



Bufdir

Retningslinjer til Statsforvalter

Forvaltning av tilskudd til utviklingsprosjekter i kommunale læringsnettverk

Innholdsfortegnelse

Innledning	3
1. Mål	3
2. Innretting av midlene	3
3. Målgruppe	3
4. Krav til søknaden	4
5. Vilkår for å motta tilskudd	4
6. Vurderingskriterier og prioriteringer	5
7. Utbetaling av tilskudd	5
8. Regnskap og rapportering	5
8.1 Rapportering fra Statsforvalter til Bufdir	6
8.2 Rapportering fra nettverkene til Statsforvalter	6
8. Kontroll	6
9. Klage	7
10. Revisjon av retningslinjene	7

Innledning

Statsforvalter forvalter stimuleringsmidlene til kommunale læringsnettverk. Midlene er bevilget over kapittel 854 post 61 i statsbudsjettet.

Belastningsfullmakten for 2022 er sendt statsforvalterne. Ordningen skal følge strategiperioden (2018-2024), men Bufdir tar forbehold om at bevilgninger fra Stortinget kan bortfalle.

1. Mål

Tilskudd skal benyttes til å støtte utviklingsprosjekter som er forankret i kommunale læringsnettverk.

2. Innretting av midlene

Tilskuddsordningen er fordelt i to potter med midler til:

- **egeninitierte utviklingsprosjekt** hvor målet er å stimulere til tjeneste- og tiltaksutvikling for å styrke oppfølgingen av utsatte barn og familier
- **utviklingsprosjekt på fosterhjemsområdet** som skal bidra til utvikling, etablering og gjennomføring av kommunale veilednings- og oppfølgingstilbud til fosterhjem, samt til rekruttering av fosterhjem, herunder rekruttering i slekt og nettverk

Midlene i begge ordninger kan benyttes til å dekke kostnader til stillinger i en prosjektperiode eller oppfølging fra eksterne kompetansemiljøer som kan bistå med opplæring, kvalitetssikring og evaluering. Midlene kan brukes til å dekke overheadkostnader. Overheadkostnader er en beløpsmessig eller prosentvis økonomisk sats som belaster et prosjekt eller organisatorisk enhet for bruken av generelle organisatoriske tjenester eller infrastruktur, feks husleie, og generelle tjenester som regnskap og IT.

Direktoratet har satt grensen for å dekke overhead til max 5 prosent av stimuleringsmidlene tildelt det enkelte utviklingsprosjekt.

Statsforvalteren skal påse at midlene brukes i tråd med formålet for kommunale læringsnettverk.

3. Målgruppe

Barnevernstjenester som inngår i etablerte læringsnettverk eller som ønsker å danne læringsnettverk. Se for øvrig også dokumentet «Rammer og føringer for kommunale læringsnettverk» punkt 3 om anledning til å samarbeide med andre tjenester på oppvekstområdet innenfor rammene av læringsnettverk.

4. Krav til søknaden

Søknad om tilskudd skal fremmes etter kriterier angitt av Statsforvalter og jamfør innholdet i «Rammer og føringer for kommunale læringsnettverk». Statsforvalteren fastsetter søknadsfristen.

Som tilskuddsforvalter er det opp til Statsforvalter å angi søknadskriterier, og se til at disse er i tråd med føringene fra Bufdir angitt i dette dokumentet og i «Rammer og føringer for kommunale læringsnettverk»

Eksempel på søknadsskjema til bruk for kommuner i nettverk, som søker om stimuleringsmidler, finnes på statsforvalter.no. Her ligger det også tilhørende prosjektplanmal.

Dersom det søkes om eller er tildelt støtte til prosjektet gjennom andre offentlige tilskuddsordninger, må dette oppgis i søknaden.

5. Vilkår for å motta tilskudd

Midlene skal benyttes til utviklingsprosjekter for tjeneste- og tiltaksutvikling i tjenester som deltar i kommunale læringsnettverk. Tiltakene i kompetansestrategien skal føre til bedre tjenester til utsatte barn og deres familier.

