



*Årsrapport 2023 for
Statsforvalterens tilsyn med asylmottak der det
bor enslige mindreårige asylsøkere*

Bakgrunn

Statsforvalter skal etter utlendingslovens § 95 føre tilsyn med at omsorgen for enslige mindreårige som bor i asylmottak, utøves i samsvar med utlendingsloven og forskrift om omsorgen for enslige mindreårige som bor i asylmottak. Statsforvalters tilsyn fremgår nærmere av forskrift om tilsyn med omsorgen for enslige mindreårige som bor i asylmottak.

Ifølge forskrift om tilsyn med omsorgen for enslige mindreårige som bor i asylmottak § 6, skal statsforvalter hvert år utarbeide en årsrapport om tilsynsvirksomheten etter forskriften. Årsrapporten er en oppsummering og generell vurdering av forholdene for tilsynsområdet basert på statsforvalters tilsynsvirksomhet med asylmottak i (år).

Denne oppsummeringen vil vise:

- Oversikt over antall tilsyn og statsforvalters kommentarer og vurderinger av årets gjennomføring av tilsyn
- Samtaler med barn og en oppsummering av hva barna har formidlet
- Oversikt over antall alvorlige hendelser formidlet til statsforvalteren
- Statsforvalters generelle vurdering av situasjonen og tilstanden på asylmottak der det bor enslige mindreårige asylsøkere

Oversikt og kommentarer til statsforvalters stedlige tilsyn med omsorgen for enslige mindreårige i asylmottak

Statsforvalters tilsyn med asylmottak der det bor enslige mindreårige asylsøkere er statens lovlighetskontroll. Tilsynet skal føre kontroll med at omsorgen for enslige mindreårige som bor i asylmottak, er i samsvar med kravene i utlendingsloven og forskrifter til utlendingsloven. Dette betyr tilsyn med at Utlendingsdirektoratet og driftsoperatøren gir en forsvarlig omsorg til enslige mindreårige som bor i asylmottak, jf. forskrift om tilsyn med omsorgen for enslige mindreårige som bor i asylmottak §1.

Statsforvalteren i Oslo og Viken har gjennomført følgende tilsyn:

Statsforvalteren i Oslo og Viken har landsdekkende ansvar for tilsyn med mottak for enslige mindreårige asylsøkere. Tilsynsordningen omfatter også enslige mindreårige asylsøkere med følgeperson som oppholder seg på ordinære asylmottak.

Antall asylmottak og plasser ved mottak har hatt en stor økning gjennom 2022 og 2023, i takt med tilstrømmingen av flyktninger. Enslige mindreårige asylsøkere (EMA) kan oppholde seg på ulike mottakstyper; blant annet transitt, ordinære mottak, tilrettelagte avdelinger, og akuttinnkvartering. Antall enslige mindreårige som oppholder seg på det enkelte mottak endrer seg ut ifra omfanget flyktninger, saksbehandling og avklaring av oppholdsstatus, bosettingsprosesser og retur.

I 2022 var tilsynsordningen ny, og det ble gjennomført ett meldt tilsyn ved et asylmottak for enslige mindreårige med 35 plasser, hvorav 34 var belagt på tilsynstidspunktet. Ved utgangen av 2022 var det totalt registrert 485 enslige mindreårige på asylmottak.

Opptelling ved årsslutt 2023 viser at det totalt var registrert 598 enslige mindreårige i Norge, hvorav 454 oppholdt seg på 17 ulike mottak for EMA, og 144 på 46 ulike ordinære mottak sammen med sin følgeperson. Til sammen bodde det enslige mindreårige asylsøkere ved 63 asylmottak.

Månedlig gjennomsnittstall for enslige mindreårige som oppholdt seg på asylmottak gjennom 2023 var 457.

Statsforvalteren i Oslo og Viken har i 2023 gjennomført tilsyn ved tre asylmottak. Omfanget av gjennomførte tilsyn utgjør kun 4,7% av mottakene. Samtlige tre tilsyn ble meldt på forhånd og var rettet mot målgruppen EMA med følgeperson ved ordinære asylmottak.

