

Steinkjer Kommune  
Postboks 2530  
7729 Steinkjer

Deres ref.:

Vår ref.:

52105853/brev\_Søknad om dispensasjon.docx

Dato:

2022-01-17

► **Søknad om etablering av snødeponi – Dispensasjon fra reguleringsplanen for Steinkjer pukkverk, Lerkehaug**

Veidekke industri AS driver Steinkjer pukkverk på Lerkehaug utenfor Steinkjer sentrum. De ønsker å tilrettelegge en mindre del av anlegget for mottak av brøytesnø fra sentrumsområdene i Steinkjer.

Pukkverket ligger på gnr. 97/1 ca. 2,5 km utenfor sentrum, og har god plass for å motta snømasser. Kort vegtransport fra sentrum og få negative konsekvenser for nabolag, naturmangfold og friluftsinnteresser gjør området særlig godt egnet til dette formålet.

Aktuelt areal ligger inne i selve pukkverket, og vil omfattes av dagens adgangskontroll og overvåkningsprogram i forhold til forurensing. Forurensing og søppel som kommer med snømassene fra bygatene vil etter nedsmelting samles opp og leveres til godkjent mottak.

Det søkes om tiltaket som en midlertidig terrengendring/deponi etter plan- og bygningsloven §20-1 med en dispensasjon fra regulert arealbruk i gjeldende reguleringsplan. Vi har i vedlagt dokument gjort vurdering av om tiltaket har negative konsekvenser for omgivelsene, og om tiltaket er i strid med vannforskriften eller naturmangfoldloven.

Selv om det etter vår vurdering ikke er fare for utslipp fra deponiet, har Statsforvalteren behandlet tilsvarende saker etter forurensingsloven § 11. Søknaden gjelder derfor også tillatelse etter forurensingsloven. Tillatelse etter plan- og bygningsloven må foreligge før Statsforvalteren behandler tiltaket etter forurensingsloven.

Med vennlig hilsen  
**Norconsult AS**



Pål S Gauteplass

### Beskrivelse av tiltaket med situasjonsplan

I Steinkjer kommune er det kun ett godkjent deponi for brøytesnø. Det ligger på Asphaugen ca. 5 km utenfor sentrum. Veidekke AS ønsker å tilby mottak av brøytesnø på Lerkehaug ca. 2,5 km fra sentrum, på tilgjengelig areal inne på pukkverket sitt område.



Figur 1: Oversiktskart



Figur 2: Situasjonsplan

Selve deponiet legges i en avskjermet del av bruddet som er sprengt ca. 15 m ned i forhold til terrenget omkring. Aktuelt areal utgjør ca. 6 daa og vil med 3-4 m oppfylling ha kapasitet på ca. 20-25 000 m<sup>3</sup> snø (1000 – 1300 lass).

I og med beliggenheten, blir det ingen overflateavrenning fra deponiet og smeltevann vil infiltreres i grunnen sammen med lokalt overflatevann.

Grus, sand, slam og annet avfall som ligger igjen fra brøytesnøen skal samles opp og leveres til godkjent mottak. Massene håndteres henhold til forurensningsloven § 32 som næringsavfall.

Pukkverket har i dag et overvåkingsprogram i forhold til forurensning i de nærliggende vassdragene, jfr. vedlegg.



Figur 3: Illustrasjon av deponiet på 3D-kart (3Dx.kommunekart.com)

Selve gropa som deponiet legges i, utgjør totalt ca. 15 daa og rommer bortimot 200 000 m<sup>3</sup>. Det er derfor ingen behov for overflategrøfter, fangdam eller andre tiltak i forbindelse med anlegget.

Pukkverket er i full drift med mye tungtrafikk til og fra. Trafikk til snødeponiet vil kun foregå på dagtid i vinterhalvåret.

