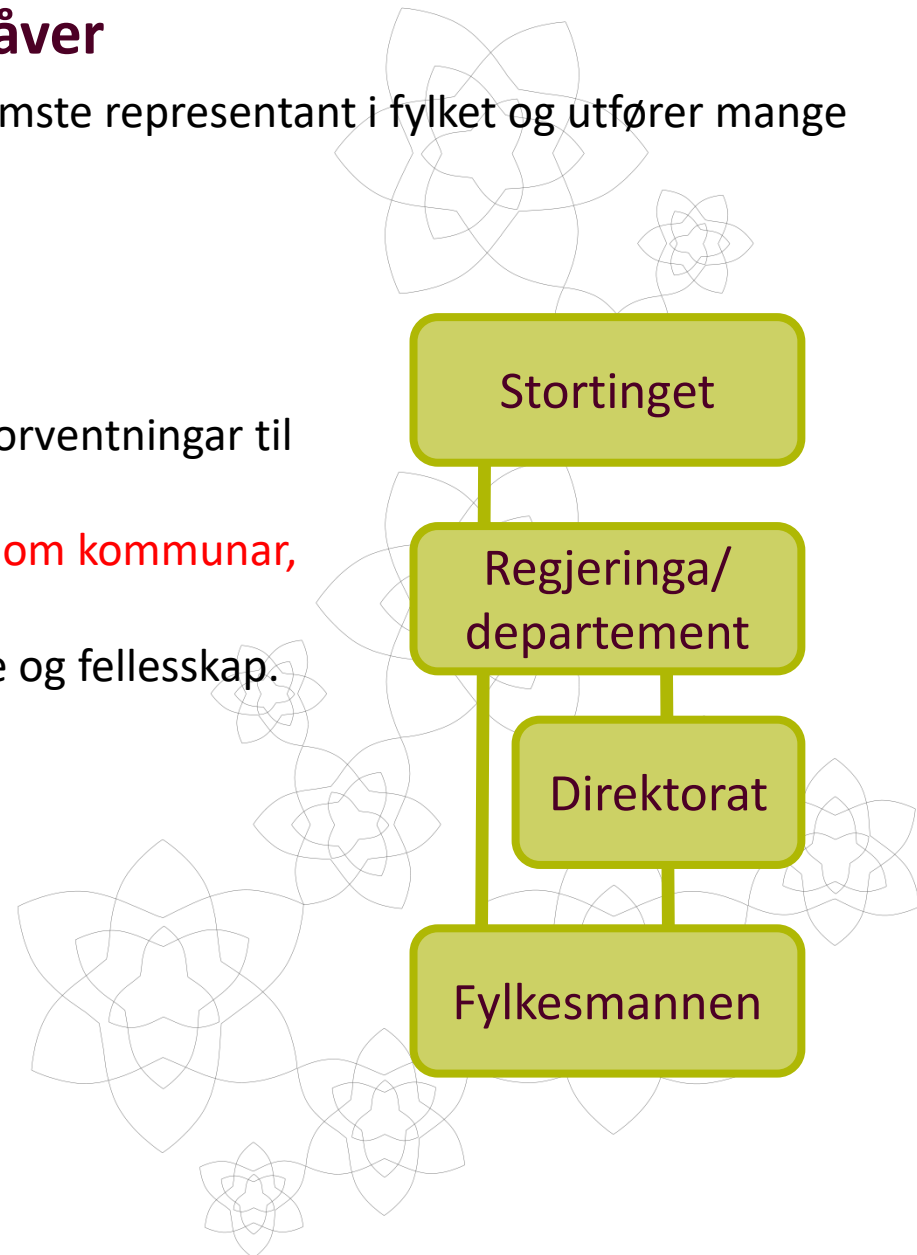
Fylkesmannen er Kongen og Regjeringa sin fremste representant i fylket og utfører mange og allsidige forvaltningsoppgaver.

Hovudoppgåver:

- Formidle og iverksette statleg politikk og forventningar til kommunane.
- **Samordne og medverke til samarbeid mellom kommunar, statsetatar og regionale aktørar.**
- Fremje rettstryggleik for einskildmenneske og fellesskap.

Fylkesmannen har ulike roller som

- sektormyndigheit
- **samordningsinstans**
- initiativtakar og informasjonsknutepunkt
- rettstryggleiksinstans





FMMR kommunebesøk og kommunebilde 2013-2015

Kap 1: Innleiing – Fylkesmannens rolle og funksjon

Kap 2: Lokal samfunnsutvikling og kommunesamordning

- Generelt om status, utviklingstrekk og utfordringar på fagområdet
- **Kommuneplanlegging som politisk og administrativt styringsverktøy**
- Folkehelse
- Betre oppvekst – felles innsats for barn og unge
- Kommuneøkonomi og økonomistyring
- Kommunereforma

