



ULSTEIN BETONGINDUSTRI AS

6064 HADDAL

Saksbehandler, innvalgstelefon

Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Ulstein Betongindustri AS - Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø ved eiendommen 16/4 i Ulstein kommune

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden fra Ulstein Betongindustri AS og gir tillatelse til utfylling i sjø ved eiendommen med gnr. 16 bnr. 4 i Ulstein kommune. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Det vedtas et gebyr på kr 16 400 for saksbehandlingen.

Vi viser til søknad av 04.04.2019 om utfylling i sjø ved eiendommen 16/4 i Ulstein kommune.

Vedtak

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir med dette Ulstein Betongindustri AS tillatelse til utfylling i sjø ved eiendommen med gnr. 16 bnr. 4 i Ulstein kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsen.

Tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Bakgrunn

Ulstein Betongindustri ønsker å fylle ut i sjø ved eiendommen 16/4 i Ulstein kommune for å etablere en ny tørrdokk. Totalt skal de fylle ut med ca. 45 000 m³ masser over et areal på ca. 5 000 m². Tiltaket ønskes utført i 2019. Som utfyllingsmasser skal det benyttes morene, stein, sprengstein og knust fjell fra Ulstein Knuseverk.



I forbindelse med tiltaket har Multiconsult AS utført en miljøundersøkelse på sjøbunnen i tiltaksområdet. Deres funn og vurderinger er beskrevet i rapport 10210972-RIGm-RAP-001 av 29.03.2019.

Høring

Kopi av søknad ble sendt til Fiskeridirektoratet, Kystverket, Bergen sjøfartsmuseum og Ulstein kommune. Vi mottok følgende innspill:

Fiskeridirektoratet (25.04.2019)

Fiskeridirektoratet gjennomgår kartlagte fiskeriinteresser nær tiltaksområdet. Det er et område for låssetting ved Garnes, ca. 100 meter nordvest for tiltaksområdet, men dette området skal ikke være i bruk. Det skal være lenge siden sist det ble fisket etter brisling, sild og makrell i dette området, og låssettingsplassen vurderes som mindre viktig. Fiskeridirektoratet ber om at det likevel tas hensyn til låssettingsplassen dersom det står låsatt fisk i området. Øvrige låssettingsplasser (Fureøya og Makrelvågen) ligger ca. 2 kilometer unna tiltaksområdet.

Ingen akvakulturlokaliteter finnes i nærheten av tiltaksområdet.

Havforskningsinstituttet (HI) har registrert et regionalt viktig gytefelt for torsk i området. Det ligger også en lokalt viktig ålegresseng ved Rinden, ca. 1,5 kilometer sør for tiltaksområdet.

Fiskeridirektoratet påpeker endrede strømforhold, og endrede habitater, biotoper og artsmangfold som mulige konsekvenser av utfylling i sjø. De mener det bør vurderes nærmere om utfylling er forsvarlig om våren i forhold til torskens gyting.

Videre ønsker Fiskeridirektoratet at sprengsteinmassene ikke hentes fra områder med sulfidholdige bergarter, da slike ikke kan betraktes som rene. Det påpekes også at utfylling kan medføre risiko for blakking av sjøvann og nedslamming, samt at sprengsteinen kan bære med seg skarpe partikler og avfall etter sprengningsarbeid, som nonelslanger og udetonert sprengstoff. Finpartikler og slam kan redusere vannkvaliteten, noe som kan ha konsekvenser for overlevelsen til torskens egg- og larvestadier. Fiskeridirektoratet ønsker at avbøtende tiltak for å begrense eventuell påvirkning på torskens gyting og tidlige livsstadier vurderes.

Fiskeridirektoratet anbefaler siltskjørt eller andre metoder for å redusere partikkelspredningen. De anbefaler at HI kontaktes for å vurdere hvilken tidsperiode det er forsvarlig å utføre tiltaket i i forhold til gytetorsken. Som et minimum bør utfyllingsaktivitet begrenses i perioden januar til og med april, da dette generelt er tiden da torsken gyter. Det må også vurderes om det er behov for ekstra hensyn i forhold til perioden etter gytingen, når den nye generasjonen torsk er i egg- og tidlige livsstadier.