Tjenesteutvikling i denne sammenhengen kan også innebære kompetansehevende tiltak, men Bufdir vil understreke at det primære formålet med midlene er å stimulere til utvikling av tjenester og tiltak gjennom samarbeid på tvers av kommunegrensene og mellom barneverntjenesten og øvrige aktører på kommunenes oppvekstområde.

Videre legges følgende vilkår til grunn:

- Utviklingsprosjektet skal omfatte flere barnevernstjenester.
- For utviklingsprosjekter med egeninitierte tematikk er det en anbefaling, men ikke lenger et krav, at nettverket samarbeider med kunnskapsmiljøer i arbeidet med utviklingsprosjektet. Nettverkene bør selv ha vurdert behovet for samarbeid med et nasjonalt eller regionalt kunnskapsmiljø på barnevernsfeltet i forbindelse med søknad om stimuleringsmidler. Det er Statsforvalter i kraft av sin rolle som forvalter av stimuleringsmidlene som gjør den endelige vurderingen av søknadene. Dersom Statsforvalter vurderer at prosjektet er i behov av støtte fra kunnskapsmiljøene for å nå målsettingen i prosjektet kan Statsforvalter kreve dette for at stimuleringsmidler skal kunne tildeles.
- For søknad om stimuleringsmidler til utviklingsprosjekter knyttet til styrking av kommunalt fosterhjemarbeid er det en fordel at nettverket har etablert eller har planer om å etablere samarbeid med kompetansemiljø (nevnt ovenfor), men dette er ikke et krav for tildeling av midler. Læringsnettverkene kan også be Bufetat om bistand.
- Nettverket har gjennomført en lokal risiko- og tilstandsvurdering.

Det vil være opp til Statsforvalteren å prioritere og fordele midlene. Dette gjelder også for eventuell beløpsgrense for utbetaling til det enkelte utviklingsprosjekt.

Tilskuddsmidlene skal benyttes i henhold til godkjent budsjett og føringer gitt i regelverket for ordningen og i tilskuddsbrevet.

Prosjektet må gjennomføres og tilskuddet benyttes innen 31.12.2023.

Statsforvalter som tilskuddsforvalter skal se til og følge opp at stimuleringsmidlene brukes i henhold til formålet og innenfor den frist som er angitt. Ubenyttede midler skal betales tilbake til statskassen. Direktoratet kan bistå med veiledning til hvordan en slik tilbakebetaling kan gjennomføres.

6. Vurderingskriterier og prioriteringer

Statsforvalter skal ved vurdering og prioritering av søknadene legge særlig vekt på at:

- utviklingsprosjektet er forankret i nettverkets overordnede plan for kvalitets- og kompetansearbeid (ref. punkt 2 «Rammer for kommunale læringsnettverk»)
- det foreligger en klar og faglig god plan for gjennomføring av prosjektet.
- prosjektet bygger på lokal risiko- og tilstandsvurdering.
- finansieringsplan og budsjett er realistisk.
- prosjektet med høy grad av sikkerhet vil gjennomføres i henhold til forutsetningene for ordningen.
- søknadsbeløpet står i rimelig forhold til prosjektbeskrivelsen og kommunenes eventuelle egenfinansiering av prosjektet.

Statsforvalter skal se hen til det overordnede formålet med læringsnettverk, og kriteriene for tildeling ellers.

7. Utbetaling av tilskudd

Tilskuddet utbetales ca. 14 dager etter vedtaksdato.

Statsforvalter kan ikke overføre ufordelte midler fra 2022 til 2023.

Kommunene kan benytte stimuleringsmidler utbetalt i 2022 ut 2023. Dette innebærer også at midler som statsforvalter deler ut til utviklingsprosjekt inneværende år, kan benyttes i 2023. Det er ikke anledning til å overføre midler delt ut i 2021 til 2023.

