

Statsforvalteren i Oslo og Viken
Miljø og klima
Saksnr. 2021/13246
Att: Hedvig Sterri

15.06.21

Becker Entreprenør AS
Gamleveien 2
1473 Lørenskog

«Containerhotell»

Søknad om tillatelse til mellomlagring av forurensede masser i tette containere og mellomlagring av rene masser i Verkseier Furulundsvei 25.

Virksomhetsdata

Virksomhet Becker Entreprenør AS
Anleggets adresse: Verkseier Furulunds vei 25
Gårds og bruksnummer: 116/107 Oslo kommune
Postadresse: Gamleveien 2, 1473 Lørenskog
Kontaktperson: Hans Erik Becker
Tlf: 921 63 322
e-post: hans@beckeras.no

Bakgrunn

Viser til tidligere korrespondanse vedrørende såkalt «containerhotell» - oppbevaring av masser i tette containere i Verkseier Furulundsvei 25.

Ønsker med dette å søke om tillatelse til å oppbevare forurensede masser i tette containere på denne eiendommen. Det vil kun være snakk om kort tids oppbevaring før containerene kjøres til sluttdeponi. Søker også om å mellomlagre inntil 1000 tonn rene masser på området, for bruk på egne prosjekter.

Nabo-eiendommen (Verkseier Furulunds vei 23) brukes i dag for mellomlagring av masser. Så områdets beskaffenhet er allerede blitt vurdert som passende for mellomlagring av masser, se Veidekke Entreprenør sin tillatelse fra 10.02.2020, som er vedlagt. Becker Entreprenør AS skal leie eiendommen og søker om å mellomlagre lettere forurensede masser i tette containere, samt innkjøpte rene masser.

Hensikt

Hensikten med «containerhotellet» er å lansere en miljøvennlig løsning som er god med tanke på Oslo kommune sine miljøkrav i anbudskonkurranse; Her belønnes kort og miljøvennlig kjørevei med massene til mellomdeponi.

Becker Entreprenør AS kjører per i dag miljøvennlig, med lastebiler på HVO/biogass/elektrisk, helt frem til sluttdeponi.

Vi mener at mellomlagring i tette containere i Verkseier Furulunds vei 25 gir økt miljøgevinst, fordi miljøet ikke blir godt nok ivaretatt med dagens løsning: Det settes ikke tydelige nok miljøkrav til sporbarhet og transport videre fra mellomlagring til sluttdeponi.

Alle våre containere skal merkes med prosjekt, slik at man holder masser fra forskjellige prosjekter adskilt og for å sikre sporbarhet. Ved å kunne mellomlagre masser i tette containere i Verksted Furulunds vei 25, vil vi sørge sporbarhet og miljøvennlig transport helt frem til sluttdeponi.

Kun rene masser skal mellomlagres ute på området, for bruk på egne prosjekter.

Beskrivelse

Mellomlageret vil bestå av tette containere med masser, såkalt «containerhotell», uten mulighet for avrenning. De forurensede massene skal ikke tas ut av de tette containerene under oppholdet.

De forurensede massene vil således ikke komme i kontakt med omgivelsene.

Det vil derfor ikke være noen risiko for forurensning eller utslipp: Mellomlagringen kan sammenlignes med at lastebiler med krokcontainer står parkert på plassen.

Virksomheten vil heller ikke generere noen form for avfall.

Rene fyllmasser og pukk inntil 1000 tonn er tenkt mellomlagret på bakken – til egne prosjekter sammen med NCC infrastruktur.

Omfang

Volumet det søkes om er inntil 20 lukkede containere à 12 kubikkmeter og inntil 1000 tonn rene masser som lagres av gangen.

Type masser

De forurensede massene er lettere forurensede masser: Tiltaksklasse 2-4 inerte og 2-4 ordinære.

De rene massene er fra leverandør og tiltenkt bruk på egne prosjekter (i samarbeid med NCC infrastruktur).

Eiendom og område

Eiendommen er asfaltert og i følge matrikkelen er området verken seksjonert eller på festet grunn. Det foreligger ikke kulturminner, men registrert grunnforurensning.

Miljøtilstanden og forhold i området er vurdert i eksisterende tillatelse som Veidekke Entreprenør fikk 10.02.2020 for Verkseier Furulundsvei 23, vedlagt.