Kystverket (23.04.2019)

Kystverket skriver at det omsøkte tiltaket ikke vil ha betydning for etablerte navigasjonsinstallasjoner med tilhørende lysektorer og at det heller ikke vil berøre områder brukt som ankringsplass eller generell ferdsel i Haddalsvika. De ber imidlertid om at tiltakshaver har kontroll på fyllingsfoten slik at det unngås skader på eksisterende sjøledninger vest og nordvest for anlegget. Disse skal være vist på sjøkart.

Til sist gjør de oppmerksom på at tiltaksområdet ligger i et område der myndighet etter havne- og farvannsloven er kommunen.



Bergen sjøfartsmuseum (06.05.2019)

Sjøfartsmuseet kjenner ikke til marine kulturminner i området som kan bli rammet av tiltaket og har heller ingen indikasjoner på at området har vært benyttet som oppankringssted i eldre tid. De har ingen merknader til tiltaket, men minner om meldeplikten ved funn av skipsvrak, keramikk eller andre marine kulturminner under arbeidet.

Fylkesmannens vurderinger

I følge Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven)

§ 7 er det forbudt å sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning.

Forurensningsmyndighetene kan gi tillatelse til virksomhet som kan føre til forurensning etter § 11 i samme lov. Fylkesmannen i Møre og Romsdal er av den oppfatning at omsøkte tiltak medfører en viss risiko for spredning av forurensning, og dermed krever en tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Miljøtilstand i tiltaksområdet

Multiconsult har analysert prøvemateriale fra tre prøvestasjoner i tiltaksområdet. Prøvene ble analysert for tungmetaller, PAH-forbindelser og TBT. I én prøvestasjon ble det påvist TBT i tilstandsklasse III, jf. Miljødirektoratets veileder M-608/2016, men ellers var samtlige parametere på bakgrunnsnivå (tilstandsklasse I). Bunnstoffet TBT er en vanlig miljøgift i områder der det har vært båttrafikk. Prøven der TBT ble påvist har høyere innslag av finstoff enn de andre prøvene. Generelt er massene i området grove og primært bestående av stein og grus. Konsulenten ventet at oppvirvling, spredning og tilslamming vil bli begrenset og lokal under tiltaket. Ingen avbøtende tiltak anbefales utover visuell overvåkning.

Fylkesmannen slutter seg til konsulentens vurdering. Da sedimentforurensningen og spredningsrisikoen er lav, ser vi ikke behov for omfattende avbøtende tiltak. Tiltaket må imidlertid overvåkes visuelt, jf. vilkår 5.1. Dersom det skulle bli gjentakende problemer med stor spredning, oppvirvling eller nedslamming, må det forsøkes å utføre utfyllingsarbeidet på en mer skånsom måte.

Plast og annet avfall i fyllmassene

I søknaden opplyses det at morene, stein, sprengstein og knust fjell fra Ulstein Knuseverk skal benyttes som fyllmasser. Videre opplyses det at den delen av massene som kommer fra sprengstein vil kunne inneholde rester av skyteledning. Tiltakshaver/entreprenør planlegger å foreta visuell kontroll ved lasting og ved tipping slik at eventuell skyteledning i massene kan fjernes før massene tømmes i sjøen.

Vilkår 4.4 i tillatelsen skal sikre god håndtering av skyteledning og annet avfall under tiltaket.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen har vurdert tiltaket etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Våre vurderinger har tatt utgangspunkt i informasjon i Fiskeridirektoratets kartverktøy, databasen Naturbasen og Multiconsults miljørapport fra området. Vi finner at det foreliggende kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til å fatte vedtak, jf. § 8 i naturmangfoldloven.