Kap 3: Justis og beredskap

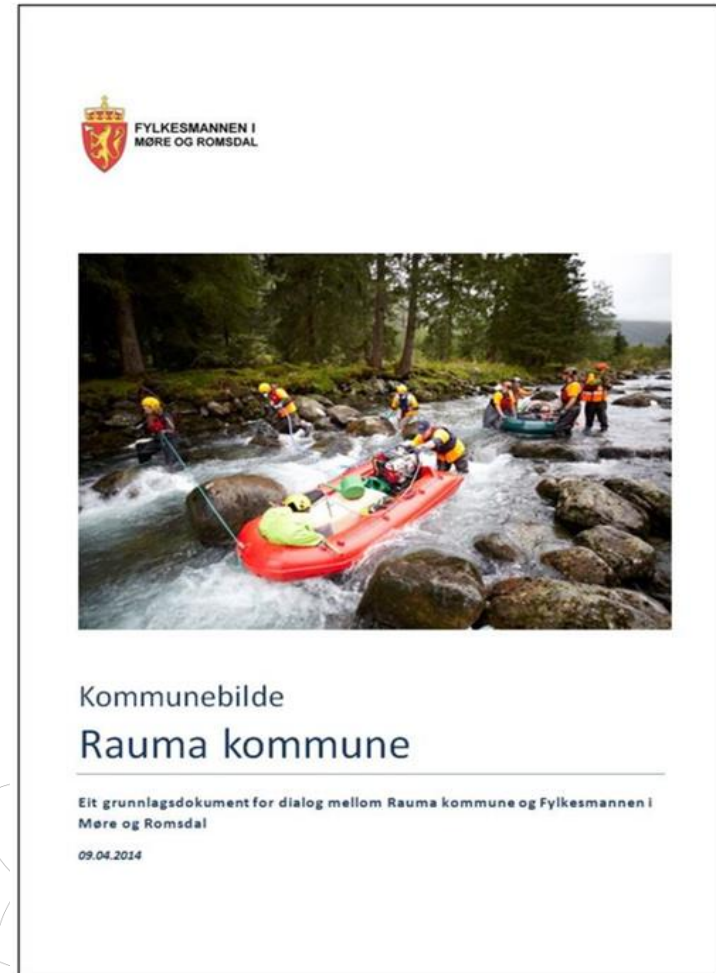
Kap 4: Miljøvern og arealforvaltning

Kap 5: Landbruk

Kap 6: Oppvekst og utdanning

Kap 7: Helse og sosial

Kap 8: Oppsummering



Organisasjonskart FMMR



FMMR satsingsområde; tverrfaglege fellestema 2015-2018



«Betre oppvekst»

- Søkelys på barn og unge sine oppvekstvilkår i M&R; omfattar aldersgruppa 0 – 20 år
- Delta i samarbeidsordningar/tiltak/prosjekt.



«Kommunereforma»

- Medverke til samarbeid og drøftingar med kommunane i M&R rundt arbeidet med ny kommunestruktur
- Utarbeide tilråding til ny kommunestruktur i M&R



«Forsøk med samordning av statlege motsegner til kommunale planar»

- Delta i forsøksordning med utvida oppgåver for FM knytt til samordning av motsegner fremma av statlege myndigheiter



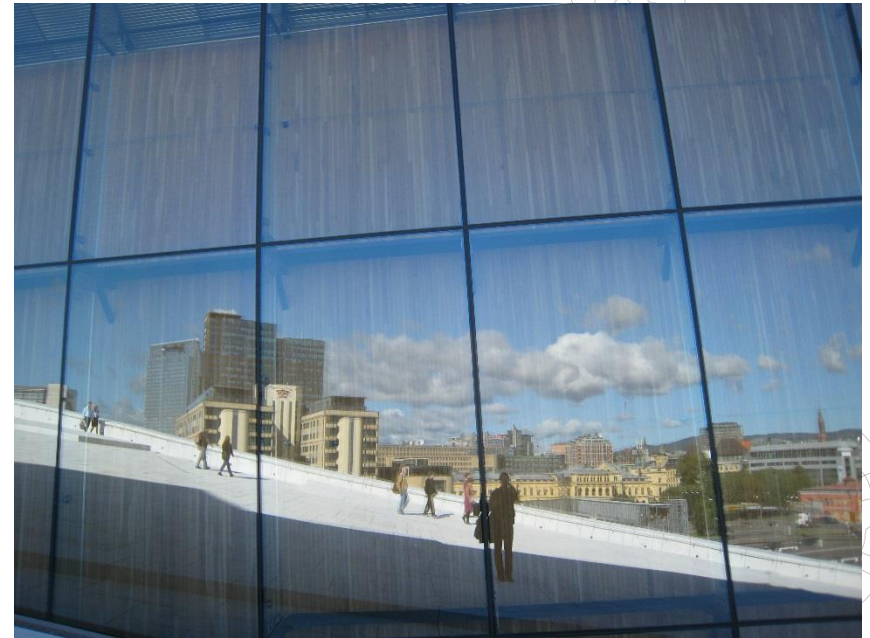
Om samfunnsutvikling og samordningsproblematikk

Status og utviklingstrekk:

- eit samfunn prega av stadig større grad av kompleksitet, spesialisering, fragmentering, auka endringstempo...
- behov for **samordning** og **samhandling** på tvers av sektorar og nivå