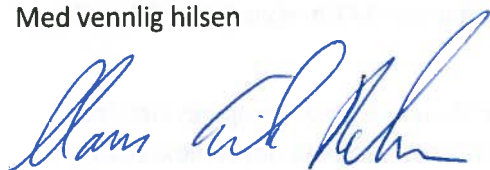
Presiserer igjen at de forurensede massene som Becker Entreprenør skal mellomlagre, kun skal være i de tette containerne under mellomlagringen, slik at utfordringer med sigevann og avrenning vil ikke være til stede.

Denne type mellomlagring vil derfor ikke påvirke omgivelsene nevneverdig: Når det gjelder transport og trafikkavvikling i området, vil alle massene fraktes til og fra området på lastebiler med miljøvennlig drivstoff: Elektrisk, biogass eller HVO. Dette innebærer litt økt trafikkbelastning, men minimalt med støy og støv.

Internkontroll og HMS-rutiner

Becker har implementert gode internkontrollrutiner og kommer til å gjennomføre vernerunder på anlegget for å sikre forholdene. Eventuelle funn blir avviksbehandlet og lukket når evt. forberdringer blir implementert.

Med vennlig hilsen



Hans-Erik Becker
Leder for drift og salg
Becker Entreprenør AS



Helle Langaas Lageng
Rådgiver HMS og bærekraft
Becker Entreprenør AS



BECKER

ENTREPRENEUR



Miljøfyrtårn®



Statsforvalteren i Oslo og Viken



Veidekke Industri AS

Saksbehandler, innvalgstelefon
Guro Holte, 22003564

Oversendelsesbrev - tillatelse til mottak, mellomlagring og sortering av forurensede masser i Verkseier Furulunds vei 23 (gbnr. 116/106), Oslo kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknad fra Veidekke Industri AS, og gir tillatelse til videre drift av anlegg for mottak, sortering og mellomlagring av forurensede masser i Verkseier Furulundsvei 23 i Oslo kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med særlig klageinteresse innen 3 uker.

Fylkesmannen i Oslo og Viken viser til søknad datert 5.9.2019 fra Veidekke Industri AS, der det søkes om tillatelse til videre drift av anlegg for mellomlagring og sortering av forurensede masser i Verkseier Furulundsvei 23 (gbnr. 116/106) på Alnabru i Oslo kommune. Det vises også til tilleggsinformasjon til søknaden datert 10.12.2019 og 10.1.2020.

Virksomheten driver i dag et mellomlager for lett forurensede og rene gravemasser på eiendommen.

Bakgrunn

Veidekke Entreprenør har hatt en tillatelse, datert 25.3.2015 til mottak, sortering og mellomlagring av forurensede masser i Verkseier Furulundsvei 23 i Oslo kommune. Tillatelsen var gyldig fram til 31.12.2019. Den 10.1.2020 ble det klart at Oslo kommune ved Plan- og bygningsetaten ville tillate aktiviteten i to nye år, fram til 10.1.2022. Fylkesmannen har avventet saksbehandlingen inntil vi mottok dokumentasjon på at kommunen hadde gitt tillatelse til tiltaket.

Søknaden

Veidekke Industri AS søker om 6 års forlengelse av tillatelsen gitt 25.3.2015, til mottak, sortering og mellomlagring av forurensede masser i Verkseier Furulundsvei 23.

Det søkes om å motta inntil 60 000 tonn gravemasser årlig, og mellomlagre inntil 2000 tonn masser på eiendommen til enhver tid. Massene mellomlagres på eiendommen i opptil 2 måneder.

Primært tar virksomheten imot grøftemasser fra Oslo kommune, ved Vann og avløpsetaten, i forbindelse med utskifting av rør o.l. samt hasteoppdrag ved vannlekkasjer. Massene er ofte forurenset av tungmetaller, og virksomheten oppgir at det i tillegg kan det være noe innhold av tegl,

murstein og betong i gravmassene. Ved mottak av masser med stor andel stein, vil steinen bli utsortert ved hjelp av en ALLU skuffe montert på en hjullaster.

I søknaden er det beskrevet at det er lagt et tett asfaltdekke over hele tomten, slik at sigevann fra anlegget samles opp i sluk og sandfang før det ledes til en pumpekum, videre inn i en rensecontainer. Det rensede vannet ledes til en dreneringsgrøft på kanten av eiendommen og videre til grunn, og det opplyses at det hverken er utløp til Alna eller drenering inn til det gamle, underliggende deponiet fra anlegget.

Fylkesmannens vurdering

Mellomlagring av forurensede masser kan medføre fare for forurensning og vil derfor kreve en tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 29. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre.