Asylmottak underlagt tilsyn, jf. forskrift om tilsyn med omsorgen for enslige mindreårige i asylmottak:

Fylke	Asylmottak navn	EMA - mottak	Ordinært mottak	Eier: (ideell, privat eller kommunal)	Utførte stedlige tilsyn, jfr § 4	Av disse uanmeldt, jf. § 4	Antall barn boende på tilsynstidspunkt	Tema for tilsynet
Troms	Sjøvegan	EMA		Privat	0	0		
Telemark	Porsgrunn	EMA		Ideell	0	0		
Vestland	Litlabø	EMA		Privat	0	0		
Østfold	Mysebu	EMA-transittavdelig		Privat	0	0		
Telemark	Rjukan	EMA		Privat	0	0		
Nordland	Øya	EMA-Midlertidig avdeling		Privat	0	0		
Agder	Solsiden	EMA		Privat	0	0		
Møre og Romsdal	Sunnal	EMA		Privat	0	0		
Agder	Lista	EMA		Privat	0	0		
Møre og Romsdal	Fosnavåg	EMA		Privat	0	0		
Trøndelag	Tambartun	EMA		Privat	0	0		
Agder	Øvrebø	EMA		Ideell	0	0		
Rogaland	Hå	EMA		Privat	0	0		
Nordland	Fauske	EMA		Privat	0	0		
Innlandet	Toten	EMA		Privat	0	0		
Finmark	Hammerfest	EMA		Privat	0	0		
Troms	Heimly	EMA-midlertidig avdeling		Privat	0	0		
Agder	Solsiden		Ordinært	Privat	0	0		
Innlandet	Ringsaker		Ordinært	Privat	0	0		
Østfold	Ørmen		Transitt	Ideell	0	0		
Agder	Kristiansand		Ordinært	Kommunalt	0	0		
Trøndelag	Heim		Ordinært	Privat	0	0		
Innlandet	Toten		Ordinært	Privat	0	0		
Møre og Romsdal	Sunnal		Ordinært	Privat	0	0		
Vestfold	Larvik		Ordinært	Ideell	1	0	4	Kartlegging og tiltaksplan
Telemark	Porsgrunn		Ordinært	Ideell	1	0	6	Kartlegging og tiltaksplan
Vestland	Solbakken		Ordinært	Kommunalt	0	0		
Vestland	Stord		Ordinært	Privat	0	0		
Østfold	Framnes		Ordinært	Ideell	0	0		

Innlandet	Kongsvinger		Ordinært	Ideell	1	0	6	Forsvarlig omsorg/ tilstrekkelig bemanning og kompetanse
Rogaland	Hå		Ordinært	Privat	0	0		
Troms	Kvæfjord		Ordinært	Privat	0	0		
Telemark	Notodden		Ordinært	Privat	0	0		
Innlandet	Engerdal		Ordinært	Kommunalt	0	0		
Møre og Romsdal	Søre Sunnmøre		Ordinært	Privat	0	0		
Vestfold	Færder		Ordinært	Privat	0	0		
Telemark	Horten		Ordinært	Privat	0	0		
Agder	Lista		Ordinært	Privat	0	0		
Innlandet	Vinstra		Ordinært	Ideell	0	0		
Nordland	Tverlandet		Ordinært	Privat	0	0		
Nordland	Fauske		Ordinært	Privat	0	0		
Nordland	Vensmoen		Ordinært	Privat	0	0		
Trøndelag	Namsos		Ordinært	Privat	0	0		
Telemark	Nome		Ordinært	Kommunalt	0	0		
Vestland	Magic Hotel		Ordinært	Privat	0	0		
Vestland	Bømlo		Ordinært	Ideell	0	0		
Østfold	Indre Østfold		Ordinært	Privat	0	0		
Akershus	Scandic Gardermoen		Akuttinnkvartering	Ideell	0	0		
Agder	Kristiansand		Ordinært	Kommunalt	0	0		
Innlandet	Ormseter Hamar		Ordinært	Privat	0	0		
Innlandet	Ringsaker		Ordinært	Privat	0	0		
Innlandet	Sel		Ordinært	Privat	0	0		
Møre og Romsdal	Hareid		Ordinært	Kommunalt	0	0		
Møre og Romsdal	Tingvoll		Ordinært	Ideell	0	0		
Nordland	Saltstraumen		Akuttinnkvartering	Privat	0	0		
Nordland	Nesna		Ordinært	Kommunalt	0	0		
Rogaland	Stavanger		Ordinært	Privat	0	0		
Troms	Storslett		Ordinært	Privat	0	0		
Trøndelag	Steinkjer		Ordinært	Privat	0	0		
Vestfold	Holmestrand		Ordinært	Privat	0	0		
Vestfold	Hof		Ordinært	Privat	0	0		
Vestland	Magic Hotel		Akuttinnkvartering	Privat	0	0		
Buskerud	Bragenes		Ordinært	Ideell	0			
Sum	63	17	46		3	0		

