



19.01.2021

2019/25955

11.04.2019

17/389

FEIRING BRUK AS
Postboks 394
1471 LØRENSKOG

Saksbehandler, innvalgstelefon
Trine Celius, 22 00 36 66

Dette brevet er fra Statsforvalteren som frem til 31.12.2020 het Fylkesmannen

Tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av returafalt - avd. Armoen pukkverk - Feiring Bruk AS - Lillestrøm kommune

Statsforvalteren Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Feiring Bruk AS, og gir tillatelse til mottak, mellomlagring og knusing av returafalt ved Armoen Pukkverk i Lillestrøm kommune etter forurensningsloven.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 33 300,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 21.03.2017 om tillatelse til Feiring Bruk AS etter forurensningsloven, og til tilleggsinformasjon oversendt den 20.06.2018. Det vises også til øvrige dokumenter i saken.

Bakgrunn

Feiring Bruk AS driver i dag Armoen pukkverk (gbnr 299/1 og 299/1/1) i Lillestrøm kommune. På grunn av stor etterspørsel både av anlegg som kan ta imot returafalt og anlegg som selger knust asfalt til gjenbruk ønsker virksomheten å utvide sin aktivitet til å inkludere mottak, mellomlagring og behandling av returafalt.

Søknad

Feiring Bruk AS søker om mottak, mellomlagring og knusing av inntil 15 000 tonn returafalt for gjenvinning til bruk i anleggsvirksomhet. Gjennomsnittlig lagringstid angis å være ca. 3 år, avhengig av etterspørselen og maksimal mengde samtidig lagret vil være 25 000 tonn. Når tilgang og



etterspørsel er i balanse, knuses massene umiddelbart for levering i markedet. Asfalten mellomagres ute på fjell innerst i pukkverket.

Virksomheten opplyser at nærmeste nabo ligger ca. 360 m fra planlagt område for mottak og håndtering av returafalt og at alle mulige berørte parter er varslet i forbindelse med plansaken.

Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ikke sendt søknaden på høring, da vi forutsetter at berørte parter er blitt informert om tiltaket gjennom nylig vedtatt reguleringsplan for området. Hjemmel for unntaket er forurensningsforskriften § 36-9 første ledd bokstav c).

Vedtaket vil imidlertid bli kunngjort, jf. forurensningsforskriften § 36-18, slik at berørte parter og andre offentlige interesser blir underrettet om det og gis dermed mulighet til å påklage vedtaket iht. forvaltningslovens regler om klage.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for pukkverksdriften og avfallsbehandlingen som foregår på området, jf. rundskriv T-3/12, punkt 3.1. og 2.2.

Virksomheter på anlegget

Omsøkt aktivitet, mottak, mellomagring og behandling (kverning) av returafalt, foregår innenfor et område som det i dag også drives et pukkverk.

Pukkverket er regulert gjennom forurensningsforskriften kapittel 30 *Forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel*. Mottak, mellomagring og behandling (kverning) av returafalt, er å anse som behandling av avfall, som krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29.

Industriutslippsdirektivet (IED)

Virksomhetene er ikke omfattet av industriutslippsdirektivet IED, jf. forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg I.



Vurdering av forurensningspotensialet fra virksomhetene

Statsforvalteren vurderer at det er tilstrekkelig at pukkverksdriften reguleres av forurensningsforskriften kapittel 30, og har ikke funnet det nødvendig å regulere pukkverksevirkomheten i tillatelsen, jf. forurensningsforskriften § 30-2 andre ledd.

Statsforvalteren har imidlertid i vurderingen om tillatelse for behandling av returafalt skal gis, og ev. på hvilke vilkår, vurdert den totale belastningen begge virksomhetene i området /på lokaliteten samlet medfører til det ytre miljø.

Vi ser ikke behov for å stille strengere krav i denne tillatelsen enn det som følger av forurensningsforskriften kapittel 30 når det gjelder grenseverdier mht. utslipp til vann, luft og støy, og enkelte andre krav. Dette betyr at bedriften skal følge de samme kravene som er satt i forurensningsforskriftens kapittel 30 angående støv, støy og utslipp til vann.

Statsforvalteren har derimot funnet det nødvendig å sette noen særskilte krav i tillatelsen når det blant annet gjelder mengdebegrensning i rammekravet og krav til mottakskontroll.

Anlegget skal etableres på et allerede etablert pukkverksområde. Aktiviteten innebærer mottak, mellomagring og knusing av returafalt for gjenbruk. Mottatte masser for gjenbruk skal være dokumentert rene, og nødvendige tillatelser i henhold til forurensningsloven skal foreligge. Søker oppgir at oppbevaring av returafalt vil være på fjell. Statsforvalteren legger dette til grunn for vurderingen av forurensningspotensialet fra virksomheten.

