



## DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

21/41-4

23. juni 2021

### Fylkesvise skjønnsrammer 2022

#### Innledning

Departementet sender med dette ut den fylkesvise fordelingen av skjønnsrammen til kommunene for 2022, og retningslinjene for fordeling av skjønnskuddet i 2022. Statsforvalteren har ansvaret for å fordele skjønnskuddet mellom kommunene i henhold til retningslinjene og føringene i dette brevet. Fordelingen skal være basert på statsforvalterens kjennskap til forholdene i den enkelte kommune, og dialog med kommunene.

Stortinget ga ved behandling av kommuneproposisjonen for 2022 Kommunal- og moderniseringsdepartementet fullmakt til å fordele 1 372 millioner kroner i skjønnskudd i alt, derav 382 millioner kroner til fylkeskommunene.

Av rammen fordeles 990 millioner kroner til kommunene. Basisrammen for kommunene er satt til 850 millioner kroner, som i sin helhet skal fordeles av statsforvalterne. Resten av skjønnskuddet forvaltes av departementet, heriblant tilskudd til omstillings- og utviklingsprosjekter ("prosjektskjønn"). Kriteriene for prosjektskjønn står omtalt i Kommuneproposisjonen 2022. Departementet setter også av midler til kommuner som får større uforutsette utgifter i løpet av budsjettåret enn det som er mulig å dekke innenfor statsforvalterens ramme ("reservepotten"). Retningslinjene for skjønnskuddet for 2022 inneholder en beskrivelse av hvordan man søker og rapporterer på skjønnsmidler tildelt av departementet fra reservepotten.

#### Fylkesvis fordeling av kommunenes skjønnsramme

Tabell 1 viser den fylkesvise fordelingen av skjønnsrammen for 2022. Basisrammen er videreført på samme nivå og med samme fordeling som i 2021.

Postadresse  
Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO  
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse  
Akersgata 59  
<https://www.kmd.dep.no/>

Telefon\*  
22 24 72 13  
Org.nr.  
972417858

Avdeling  
Kommunalavdelingen

Saksbehandler  
Dorottya Bognár-  
Lahr  
22 24 72 13

Tabell 1. Skjønnskudd 2022 – fordelt per statsforvalterembete

Fylke	Basisrammen 2022	
	1000 kr	kr per innbygger (1.1.2021)
Oslo og Viken	121 000	62
Innlandet	84 000	227
Vestfold og Telemark	59 000	140
Agder	50 000	162
Rogaland	58 000	120
Vestland	145 000	227
Møre og Romsdal	54 000	203
Trøndelag	98 000	208
Nordland	73 000	304
Troms og Finnmark	108 000	446
<b>Landet</b>	<b>850 000</b>	<b>158</b>

### Retningslinjer for skjønnskuddet 2022

Retningslinjer for skjønnskuddet 2022 er lagt ved brevet, og vil bli publisert på regjeringen.no når statsbudsjettet legges fram.

#### *Dialog mellom statsforvalteren og kommunen*

Formålet med skjønnskuddet er å fange opp lokale forhold som ikke ivaretas godt nok i inntektssystemet eller gjennom andre tilskuddsordninger. Tilskuddet kan også benyttes til dekning av utgifter som følge av ekstraordinære hendelser gjennom året, samt til tiltak for utvikling og fornying i kommunene. Basert på statsforvalterens kunnskap om forholdene i den enkelte kommune, og i dialog med kommunene, skal det gjøres reelle vurderinger av behovet for tilskudd fra år til år. Det skal ligge en konkret vurdering av behovet til grunn for tildeling av skjønnskudd. Det skal foretas en helhetlig og skjønnsmessig vurdering av kommunenes økonomi og behov. Skjønnsmidler bør tildeles på grunnlag av den overordnede økonomiske situasjonen til kommunene, og ikke på grunnlag av forhold i enkeltstående sektorer.

Skjønnsmidler skal ikke finansiere driftsoppgaver hos statsforvalteren.

#### *Fornyings- og innovasjonsprosjekter*

Statsforvalterembetene har en viktig rolle som pådrivere for fornyings- og innovasjonsprosjekter i kommunal regi, og en del av skjønnrammen skal gå til fornyings- og innovasjonsprosjekter i kommunene. Det er kun kommuner som kan søke om midler og stå som ansvarlig for prosjektet. Kommuner kan gjerne samarbeide med eksterne aktører, som for eksempel lokale lag og foreninger, interesseorganisasjoner, sosiale entreprenører, private selskaper eller statsforvalterembetene. Det kan også gis støtte til prosjekter med formål om å opprette nye og innovative former for interkommunale samarbeid, herunder prosjekter som over tid vil bidra til en mer bærekraftig oppgaveløsning og legge grunnlag for nye kommunesammenslåinger. Det skal ikke gis støtte til ordinær drift.

