

Saksgang og saksforberedelse av klagesaker

Kommunesamling landbruk 18. april 2024

Torfinn Vollan

Seniorrådgiver jurist



Statsforvalteren i Agder



24.04.2024



I **alle** saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven har kommunen ansvaret for å hente inn nødvendige opplysninger og tilrettelegge saken. *Forskriftene om saksbehandling § 1 og overføring av myndighet § 1.*

Dersom kommunen **ikke selv** har myndighet til å avgjøre saken, skal kommunen likevel **utrede** saken og **gi uttalelse** til vedtaksmyndigheten.

Saker der Statsforvalteren er vedtaksmyndighet er bl.a.

- der kommunen har tilknytning til saken
- tvangsmulkt (konsl. § 16), tvangsgebyr (jordl. § 20) og tvangssalg (konsl. § 19)
- saker om hvorvidt det foreligger én driftsenhet
- konsesjon til selskaper med begrenset ansvar, herunder aksjeselskap

Det samme gjelder i realiteten for **klagesaker**.

I tillegg særlige noen særlige regler i forvaltningsloven om klagesaker



Utgangspunkt

Forvaltningslovens regler om saksforberedelse ved enkeltvedtak (kap. IV og V) gjelder også i klagesaker når ikke annet følger av fvl. § 33

De viktigste særlige elementene i klagesaksbehandlingen

- Er vilkårene for å ta klagen under behandling oppfylt?
- Varsling av berørte parter
- Foreta de undersøkelser som klagen gir grunn til
- Ta stilling til klagen
- Oversendelse av klagen til Statsforvalteren





Er vilkårene for å ta klagen under behandling oppfylt?

- Klagefrist – fvl. § 29
 - Tre uker fra underretning er kommet frem
 - Ikke mottatt underretning: fått eller burde skaffet seg kjennskap. Senest 3 måneder.
 - Kan i særlige tilfeller forlenge klagefristen før den er utløpt – men ikke etter.
 - Overskridelse av klagefristen - fvl. § 31
 - Kan gi behandle klagen selv om klagefristen er gått ut dersom:
 - o Parten ikke kan lastes
 - o Eller det av særlige grunner er rimelig at klagen blir prøvd
 - o Kan endring medføre skade eller til ulempe for andre?
 - o Og det ikke er gått mer enn ett år etter vedtak

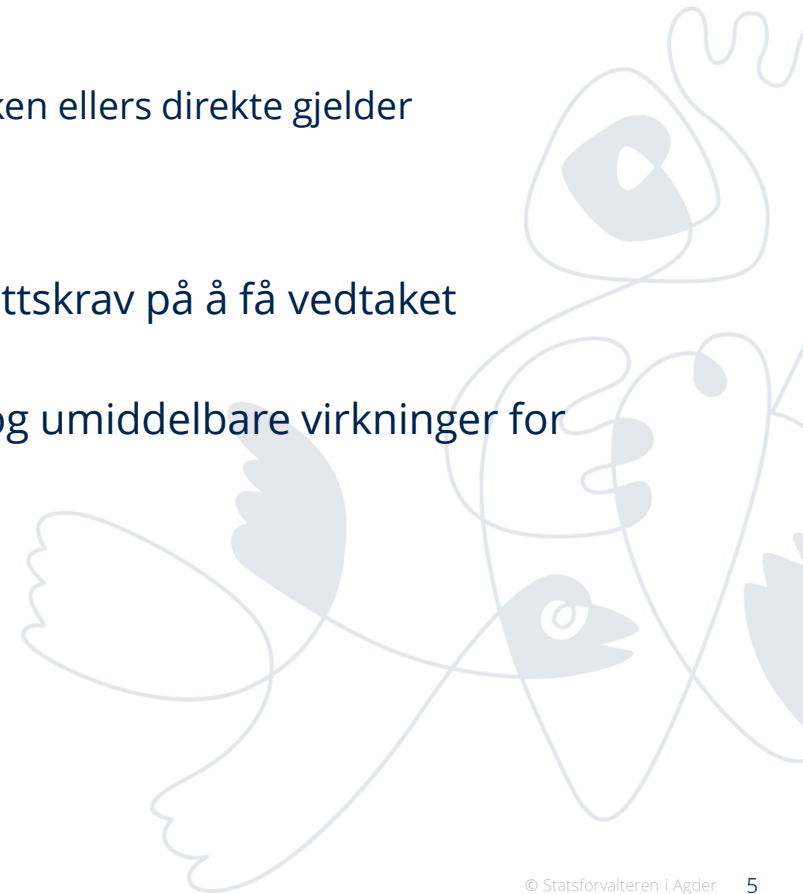




Er vilkårene for å ta klagen under behandling oppfylt?

