



LINDUM AS AVD DRAMMEN
Lerpeveien 155
3036 DRAMMEN
Att. Tormod Lundberg

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ingvil Grande, 22003664
Jasmina Hercegovic, 32266970

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til deponering av brannavfall - Lindum avfallsdeponi - LINDUM AS AVD. DRAMMEN - Drammen kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Lindum AS, og gir tillatelse til mottak og deponering av brannavfall etter forurensningsloven på Lindum AS avd. Drammen sitt anlegg «Lindum avfallsdeponi», i Lerpeveien i Drammen kommune.

Vedtaket om tillatelse kan påklages innen 3 uker.

Fylkesmannen varsler gebyr på kr 16 600,- for behandling av saken. Varselet kan kommenteres innen 2 uker.

Vi viser til søknad mottatt 16.07.2020 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Fylkesmannen behandler saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg.

Bakgrunn

Det har oppstått et akutt behov for å håndtere brannavfall etter en fjøsbrann i Ål kommune. Avfallet består av en blanding av organisk avfall fra gjødselkjeller og kadaver fra geit med rester av asbest og annet bygningsavfall fra fjøset. Avfallet er fuktig.

Lindum AS avd. Drammen (heretter benevnt ved Lindum) har i dag tillatelse (2008.0021.T, sist endret 22.11.2019) til å deponere ulike typer avfall deriblant ordinært avfall, biologisk nedbrytbart avfall, enkelte typer farlig avfall og forurenset jord jf. gjeldende tillatelse for anlegget, punkt 1. Bedriften har i gjeldende tillatelse fått dispensasjon fra forbudet mot deponering av organisk avfall, jf. avfallsforskriften § 9-4 bokstav a.



Søknad

Lindum AS søker om tillatelse til å deponere brannavfallet fra Ål i en egen deponicelle på om lag 10 x 10 meter som etableres i deponiet. Det er tenkt at brannavfallet blandes med mineralmasser eller andre egnede masser for å redusere lukt til omgivelsene og for å gjøre avfallet mindre flytende. Det legges opp til at deponert brannavfall umiddelbart dekkes med masser ca. 0,5 meter tykt lag for hver leveranse, og at cellen avsluttes ved at utgravde deponimasser fra cellen tilbakeføres i et 2 meter tykt lag. Denne deponicellen skal avmerkes på kart for fremtiden.

Eventuell avrenning fra deponicellen vil inngå i den øvrige sigevannshåndteringen fra deponiet.

Høring

Manglende håndtering av omsøkt avfall byr på problemer for Ål kommunes forsvarlige håndtering av disse, med påfølgende alvorlige konsekvenser for miljøet dersom avfallet kommer på avveie. Tidsaspektet i saken, ved at saken gjelder en akuttsituasjon, har medført at høring i saken ikke er praktisk mulig. Fylkesmannen aksepterer derfor forsert saksbehandling, ved at søknaden ikke har vært på høring, jf. forurensningsforskriften § 39 første ledd, bokstav a) og andre ledd, bokstav a).

Høringen i saken vil imidlertid foregå som en etterkunngjøring etter unntaksbestemmelsen i forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd, punkt a). Hvis det kommer frem opplysninger etter etterkunngjøringen om at skaden eller ulempen ved forurensningen blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelsen ble gitt, kan Fylkesmannen oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, eller sette nye vilkår jamfør forurensningsloven § 18 nr. 1.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. avfallsforskriften § 9-7.

Det er et generelt forbud mot å deponere avfall med høyt organisk innhold jf. avfallsforskriften § 9-4 bokstav a. Lindum AS avd. Drammen har i dagens tillatelse dispensasjon fra disse bestemmelsen og kan deponere enkelte avfallstyper med organiske innhold/ biologisk nedbrytbart avfall. I tillegg har Lindum tillatelse til å deponere enkelte typer farlig avfall deriblant asbest og asbestholdige materialer.



Tillatelsen gir imidlertid ikke åpning for å deponere en blanding av biologisk nedbrytbart avfall med asbest i samme celle.