Tildeling av prosjektmidler skal skje gjennom den integrerte søknads- og rapporteringsdatabasen ISORD. Databasen skal kun benyttes i forbindelse med fordeling av midler til fornyings- og innovasjonsprosjekter.

#### *Differensiert arbeidsgiveravgift*

Den tidligere kompensasjonen for endringer i differensiert arbeidsgiveravgift ble lagt inn i basisrammen fra og med 2015. Noen kommuner mottar fortsatt denne kompensasjonen, og den bør raskt trappes ned.

#### *Skjønnskudd til ressurskrevende tjenester*

I retningslinjene for skjønnskudd for 2020 og 2021 står det at statsforvalteren i særlige tilfeller kan tildele skjønnskudd når egenfinansieringen av ressurskrevende tjenester kommer uheldig ut for kommunen. Det er nå opprettet en egen tilskuddordning for kommuner med høye egenandeler knyttet til ressurskrevende tjenester, og denne omtalen er derfor tatt ut i retningslinjene for 2022.

#### *Ufordelte midler hos statsforvalteren*

Statsforvalteren skal som et minimum holde tilbake fem prosent av sin egen skjønnsramme til uforutsette hendelser gjennom året. Dette er midler som kan benyttes til uforutsette og ekstraordinære økonomiske utfordringer i løpet av året, inkludert til kommuner som rammes av naturskade. Dette medfører at søknader om kompensasjon etter relativt små naturskader, skal løses lokalt uten ekstra midler fra departementet. Statsforvalterens tilbakeholdte skjønnsmidler bør også kunne dekke andre, mindre uforutsette hendelser gjennom året, som utløser relativt små beløp. Dersom departementet mottar slike søknader, vil departementet foreta en vurdering i hvert enkelt tilfelle om saken bør sendes tilbake til statsforvalteren. Om midlene ikke blir benyttet til uforutsette hendelser i løpet av året, kan de betales ut til andre formål ved årsslutt.

Fra 2022 får kommunene økt finansieringsansvar for barneverntiltak, jf. Prop. 73 L (2016–2017). Deler av midlene som kommunene tilføres pga. reformen, skal fordeles særskilt gjennom tabell C. De fulle anslåtte fordelingsvirkningene vil ikke bli klare før Grønt hefte foreligger, men reformen kan gi større utslag for enkelte kommuner, avhengig av deres bruk av barnevernstiltak. Statsforvalteren kan derfor ta hensyn til denne saken når de fastsetter størrelsen på de tilbakeholdte skjønnsmidlene.

#### **Tilbakemelding fra statsforvalterne**

Vi ber statsforvalterne sende en kommunevis fordeling av fylkesrammene til departementet innen 13. september. Oversendelsen skal også inneholde en skriftlig begrunnelse for den kommunevise fordelingen. Nedtrappingen av DAA-kompensasjon og størrelsen på beløpet som er satt av til uforutsette hendelser, skal synliggjøres spesielt.

Vi ber om at fordelingen per kommune oversendes elektronisk i vedlagte exclfil, hvor det oppgis både kommunenummer og kommunenavn. Vi ber om at alle embeter benytter seg av denne malen.

Det presiseres at dette brevet med vedlegg er unntatt offentlighet til fremleggelsen av statsbudsjettet for 2022 (§ 22 i Offentleglova). Det gjelder også statsforvalternes svarbrev til departementet.

Vi ber om at svaret sendes til [postmottak@kmd.dep.no](mailto:postmottak@kmd.dep.no) med kopi til [dorottya.bognar-lahr@kmd.dep.no](mailto:dorottya.bognar-lahr@kmd.dep.no). Eventuelle henvendelser angående skjønnsrammen for 2022 rettes til Dorottya Bognár-Lahr.

Med hilsen

Grete Lilleschulstad (e.f.)  
underdirektør

Dorottya Bognár-Lahr  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Vedlegg:  
Fil for kommunevis fordeling til KMD  
Retningslinjer for skjønnsfordelingen 2022

## Adresseliste

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal	Postboks 2520	6404	MOLDE
Statsforvaltaren i Rogaland	Postboks 59	4001	STAVANGER
Statsforvaltaren i Vestland	Statens hus, Njøsavegen 2	6863	LEIKANGER
Statsforvalteren i Agder	Postboks 504	4804	ARENDAL
Statsforvalteren i Innlandet	Postboks 987	2604	LILLEHAMMER
Statsforvalteren i Nordland	Postboks 1405	8002	BODØ
Statsforvalteren i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS
Statsforvalteren i Troms og Finnmark	Postboks 700	9815	VADSØ
Statsforvalteren i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Statsforvalterens fellestjenester	Postboks 504	4804	ARENDAL