Selv om pukkverksdriften reguleres etter forurensningsforskriften kapittel 30, vil bedriftens utslippskontroll måtte baseres på en samlet vurdering av utslippene både fra pukkverket og for anlegget for returafalt.

Statsforvalteren kan vurdere å sette strengere og/eller ytterligere krav i utslippstillatelsen dersom miljøulempene fra virksomhetene blir større enn antatt.

Returafalt inneholder ca. 95 % steinmaterialer og de resterende ca. 5 % er bindemiddel. Som bindemiddel er det vanligst å bruke bitumen, som inneholder små mengder polysykliske aromatiske hydrokarboner, PAH. PAH er en gruppe organiske miljøgifter. Før 1965 ble det brukt tjære til asfaltproduksjon, og denne asfalten har derfor et vesentlig høyere innhold av PAH. Returafalt kan også inneholde noe forurensning fra veitrafikk, som for eksempel sink fra dekkslitasje.

Utlekkingspotensialet fra returafalt anses imidlertid som lite. PAH er lite løselig i vann og det er svært lave nivåer av PAH i returafalt produsert etter 1970.

Med bakgrunn i høyere nivåer av PAH i returafalt med tjære er det derfor satt vilkår om at det ikke tillates mottak av tjæreholdig asfalt, og at virksomheten må ha en tilstrekkelig mottakskontroll for å forhindre dette.

Utslipp til vann

Virksomheten opplyser at grunnvannstanden ligger ca. 80 meter under bakkenivå og som en del av Feiring Bruks regulære program for miljøovervåking tas det årlige prøver for analyse av grunnvannet på Armoen. Ifølge søker er det ikke registrert drenerende overflatevann ut fra pukkverkets område. Men det skal benyttes vann til å kontrollere eventuelt støvflukt fra under knuseprosessen.



Statsforvalteren vurderer at knusing av asfalt i pukkverket ikke medfører utslipp til vann som krever ytterligere regulering enn det som følger av forurensningsforskriftens kapittel 30. Forurensningsforskriften § 30-6 stiller krav om at prosessvann fra anlegget ikke kan slippes ut dersom det inneholder helse- og miljøskadelige stoffer.

Avrenning av overflatevann fra virksomhetens arealer skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

Utslipp til luft

Statsforvalteren har stilt de samme kravene til utslipp til luft som er satt i forurensningsforskriften kapittel 30 i hele driftsperioden. Vi minner om forurensningsforskriften § 30-4 som stiller krav om støvdempende tiltak, samt grenseverdiene i § 30-5 for støvutslipp, og at behov for avbøtende tiltak vurderes og settes i verk ved behov.

Støy

Bedriften skal følge grenseverdier i forurensningsforskriften § 30-7 angående støy.

Det er ca. 360 m fra anlegget til nærmeste bolig. Det er krav om støyvurdering for pukkverk når nabo ligger nærmere enn 200 m fra anlegget. I forbindelse med omregulering av pukkverket ble det foretatt støyberegninger (i 2013) og den viser at anlegget ikke vil overstige tillat grense iht. § 30-7.

Forurenset grunn

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet. Vi har derfor satt vilkår om at bedriften plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Selv om det omsøkte tiltaket arealmessig i liten grad berører naturmangfold siden mottak, mellomlagring og behandling av returavfall skal foregå i området der pukkverket er lokalisert, er det likevel foretatt en utsjekk i Naturbasen til Miljødirektoratet.

Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres.

Statsforvalteren vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvenser på miljøet. I og med at naturmangfold i liten grad berøres av tiltaket legger Statsforvalteren til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter de andre miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9–12.

Vurdering etter vannforskriften

I henhold til fagbasen Vann-nett (www.vann-nett.no) ligger Armoen pukkverk i nærheten av vannforekomsten *Stensrudåa - Korsåa bekkefelt* (Vann-Nett ID 002-3703-R). Vannforekomsten har «dårlig» økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand. Den økologiske tilstanden er registrert som «dårlig» som følge av høye nivåer av totalnitrogen og forekomst av begroingsalger (trofiindeks



begroingsalger PIT). Vannforekomsten har mål om å oppnå «god» økologisk tilstand innen perioden 2027 – 2033.

Armoen pukkverk kan påvirke *Stensrudåa - Korsåa bekkefelt* gjennom utslipp til grunnvann og videre til vannforekomsten, via støvnedfall fra virksomheten og avrenning av partikler fra vei i forbindelse med transport av masser ut av anlegget. Virksomheten medfører ifølge søknaden ikke avrenning av overflatevann.