Det er derfor nødvendig å gi unntak fra avfallsforskriften § 9-6 tredje ledd bokstav b for at Fylkesmannen skal kunne gi tillatelse til å deponere avfallet. Det er Miljødirektoratet som kan gjøre unntak fra avfallsforskriften, jf. § 19-4. Da Fylkesmannen har til behandling denne søknaden om deponering av avfallet på Lindums avfallsdeponi i Drammen, og siden saken er akutt og deponi fremstår som eneste mulighet for forsvarlig håndtering av avfallet, har Miljødirektoratet i epost av 17.07.2020 delegert myndighet til Fylkesmannen i Oslo og Viken til å gi unntak etter avfallsforskrift § 19-4 fra forbudet mot å deponere stabilt, ikke-reaktivt avfall med biologisk nedbrytbart avfall i avfallsforskriften § 9-6 tredje ledd bokstav b. Delegeringen er begrenset til Fylkesmannens behandling av søknad fra Lindum AS avd. Drammen datert 16.07.2020 om å deponere det omsøkte brannavfallet fra låvebrannen i Ål i Hallingdal den 4. juli 2020 på avfallsdeponiet.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg jf. rundskriv T-3/12 punkt 3.2, jf. delegeringen

Vurdering av forurensningspotensialet fra det omsøkte tiltaket

Fylkesmannen legger til grunn at Lindum har infrastruktur, utstyr samt erfaring for å kunne håndtere dette brannavfallet som har oppstått og som må til sluttbehandling så raskt som mulig. Dette for å redusere risiko for utslipp til grunn, lukt, skadedyr og spredning av smitte fra branntomta.

På grunn av avfallets spesielle art har det vært nødvendig med en rask saksbehandling hos Fylkesmannen. Det har underveis vært gjort undersøkelser av alternative måter å behandle brannavfallet på. Det har blant annet vært vurdert å sende avfallet til destruksjon ved forbrenning. Etter det Fylkesmannen erfarer finnes det ikke anlegg i Østlandsområdet som har gitt positive signaler for å motta avfallet fordi anleggene ikke er tilpasset denne typen avfall. Lukt og smitterisiko fra brannavfallet har også begrenset muligheten for å forbehandle og tilpasse avfallet til forbrenning. Tidspress for å få avfallet forsvarlig håndtert og sluttbehandlet har også fremskyndet behovet for at tillatelse til deponering blir gitt ut ifra den kunnskapen og mulighetene som finnes på nåværende tidspunkt.

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017) om Avfall som ressurs-avfallspolitikk og sirkulær økonomi. Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for gjenvinning og behandling av avfall. Aktiviteten som Lindum har søkt om er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering. Lindum utfører derfor en viktig samfunnsoppgave med å ta imot avfallet.

Utslipp til vann

Lindum opplyser i søknaden at avrenning fra deponicellen som konstrueres for brannavfallet vil inngå i anleggets sigevannssystem. Resipient for sigevannet er kommunalt spillvannnett.

Utslipp til luft

Brannavfallet har potensiale til å skape luktpoblemer særlig når deponeringen foregår, men også etter at cellen er ferdig og lukket. Det er viktig at Lindum vurderer luktavgivelse til omgivelsene og eventuelle utslipp av asbestfibre til luft løpende, og setter i verk tiltak hvis behov så raskt som mulig, jf. vilkåret om risikovurdering av tiltaket.



Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Konsekvensene for naturmiljøet ble vurdert da hovedtillatelsen for anlegget ble gitt. I og med at det her gis tillatelse til å etablere en enkeltstående mindre celle i eksisterende deponi er det lite trolig at det vil påvirke naturmiljøet ytterligere enn det som allerede er vurdert og det vises derfor til eksisterende tillatelse.

Forholdet til eksisterende tillatelse for aktiviteter ved anlegget

Virksomheter ved anlegget, Lindum avfallsdeponi, er som tidligere nevnt regulert med tillatelse etter forurensningsloven (2008.0021.T), sist endret 22.11.2019. Fylkesmannen har ikke funnet det nødvendig å innlemme denne tillatelsen (tillatelse til å motta brannavfall fra fjøsbrann i Ål) som reguleres av dette vedtaket, i den gjeldende tillatelsen, 2008.0021.T. Dette begrunnes med at dette er et enkelttiltak, av begrenset omfang og i begrenset tidsrom. Lindum har den 28.02.2020 søkt om en endring av tillatelsen, og vurderingen av om det som reguleres med dette vedtaket skal innlemmes i tillatelsen for anlegget vil bli foretatt i forbindelse med søknadsbehandlingen av endringssøknaden.

