



STATENS VEGVESEN
Postboks 8142 Dep
0033 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Volda kommune - Statens vegvesen - Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden fra Statens vegvesen om utfylling i sjø ved Volda fergekai og gir tillatelse etter forurensningsloven. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Det vedtas et gebyr på kr 16 400 for saksbehandlingen.

Vi viser til søknad av 22.02.2019 om utfylling i sjø ved Volda fergekai og til øvrig korrespondanse i saken.

Vedtak

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir med dette Statens vegvesen tillatelse til utfylling i sjø ved Volda fergekai i Volda kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsen.

Tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Bakgrunn

Statens vegvesen ønsker å fylle ut i sjø med stein- og betongmasser ved Volda fergekai, utenfor eiendommen 19/169, i Volda kommune. Arbeidet skal gjøres i forbindelse med utskiftning av gammel kai, som er i dårlig stand, med ny. Det skal også etableres liggekai ved siden av selve fergekaien. Det skal dessuten plastres for å sikre mot utvasking. Betong fra gammel kaikonstruksjon, i tillegg til sprengstein, ønsker benyttet til utfylling og plastring. Det skal fylles ut med om lag



5 800 m³ og plastres med om lag 1 250 m³. Av utfyllingsmassene vil ca. 235 m³ være knuste betongmasser fra den revne fergekaien som sto i området, mens resten vil være sprengstein. Tiltakene er planlagt utført i perioden mai-september 2019.

Multiconsult AS har gjort en sedimentundersøkelse i tiltaksområdet. Resultat og vurderinger er beskrevet i rapport nr. 417957-RIGm-RAP-002 av 01.07.2016.

Høring

Kopi av søknad ble sendt til Volda kommune, Fiskeridirektoratet og Bergen sjøfartsmuseum for kommentar. Søknaden ble også kunngjort på Fylkesmannens nettside. Vi mottok følgende kommentarer:

Bergen sjøfartsmuseum (22.03.2019)

Sjøfartsmuseet skriver at det ikke er registrerte marine kulturminner i det aktuelle området. En flaske som vises på bilde av sjøbunnen vedlagt søknad, antas å være fra 1900-tallet. Da lokaliteten er påvirket av utfyllinger og fergetrafikk, finner sjøfartsmuseet det sannsynlig at eventuelle kulturminner i stor grad er ødelagt. Det kan imidlertid ikke utelukkes at det ligger kulturminner i det aktuelle området. Sjøfartsmuseet gjør derfor oppmerksom på meldeplikten ved funn av skipsvrak, keramikk eller andre marine kulturminner.

Volda kommune (26.03.2019)

Kommunen bekreftet på epost at omsøkte tiltak er i samsvar med plangrunnlag/dispensasjon.

Fylkesmannens vurderinger

I følge Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 7 er det forbudt å sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning. Forurensningsmyndighetene kan gi tillatelse til virksomhet som kan føre til forurensning etter § 11 i samme lov. Fylkesmannen i Møre og Romsdal er av den oppfatning at omsøkte tiltak medfører en viss risiko for spredning av forurensning eller avfall, og dermed krever en tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Sedimentforurensning

Multiconsult har analysert 3 sedimentprøver fra tiltaksområdet. Ved én prøvestasjon ble det påvist TBT i tilstandsklasse V, jf. Miljødirektoratets veileder TA-2229/2007, og i de to andre ble dette stoffet påvist i klasse IV. Kobber ble påvist i klasse IV i én stasjon og II i en annen. PCB ble påvist i klasse III i én stasjon og klasse II i en annen. Kvikksølv og PAH-forbindelser ble påvist i klasse II i samtlige stasjoner. Ut ifra dette kan sjøbunnen i området betraktes som moderat forurenset.

Dykkerobservasjon og kornfordelingsanalyser viste at sedimentene generelt er grove og preget av grus og sand. Påvist sedimentforurensning kan generelt knyttes til finstoffandelen, som utgjør en mindre andel av det totale volumet. Multiconsults vurdering er at eventuell oppvirvling og spredning som følge av utfyllingen vil være begrenset og lokal. Konsulenten antar at også tilgrensende sjøområder er tilsvarende forurenset. Konsulenten anbefaler ingen avbøtende tiltak.

Vi betrakter spredning av miljøgifter fra sjøbunnen som uheldig, og ønsker at det skal utføres tiltak for å begrense dette. I samråd med søker har vi kommet frem til at utlegging av et beskyttende sandlag vil kunne være problematisk da det er behov for rask dumping av stein fra lekter mellom fergeavgangene. Dessuten gjør dypet i området, som går ned til -30 m, at det kan bli vanskelig å fordele sanden utover. I stedet for at det brukes sandlag, bør utfyllingsmassene dumpes med de



finere massene først, hvorpå en gradvis kan fylle på med grovere stein, for slik å begrense oppvirvlingen, jf. vilkår 4.3 i tillatelsen.

