

Vågan kommune
Postboks 802
8305 Svolvær

Saksb.: Cathrine Hoff Mikalsen
e-post: fmnocmi@fylkesmannen.no
Tlf: 75531622
Vår ref: 2015/4748
Deres ref:
Vår dato: 09.09.2016
Deres dato:
Arkivkode: 421.4

Samordnet uttalelse med innsigelse - Reguleringsplan - Sivert Nilsens gate 13 - Svolvær - Vågan

Vi viser til oversendelse av 4. august 2016, hvor forslag til detaljregulering av Sivert Nilsens gate 13 ble lagt ut på høring/offentlig ettersyn.

Fylkesmannen har i forbindelse med Forsøk om samordning av innsigelser ansvar for å samordne uttalelser og innsigelser fra regionale statsetater i Nordland i plansaker.

Til denne plan foreligger det uttalelse fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), Statens vegvesen og Fylkesmannen i Nordland. Uttalelsen fra Fylkesmannen i Nordland er en uttalelse med innsigelse.

Det foreligger ikke noe samordningsbehov i denne saken og det vises derfor til fagetatens uttalelser. Det er imidlertid kun Fylkesmannens uttalelse som inntas i dette brev, ettersom verkens NVE eller Statens vegvesen har merknader til planen.

INNSIGELSE FRA FYLKESMANNEN

- Fylkesmannen fremmer innsigelse til planforslaget, da støyfaglig utredning mangler som grunnlag for planen og det ikke er satt bestemmelser som sikrer at krav til støy utenfor rom med støyfølsom bruk ivaretas.**

Nærmere begrunnelse

Fylkesmannen er statlig fagmyndighet for støy i planlegging og saksbehandling etter plan- og bygningsloven.

Støy er et miljøproblem som rammer svært mange mennesker. Støy bidrar til redusert velvære og mistriksel, og påvirker derfor folks helsetilstand. Formålet med Klima- og miljødepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2012) er å legge til rette for en langsiktig arealdisponering som forebygger støyproblemer.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, vedtatt ved kongelig resolusjon 12. juni 2015, inneholder bl.a. følgende forventning: «*Kommunene sikrer trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljøer, frie for skadelig støy og luftforurensning*».

Vesentlige avvik fra T-1442/2012 kan i henhold til Klima- og miljødepartementets rundskriv T-2/16 gi grunnlag for innsigelse. Forhold som kan gi grunnlag for innsigelse på temaet støy er bl.a. at støyfaglig utredning i reguleringsplaner mangler eller er svært mangelfulle.

Det fremgår av kommunens saksutredning at Lofotgata og Sivert Nilsens gate er sterkt trafikkert, uten at det er foretatt en støyfaglig utredning. Fylkesmannen kan slik saken er fremmet ikke se hvorvidt støykravene i T-1442/2012 blir oppfylt innenfor reguleringsområdet.

Utendørs støy er et plantema og skal være avklart før byggesak. Planforslaget slik det nå foreligger avklarer etter Fylkesmannens oppfatning ikke det som går på støy.

Det er under pkt. III bokstav d) foreslått følgende bestemmelse om støy:

«Boliger skal dokumenteres å oppnå innendørs støynivå iht. NS 8175 klasse C, jf. Byplan Svolve § 3.1. Arealer for uterom skal ha et utendørs støynivå under 55 dBA, jf. Byplan Svolve § 9.3. Kommunen kan kreve støymålinger i området mot Lofotgata. Ev støydempende tiltak utformes med utgangspunkt i NS 8175».

Denne bestemmelsen sikrer ikke at T-1442/2012 blir ivaretatt.

T-1442/2012 angir i tabell 3 anbefalte støygrenser ved bygging av boliger. For støykilden vei er det anbefalt en støygrense på uteoppholdsareal og utenfor vinduer til rom med støyfølsom bruksformål på L_{den} 55 dB, og utenfor soverom, natt kl. 23-07 på L_{5AF} 70 dB. For at disse anbefalte støygrensene skal gjelde, må det som går på støy utenfor vinduer til rom med støyfølsom bruk og utenfor soverom på natt tas inn i reguleringsbestemmelsen.

Dersom støygrensene ikke lar seg oppfylle, vil det kreves avbøtende tiltak for at boligbebyggelse kan tillates. Slike avbøtende tiltak bør være plantema, og det må gis rekkefølgebestemmelser som sikrer at eventuelle støytiltak utføres før boliger tas i bruk jf. T-1442/2012 pkt. 3.2.1. Etablering av ny bebyggelse i støysonene, Avvik fra anbefalingene.

Når det i reguleringsbestemmelsen er foreslått at kommunen kan kreve støymålinger i området mot Lofotgata, legger vi til grunn at dette er gjort ut fra et ønske om å sikre at ikke gjeldende grenseverdier for støy overskrides. Bestemmelsen slik den er foreslått utformet sikrer etter vår oppfatning ikke dette.

Fylkesmannens forslag til løsning

Innsigelsen kan imøtekommes ved at det foretas støyfaglig utredning som dokumenterer støy ved aktuelle bygningsfasader og uteoppholdsareal. I utredningen må det brukes riktig trafikkprognose og innarbeides eventuelle nødvendige skjermingstiltak. Støyen må være vist ved aktuelle etasjer og fasader. Der prognoser for framtidig støybelastning viser økende støy, bør tiltak dimensjoneres for å tilfredsstillende støygrensene minimum 10 år framover i tid.

Reguleringsbestemmelsen om støy må omformuleres, slik at den også angir grenseverdier utenfor vinduer til rom med følsom bruksformål og utenfor soverom i nattperioden kl. 23-07. Se tabell 3 i T-1442/2013, under pkt. 3.2.

VIDERE SAKSGANG

Innsigelsen fra Fylkesmannen medfører at planen ikke kan egengodkjennes av kommunestyret. Dersom kommunen velger å ikke ta innsigelsen til følge, vises det til rundskriv H-2/14 *Retningslinjer for innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven* for videre behandling.

Med hilsen

Hill-Marta Solberg

Cathrine Hoff Mikalsen
rådgiver

Kopi til:
Norges vassdrags- og energidirektorat Postboks 5091 Majorstua 0301 Oslo