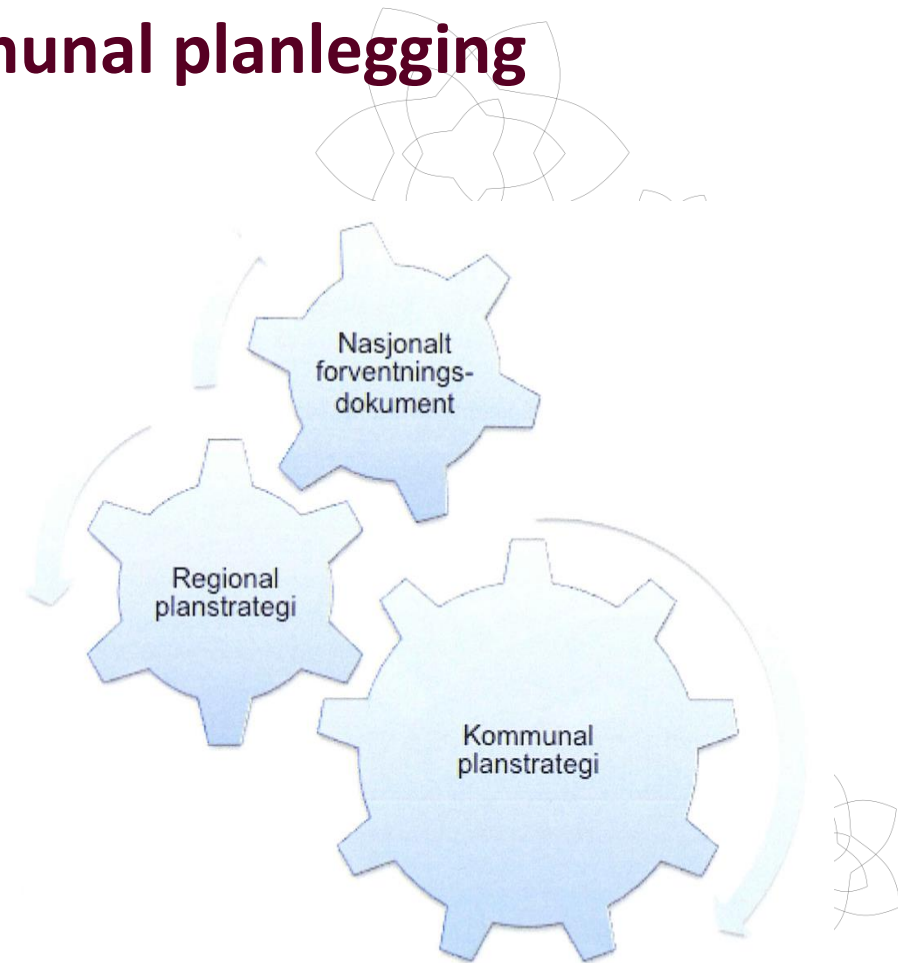
Nye og utvida kommunale oppgåver:

- sikre utjamning i velferd/levkår
- sikre alle visse goder som utdanning, helse, trygghet osv.
- sikre alle open tilgang på service, informasjon og opplysningar
- regulere mellommenneskelege forhold
- **gjere prioriteringar og styre utviklinga gjennom samfunnsplanlegging**



Fylkesmannens rolle i kommunal planlegging

- formidle nasjonal politikk innanfor viktige fagområde, der arealpolitikk og miljøvern, landbruk, helse, oppvekst og samfunnstryggleik står sentralt
- sjå til at nasjonale og regionale omsyn blir ivaretatt i planarbeidet, og elles også sikre at kommunale vedtak i plan- og byggesaker er i samsvar med gjeldande lovverk
- ansvar for behandling av klager på kommunale vedtak i plan- og byggesaker
- meklar i plansaker der det ligg føre motsegn



Figur 2.3: «Overordnede» retningslinjer og føringer for kommuneplan.



Plantypar og planoppgåver etter plannivå

Nivå	Retningsgivende planer	Midlertidig båndlegging	Bindende arealplaner
Nasjonalt	Nasjonale forventninger Statlige planretningslinjer	Statlige planbestemmelser	Statlig arealplan
Regionalt	Regional planstrategi Regionale planer	Regional planbestemmelse	
Lokalt	Kommunal planstrategi Kommuneplanens samfunnsdel	Inngår i bindende planer	Kommuneplanens arealdel Reguleringsplan



Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging 2015 – 2019

Med søkelys på

- Gode og effektive planprosessar
- Berekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive by- og tettstadsområde