Risikovurderinger som grunnlag for tilsyn

Statsforvalteren skal vurdere behovet for tilsyn på grunnlag av en risikovurdering, jf. forskrift om tilsyn § 3 annet ledd. Tilsyn skal alltid vurderes når statsforvalteren blir kjent med mulige uheldige forhold eller når andre grunner tilsier det, jf. § 3.

I kraft av rollen som tilsynsmyndighet mottar vi opplysninger og henvendelser gjennom vår egen tilsynsvirksomhet, via avtalen om informasjonsutveksling med Utlendingsdirektoratet (UDI), og fra andre. Vi anvender informasjonen i våre risikovurderinger for utvelgelse av mottak og tema for tilsyn, i tråd med Helsetilsynets veileder for tilsynsordningen.

Statsforvalteren i Oslo og Viken har via avtalen om informasjonsutveksling med UDI, fått oversendt en rekke henvendelser som vedrører bekymringsfulle forhold i enkeltsaker som knytter seg til omsorgssituasjonen for barna på mottakene. Meldingene om alvorlige hendelser til UDI gjelder for eksempel

- manglende omsorgsevne og marginal oppfølging fra følgepersoner
- alvorlig utagering, rus og konfliktfylte forhold blant beboere på mottak
- manglende personlige kvalifikasjoner og egnethet hos enkeltansatte på mottak
- generelt manglende ivaretagelse og forsvarlig omsorg til barn og ungdom på mottak

Statsforvalteren vurderer at hendelsene som blir beskrevet gir et svært bekymringsfullt bilde av risiko. Barn og ungdom i en allerede svært sårbar situasjon kan oppleve utrygghet, omsorgssvikt, overgrep, alvorlige hendelser, manglende sikkerhet og forsvinning fra mottak.

Videre bemerker vi at tilgangen vår på risikoinformasjon fra UDI har vært sporadisk, lite systematisert og krevende å holde oversikt over. Dette er tematisert i møtene mellom Helsetilsynet, Statsforvalteren og UDI gjennom året. Situasjonen er noe bedret, men fortsatt uforutsigbar og ikke tilstrekkelig oversiktlig. Vi er således bekymret for om UDI har hensiktsmessige strukturer og rutiner for å følge opp risikobasert informasjon og henvendelser med alvorlig innhold som vedrører barnas situasjon på mottakene. Statsforvalteren har ikke innsikt i hvilken konkret oppfølging UDI gjennomfører etter innrapporterte alvorlige hendelser som involverer barn, eller hvordan UDI følger opp den enkelte henvendelse fra barn på mottakene.

UDI har omsorgsansvaret for barn som bor i asylmottak, og har som før etablering av tilsynsordningen, fremdeles ansvaret for å følge opp henvendelser de mottar, enten det gjelder klager eller bekymring for/fra enslige mindreårige på mottakene. UDI har følgelig en plikt til å undersøke og følge opp henvendelser som gjelder forsvarlighet i omsorgstilbudet og drift av asylmottakene. Dette betinger at UDI må ha gode rutiner for håndtering av slike henvendelser, herunder hvordan den enkelte henvendelse skal følges opp.

Statsforvalteren i Oslo og Viken er i økende grad spesielt bekymret for rettsikkerheten til enslige mindreårige som bor med følgeperson i ordinære asylmottak. Bekymringene våre knytter seg til flere forhold. Vi redegjorde for våre bekymringer i brev til Helsetilsynet datert 10.10.23 og i oppfølgende møte 7.11.23. Som følge av våre bekymringer gjennomførte vi også to tilsyn ved mottak der det bor enslige mindreårige med følgeperson. Vi mener imidlertid at omfanget tilsynsaktivitet må økes betraktelig for å kunne gi et helhetlig bilde av risiko og svikt i oppfølgingen av disse barna.

