



**Sunndal kommune**  
**Rådmannen**

15/438  
MOTTATT

21 JAN. 2016

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Til:  
Oppdal kommune  
Tingvoll kommune  
Surnadal kommune  
Nesset kommune  
Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Deres ref:

Vår ref  
2014/1369-50

Saksbehandler  
Harriet Berntsen

Direktetelefon  
71 69 91 22

Dato  
15.01.2016

## Kommunereformen - retningsvalg for Sunndal

Til deres orientering gjorde Sunndal kommunestyre slikt vedtak i møte 13.01.2016 (K.sak 1/16):

*«Sunndal kommunestyre gir kommunens sonderingsutvalg mandat til å inngå forhandlinger med Nesset kommune om en ny kommune med Sunndalsøra som kommunesenter.*

*Utvalget har også mandat til å diskutere eventuelle grensejusteringer som kommer fram underveis i prosessen.*

*Utvalget har også mandat til å forhandle om alternativet Sunndal-Nesset-Tingvoll dersom det skulle bli aktuelt.*

*Fremforhandlet intensjonsavtale legges fram for kommunestyret for vedtak i mars 2016.*

*Kommunestyret vedtar å sette stemmerettsalderen til 16 år (født år 2000) ved den lokale rådgivende folkeavstemminga om kommunereformen, våren 2016.»*

./ Samlet saksframstilling vedlegges.

Med hilsen

Harriet Berntsen  
ass. rådmann

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*

Vedlegg

1 Særutskrift Kommunereformen - retningsvalg for Sunndal

---

**Postadresse**

Postboks 94, 6601 SUNNDALSØRA

**E-post:**

post@sunndal.kommune.no

**Besøksadresse**

Romsdalsvegen 2

**Internett**

www.sunndal.kommune.no

**Telefon**

71 69 90 00

**Telefaks**

**Bank**

4202.59.12564

**Org.nr**

964 981 604



## Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	1/16	13.01.2016

### Kommunereformen - retningsvalg for Sunndal

#### Rådmannens innstilling

Sunndal kommunestyre gir kommunens sonderingsutvalg mandat til å inngå forhandlinger med Nettet kommune om en ny kommune med Sunndalsøra som kommunesenter.

Utvalget har også mandat til å diskutere eventuelle grensejusteringer som kommer fram underveis i prosessen.

Utvalget har også mandat til å forhandle om alternativet Sunndal-Nettet-Tingvoll dersom det skulle bli aktuelt.

Fremforhandlet intensjonsavtale legges fram for kommunestyret for vedtak i mars 2016.

#### Behandling i Kommunestyret - 13.01.2016

Assisterende rådmann og prosjektleder for kommunereformen i Sunndal Harriet Berntsen oppsummerte om arbeidet og status siden sist. Deriblant ble det orientert om vedtaket i Tingvoll kommunestyre 07.01.2016.

Peder Vorren, ordfører i ungdommens kommunestyre (UKS), orienterte om møtet i UKS 17.12.2015 hvor kommunereformen var tema, samt om møtet og elevundersøkelsen ved Sunndal ungdomsskole 06.01.2016.

Ordfører Ståle Refstie orienterte om prosessen i Sunndal og kontakten med nabokommunene opp imot de ulike alternativene som er blitt utredet.

Representanten Erling Outzen, SV, la fram følgende alternative forslag:

«Sunndal kommunestyre vil at det gode samarbeidet på mange område mellom Sunndal og Nettet skal halde fram. Men kommunestyret har ingen intensjon om samanslåing av Sunndal og Nettet kommunar. Slik avgjerd skal takast av folket i folkeavstemming. Forhandlingar med Nettet kommune, eventuelt også Tingvoll, med sikte på ein intensjonsavtale om kommunesamanslåing er derfor ikkje aktuelt no.»

Representanten Erling Rød, FrP, la fram følgende to forslag:

«*Endringsforslag til tredje setning:* Kommunestyret ber om at alternativet Sunndal-Neset-Tingvoll blir en del av forhandlingene.