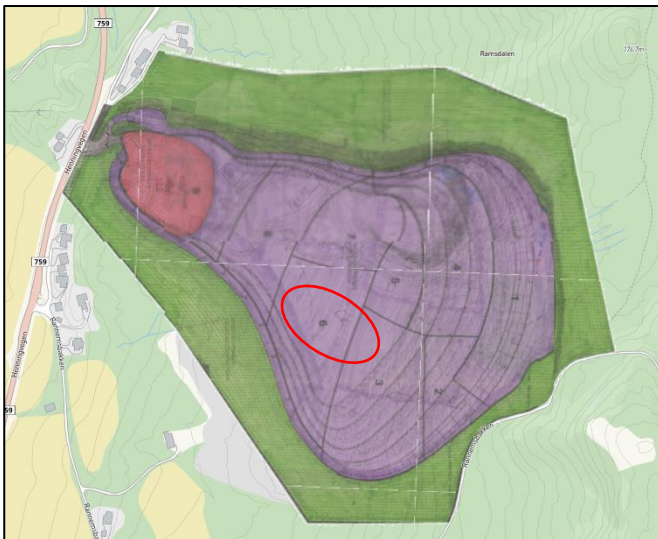


Figur 4: Illustrasjon av deponiet på 3D-kart (3Dx.kommunekart.com)

Beliggenheten gjør at deponiet er skjermet mot innsyn og for vind, og hindrer at søppel og forurensning fra snøen kommer på avveier.

## Begrunnelse for dispensasjonssøknad etter plan- og bygningsloven.

Etablering av snødeponi trenger godkjenning etter plan- og bygningsloven i forhold aktuell arealbruk. Bruken av arealet må være i samsvar med gjeldende arealplan, alternativt at det gis dispensasjon fra gjeldende arealplan. I tillegg opplyser Steinkjer kommune at deponiet er søknadspliktig som byggesak etter plan- og bygningsloven § 20-1 første ledd bokstav j.



Figur 5: Utsnitt av reguleringsplan. Plassering av deponi er markert med rød sirkel

Gjeldende arealplan i området er reguleringsplan «Steinbrudd Lerkehaug» vedtatt i februar 1995. I planen er aktuelt område avsatt til steinbrudd. Det er ikke nevnt at området skal brukes som deponi i bestemmelsene, og arealbruken er derfor ikke i samsvar med vedtatt reguleringsplan.

Deponering av snø vurderes imidlertid å ligge nært opp mot vedtatt arealbruk, og har relativt små konsekvenser for omgivelsene i forhold til den arealbruken som i dag er godkjent. Det er også snakk om midlertidig bruk i kun deler av året. Sommer og høst benyttes området som regulert.

Steinkjer kommune har i forhåndskonferanse anbefalt at det fremmes dispensasjonssøknad

for tiltaket. De vurderer at det ikke er nødvendig med en omregulering av arealet.

Ved en dispensasjon fra plan- og bygningsloven eller godkjent arealplan, er det en forutsetning at hensynene i vedtatt arealbruk/bestemmelse ikke blir vesentlig tilsidesatt, og at fordelene ved å tillate tiltaket er klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Nasjonale og regionale rammer og mål skal legges til grunn for interesseavveiningen.

I dette tilfellet vil snødeponi legges i en del av steinbruddet hvor fjell er brutt ut tidligere, og snømassene ikke er i veien for drifta. Det er også bare deler av året deponiet vil beslaglegge arealet. Resten av året kan området brukes som til f.eks. lager for knuste masser. Bruken vil derfor ikke tilsidesette vedtatt arealbruk.

Deponiet vil ligge inne på et avstengt område, skjermet mot innsyn, og vurderes dermed ikke å være til ulempe for noe, så lenge eventuelle forurensinger og forsøpling tas hånd om på forsvarlig vis.

Eventuelle ulemper for omgivelsene vil bestå i økt tungtrafikk til og fra steinbruddet på vinterstid. Henningsvegen har i dag en trafikkmengde på ca. 3300 i døgnet (ÅDT). 1300 billass fordelt på f.eks. 20 dager om vinteren vil utgjøre en økning på ca. 65 biler eller 2% av ÅDT på disse dagene. Trafikkøkningen vil kun være på dagtid i vinterhalvåret, hvor trafikkstøy er til minst sjenanse for nærliggende boliger.

Total støy fra vegtrafikk vil ikke endres i vesentlig grad, men det vil være en mindre økning i tungtransportandelen. En vil kunne legge merke til økt tungtrafikk, men dette kun på dager med mye snø. På øvrige dager vil det ikke være, eller kun være minimal trafikk til deponiet.