Bruk av betong i sjøfyllingen

Vegvesenet ønsker å benytte knust betong fra den gamle kaien som skal erstattes til utfyllingen. Slike masser vil utgjøre en mindre del av fyllmassene, resten vil være sprengstein. Det er tatt prøver av betongen som skal benyttes, og prøveresultatene er sammenlignet med grenseverdiene i Miljødirektoratets faktaark M-14/2013 om disponering av tegl- og betongavfall.

Krom(VI) er målt til en verdi på 3,7 mg/kg, noe som er en overskridelse da grenseverdien for dette stoffet er på 2 mg/kg. Øvrige analyserte parametere ligger innenfor grenseverdiene.

Det forekommer ofte at grenseverdiene for krom, inkludert den seksverdige formen, er overskredet i gammel betong. I dette tilfellet er imidlertid overskridelsen liten. Betongmassene vil dessuten utgjøre en mindre del av samlet utfyllingsvolum, og betongen som skal benyttes har vært i bruk i sjø (gammel kai) i det samme området i mange år. Vi finner derfor at det kan aksepteres at betongen gjenbrukes til tross for den mindre overskridelsen.

Plast og annet avfall i fyllmassene

Tiltakshaver oppgir i søknaden at sprengtråd, skyteledning, armering og lignende vil bli fjernet fra fyllmassene før de blir plassert i sjøen.

Vilkår 4.6 i tillatelsen skal sikre god håndtering av avfall under tiltaket.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen har vurdert tiltaket etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Våre vurderinger har tatt utgangspunkt i informasjon i databasen Naturbasen og Fiskeridirektoratets kartverktøy, samt Multiconsults miljørapport. Vi mener den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Da vi finner at tiltaksområdet og mulige konsekvenser av tiltaket er tilstrekkelig kartlagt, ser vi ingen grunn til å legge spesiell vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9 i naturmangfoldloven.

I Naturbasen er det registrert et friluftslivsområde med «strandsone med tilhørende sjø og vassdrag» som regnes som svært viktig ved Volda småbåthavn litt over 100 meter øst for tiltaksområdet. Ca. 650 meter lenger nord, ved Munken/Klokkarvika, er det registrert et annet svært viktig friluftslivsområde med «strandsone med tilhørende sjø og vassdrag».

Fiskeridirektoratets kartverktøy viser et langstrakt fiskefelt for passive redskaper ca. 500-600 meter utenfor tiltaksområdet. Også på motsatt side av fjorden er det fiskefelt for passive redskaper, men disse har stor avstand til tiltaksområdet. Nærmeste aktive akvakulturlokalitet er ved Rønstad på motsatt side av fjorden, ca. 2,6 kilometer unna tiltaksområdet.

Vi forventer ikke at disse natur- og fiskeriinteressene vil bli påvirket av tiltaket.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostandene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i et tiltaksområde dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. Dette innebærer at tiltakshaver kan pålegges å betale for miljøundersøkelser og kartlegging av naturmangfoldet i tiltaksområdet for å skaffe et større kunnskapsgrunnlag, og at det kan gis pålegg om å iverksette avbøtende tiltak som skal redusere skadene, eller risikoen for skade,



på miljøet. I denne saken finner Fylkesmannen det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av avbøtende tiltak slik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vanndirektivet

Tiltaket skal utføres i vannforekomsten ved navn «Voldsfjorden ved Volda». I Vann-nett har denne vannforekomsten god økologisk og kjemisk tilstand. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften), normalt ikke utføres dersom tiltaket vil medføre en reduksjon av forekomstens økologiske status. Fylkesmannen kan ikke se at det omsøkte tiltaket vil medføre en risiko for at vannforekomstens økologiske status forringes.

Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal tillater utfylling i sjø etter fastsatte vilkår. På bakgrunn av disse vilkårene mener Fylkesmannen at tiltaket ikke vil medføre nevneverdig spredning av forurensning eller avfall eller være til skade for naturmangfoldet i området. Vi vurderer samfunnsnyttene av tiltaket som større enn eventuelle mindre, negative miljøulempere som medfølger tiltaket.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

Klageadgang

Vedtaket kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven, av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan Fylkesmannen eller Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. § 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes via Fylkesmannen. Eventuell klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

Vedtaket om gebyr

Tiltaket er plassert under gebyrsats 7, jf. *forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-3 og 39-4. Dette innebærer at tiltakshaver skal betale et gebyr på kr 16 400 for saksbehandlingen.

Faktura med innbetalingsblankett blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen vil bli lagt til grunn ved fastsettelsen av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang og høring av søknaden, korrespondanse med søker, samt utarbeidelse og ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.



Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage bør grunngis og skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal. Klagen blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert.

Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdatab.no. Papirversjon av forskriften kan fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forskrift om begrensnig av forurensning. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Et forslag til kunngjøringstekst er vedlagt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Fylkesmannens logo skal ikke benyttes.

