



HOLTET PUKK & BETONG AS
Sletteemoen 1
3535 KRØDEREN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Trine Celius, 22 00 36 66

Tillatelse til mottak, mellomlagring og knusing av returasfalt - Holtet Pukk og Betong AS - Redalen Pukkverk - Krødsherad kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Holtet Pukk og Betong AS, og gir tillatelse til mottak, mellomlagring og knusing av returasfalt ved Rendalen Pukkverk i Krødsherad kommune etter forurensningsloven.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 33 300,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 23.10.2018 om tillatelse til Holtet Pukk og Betong AS etter forurensningsloven, og til tilleggsinformasjon oversendt den 29.5.2019. Det vises også til øvrige dokumenter i saken.

Bakgrunn

Holtet Pukk og Betong AS driver i dag et pukkverk i Redalen i Krødsherad kommune. I forbindelse med et tilsyn gjennomført ved Redalen Pukkverk den 19.6.2018 ble det blant annet gitt et avvik for lagring av returasfalt på anlegget. I forbindelse med lukking av avvikene, ble Fylkesmannen informert om at bedriften ville søke om fortsatt mottak, mellomlagring og knusing av restasfalt på anlegget.

Søknad

Holtet Pukk og Betong søker om mottak, mellomlagring og knusing av inntil 5000 tonn returasfalt for gjenvinning til bruk i anleggsvirksomhet. Gjennomsnittlig lagringstid angis å være ca. 2 år, avhengig av etterspørselen. Når tilgang og etterspørsel er i balanse, knuses massene umiddelbart for levering i markedet. Asfalten mellomlagres ute på fjell innerst i pukkverket.



Det opplyses i søknaden at anlegget ikke har nære naboer, og at alle mulige berørte parter er varslet i forbindelse med plansaken.

Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ikke sendt søknaden på høring, da vi forutsetter at berørte parter er blitt informert om tiltaket gjennom nylig vedtatt reguleringsplan for området. Hjemmel for unntaket er forurensningsforskriften § 36-9 første ledd bokstav c).

Vedtaket vil imidlertid bli kunngjort, jf. forurensningsforskriften § 36-18, slik at berørte parter og andre offentlige interesser blir underrettet om det og gis dermed mulighet til å påklage vedtaket iht. forvaltningslovens regler om klage.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for pukkverksdriften og avfallsbehandlingen som foregår på området, jf. rundskriv T-3/12, punkt 3.1. og 2.2.

Virksomheter på anlegget

Omsøkt virksomhet, mottak, mellomlagring og behandling (kverning) av returafalt, foregår innenfor et område som det i dag også drives et pukkverk.

Pukkverket er regulert gjennom forurensningsforskriften kapittel 30 *Forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel*. Mottak, mellomlagring og behandling (kverning) av returafalt, er å anse som behandling av avfall, som krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29.

Industriutslippsdirektivet (IED)

Virksomhetene er ikke omfattet av industriutslippsdirektivet IED, jf. forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg I.



Vurdering av forurensningspotensialet fra virksomhetene

Fylkesmannen vurderer at det er tilstrekkelig at pukkverksdriften reguleres av forurensningsforskriften kapittel 30, og har ikke funnet det nødvendig å regulere pukkverksvirkomheten i tillatelsen, jf. forurensningsforskriften § 30-2 andre ledd.

Fylkesmannen har imidlertid i vurderingen om tillatelse for behandling av returafalt skal gis, og evt. på hvilke vilkår, vurdert den totale belastningen begge virksomhetene i området /på lokaliteten samlet medfører til det ytre miljø.

Vi ser ikke behov for ytterligere regulering av virksomheten for behandling av returafalt i form av at det stilles strengere krav i denne tillatelsen enn det som følger av forurensningsforskriften kapittel 30 når det gjelder grenseverdier mht. utslipp til vann, luft og støy, og enkelte andre krav. Dette betyr at bedriften skal følge kravene i forurensningsforskriftens kapittel 30 angående støv, støy og utslipp til vann.

Fylkesmannen har funnet det nødvendig å sette noen særskilte krav i tillatelsen som gjelder returafalt. Dette gjelder blant annet mengdebegrensning i rammekravet, krav til mottakskontroll, mm.

Anlegget skal etableres på et allerede etablert pukkverksområde. Aktiviteten innebærer mottak, mellomagring og knusing av returafalt for gjenbruk. Mottatte masser for gjenbruk skal være dokumentert rene, og nødvendige tillatelser i henhold til forurensningsloven skal foreligge. Vi gjør oppmerksom på at området som skal benyttes til knusing og oppbevaring av asfalt må ha fast dekke. Fast dekke defineres som asfalt eller tilsvarende.

Selv om pukkverksdriften reguleres etter forurensningsforskriften kapittel 30, vil bedriftens utslippskontroll måtte baseres på en samlet vurdering av utslippene både fra pukkverket og for anlegget for returafalt.

Fylkesmannen kan vurdere å sette strengere og/eller ytterligere krav i utslippstillatelsen dersom miljøulempene fra virksomhetene blir større enn antatt.