- Klagerett og rettslig klageinteresse – fvl. § 28

- Parter har klagerett
 - Parter – fvl. § 2 første ledd e)
 - person som en avgjørelse retter seg mot eller som saken ellers direkte gjelder
- Andre med rettslig klageinteresse:
 - En viss tilknytning til saken
 - Av en slik art og styrke at det er rimelig å gi et rettskrav på å få vedtaket overprøvd
 - Om vedtaket i praksis får eller kan få klare og umiddelbare virkninger for klager
 - Rettslig konsekvens gir alltid klagerett





- Følgene av at vilkårene for å behandle klagen ikke foreligger:

- Saken skal **avises** – fvl. § 33 andre ledd
- Dette er et enkeltvedtak som kan påklages – fvl. § 2 tredje ledd
- Reglene om begrunnelse av enkeltvedtak gjelder også her
- Klager skal i avvisningsvedtaket orienteres om klageretten
- Statsforvalteren klageinstans





Varsle motparter snarest mulig om klagen og gi en frist til å uttale seg

- Andre berørte parter bør varsles på samme måte og gis en frist for merknader
- Kan unnlates dersom åpenbart unødvendig, fvl. § 16 tredje ledd
- Kopi av klagen og relevante dokumenter vedlegges dette varslet
- Dokumenter undergitt taushetsplikt etter fvl. § 13:
 - fvl § 13 b første ledd nr. 1: kan gjøres kjent for klagesakens parter eller deres representanter
 - Skal gjøres oppmerksom på at parten bare kan bruke opplysningene i den utstrekning de er nødvendig for å ivareta dennes tarv i saken
 - Fvl. § 19 innskrenker likevel adgangen til visse *opplysninger*:
 - Forretningshemmeligheter som kan utnyttes
 - Opplysninger som det er utilrådelig å gi kjennskap til pga. helse eller forhold til andre som står nær
 - Dersom det ikke er av vesentlig betydning for den annen part:
 - Ikke om en annen persons helseforhold
 - Andre forhold som av særlige grunner ikke bør meddeles videre



Kommunens må foreta alle nødvendige undersøkelser

Kommunen skal foreta de undersøkelser klagen gir grunn til, jf. fvl. § 33

Og sørge for at saken er så godt opplyst som mulig, jf. fvl. § 17





Kommunens vurdering av klagen – fvl. § 33

- Har en plikt til å ta stilling til innholdet i klagen.
- Kan da treffe en ny realitetsavgjørelse dersom klagen ikke kan avvises, dvs.:
 - Oppheve eller endre vedtaket – **et nytt enkeltvedtak**
- Må sende klagesaken til Statsforvalteren dersom vedtaket **ikke oppheves, endres eller avvises**
- Partene skal ha kopi av uttalelse til Statsforvalteren





Oversendelsesbrevet til Statsforvalteren

Oversendes straks saken er ferdig tilrettelagt – fvl. § 33 fjerde ledd

- Alle dokumentene i saken må oversendes sammen med klagen
 - Alle dokumenter fra førstegangsbehandlingen
 - Herunder søknad med vedlegg
 - Dokumenter kommet inn eller utarbeidet i forbindelse med klagen
- Kommunen skal ikke sile ut dokumenter man mener ikke er av betydning
 - Det er klageinstansens ansvar





Oversendelsesbrev til Statsforvalteren

- Bør i brevet gi en **oversikt** over
 - Hva saken gjelder
 - Saksgangen med en kronologisk oversikt over alle dokumentene i saken
 - herunder tidspunkt for søknad og de ulike avgjørelser
 - De faktiske opplysningene i saken
 - Momentene i klagen
 - Kommunens vurdering av momentene i klagen
- Orienterer klager og berørte parter om at saken er oversendt til Statsforvalteren
 - Opplyse disse om at det er anledning til å sende merknader direkte til Statsforvalteren
 - Opplyse klager og berørte parter om innsynsrett i dokumenter som er utarbeidet under klagebehandlingen
 - Vedlegge kopi av oversendelsesbrevet til Statsforvalteren



Klageinstansen kan pålegge underinstans å foreta nærmere undersøkelser etter at klagesaken er mottatt, fvl. § 33 femte ledd