8. Regnskap og rapportering

Måloppnåelse forutsetter at tilskuddsmidlene har bidratt til kompetanseheving i tjenestene, og til etablering av tjenester og tiltak i kommunene som er godt tilpasset behovene til utsatte barn og familier.

Tiltakets gjennomføring og bruken av tilskuddsmidlene skal ha skjedd i henhold til føringer gitt i regelverket og tilskuddsbrevet, jfr. punkt 9 «Regnskap og rapportering».

8.1 Rapportering fra Statsforvalter til Bufdir

Frist for rapportering på forbruk, prognose og aktivitet fra Statsforvalter til Bufdir fremgår av vedlegg til belastningsfullmakten. Rapporteringen skal sendes Bufdir på fastsatt rapporteringsskjema.

8.2 Rapportering fra nettverkene til Statsforvalter

Frist og krav til revisorkontroll og attestasjon skal spesifiseres i tilskuddsbrevet. Krav til attestasjon fra registrert eller statsautorisert revisor gjelder som tidligere for beløp over kr. 200 000.

Stimuleringsmidlene er å anse som ettårige tilskudd og skal derfor rapporteres for hvert år. Det skal følge revisjonsuttalelse også, men for flere av prosjektene er det lagt opp til at det skal gå over flere år, og for disse kan det gjøres unntak fra kravet om revisjonsuttalelse hvert år. For tilskudd som gis over flere år kan revisjonsuttalelse kreves etter det siste året. Revisjonen skal da dekke alle år med tilskudd. Statsforvalter kan likevel sette krav om fremdriftsrapportering hvert år for disse tilskuddene. Det vil bli krevd revisjonsuttalelse dersom noen av prosjektene likevel ikke står ut den perioden det er innvilget midler for. Dette innebærer at kravet om revidert regnskap ikke bortfaller dersom noen velger å stoppe prosjektet tidligere.

Nettverkene skal rapportere til statsforvalter. Rapporteringen skal vise hvordan midlene er brukt for å etablere tjenester og tiltak i kommunene som styrker oppfølgingen av utsatte barn og familier. Rapporteringen skal også vise hvordan midlene er brukt for å heve kompetansen internt i tjenestene.

Rapporteringen skal videre beskrive tiltakets gjennomføring og eventuelle avvik målt mot søknaden, forutsetningene i regelverket og tilskuddsbrevet.

Rapporteringsskjemaet skal gi detaljerte føringer for hvilke opplysninger tilskuddsmottaker skal gi.

Statsforvalter må sørge for at frist og krav til revisorkontroll og attestasjon er spesifisert i tilskuddsbrevet til tjenester i nettverk.

8. Kontroll

Statsforvalter, Bufdir og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll av at tilskuddsmidlene er benyttet i henhold til forutsetningen, jfr. bevilgningsreglementet § 10 og riksrevisjonsloven § 12.

Dersom det gis ufullstendige eller ikke korrekte opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd, og dette medfører at tilskudd utbetales uberettiget eller med for stort beløp, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake. Hvis tilskuddet ikke er utbetalt, kan tilskuddet helt eller delvis holdes tilbake.

Dersom tilskuddet ikke brukes etter forutsetningene i regelverket og tilskuddsbrevet, eller rapport og regnskap ikke leveres innen fristen, kan tilskuddet helt eller delvis kreves tilbake. Det samme gjelder dersom tilskuddsmottaker ikke etterlever andre plikter som følger av regelverket for ordningen eller tilskuddsbrevet.

9. Klage

Vedtak om tilskudd under ordningen er ikke et enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b. Reglene om klagebehandling i forvaltningsloven kapittel VI kommer ikke til anvendelse. Det er derfor ikke adgang til å påklage vedtak om tildeling eller vedtak om avslag om tilskudd.

10. Revisjon av retningslinjene

Retningslinjene vil bli revidert på nytt i februar 2023.