Datoer og frister

- Tillatelsen skal offentliggjøres i dagspressen så snart som mulig
- Det skal gis oppstartsmelding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang
- Tillatelsen er gyldig frem til **31.12.2019**
- Rapport i tråd med vilkår 6.1 i tillatelsen skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter at tiltaket er utført.

Med hilsen

Anne Melbø (e.f.)
fagansvarlig

Thomas Aurdal
Overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse til utfylling

Kopi til:

STIFTELSEN BERGENS	Postboks 7800	5020	BERGEN
SJØFARTSMUSEUM			
Volda kommune	Stormyra 2	6100	VOLDA



FYLKESMANNEN I MØRE OG ROMSDAL

Tillatelse til utfylling av masser ved Volda fergekai i Volda kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13.3.1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og er gyldig frem til **31.12.2019**.

Tiltakshaver må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknad eller under saksbehandling, som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata:

Bedrift	Statens vegvesen		
Beliggenhet/gateadresse	-		
Postadresse	Postboks 8142 Dep, 0033 Oslo		
Organisasjonsnummer (bedrift)	971032081		
Lokalitet for tiltaket	Volda fergekai		
Euref 89, UTM sone 32 for tiltaket	nord: 6893758 øst: 346975		
Gårds- og bruksnummer for tiltaket	Gnr. 19 bnr. 169		
Kommune tiltaket utføres i	Volda		
Saksnummer	Risikoklasse	Anleggsnummer	Tillatelsesnummer
2018/5113	4	1519.0078.01	2019.0253.T

Tillatelse gitt: 29.03.2019	Endringsnummer: -	Sist endret: -
<p>Anne Melbø fagansvarlig</p> <p>Thomas Aurdal overingeniør</p> <p><i>Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.</i></p>		

1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter utfylling med ca. 5 800 m³ med sprengsteinsmasser, samt plastring med ca. 1 250 m³ masser, ved Volda fergekai utenfor eiendommen med gnr. 19 bnr. 169 i Volda kommune. Tillatelsen åpner for at betongmasser fra revet fergekai, ca. 235 m³, kan benyttes i fyllingen. Øvrige masser må være rene, egnede sprengsteinsmasser.

2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 22.02.2019 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten, eller den de bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og Bergen sjøfartsmuseum kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varsling

- 3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.

- 3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.
- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.
- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **Telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

4. Utfylling av masser

- 4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Tiltaket skal foretas i tråd med avgrenset område som vist i kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for oppvirvling og spredning av forurensning fra sjøbunnen. Finere utfyllingsmasser må legges ut først, og grovere etter hvert.
- 4.4 Sprengsteinsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal samtidig ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.
- 4.5 Betongmassene som benyttes i sjøfyllingen må være representative i forhold til utført prøvetaking med analyseresultater sendt vedlagt søknad. Betongen må ikke overskride grenseverdiene i Miljødirektoratets faktaark M-14/2013 («Disponering av betong- og teglavfall»), med unntak av for krom(VI), der det kan aksepteres en overskridelse tilsvarende den som fremkommer av utført betonganalyse.
- 4.6 Eventuell sprengtråd, skyteledning, armeringsjern og annet avfall i utfyllingsmassene skal fjernes før massene legges i fyllingen.

4.7 Tiltaket skal utføres under egnede vind- og bølgeforhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.

5. Kontroll og overvåking

5.1 Tiltaket skal overvåkes visuelt med fokus for å ha kontroll på spredningen av sediment. Dersom stor oppvirvling og spredning i vannmassene viser seg å være et gjentakende problem, må det vurderes om utfyllingsarbeidet kan utføres på en mer skånsom måte.

6. Rapportering

6.1 Det skal sendes sluttrapport til Fylkesmannen innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Kort beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
- Kortfattet beskrivelse av oppvirvling og spredning under tiltaket.

6.2 Utførte målinger av kjemisk tilstand i sedimentene (se Multiconsults rapport 417957-RIGm-RAP-002 av 01.07.2016) skal registreres i databasen Vannmiljø. På databasens nettsider finnes det veiledning og oversikt over hvilke parametere som skal rapporteres. Frist for å utføre registrering settes til **30.09.2019**.

Dette er vårt forslag til kunngjøringstekst ved kunngjøring av tillatelsen i dagspressen. Ta kontakt med oss dersom dere ønsker å gjøre vesentlige endringer på teksten.

Løyve til utfylling ved Volda ferjekai

Statens vegvesen får løyve etter forureiningslova til utfylling i sjø for bygging av ny, større ferjekai. Totalt skal det fyllast ut og plastrast med i overkant av 7000 m³ massar, der om lag 235 m³ vil vere betongmassar frå den gamle ferjekaia. Tiltaka skal utførast i 2019.

Vedtaket kan lesast på nettsidene til Fylkesmannen, www.fmmr.no, under «Forureining» og «kunngjeringar».