*Tilleggsforslag:* Frist for intensjonsavtale kan forlenges med 2 måneder.»

*Under debatten trakk Erling Rød sitt tilleggsforslag.*

Representanten Lusie Gjersvoll, AP, la fram følgende tilleggsforslag fra AP, SP og SV:

«Kommunestyret vedtar å sette stemmerettsalderen til 16 år (født år 2000) ved den lokale rådgivende folkeavstemminga om kommunereformen, våren 2016.»

#### VOTERING:

Det ble først votert over det alternative forslaget fra Erling Outzen som ble satt opp imot innstillingen. Innstillingen ble vedtatt med 25 mot 2 stemmer avgitt for forslaget fra Erling Outzen.

Deretter ble det votert over endringsforslaget fra Erling Rød som ble satt opp imot tredje setning i innstillingen. Endringsforslaget falt med 4 mot 23 stemmer avgitt for innstillingen.

Til slutt ble det votert over tilleggsforslaget fra AP, SP og SV, som ble enstemmig vedtatt.

#### Sunndal kommunestyre har etter dette fattet slikt vedtak:

#### **Vedtak:**

Sunndal kommunestyre gir kommunens sonderingsutvalg mandat til å inngå forhandlinger med Neset kommune om en ny kommune med Sunndalsøra som kommunesenter.

Utvalget har også mandat til å diskutere eventuelle grensejusteringer som kommer fram underveis i prosessen.

Utvalget har også mandat til å forhandle om alternativet Sunndal-Neset-Tingvoll dersom det skulle bli aktuelt.

Fremforhandlet intensjonsavtale legges fram for kommunestyret for vedtak i mars 2016.

Kommunestyret vedtar å sette stemmerettsalderen til 16 år (født år 2000) ved den lokale rådgivende folkeavstemminga om kommunereformen, våren 2016.

## Vedlegg

- 1 Telemarksforskning - sluttrapport Romsdal
- 2 Telemarksforskning - sluttrapport Nordmøre
- 3 Telemarksforskning - Sunndal som i dag
- 4 Folkemøter desember 2015 - sammenfatning gruppeoppgaver
- 5 Prosessplan for Sunndal pr. januar 2016

## Saksopplysninger

Arbeidet med kommunereformen startet opp i 2014, og Sunndal kommune vedtok en prosessplan for sitt arbeid med kommunereformen i januar 2015 (K.sak 1/15). Revidert prosessplan ble vedtatt av det nyvalgte kommunestyret i oktober 2015.

Alle kommuner har en utredningsplikt og innbyggerne skal høres og involveres i arbeidet med kommunereformen. På denne bakgrunn ble det gjennomført en innbyggerundersøkelse blant et representativt utvalg av kommunens innbyggere i februar – mars 2015. Her ble det spurt om holdning til kommunereformen generelt samt hvilke kommuner man ville velge dersom vi må/skal slå oss sammen med noen. Bakgrunnen for undersøkelsen var å få råd/anbefaling om hvilke kommunesammenslåingsalternativer vi burde utrede.

Basert på svarene i denne undersøkelse gjorde kommunestyret slikt vedtak i mai (K.sak 26/15):

1. *Sunndal kommunestyret vedtar at Sunndal alene (0-alternativet) skal utredes*
2. *I tillegg og så fremt det er interesse for det hos de andre kommunene, skal følgende alternativer utredes:*
  - *Sunndal og Nasset*
  - *Sunndal og Oppdal*
  - *Sunndal og Surnadal*
  - *Sunndal, Nasset og Tingvoll*
3. *Utredningene skal gjennomføres etter felles mal og ta utgangspunkt i fremtidens utfordringer og kommunereformens målsettinger knyttet til tjenesteproduksjon, samfunnsutvikling, økonomi og lokaldemokrati.*
4. *Sunndal kommunestyre ser ikke «Heile Nordmøre» som eit aktuelt alternativ å utgreie, og vil derfor ikkje vere med på å finansiere det.*

Som et felles prosjekt engasjerte kommunene i Romsdal og på Nordmøre Telemarksforskning til å gjennomføre utredninger for aktuelle kommuner. Totalt ble 27 ulike alternativer analysert, 12 i Romsdal og 15 på Nordmøre, deriblant de fire alternativene for Sunndal samt vårt 0-alternativ.