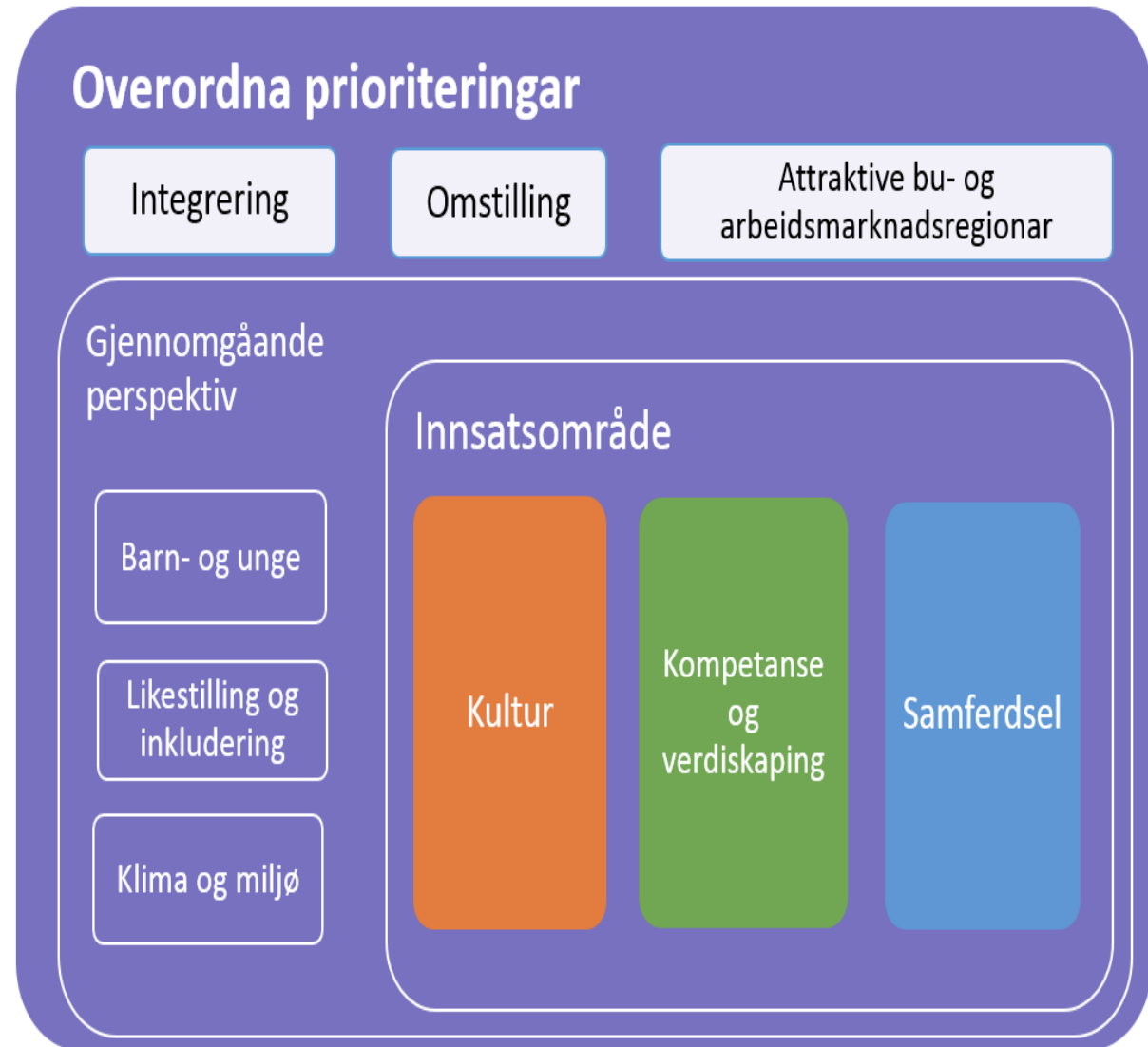
➤ **Legg viktige rammer og føringar for arbeidet med regionale og kommunale planstrategiar...**