Oppsummering av tema for tilsynene

§ 2 Forsvarlig omsorg

§ 3 Vern om integritet

§ 5 Rett til medvirkning

§ 6 Kartlegging og tiltaksplan

§ 7 Bemanning og kompetanse

§ 9 Oppfølging fra representanten og andre sektormyndigheter

I tråd med tilsynsforskriften planlegger Statsforvalteren det enkelte tilsyn med bakgrunn i en risikobasert tilnærming. Som tilsynsmyndighet prioriterer vi hvilke mottak det skal gjennomføres tilsyn ved, hvilke henvendelser eller hendelser som skal utredes, hvilke vurderingstema som skal gjennomgås, hvor grundig undersøkelsen skal

være og hvilken oppfølging som er nødvendig. Vi velger fremgangsmåter og metodikk som er egnet til å ivareta formålet med tilsyn på en effektiv måte. Statsforvalterens tilsynsmyndighet er uhildet og utøves uavhengig av Utlendingsdirektoratets ordninger for oppfølging og kontroll med driftsoperatør og mottakene.

Utlendingsdirektoratet (UDI) har omsorgsansvaret for enslige mindreårige som bor på asylmottak med følgeperson. Asylmottaket ved driftsoperatøren utøver den daglige omsorgen for de enslige mindreårige under opphold på asylmottaket, på vegne av UDI.

Oppsummering av tema for tilsynene

Statsforvalteren gjennomførte i 2023 tre meldte tilsyn med følgende hovedtemaer

- Forsvarlig omsorg
- Bemanning og kompetanse
- Kartlegging og tiltaksplan

Temaene er valgt på bakgrunn av risikovurderinger knyttet til at enslige mindreårige asylsøkere med følgeperson er plassert i ordinære mottak.

§ 2 Forsvarlig omsorg

En viktig forutsetning for å yte forsvarlig omsorg er at mottaket må holde tilfredsstillende faglig kvalitet, at barna ytes hjelp til rett tid og at det gis i et tilstrekkelig omfang etter barnets behov. Forsvarlig omsorg og oppfølging innebærer blant annet å sørge for vern og beskyttelse, tydelige rammer for å sikre struktur, trygghet, helsehjelp, utvikling og stabil og god voksenkontakt. Under den enslige mindreåriges opphold i asylmottak skal hensynet til barnets beste være et grunnleggende hensyn for den omsorgen som gis.

§ 7 Bemanning og kompetanse

Tilstrekkelig bemanning og kompetanse er en viktig forutsetning for å kunne yte forsvarlig omsorg. Asylmottakets tilbud om forsvarlig omsorg skal blant annet omfatte oppfølging av skole og annen opplæring, ivareta psykisk og fysisk helse, legge til rette for fritidsaktiviteter, forebygge at EMA forlater mottaket uten kjent oppholdssted og legge til rette for barnas kontakt med familie og nære relasjoner. I tilsynet undersøkte Statsforvalteren om mottaket evnet å yte forsvarlig omsorg og oppfølging som sikrer trygghet og god utvikling for de enslige mindreårige asylsøkerbarna med følgeperson som oppholdt seg ved mottaket.

§ 6 Kartlegging og tiltaksplan

Asylmottaket skal under barnets opphold på mottaket følge særskilt med på hvordan omsorgssituasjonen er, og tildele særkontakt og kartlegge både følgepersonens egnethet og den enslige mindreåriges omsorgsbehov. Snarest etter barnets ankomst skal mottaket kartlegge barnets situasjon og behov. Det skal utarbeides en tiltaksplan som skal danne grunnlag for asylmottakets individuelle oppfølging av barnet under hele oppholdet ved asylmottaket, og fram til bosetting eller eventuell retur. Mottaket skal sikre forsvarlig oppfølging av det enkelte barn i tråd med tiltaksplanen. Asylmottaket skal også gi både barnet og barnets representant mulighet til å medvirke i arbeidet med kartlegging og tiltaksplan. I tilsynene undersøkte Statsforvalteren om mottakene hadde tilfredsstillende system og praksis for arbeidet med kartlegging og tiltaksplan for de enslige mindreårige asylsøkerne med følgeperson som oppholdt seg på mottakene.