Resultatene av analysene for alle kommunene i Romsdal og På Nordmøre ble lagt fram for kommunestyret i møte 18.11.15 (K.sak 95/15). Analysene for Sunndals 5 ulike alternativer oppsummeres med skår totalt og pr. tema sammenfattet i følgende tabell:

Tema (max skår)	Sunndal - Surnadal	Sunndal- Oppdal	Sunndal	Sunndal - Nettet	Sunndal- Nettet- Tingvoll
Samfunnsutvikling (80)	25	20	45	45	50
Økonomi (100)	37,5	47,5	60	67,5	52,5
Tjenesteyting (100)	77,5	72,5	50	75	87,5
Lokaldemokrati (100)	35	55	65	47,5	52,5
<b>SUM (380)</b>	<b>175</b>	<b>195</b>	<b>220</b>	<b>235</b>	<b>242,5</b>

Ut fra en samlet vurdering opp mot målene i kommunereformen tilrårer Telemarksforskning at Nordmørskartet i fremtiden kan se slik ut:

- Kristiansund-Averøy-Tingvoll- (Gjemnes)
- Surnadal-Rindal-Halsa (evt. uten Halsa)
- Hemne-Aure-Snillfjord (evt. med Halsa)
- Sunndal-Nettet
- Smøla som egen kommune

Sunndal kommune har som utgangspunkt at det skal velges ett sammenslåingsalternativ som det skal forhandles fram en intensjonsavtale om. Dette settes opp mot alternativet «Sunndal som i dag» og legges fram til folkeavstemming i april/mai 2016. Resultatene legges fram for kommunestyret som skal gjøre endelig vedtak i juni 2016.

Hvilke sammenslåingsalternativer skal vi velge å forhandle om?

I brev av 12.08.2015 fra Nettet kommune ble det anmodet om forhandlinger om sammenslåing av Sunndal og Nettet. Bakgrunnen var vedtak i Nettet kommunestyre den 18.6.15 om å invitere til sonderinger/forhandlinger med to ulike alternativer:

- Nettet som en del av en størst mulig Romsdalskommune
- Nettet – Sunndal

Henvendelsen ble lagt fram for Sunndal kommunestyre i møte den 2. september som fattet slik enstemmig vedtak (K.sak 58/15):

« Sunndal kommunestyre oppnevner slikt sonderingsutvalg:

- ordfører
- varaordfører
- gruppeleder for største opposisjonsparti
- rådmann
- assisterende rådmann
- hovedtillitsvalgt

Utvalget deltar i innledende sonderingssamtaler med Nesset kommune, eventuelt også med andre kommuner som inviterer til slike samtaler.

Utvalgets mandat er å diskutere grunnlaget for eventuelle videre forhandlinger om sammenslåing med angjeldende kommune(r). Utvalget har også mandat til å diskutere eventuelle grensejusteringer som kommer fram underveis i prosessen.

Utvalgets konklusjon og anbefaling om eventuell oppstart av forhandlinger legges fram for kommunestyret før reelle forhandlinger eventuelt starter opp. «

Det har vært avholdt jevnlige sonderingsmøter mellom Sunndal og Nesset og møtereferater er lagt ut på kommunens hjemmesider, fane «Kommunereformen». Samarbeidsklimaet er godt, et felles kommunestyremøte den 27.1.16 er under planlegging og en skisse til en eventuell intensjonsavtale er utarbeidet. Intensjonsavtalen planlegges å inneholde følgende tema/punkter:

1. Bakgrunn
2. Innledning
3. Geografi og befolkning
4. Visjoner og mål for sammenslåingen
5. Fellesnemd
6. Kommunnavn, kommunesenter og kommunevåpen
7. Politisk og administrativ organisering
8. Ansatte
9. Tjenestestruktur og kommuneøkonomi
10. Interkommunale samarbeid
11. Grensejusteringer

I intensjonsavtalen vil noen av disse temaene bli konkretisert gjennom forhandlinger, mens andre tema blir foreslått overlatt til en fellesnemd som oppnevnes etter et eventuelt vedtak om sammenslåing i Sunndal og i Nesset.