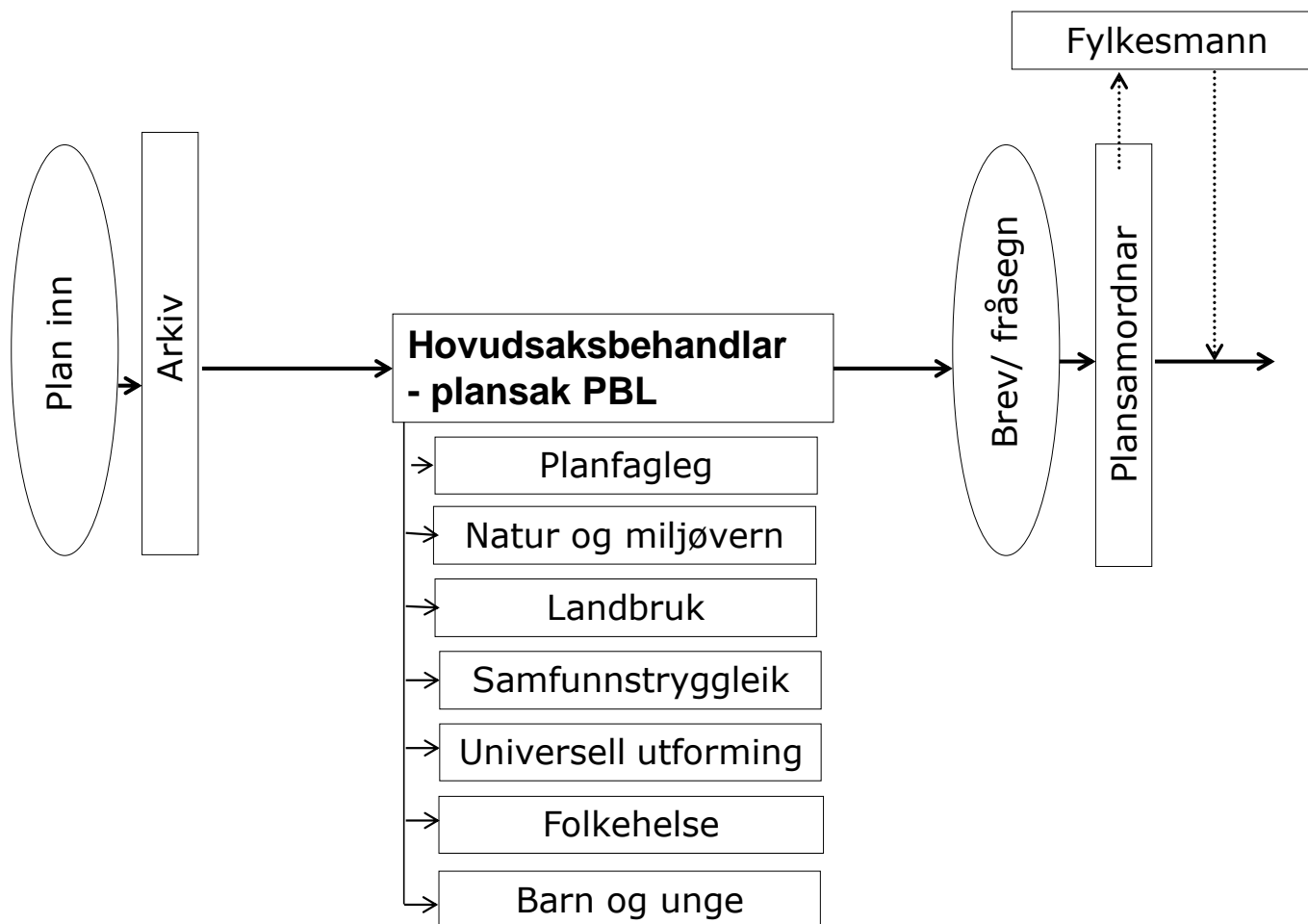


Regional planlegging

- Regional planstrategi 2016-2020
- Fylkesplan 2017-2020



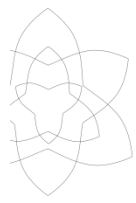
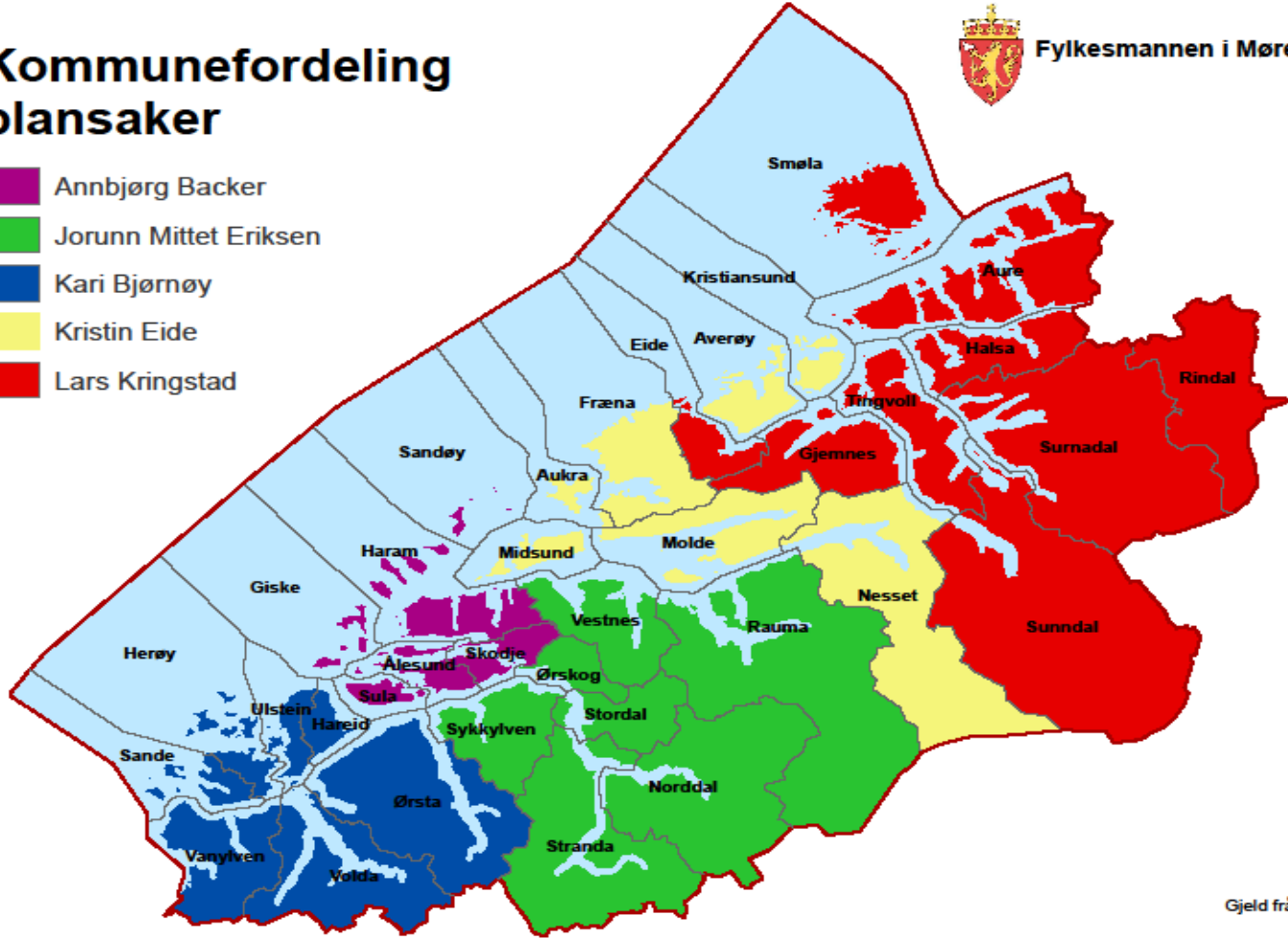
Behandling plansaker FMMR