Denne tillatelsen som fremkommer i dette vedtaket vil dermed inntil videre gjelde ved siden av anleggets gjeldende tillatelse (2008.0021.T), sist endret 22.11.2019.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at det gis tillatelse med vilkår til omsøkt deponering. Etter Fylkesmannens vurdering overstiger samfunnsnyttene som dette enkelttiltaket utgjør de forurensningsmessige ulemperne knyttet til det. Dette er en tillatelse som gis i en akutt situasjon som har oppstått etter en brann og det har vært avgjørende å finne en løsning for sluttbehandling av brannavfallet så fort som mulig. Dette for å redusere lukt og risiko for smitte på branntomta samt hindre at avfallet siger ut i omgivelsene. Fylkesmannen legger til grunn at tiltaket gjennomføres som beskrevet i søknaden og at utslippsgrensene og øvrige vilkår som er fastsatt i dette vedtaket og den gjeldende tillatelsen for anlegget (2008.0021.T, sist endret 22.11.2019), blir overholdt.

Vedtak

Fylkesmannen i Oslo og Viken gir Lindum AS avd. Drammen (org.nr. 979677057) tillatelse til å motta og deponere brannavfall fra omsøkte lokaliteter, et nedbrent fjøs i Ål kommune i Hallingdal, den 04.07.2020.

Mottak og behandling (deponering) av brannavfallet skal gjennomføres i tråd med fastsatte vilkår i gjeldende tillatelse 2008.0021.T, sist endret 22.11.2019, samt vilkårene som er fastsatt i dette vedtaket nedenfor «*Særskilte vilkår for tillatelsen til å deponere brannavfall i egen celle*».

Fylkesmannen kan på bakgrunn av ny kunnskap eller ny teknologi fastsette en mer presis, og eventuelt også strengere, regulering. Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap



forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Særskilte vilkår for tillatelsen til å deponere brannavfall i egen celle

- Tillatelsen gjelder kun brannavfall fra omsøkte lokalitet, som er et nedbrent fjøs i Ål kommune i Hallingdal. Med brannavfall menes her blandingen av gjødsel, kadavre, slokkevann og noe bygningsmaterialer inkludert asbest som er uegnet for gjenvinning.
- Lindum må utarbeide egen skriftlig risikovurdering med tilhørende risikoreducerende tiltak for å redusere forurensning og smittefare mest mulig ved håndtering og deponering av avfallet. Denne risikovurderingen skal være utarbeidet før deponering starter.
- Cellen for brannavfall skal etableres slik at alt sivevann fra denne blir fanget opp av sivevannssystemet på anlegget.
- Hvis brannavfallet er veldig fuktig skal det tilsettes egnede masser slik at det blir tykkere konsistens på avfallet enten før deponering eller i forbindelse med deponering.
- Når cellen er ferdig oppfylt skal cellen tildekkes med kompost, bark eller annet egnet overdekningsmasse som hindrer utslipp av asbestfiber og som kan redusere utslipp av gass og lukt mest mulig. For krav til deponering av asbest vises det forøvrig til avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg II pkt. 2.3.3 strekpunkt 2-5 og gjeldende tillatelse (2008.0021.T.
- Det skal ikke bores eller utføres arbeid på cellen slik at asbestfibre spres utenfor cellen eller til omgivelsene.
- Lokalisering av cellen skal avmerkes på kart og koordinatfestes. Det skal også utarbeides dokumentasjon – «som bygget» - som viser hvordan cellen lagvis ble bygget opp og tildekket.
- Lindum AS avd. Drammen skal innen 1 måned etter at det omsøkte tiltaket gjennomført, sende Fylkesmannen en redegjørelse som minimum skal inneholde en beskrivelse av hvordan deponeringen er gjennomført, og en plan for hvordan avslutning og etterdrift av deponicellen skal gjennomføres, jf. den gjeldende tillatelsens (2008.0021.T, sist endret 22.11.2019) punkt 3.8.
- Vilkårene i denne tillatelsen er ikke til hinder for at andre myndigheter kan sette ytterligere krav eller begrensninger til deponeringen.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 4 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal



gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Varsel om gebyr

Fylkesmannen er pålagt å ta gebyr for arbeid med tillatelser, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-2. Arbeid med tillatelse omfatter all saksbehandling i forbindelse med tillatelse, også der det gis avslag på søknad om tillatelse, endring av tillatelse, mv.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, vedtak i saken, mv. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Ut fra ressursbruk hos Fylkesmannen vil saksbehandlingsgebyret bli satt i sats 7 som tilsvarer kr 16 600,- jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Eventuelle kommentarer til varselet

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Oslo og Viken innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

Kunngjøring

Vi vil etterkunngjøre vedtaket om tillatelse til deponering av brannavfall fra fjøset i Ål, på Fylkesmannens nettsted www.fylkesmannen.no/ov/.

Berørte kommuner, samt naboer og andre berørte parter¹ anses som orientert ved en kopi av vedtaket.

Med hilsen

Håvard Hornnæs
for
Gunhild Dalaker Tuseth
avdelingsdirektør
Klima- og miljøvernavdelingen

Ingvil Grande
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Referanser;

- [L 13.03.1981 nr. 6 Lov om vern mot forurensning og om avfall \(forurensningsloven\)](#)
- [L 10.02.1967 nr. 10 Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker \(forvaltningsloven, fvl.\)](#)
- [L 19.06.2009 nr. 100 Lov om forvaltning av naturens mangfold \(naturmangfoldloven\)](#)

¹ Mottakerlisten bygges på naboliste som er benyttet i tidligere saksbehandling knyttet til anlegget.



- [L 20.5.2005 nr. 28 Lov om straff \(straffeloven\)](#)
- [F 01.06.2004 nr. 931 Forskrift om begrensning av forurensning \(forurensningsforskriften\)](#)
- [F 01.06.2004 nr. 930 Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall \(avfallsforskriften\)](#)
- [F 15.12.2006 nr. 1446 Forskrift om rammer for vannforvaltningen \(vannforskriften\)](#)
- [F 06.12.1996 nr. 1127 Systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter \(internkontrollforskriften\)](#)
- [Rundskriv nr. T-3/12, dato: 21.11.2012 \(sist endret 02.10.2019\), Klima- og miljødepartementet, Fylkesmannens myndighet etter forurensningsloven, reingningslova og produktkontrollloven](#)

Vedlegg:

1 Tillatelse 2008.0021.T_sist endret 22.11.2020 - Lindum avfallsdeponi

Kopi til:

Trude Margrete Fagerheim	Fagerheimsletta 6	3036	Drammen
Jon Søland	Darres Gate 14	0175	Oslo
Cecilie Tjugum Pedersen	Fagerheimsletta 71	3036	Drammen
Chris Andre F Hansen	Lerpeveien 192	3036	Drammen
Tormod Lundberg v Lindum AS			
Gro Hunstad	Lerpeveien 176	3036	Drammen
Tormod Finsrud	Lerpeveien 222	3036	Drammen
Pål Jørgen Juel	Lindumveien 48	3036	Drammen
Cathrine Fretheim	Lerpeveien 66 B	3036	Drammen
Gry Elisabeth Lagerqvist	Lerpeveien 136	3036	Drammen
Ål kommune	Tingstugu, Torget	3570	Ål
Musa Ramadani	Fagerheimsletta 27	3036	Drammen
Åsmund Skaug	Lerpeveien 99 B	3036	Drammen
Naboer til Lindum	Lerpeveien 232	3036	DRAMMEN
Arne Hårberg	Lerpeveien 176	3036	Drammen
Anne Kari Solheim Bøen	Fagerheimsletta 69	3036	Drammen
MATTILSYNET	Felles postmottak Postboks 383	2381	BRUMUNDDAL
Marit Melheim	Fagerheimsletta 27	3036	
Thorleif Gunnar Bjørnstad	Lerpeveien 232	3036	Drammen
Einar Knutsen	Fagerheimsletta 71	3036	Drammen
Terje Auke	Fagerheimsletta 25	3036	Drammen
Drammen kommune			
Kniveåsen Velforening			