Nesset driver tilsvarende forhandlinger med sitt andre alternativ som er Romsdalshalvøya med Molde som regionsenter.

Etter invitasjon fra Tingvoll kommune ble det avholdt et sonderingsmøte om Sunndal-Nesset-Tingvoll-alternativet den 14.12.15. Sunndal og Nesset oppsummerte følgende konklusjon fra

dette møtet: «Dersom Tingvoll - som forhandler med flere - ønsker å forhandle videre om Sunndal-Neset-Tingvoll-alternativet, må de gi klare tilbakemeldinger om det. Dersom dette blir aktuelt må Neset gjøre kommunestyre-vedtak om det. Sunndal-Neset fortsetter sitt arbeid som planlagt og avventer eventuelle tilbakemeldinger fra Tingvoll.»

Noen slik henvendelse fra Tingvoll har vi pr. i dag ikke mottatt. Det skal avholdes et ekstraordinært kommunestyremøte i Tingvoll 7. januar 2016. Rådmannens innstilling er at Tingvoll går videre med alternativet utover mot kysten med Kristiansund, Gjemnes, Averøy, Halså, Smøla og Aure.

Surnadal kommune har vedtatt at Surnadal - Sunndal ikke lengre er aktuelt for Surnadal. De har vedtatt å inngå sonderinger med Rindal og Halså og et første sonderingsmøte avholdes 14. januar 2016.

Oppdal kommune har så vidt man vet, ikke begynt noen diskusjoner om foretrukne alternativer.

Hva mener så innbyggerne i Sunndal?

I desember 2015 ble det avholdt folkemøter på Sunndalsøra og i kretsene hvor utredningene til Telemarksforskning ble presentert, og det ble invitert til debatt og gruppediskusjoner. Rundt 110 personer deltok i møtene og det var gode tilbakemeldinger og stort engasjement. I gruppearbeidet (oppsummering vedlagt) ble Sunndal-Neset fremhevet som det mest aktuelle alternativet, eventuelt også med (deler av) Tingvoll.

Hva mener ungdommen i Sunndal?

En undersøkelse blant elevene ved Sunndal vidaregåande skole i februar 2015 viste et flertall mot sammenslåing og Oppdal som det mest attraktive alternativet. Ungdommens kommunestyre (UKS) har hatt nyvalg i høst og kommunereformen har vært tema på deres første møte i desember 2015. Kommunereformen er tema på et møte avholdt nå på Sunndal ungdomsskole. Oppsummering fra dette blir gitt i kommunestyrets møte.

## **Vurdering**

Som tidligere nevnt har Sunndal som utgangspunkt at det skal velges ett sammenslåingsalternativ som settes opp mot alternativet «Sunndal som i dag» (0-alternativet).

Sunndal som i dag er et reelt valg for Sunndal, noe som også er konklusjonen til Telemarksforskning. Som alternativ til dette vil rådmannen anbefale Sunndal-Neset.

Det er flere argumenter for en sammenslåing av Sunndal og Neset. For det første er dette et alternativ som får høy skår (235) i Telemarksforskning sine analyser. Dette er 4. høyest av de 12 alternativene i Romsdal og blant de 15 alternativene på Nordmøre er det kun to alternativ som skårer høyere. Sunndal-Neset er også en sammenslåing som anbefales av Telemarksforskning og som de mener vil være positivt for begge kommunene.

Videre er Sunndal-Neset et av de alternativene som har høyest oppslutning blant innbyggerne både i Sunndal og desidert størst oppslutning i Nesset. En undersøkelse gjennomført i september 2015 viste et flertall på 52 % for en kommunesammenslåing blant innbyggerne i Nesset. Og en orientering mot Sunndal har klart høyest oppslutning: 60 % mente Nesset bør orientere seg innover mot Sunndal mens 27 % mente kommunen burde orientere seg utover mot Molde.