Kommunefordeling plansaker

-  Annbjørg Backer
-  Jorunn Mittet Eriksen
-  Kari Bjørnøy
-  Kristin Eide
-  Lars Kringstad



Gjeld frå 12.10.2015





Aktuelle «sjekkliste-punkt» knytt til kommunal planlegging

- Planfaglege merknader;
 - prosess og produkt
- Natur- og miljøvern;
 - landskap, friluftsliv, strandsone, naturmangfold, grønstruktur...
- Landbruk;
 - jordvern, skogbruk, aktivt landbruk...
- Samfunnstryggleik;
 - ROS-analyse, klima...
- Universell utforming;
 - tilrettelegging, inkludering, deltaking...
- Barn og unge;
 - Oppvekstmiljø, leikeplassar, trafikksikring...
- Folkehelse;
 - levekår, nærmiljø...





Plansaker og dispensasjonssaker etter plan- og bygningslova - utdrag av FMMR planstatistikk 2015

Sak	Fræna	Eide	Molde	Kr.sund	Møre & Romsdal alle kommunar
Kommune/-delplan	0	1	5	0	39
Reguleringsplan	11	4	24	6	385
Motsegn Kom.plan/-delplan	-	1	1	-	11
Motsegn Reguleringsplan	2	0	4	1	55
Disp.søknad K-plan + R-plan	35	14	24	12	638
FM klage på vedtak i disp.sak	1	1	1	0	8
Mekling	0	0	0	0	3
Planar oversendt KMD	0	0	0	0	0



Ny runde med regional og kommunal planstrategi 2016 - 2019

Kva er status i planstrategiarbeidet for perioden 2016 – 2019?

MR fylkeskommune

har utarbeidd viktig kunnskapsgrunnlag med rapporten [Utviklingstrekk i Møre og Romsdal](#)

- andre kjelder: RISS, SPOR, TEMP, Fylkesstatistikk...

<http://mrfylke.no/Tenesteomraade/Plan-og-analyse/Statistikk-og-analyser>

har utarbeidd **utkast til** [Regional planstrategi 2016 – 2020](#) og lagt ut denne til høyring (frist: 1. feb. 2016)

Kva med kommunane?

regionale og nasjonale rammer og føringar
viktig med kopling til kommunereformarbeidet

Kommunal planstrategi 2016 – 2019; høyringsutkast...



1

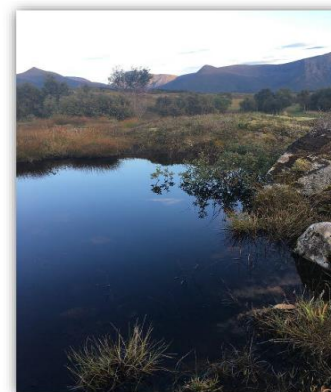


EIDE KOMMUNE

«Med innbyggerne i fokus»



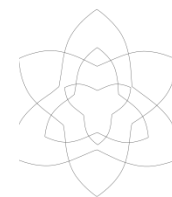
Kommunal planstrategi for 2016 – 2019
Høringsuttale