Vannforskriften § 4 sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*». Statsforvalteren mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning om at tiltaket gjennomføres som beskrevet i søknaden, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten.

Den økologiske tilstanden til *Stensrudåa - Korsåa bekkefelt* er «dårlig» for totalnitrogen. Uomsatt sprengstoff fra sprengninger medfører risiko for utslipp av nitrogen. Ettersom det ikke er søkt om utslipp av nitrogen, legger Statsforvalteren til grunn at virksomheten ikke vil ha utslipp av nitrogen som medfører at miljømålene for *Stensrudåa - Korsåa bekkefelt* ikke nås.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Forholdet til plan

Reguleringsbestemmelser for Armoen Pukkverk, Lillestrøm kommune datert 07.09.2016 (Plan ID-218) har til hensikt å legge til rette for samlet drift på alle eiendommene, samt å forenkle og skape entydighet i plankart og bestemmelser. Reguleringsplanen skal sikre god utnyttelse av steinressurser og gi rammer for drift av masseuttak, tilrettelegge for mottak av rene masser, og sikre at det gjennomføres tiltak for å dempe de landskapsmessige konsekvensene av uttaket. Blant annet påpekes det at i området for steinbrudd og masseuttak (felt M1, M2 og M3) kan foretas uttak, knusing, transport og lagring av sand, grus og stein, samt pukkrelatert produksjon (asfalt, betong, etc.). Inngrepene skal ligge innenfor formålsgrensen mot landbruksområdene og ikke under kotenivået som er angitt på plankartet. Planen inneholder følgende krav relevant for saken:

Intensjonen er at anlegg som faller inn under forurensningsforskriftens kapittel 30, som er en selvberende forskrift, skal forholde seg til kravene her.

Reguleringsplanen for Armoen Pukkverk setter spesifikke krav når det gjelder mottakskontroll, overvåking, støy, støv, bebyggelse og anlegg, og driftstider.

Statsforvalteren legger til grunn at omsøkt tiltak er iht. enhver tid gjeldene reguleringsplan for området.



Samfunnsmessige hensyn

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017); «Avfall som ressurs - avfallspolitikk og sirkulær økonomi». Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet, og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for mottak, sortering, gjenvinning og behandling av avfall.

Gjenvinningsanlegg for returavfall (avfall) kan gi ulemper for nærområdet i form av trafikk, støv og støy. På den annen side etableres gjenvinningsanlegget i et allerede etablert pukkverksområde. I tillegg er slike anlegg viktige bidragsyttere i forhold til å håndtere det avfallet som oppstår i samfunnet og sikrer en viktig ressursutnyttelse.

Statsforvalteren vurderer at behandling av returavfall i form av knusing, slik at det kan gjenbrukes i ny produksjon av asfalt eller andre formål, er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering, og at dette hensynet bør tillegges stor vekt i vurderingen om tillatelse skal gis. Den miljømessige belastningen som et gjenvinningsanlegg for returavfall kan medføre til det ytre miljø, forventes å være minket ved de vilkårene i tillatelsen som Statsforvalteren har fastsatt.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Feiring Bruk AS avd. Armoen pukkverk (org.nr. 974316145) tillatelse til å drive gjenvinningsanlegg for returavfall (mottak, mellomlagring og kverning) ved Armoen pukkverk gbnr. 299/1 og 299/1/1 i Lillestrøm kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16, i samme lov.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 29. 07.2019. Vi varslet sats 6 som i 2019 utgjorde kr 32 800; - for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Da den vesentligste delen av saksbehandlingen er gjort i 2020, kommer 2020-satser til anvendelse i denne saken, jf. forurensningsforskriften § 39-3 tredje ledd.

Feiring Bruk AS avd. Armoen pukkverk skal betale kr 33 300 for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.



Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Underretning om vedtaket

Vi vil kunngjøre vedtaket på Statsforvalterens nettsted, www.statsforvalteren.no/ov.

Berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, eller andre som kan bli særlig berørt, anses som underrettet ved en kopi av vedtaket.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Trine Celius
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår - avd. Armoen pukkverk- Feiring Bruk AS - Lillestrøm kommune

Kopi til:

Lillestrøm kommune	Postboks 313	2001	LILLESTRØM
DIREKTORATET FOR	Postboks 3021	7441	TRONDHEIM
MINERALFORVALTNING	Lade		
MED BERGMESTEREN FOR			
SVALBARD SVALBARD			