Og sist men ikke minst: Det er en konstruktiv tone i sonderingsmøtene mellom Sunndal og Nesset, og vi er kommet lengre enn de fleste andre sonderingene som pågår i Romsdal og på Nordmøre. Rådmannen mener således at forutsetningene er til stede for å kunne fremforhandle en god intensjonsavtale. Sonderingsutvalget bør nå få mandat til å starte reelle forhandlinger med Nesset kommune.

Blant alle de 15 alternativene som ble utredet på Nordmøre fikk Sunndal-Neset-Tingvoll høyest skår (242,5). Dette er også høyere skår enn Sunndal-Neset (235). Når Telemarksforskning likevel anbefaler at Tingvoll orienterer seg mot Kristiansund har det bl.a. sammenheng med at de tilhører samme bo- og arbeidsmarked. Videre har alternativet med Kristiansund, Gjemnes, Averøy og Tingvoll størst oppslutning blant innbyggere, politikere, ansatte og ledere i Tingvoll.

At Sunndal-Neset-Tingvoll har tilsvarende lav oppslutning i Tingvoll, og ikke er blant de alternativene som Nesset kommunestyre ønsker å sondere om, gjør at rådmannen ikke anbefaler dette alternativet som sitt primære standpunkt.

På den annen side – og i et lengre perspektiv - vil en stor kommune på Indre Nordmøre kunne være et viktig strategisk grep for fremtiden og i særdeleshet dersom kommunene rundt Molde og Kristiansund slår seg sammen med hver sin by. Hvis så skjer er det byene som vokser i innbyggertall og areal og «gjenstående» kommuner blir relativt sett mindre. I et slikt perspektiv er det klart at Sunndal-Neset-Tingvoll blir en større og mer slagkraftig kommune enn Sunndal-Neset. Dersom situasjonen skulle tilsi det vil således rådmannen innstille på at sonderingsutvalget får mandat til også å forhandle om Sunndal-Neset-Tingvoll dersom det skulle bli aktuelt.

**Utskrift til: Rådmannen ved saksbehandler for videre oppfølging.**

Rett utskrift 15.01.2016:

Brit H. Resell  
møtesekretær



FYLKESMANNEN I MØRE OG ROMSDAL  
Postboks 2520  
6404 MOLDE

## **Kommunereformen - retningsvalg for Sunndal**

Du har nå fått post fra Sunndal kommune. Første side er generell informasjon. På side to følger brevet fra kommunen.

### **Sikker digital post**

Vil du motta digital post fra det offentlige ett sted, miljøvennlig og sikkert?

Hvis du allerede har en digital postkasse trenger du ikke å foreta deg noe. Digital post er gratis å bruke, det er miljøvennlig og alle viktige brev er samlet et sted. Næringsliv og innbygger vil motta digital post på [www.altinn.no](http://www.altinn.no).

### **Vil du fortsatt motta post på papir**

Hvis du ikke har en digital postkasse fra før av, får du brev på papir som før. Har du allerede en digital postkasse, men ønsker å reservere deg, kan du gjøre det ved å ringe gratis på 800 30 300 eller reservere deg på [www.norge.no](http://www.norge.no).

### **Endre kontaktinformasjon**

Du får varsel på SMS eller e-post når du mottar brev i din digitale postkasse. Du kan endre kontaktinformasjonen (SMS og e-post) i din digitale postkasse eller på [www.norge.no](http://www.norge.no).

### **Hvorfor trenger jeg digital post når jeg har e-post?**

Det offentlige kan ikke sende sensitiv informasjon, som for eksempel helseopplysninger, på e-post. Manglende kryptering i e-postløsninger gjør dette til en svært usikker kanal. Digital post er kryptert og er derfor en sikker kanal som nå innføres i alle landets kommuner.

Med vennlig hilsen

Per Ove Dahl  
rådmann