Brøyting og bortkjøring av snø om vinteren er avgjørende for at lokalsamfunnet skal fungere. At forurenset snø fra veier og plasser i sentrum tas hånd om og deponeres på godkjent mottak, vurderes å være av stor samfunnsmessig betydning. Det vurderes derfor at fordelene med tiltaket har klar overvekt i forhold til relativt begrensede ulemper med økt trafikk på Henningvegen.

#### Vurdering av tiltaket i forhold til forurensningsloven:

Dumping eller deponering av snø kan være i strid med forurensningsloven § 7, plikt til å unngå forurensning og § 28 som omhandler forbud mot forsøpling. Håndtering av overskuddssnø kan utløse krav om tillatelse etter forurensningsloven hvis tiltaket medfører fare for forurensning.

Fylkesmannen har myndighet til å gi tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Overskuddssnø kan inneholde partikler, mikroplast, sand, grus, salt og søppel, samt miljøgifter/tungmetaller. Det er ikke gjort analyse av forurensning i brøytesnø fra Steinkjer by, men vi antar at brøytesnø fra veg og parkeringsplasser ikke skiller seg vesentlig fra andre steder.

For et anslag over forventet forurensningsinnhold i brøytesnø viser vi til analyser fra Rambøll fra Bærum kommune (2018) og en litteraturstudie fra NIVA (2016).

Forurensningene i snøen vil komme fra luftforurensninger, som partikler fra veg og fra fyring, dekkslitasje, oljerester, søppel, vegsalt og sand/grus fra strøing. Avhengig av hvor snøen er brøytet og hvor gammel snøen er når den blir kjørt bort, vil den inneholde ulike konsentrasjoner av disse forurensningene.

En kan forvente forhøyet konsentrasjon av oljeforbindelser, PAH og metaller i brøytesnø (NIVA, 2016). Den høyeste registrerte konsentrasjonen av oljeforbindelser i smeltevannet ved analysene fra Bærum (Rambøll 2018) var 215 µg/l, som tilsvarer 232 ganger lavere konsentrasjon enn gjeldene krav til utslipp av oljeholdig avløpsvann i forurensningsforskriften §15-7.

I forhold til veisaltning viser de analysene som er gjort i Bærum at kloridkonsentrasjon og ledningsevne i vannet er lavere i smeltevann fra brøytesnøen enn i veinære vassdrag, og det er sannsynligvis på bakgrunn av at det helt unntaksvis saltes samtidig med større snømengder. I forhold til organisk materiale og pH er det ikke målt vesentlige avvik i smeltevann sammenlignet med referansemålinger.

Ut fra befolkningstetthet og trafikkmengde antar vi at brøytesnøen i Steinkjer inneholder tilsvarende eller mindre forurensning enn den som er analysert i Bærum.

Det aktuelle deponiområdet er helt sikret i forhold til overflateavrenning direkte ut til vassdrag. Alt smeltevann vil infiltreres gjennom grunnen før det når vassdrag. Dersom det skulle finnes sprekkdannelser i fjell som gir liten infiltrasjonsevne, så vil eventuell økt forurensning fanges opp av Steinkjer pukkverks overvåkningsprogram for de nærliggende vassdragene (Vedlegg 1).

Grus, sand, slam og annet avfall som ligger igjen når snøen har smeltet vekk vil bli samlet opp og levert til godkjent mottak. Massene kategoriseres som avfall i henhold til forurensningsloven § 32, og behandles som næringsavfall.

## Vurdering av tiltaket i forhold til naturmangfoldloven og vannressursloven

Som en del av søknaden må ansvarlig søker beskrive om tiltaket/aktiviteten kan gjøre det vanskelig å oppnå mål om god økologisk og god kjemisk tilstand i nærliggende vannforekomst, jf. vannforskriften § 4-6 om *miljømål*.