I Naturbasen er det ikke registrert noen natur- eller andre verdier i nærheten av tiltaksområdet som kan bli påvirket av tiltaket.

I Fiskeridirektoratets kartverktøy er hele Haddalsvika registrert som del av et større gyteområde for torsk. Et låssettingsfelt er registrert nordvest for tiltaksområdet, med en avstand til yttergrensen på



bare noe over 100 meter. Låsettingsplasser er også registrert vest og sør i Haddalsvika, men disse har en mye større avstand til tiltaksområdet, og ventes ikke å bli påvirket. Det nærmeste låsettingsfeltet oppgis av Fiskeridirektoratet i høringsuttalelsen å ikke være i bruk og betraktes dessuten som mindre viktig. De oppfordrer likevel til å ta hensyn til eventuell låssatt fisk i området i anleggsperioden. Vi oppfordrer tiltakshaver til å kontakte eventuelle lokale fiskere/fiskerlag før tiltaksarbeidene startes opp.

Ingen akvakulturlokaliteter er registrert i nærheten av tiltaksområdet.

Det er kjent at torsk er ekstra sårbar for forstyrrelser i gyteperioden, som generelt pleier å være tidlig vår. Perioden frem til mai/juni vil også være en sårbar periode i torskens livssyklus på grunn av at den nye generasjonen fisk befinner seg i tidlige livsstadier. Som nevnt er hele Haddalsvika registrert som gyteområde, men det er ikke kartlagt om det er steder i nærheten av tiltaksområdet som er av spesiell viktighet for de tidlige livsstadiene. Undersjøisk støy, økte partikkelkonsentrasjoner i vannmassene og lignende forstyrrelser kan gi negative konsekvenser for den nye generasjonen fisk. I tråd med føre-var-prinsippet setter vi som vilkår (4.6) at utfyllingsarbeider ikke skal utføres før tidligst 17. juni.

Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. Da det omsøkte tiltaket vil ha et nokså begrenset forurensningspotensial og utføres i et begrenset tidsrom, kan vi ikke se at det vil bidra vesentlig til den samlede belastningen på økosystemet i området.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostandene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i et tiltaksområde dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. Dette innebærer at tiltakshaver kan pålegges å betale for miljøundersøkelser og kartlegging av naturmangfoldet i tiltaksområdet for å skaffe et større kunnskapsgrunnlag, og at det kan gis pålegg om å iverksette avbøtende tiltak som skal redusere skadene, eller risikoen for skade, på miljøet. I denne saken finner Fylkesmannen det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av avbøtende tiltak slik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vanndirektivet

Tiltaket skal utføres i vannforekomsten ved navn «Haddalsvika», som i Vann-nett har «svært dårlig» økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften), normalt ikke utføres dersom tiltaket vil medføre en reduksjon av forekomstens økologiske status. Fylkesmannen kan ikke se at det omsøkte tiltaket vil medføre en risiko for at vannforekomstens økologiske status forringes.

Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal tillater utfylling i sjø etter fastsatte vilkår. Vi mener tiltaket ikke vil medføre nevneverdig spredning av forurensning eller være til nevneverdig skade for naturmangfoldet i området. Vi vurderer samfunnsnyttene av tiltaket som større enn eventuelle mindre miljøulempere som følger med tiltaket.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven



§ 10 og kapittel 8.

Klageadgang

Vedtaket kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven, av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan Fylkesmannen eller Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. § 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

Eventuell klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

Vedtak om gebyr

Tiltaket er plassert under gebyrsats 7, jf. *Forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004, kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-4 og 39-4. Dette innebærer at tiltakshaver skal betale et saksbehandlingsgebyr på kr 16 400.

Faktura med innbetalingsblankett blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelsen av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang og høring av søknaden, korrespondanse med søker, samt utarbeidelse og ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage bør grunngis og skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal. Klagen blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert.

Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdato.no.