Oslo kommune har gitt en tillatelse til drift av anlegget som er gyldig til 10.1.2022. Fylkesmannen kan dermed ikke gi en tillatelse utover dette.

Forurensningsmessige vurderinger

I søknaden fremkommer det at det i utgangspunktet vil være rene og lett forurensede masser som skal mellomlagres og sorteres på anlegget. Fylkesmannen vil her presisere at det kun tillates mottak av forurenset jord og berggrunn opp til tilstandsklasse III i henhold til Miljødirektoratet sin veileder TA-2553/2009. Det tillates ikke mottak av bygg- og rivningsavfall, herunder betong, tegl og asfalt. Virksomheten må ha et godt mottakssystem for å sikre at det ikke tas imot ulovlige fraksjoner, og at massene som mottas overholder kravene gitt i tillatelsen.

Vi minner om at virksomheten i driften av anlegget må ta hensyn til at det er lokalisert på det nedlagte deponiet Stubberud. For etterdriften av deponiet kan det være negativt med økt tilførsel av overvann til deponiet, og dette tillates ikke. Eventuelle gravearbeider på deponiet skal godkjennes av Fylkesmannen, og i tillegg må kommunen godkjenne tiltaket i henhold til kapittel 2 i forurensningsforskriften.

Naturmessige vurderinger

Når Fylkesmannen avveier fordeler og ulemper for om tillatelse skal gis, skal prinsippene i §§ 8-12 i naturmangfoldloven legges til grunn i vurderingene.

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Føre-var-prinsippet skal også legges til grunn.

Området der virksomheten ligger er i et eksisterende næringsområde med til dels relativt tung industriell næring. Liten eller ingen vegetasjon blir påvirket av tiltaket og det er ikke registrert noen funn av viktige naturtyper eller arter på dette området i Miljødirektoratets database Naturbase.

Tiltaksområdet ligger i nedslagsfeltet til Alna, men Fylkesmannen har stilt krav om null utslipp av sigevann samt at det skal utarbeides en miljørisikovurdering og beredskapsplan. Tiltaket skal derfor ikke kunne påvirke vannkvaliteten i Alna. Vi gjør oppmerksom på at vi anser all avrenning fra vann som har vært i kontakt med massene som sigevann.

I og med at naturmangfold i liten grad berøres av tiltaket legger Fylkesmannen til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter de andre prinsippene i naturmangfoldloven §§ 9-12.

Med de vilkårene som er satt i tillatelsen, og omfanget av tiltaket, anser vi at det har moderat forurensningsmessig betydning, og at §§ 8 - 12 i lov om forvaltning av naturens mangfold ikke kommer til anvendelse.

Samfunnsmessige vurderinger

Eiendommen omfattes av kommuneplan 2015 - Oslo mot 2030, vedtatt 23.9.2015, og er avsatt til hovedformål Bebyggelse og anlegg, fremtidig (utviklingsområde ytre by). Oslo kommune v/ Plan- og bygningssetaten gir, i brev datert 10.1.2020, tillatelse til drift fram til 10.1.2022, og gir samtidig unntak fra krav i kommuneplanen om områderegulering.

Kommunen vurderer at tiltaket ikke vanskeliggjør kommende regulering og utbygging, og at det for øvrig er i samsvar med kommunedelplanens bestemmelser og retningslinjer.

Virksomheten skal motta masser fra mindre anleggsvirksomhet, og disse skal slippe å kjøre mindre mengder masser til sluttbehandling over lengre avstander. Utsortering av grovfraksjonen vil også medføre at mindre mengde masser ender opp på deponi, men kan gjenbrukes i andre byggeprosjekter.

Konklusjon

Fylkesmannen ser behov for virksomheter som kan motta forurensede masser fra Oslo-området, noe som vil medvirke til mindre transport ut av Oslo for sluttbehandling. På bakgrunn av søknaden kan ikke Fylkesmannen se at tiltaket vil føre til økt forurensing av grunnen eller nærliggende resipient, og vi gir derfor tillatelse til videre å drifte anlegget frem til 10.1.2022 på fastsatte vilkår.

I ny tillatelse er det gjort noen få endringer i forhold til den forrige tillatelsen, datert 25.3.2015.

Endringene er knyttet til:

- Tilpasninger til ny mal for tillatelse.
- Punkt 1. Hva tillatelsen omfatter.