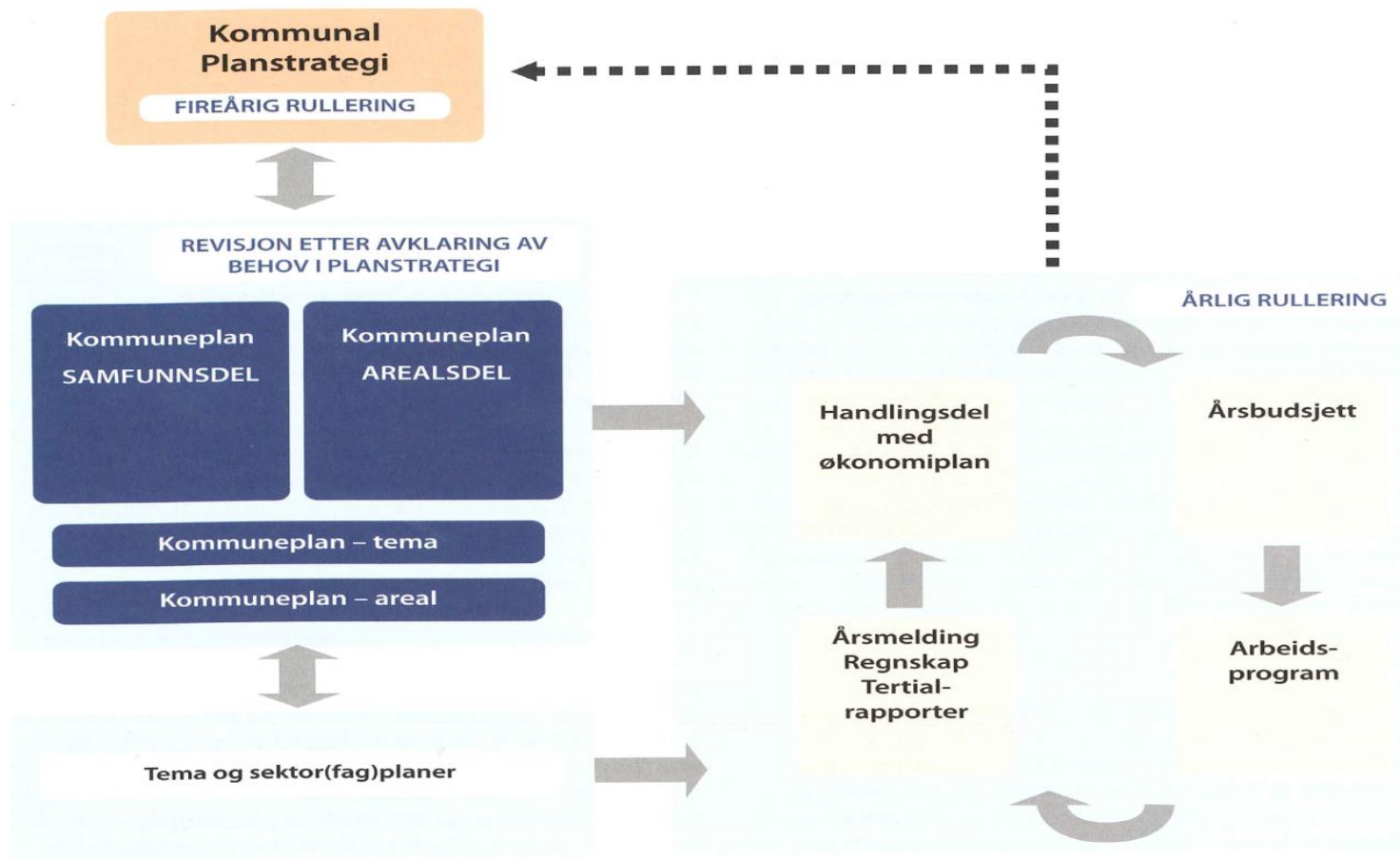


Kommunal planstrategi
2016 -2019
Høringsforslag

Fræna kommune

Høringsforslag





Figur 1. Kommunal planstrategi i det kommunale plansystemet.



Kommuneplanoversikt - status pr 25.10.2016

Kommune	Samfunnsdel - gjeld. plan vedtatt	Arealdel - gjeld. plan vedtatt
Aukra	2011	2006
Aure	2008	2008
Averøy	2015	2009
Eide	2005	2005
Fræna	2005	2014
Giske	2014	2009
Gjemnes	2003	2003
Halsa	2012	1998
Haram	2007	1999
Hareid	2006	2012
Herøy	2013	2014
Kristiansund	**2012	2011
Midsund	2011	1997
Molde	2013	*2009
Nesset	2012	2012
Norddal	2007	2011
Rauma	2013	*2003
Rindal	2015	2014
Sande	2009	2002
Sandøy	2011	2015
Skodje	2007	2007
Smøla	2007	2008
Stordal	2014	2003
Stranda	-	1992
Sula	2011	2015
Sunnal	2014	*2007
Surnadal	2014	2007
Sykkylven	2011	2013
Tingvoll	2014	2015
Ulstein	2009	2011
Vanylven	2009	2014
Vestnes	2015	2015
Volda	2016	*1990
Ørskog	2007	2006
Ørsta	2012	*1991
Ålesund	2016	2008
MR fk		



Oppsummering 1

Planlegging etter pbl – nye utfordringer

Planlegging etter ny plan- og bygningslov (pbl) medfører m.a. større vekt på

- tverrsektoriell og tverrfagleg tilnærming
- vertikal og horisontal samordning
- langsiktig og strategisk planlegging;
 - jf. krav til kommunal og regional planstrategi (pbl §10.1)
- samfunnsperspektivet i planlegginga;
 - jf. kommuneplanens samfunnsdel (pbl §11.1)
- samhandling og samarbeid gjennom deltaking og medverknad;
 - jf. planlegging som erfaringsutveksling og læring, partnerskap og nettverksorganisering – og rett og plikt for offentlege organ til å delta i planlegginga (pbl §3.2)



Oppsummering 2 – nokre viktige oppgåver og utfordringar for FMMRs medverknad til kommunal planlegging i 2016