Datoer og frister

- Det skal gis oppstartsmelding til Fylkesmannen når tiltaket settes i gang (meldingen kan gis på epost til saksbehandler, fmmrthau@fylkesmannen.no)
- Tillatelsen er gyldig frem til **15.12.2019**
- Rapport i tråd med vilkår 6.1 i tillatelsen skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter at tiltaket er utført
- Utførte målinger på sjøbunnen må registreres i databasen *Vannmiljø* innen **31.12.2019**, jf. vilkår 6.2.

Med hilsen



Christian Dahl (e.f.)
fagkoordinator

Thomas Aurdal
Overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse til utfylling

Kopi til:

KYSTVERKET MIDT-NORGE

FISKERIDIREKTORATET

Ulstein kommune

STIFTELSEN BERGENS

SJØFARTSMUSEUM

Postboks 1502

Postboks 185 Sentrum

Pb. 143

Postboks 7800

6025

5804

6067

5020

ÅLESUND

BERGEN

ULSTEINVIK

BERGEN



Tillatelse til utfylling i sjø ved gnr. 16 bnr. 4 for Ulstein Betongindustri AS i Ulstein kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av [lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall](#) § 11. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det også foreligger nødvendige tillatelser eller klareringer etter plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven.

Tillatelsen er gyldig fra dags dato til **15.12.2019**.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata og informasjon om tiltaksområde

Bedrift	Ulstein Betongindustri AS
Beliggenhet/gateadresse	-
Postadresse	6064 HADDAL
Org. nummer (bedrift)	917953406
Lokalitet for tiltaket	Nordvestre del av virksomhetens industriområde
Koordinater for tiltak (UTM 32)	X: 337125, Y: 6910042
Gårds- og bruksnummer for tiltak	Gnr. 16 bnr. 4
Kommune tiltak utføres i	Ulstein

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹
2019.0368.T	1516.0058.01	4
Tillatelse gitt:	Endringsnummer:	Sist endret:
10.05.2019	-	-

Christian Dahl (e.f.)
fagkoordinator

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

¹ Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.



1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter utfylling med ca. 45 000 m³ rene masser i et område på ca. 5 000 m² sjøbunn ved gnr. 16 bnr 4 i Ulstein kommune. Tillatelsen gjelder kun masser som er egnet til formålet.

2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 04.04.2019 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten, eller de den bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og Bergen sjøfartsmuseum kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varslings

- 3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.
- 3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.



- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.
- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

4. Utfylling i sjø

- 4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Tiltaket skal foretas i tråd med avgrenset område som vist i kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Utfyllingsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal samtidig ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.
- 4.4 Eventuell sprengtråd, skyteledning og annet avfall i utfyllingsmassene skal fjernes før massene legges i fyllingen.
- 4.5 Tiltaket skal utføres under egnede vind- og bølgeførhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.
- 4.6 Da tiltaksområdet ligger nær et større gyteområde for torsk, skal utfyllingsarbeider av hensyn til sårbare faser i torskens livssyklus ikke påbegynnes før **tidligst 17.06.2019**.

5. Kontroll og overvåking

- 5.1 Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av tiltaksarbeidene. Visuell overvåking er tilstrekkelig. Dersom det oppstår gjentakende problemer med kraftig oppvirvling, spredning eller nedslamming, må det vurderes tiltak for å redusere problemet, som å dumpe massene på en mer skånsom måte.



6. Rapportering

6.1 Det skal sendes sluttrapport til Fylkesmannen innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Kort beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
- Kort beskrivelse av observasjoner under overvåkingen av tiltaket
- Kort beskrivelse av hvordan eventuelle hendelser med stor oppvirvling, nedslamming eller lignende ble håndtert.

6.2 Utførte målinger av kjemisk tilstand i sedimentene (se rapport 10210972-RIGm-RAP-001 fra Multiconsult AS] skal registreres i databasen Vannmiljø **innen 31.12.2019**. På databasens nettsider finnes veiledning om hvordan dataene skal registreres, inkludert en oversikt over hvilke parametere som skal registreres.