Samtaler med barna, jf. forskrift om tilsyn med omsorgen for enslige mindreårige som bor i asylmottak § 4

Statsforvalter skal på det stedlige tilsynet ta kontakt med det enkelte barn jf. § 4 tredje ledd, og skal gi barnet tilbud om samtale. Barna velger selv om de ønsker å snakke med statsforvalter.

Statsforvalteren i Oslo og Viken legger stor vekt på å tilby samtaler til barna som bor på asylmottakene. Ved de tre mottakene det ble gjennomført tilsyn ved i 2023 bodde det totalt 17 barn av ulik etnisitet og med ulikt morsmål. Alle barna fikk tilbud om samtale, og vi snakket med 16 barn. Barnet vi ikke snakket med oppholdt seg i en annen by, og det var søkt om alternativ mottaksplassering.

Barna på asylmottak får tilsendt brev på sitt morsmål med informasjon om tilsynsmyndighetens rolle og ansvar i forkant av meldte tilsyn. Brevet vedlegges varselbrevet om tilsyn som sendes til mottakene. Mottakene blir bedt om å sikre at barna gjøres kjent med innholdet og at barnas representant blir informert og er velkomne til å delta sammen med barnet. Det er utarbeidet et eget informasjonsskriv om tilsynet til følgepersoner som sendes ut sammen med varselbrev ved tilsyn ved ordinære mottak.

EMA med følgeperson kan være barn i alder 0-18 år. Alle barn blir hovedsakelig invitert til samtale med oss alene. Unntaksvis kan det gjennomføres fellessamtale med flere barn dersom de selv ønsker det, og dette vurderes som hensiktsmessig. Tilbud om individuell samtale vil bli gitt i tillegg dersom det gjennomføres gruppesamtaler. I 2023 ble det gjennomført 16 samtaler med enslige mindreårige asylsøkerbarn i gruppen med følgeperson. I syv samtaler ønsket barnet å ha med seg sin følgeperson inn i samtalen. Statsforvalteren er bevisst at følgepersonens tilstedeværelse kan ha en innvirkning på innholdet i samtalen.

For gjennomføring av samtale med barn tilstreber vi å benytte oppmøtetolker, men telefontolk er også til vurdering. Det er Statsforvalteren som har ansvaret for økonomisk utgiftsdekning for bruk av tolk.

I forkant av tilsyn har vi utarbeidet egne spørsmål til barna relatert til tema for tilsynet. Tema i samtalen med barna kan for eksempel være skoleoppfølging, struktur i hverdagen, fritid, trygghet og trivsel, medvirkning, helseoppfølging, kontakt med familie og relasjoner, og oppfølging barnet får ved mottaket. Avslutningsvis i samtaler med barna gjør vi en oppsummering av innholdet i samtalen, og en avklaring av om barnas synspunkter kan tas opp med de ansatte eller leder ved mottaket i etterkant. Dersom det fremkommer informasjon som er bekymringsfull, er barnet orientert i informasjonsskriv og ved innledning til samtalen om at slik informasjon må bringes videre. Barnet blir i så fall orientert om hvordan dette vil følges opp,

Tilsynets samtaler med barn tilbys etter hovedregel utenfor skoletid. Dersom barna ikke er til stede når tilsynet finner sted, har mottaket og barna fått informasjonsskriv med kontakinformasjon for å kunne avtale et nytt tidspunkt med oss.

Som forberedelse av tilsynet blir barna orientert om at Statsforvalteren ikke har påvirkningskraft i barnas asylsak. Dette blir også minnet om innledningsvis i samtalen med barna. Flertallet av barna vi har snakket med har likevel fortalt om egen asylsituasjon. Blant annet har temaer som savn av familie og avslag på følgepersoners opphold vært temaer som barn har vært opptatt av å fortelle til oss. Flertallet av barna har også gitt uttrykk for en opplevelse av manglende kontakt med sine representanter. Ved ett av tilsynene i 2023 var det få barn som kjente de ansatte, samt barn som ønsket å gå på skole, men sto uten skole og dagtilbud. Vårt hovedinntrykk etter gjennomførte samtaler med enslige mindreårige med følgeperson i 2023 er ellers at de opplevde å ha god kontakt med de ansatte, at de trivdes og var trygge på mottakene. Barna var opptatt av skole, og fritidsaktiviteter.