Endringer under punkt 1 i tillatelsen skyldes opplysninger virksomheten selv gir i søknaden. Blant annet søkes det om mindre mengder masser mottatt per år enn det virksomheten har tillatelse til per i dag.

Høring

Fylkesmannen har ikke sendt søknaden om tillatelse på høring. Årsaken til dette er at tillatelsen er av kortere varighet, og at vi vurderer at den omsøkte aktiviteten på området er av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b.

Vedtak

Fylkesmannen i Oslo og Viken gir Veidekke Industri AS tillatelse til mottak, sortering og mellomlagring av forurensede masser i Verkseier Furulundsvei 23 (gbnr. 116/106) på Alnabru i Oslo kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18.

Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet. Tillatelsen gjelder fra dags dato og

frem til 10.1.2022.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Gebyr

Fylkesmannen viser til kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen for vår konsesjonsbehandling fra forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften). Bedriften skal betale kr. 33 300,- i gebyr for tillatelsen, iht. sats 6 i § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden og korrespondanse med søker, samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner i Fylkesmannen inngår også. Samlet ressursbruk er ca. 1 ukeverk.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet.

Klageadgang

Vedtaket om tillatelse til mottak, sortering og mellomlagring av forurensede masser, herunder plassering av gebyrsats, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med særlig klageinteresse innen 3 uker fra mottak av denne avgjørelsen. En eventuell klage skal begrunnes skriftlig og sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef

Guro Holte
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Fra: Helle Langaas Lageng[helle@beckeras.no]

Sendt: 15.06.2021 12:46:46

Til: Postmottak SFOV

Kopi: Hans Erik Becker

Tittel: Saksnr. 2021/13246: Søknad om tillatelse for mellomlagring - urene masser i tette containere og rene masser

Viser til saksnr. 2021/13246 og sender herved en søknad om tillatelse for mellomlager i Verkseier Furulunds vei 25, vedlagt.

Med vennlig hilsen

Helle Langaas Lageng
Rådgiver HMS og bærekraft
Tlf: 479 66 479



Org.nr. 989 034 448 MVA



Fra: Sterri, Hedvig <fmoahst@statsforvalteren.no>

Sendt: tirsdag 27. april 2021 11:07

Til: Helle Langaas Lageng <helle@beckeras.no>

Emne: Tilbakemelding på henvendelse - mellomlagring i tette containere

Hei

Viser til deres henvendelse 23.04.20201 med spørsmål om midlertidig oppbevaring av ikke-forurensede og forurensede masser i tette containere vil kreve tillatelse fra Statsforvalteren etter forurensningsloven.

Stasforvalterens vurdering

Ikke-forurensede masser

Når det gjelder mellomlagring/oppbevaring av ikke-forurensede masser er dette noe som reguleres av forurensningsloven dersom det er fare for forurensning. Det at massene i seg selv ikke inneholder forurensning jf. TA-2553, betyr likevel ikke at de ikke kan utgjøre en forurensningsfare ved «vanlig» mellomlagring, for eksempel ved partikkelavrenning.

Ved at massene lagres i tette containere fører til at forurensningsfaren i stor grad reduseres, og at tiltaket vil kunne omfattes av forurensningsloven §8 tredje ledd. Det er likevel søker/bedriften selv som er ansvarlige for å dokumentere at mellomlagringen ikke vil føre til nevneverdig fare for forurensing gjennom en miljørisikovurdering.

Det betyr at det ikke vil være behov for særskilt tillatelse fra Statsforvalteren etter forurensningsloven dersom det ikke er nevneverdig fare for forurensing ved en slik lagring.

Forurensede masser

Når det gjelder forurensede masser som skal mellomlagres stiller dette seg litt annerledes.

Forurensningsforskriften kapittel 2 regulerer forurenset grunn i forbindelse med bygge- og gravearbeider. Fra forurensningsforskriften § 2-5 står det «Forurenset masse som ikke disponeres på eiendommen, skal leveres til godkjent deponi eller behandlingsanlegg med tillatelse etter forurensningsloven.» Det vil si at dersom massene skal plasseres utenfor tiltaksområdet så vil det være i strid med forurensningsforskriften §2-5.

Med vennlig hilsen

Hedvig Sterri
rådgiver



Statsforvalteren i Oslo og Viken

klima- og miljøvernavdelingen

Telefon: 22 00 35 66

E-post: fmoahst@statsforvalteren.no

Web: www.statsforvalteren.no/ov