- Formidling av **nye nasjonale forventningar** til regional og kommunal planlegging
- Vekt på **tidleg medverknad og betre samordning**; jf. planfagleg oppfølging med kommunar og private utbyggarar
- **Samarbeid, rettleiing** og erfaringsutveksling gjennom planforum og plannettverk
- Konfliktspørsmål knytt til **strandsone, jordvern, senterstruktur...**
- Vekt på **samfunnstryggleik og klimatilpassing**
- Søkelys på **folkehelse, universell utforming, bustadsosialt arbeid...**
- Synleggjering av **barn og unge** sine interesser i planlegginga
- Oppfølging av **nye statlege planretningslinjer for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging**
- Implementering av system for **samordning av statlege motsegner**

Ny kommune - Plan som verktøy for utvikling av kommunen som organisasjon og samfunn

Med utgangspunkt i intensjonsavtalen

- Plattform for samarbeid og verdigrunnlag; jf etablering av fellesnemnd
- Visjon, hovudmål og delmål for ny kommune; jf. hovudmåla i kommunereforma
 - ❖ **Gode og likeverdige tenester**
 - ❖ **Heilskapleg og samordna samfunnsutvikling**
 - *Bedre ressursutnyttelse og større fagmiljø innen samfunnsplanlegging...*
 - ❖ **Berekraftige og økonomisk robuste kommunar**
 - *Større fagmiljø for arealplanlegging...*
 - ❖ **Styrka lokaldemokrati**
- Kommunevise planstrategiar 2016 – 2019 som utgangspunkt for gjennomgang av planstatus og planbehov i ny kommune...
- Ny kommuneplanprosess (samfunns- og arealdel) for ny kommune må settast i gang tidleg...



Behov for oppdatert kunnskapsgrunnlag

Møre og Romsdal fylkeskommune

<http://mrfylke.no/>



kommunestatistikk



Rettleiing frå kommunal- og moderniseringsdepartementet

- Det er laga rettleiarar til arbeid med kommuneplanprosessar – både [samfunnsdel](#) og [arealdel](#)
- Desse saman med andre nyttige rettleiingsdokument er tilgjengeleg på [planlegging.no](#) og [miljøkommune.no](#)





Kommunekartlegginga 2016

Fellesprosjekt mellom FMMR og MRfk for kartlegging av barn og unge sine oppvekstsvikår; jf. samarbeidsavtale
Kommunevis kartlegging og analyse; oppstart mai 2015
– sluttrapport aug 2016

Viktig ramme/bakteppe:

- FNs barnekonvensjon
- FM Troms m.fl. Sjumilssteget
- FMMR Betre oppvekst
- MRfk Fylkesplan 2013 - 2016

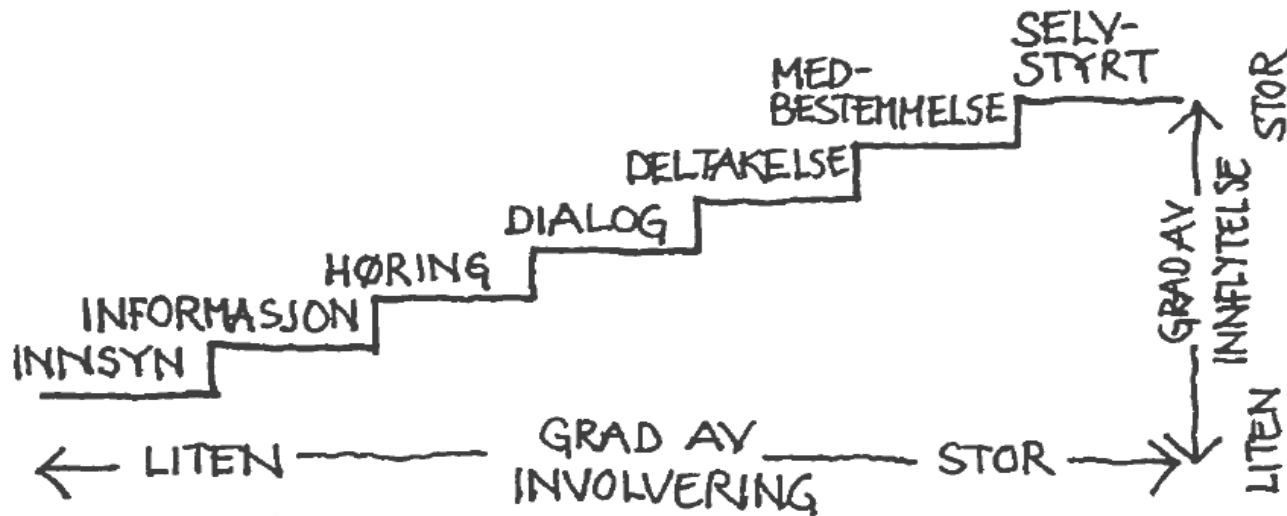
Viktige mål i kartleggingsarbeidet

- Barnekonvensjonen i praksis
- Heilskapleg tenking
- Spørjeskjema - prosess
- Kommunane si eigen vurdering





Medverkningsstrappa (Farner 2008)



Figur 3 Figuren viser medvirkningstrappa – laveste medvirkningsnivå er bare å få innsyn, mens medvirkning på høyeste nivå er selvstyring.