Påpekte lovbrudd, jfr. forskrift om tilsyn med omsorgen for enslige mindreårige som bor i asylmottak § 7

I 2023 avdekket vi brudd på Forskrift om omsorg for enslige mindreårige som bor i asylmottak (omsorgsforskriften) §§ 2, 6 og 7. Bruddene omhandlet manglende kompetanse/bemanning og organisering av arbeidet med å sikre de enslige mindreårige med følgeperson en forsvarlig omsorg. Det er også avdekket brudd på tilfredsstillende system og praksis for arbeid med kartlegging og tiltaksplan i henhold til gjeldende lovkrav.

Statsforvalteren har i vår oppfølging av lovbrudd satt en frist for at UDI og driftsoperatør/mottak utarbeider en felles plan for hvordan forholdene skal rettes og forbedres. Oppfølgingen inkluderer å definere konkrete tiltak for utbedring og endring av praksis for hindre at påpekt lovbrudd skjer igjen.

Statsforvalteren i Oslo og Viken har per 31.12.23 pågående oppfølging av UDI og driftsoperatørene sitt arbeid med retting av lovbrudd knyttet til tre tilsyn. Statsforvalteren vil følge opp inntil lovbruddene er rettet. Tilsyn vil ikke ansees som ferdige før UDI og driftsoperatør har rapportert at de har gjennomført nødvendige endringer for at praksis er endret, herunder hvordan de skal hindre at de påpekte lovbrudd ikke skjer igjen.

Samlet vurdering av årets tilsyn

Statsforvalteren i Oslo og Viken har siden ikrafttredelse av ny tilsynsordning med mottak for EMA 1.7.22 planlagt, gjennomført og fulgt opp risikobaserte tilsyn innenfor de til enhver tid besluttede faglige og økonomiske rammer for dette. For et forsvarlig risikobasert tilsyn på dette området må det legges til grunn minst ett årlig tilsyn ved hvert av asylmottakene. Gjennom året har vi sett en kontinuerlig og stor økning i antall enslige mindreårige og antall mottak. Ved årsslutt bodde det nærmere 600 enslige mindreårige fordelt på nesten 60 mottak. Det er ikke mulig å gjennomføre et forsvarlig risikobasert tilsyn innenfor dagens ressurstildeling. Dagens ressurstildeling tar utgangspunkt i en beregning basert på to mottak med til sammen cirka 30 barn.

Valg av mottak for tilsyn i 2023 ble også påvirket av at vi avdekker alvorlig svikt ved de fleste av mottakene som vi fører tilsyn med. Situasjonen krever omfattende ressurser til både gjennomføring og oppfølging av det enkelte tilsyn.

Videre er vi opptatt av å sikre god kvalitet gjennom en gradvis, solid forankret etableringsprosess for tilsynsordningen som sådan. Blant annet må tilsyn ved det enkelte mottak la seg gjennomføre parallelt med intern opplæring og metodisk utvikling av selve tilsynsordningen.

Overnevnte forhold har i noen grad påvirket:

- Antall gjennomførte tilsyn for året samlet sett.
- Temavalg for det enkelte tilsyn. Blant annet har vi prioritert samme tema ved flere mottak for å utvikle det metodiske materiellet og opparbeide oss mengdeerfaring.
- Størrelse på det enkelte mottak, inkludert antall barn som bor på mottaket. Vi har, grunnet mangelen på ressurser, ikke hatt muligheten til å gjennomføre tilsyn ved de største mottakene.

Basert på vår tilsynsaktivitet og annen innsikt om området, ser vi samlet sett et svært bekymringsfullt bilde av risiko for de enslige mindreåriges rettssikkerhet på mottakene. Vår vurdering er at barn og ungdom i en allerede sårbar situasjon, etter flukt og alene i landet, kan oppleve både utrygghet, omsorgssvikt, overgrep, alvorlige hendelser, manglende sikkerhet og forsvinning fra mottak.

Vi erfarer at våre tilsyn er virkningsfulle og i stor grad bidrar til forbedring og utvikling ved mottakene der vi har ført tilsyn. Derfor er det svært bekymringsfullt at ressurstildelingen for tilsynsaktivitet i 2024 er så vidt begrenset gitt høy alvorlighetsgrad i situasjonen. Det er ikke mulig å gjennomføre et forsvarlig risikobasert tilsyn innenfor dagens ressurstildeling, og vi er svært bekymret for barnas manglende rettsikkerhet på mottakene som følge av dette.