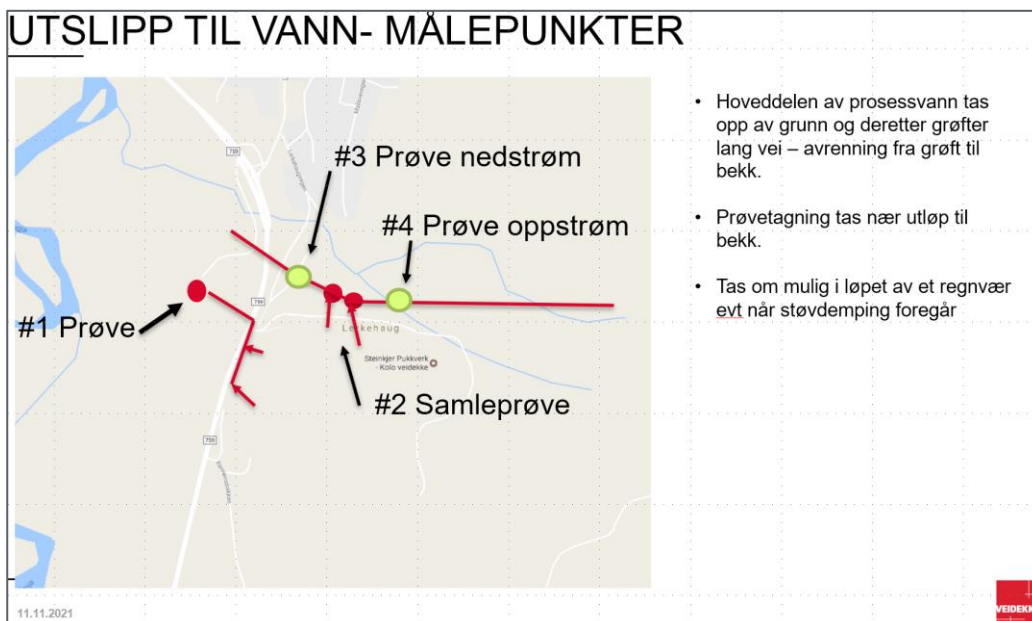
Det må også gjøres en vurdering av om det er forekomst av sårbare dyre- og plantearter i området, jf. naturmangfoldloven § 8 om *kunnskapsgrunnlaget*, eller om aktiviteten kan påvirke økosystemer i området, jf. naturmangfoldloven § 10 om *økosystemtilnærming og samlet belastning*.

I selve deponiområdet er det ingen naturverdier som kan påvirkes negativt. Det vil ikke være utslipp til luft utenom eksos fra lastebiler til transport. Eventuell påvirkning vil kunne være utslipp av forurenset smeltevann til vassdrag eller andre naturområder, støy som følge av økt transport til og fra deponiet og eventuelt at søppel som følger med brøytesnøen blåser ut av anlegget før det blir samlet opp.

Det er Ramdalsbekken og Figga som er de nærliggende vassdragene som eventuelt påvirkes. Miljøtilstanden i Figgja definert som «God» i VannNett.no og det er ikke registrert risiko for at elva ikke når miljømålene. Sidebekkene til Figga, som også omfatter Ramdalsbekken, er registrert med «Moderat» økologisk tilstand og «Dårlig» kjemisk tilstand.

Ramdalsbekken ble undersøkt med en tilstandsvurdering i 2017 (Berger, H.M. & Ambjørndalen, V.M. 2018. Tilstandsundersøkelse for ungfisk og elvemusling i Ramsdalsbekken i Steinkjer kommune 2017. TOFA-notat februar 2018). Det ble da påvist at bekken er betydelig påvirket av kloakkutslipp, men at det ovenfor dette utslippet finnes ørretyngel og stingsild. Funn av disse artene her angir liten sannsynlighet for at bekken er påvirket av utslipp fra pukkverket.

Veidekke har også et pågående måleprogram i nærliggende grøfter og vassdrag som overvåker eventuelle utslipp fra pukkverket.



Figur 6: Oversikt over målepunkter i vassdrag rundt pukkverket. Målinger utføres 2 ganger pr. år

Ut fra vurderingene i forhold til forurensingsloven, og under forutsetning om at eventuelle utslipp fanges opp av beskrevet overvåkningsprogram, vil ikke etablering av deponiet ha noen negativ innvirkning på vassdrag eller naturmangfold.

Søppel, visuell forurensing og forurenset snø vil samles uten at det vil utgjøre noen større forurensningsrisiko. Det medfører ingen ytterligere forsøpling enn om brøytesnøen ikke blir deponert på ett sted. Tvert imot vil det å «samle» avfallet i et snødeponi og fjerne det gjennom en opprydning av området hvert år medføre at mer avfall fjernes fra naturen enn dersom det hadde blitt liggende igjen ved veier og plasser der brøytesnøen stammer fra.