Returafalt inneholder ca. 95 % steinmaterialer og de resterende ca. 5 % er bindemiddel. Som bindemiddel er det vanligst å bruke bitumen, som inneholder små mengder polysykliske aromatiske hydrokarboner, PAH. PAH er en gruppe organiske miljøgifter. Før 1965 ble det brukt tjære til asfaltproduksjon, og denne asfalten har derfor et vesentlig høyere innhold av PAH. Returafalt kan også inneholde noe forurensning fra veitrafikk, som for eksempel sink fra dekkslitasje.

Utlekkingspotensialet fra returafalt anses imidlertid som lite. PAH er lite løselig i vann og det er svært lave nivåer av PAH i returafalt produsert etter 1970.

Med bakgrunn i høyere nivåer av PAH i returafalt med tjære er det derfor satt vilkår om at det ikke tillates mottak av tjæreholdig asfalt.

Utslipp til vann

Pukkverket har utslipp til vann og det er etablert sedimentasjonsbasseng. Videre er det igangsatt et måleprogram for vannprøvetaking av resipient, Slevikbekken, hvor det tas prøver 4 ganger årlig.



Avrenning av overflatevann fra virksomhetens arealer skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet. Overflatevann fra pukkverksområdet skal gå via sedimenteringsbasseng i henhold til anbefalinger i Cowis rapport av januar 2019 og de anbefaler også at en kantsone (inngrepsfri sone) på 50 meter bevares langs Slevikbekken. Da det tidligere har vært problemer med høye nivåer av nitrogenforbindelser i resipient, bør pukkverket fortsatt ha fokus på reduksjon i utslipp av disse forbindelsene.

Det ventes ikke at asfaltknusingen har direkte utslipp til vann men det vil kunne være en fare for avrenning når overflatevann kommer i kontakt med returafalten og Fylkesmannen har derfor satt vilkår for dekke og avrenning av overflatevann. Avrenning av overflatevann fra virksomhetens arealer skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

Utslipp til luft

Fylkesmannen forutsetter at anlegget driftes i tråd med bestemmelsene i forurensningsforskriften kapittel 30 i hele driftsperioden. Vi minner om forurensningsforskriften § 30-4 som stiller krav om støvdempende tiltak, samt grenseverdiene i § 30-5 for støvutslipp, og at behov for avbøtende tiltak vurderes og settes i verk ved behov.

Støy

Bedriften skal følge grenseverdier i forurensningsforskriften § 30-7 angående støy.

Det er ca. 800 m fra anlegget til nærmeste bolig. Det er krav om støyvurdering når nabo ligger nærmere enn 200 m fra anlegget. I forbindelse med utvidelse av pukkverket foreligger det en støyrapport og den viser at anlegget ikke vil overstige tillat grense iht. § 30-7.

Forurenset grunn

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet. Vi har derfor satt vilkår om at bedriften plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Selv om det omsøkte tiltaket arealmessig i liten grad berører naturmangfold siden mottak, mellomlagring og behandling av returafalt skal foregå i området der pukkverket er lokalisert, er det likevel foretatt en utsjekk i Naturbasen til Miljødirektoratet.

Det er ikke registrert funn av viktige naturtyper eller arter på lokaliteten i Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/>.

Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres.

Fylkesmannen vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvenser på miljøet. I og med at naturmangfold i liten grad berøres av tiltaket legger Fylkesmannen til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter de andre miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9–12.



Vurdering etter vannforskriften

Tiltaket er en del av Hamremoen bekkefelt (Vann-Nett ID 012-1026-R) som inkluderer resipient Slevikbekken. Vannforekomst har svært god økologisk tilstand men ukjent kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 4 sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». Fylkesmannen mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning at tiltaket gjennomføres som beskrevet i søknaden, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomst.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannen vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Forholdet til plan

Reguleringsbestemmelser for Redalen Pukkverk, Krødsherad Kommune Datert 9.1.2019 (Plan ID-91) har til hensikt å sikre og gi rammer for uttak og prosessering av steinressursen i Redalen Pukkverk, innenfor planområdet, som vist i reguleringsplankartet datert 09.01.2019. Planen inneholder følgende krav relevant for saken:

Utslipp til luft og vann

Alle utslipp fra aktiviteter innenfor planområdet skal til enhver tid ligge innenfor lowerkets krav og de grenser forurensningsmyndigheten setter, og skal kunne dokumenteres. Overflatevann fra pukkverksområdet skal gå via sedimenteringsbasseng i henhold til anbefalinger i Cowis rapport fra januar 2019.

Bebyggelse og anlegg

Det tillates etablering av Miljøpark på områdene. Det innebær mottak, mellomlagring og knusing av stein, betong og returafalt for gjenbruk, samt mottak og bearbeiding av jord/gravemasser for gjenbruk og produksjon av jord. Masser skal ikke deponeres på anleggsområdet. Mottatte masser for gjenbruk skal være dokumentert rene, og nødvendige tillatelser i henhold til forurensingsloven skal foreligge. Det kan oppføres bygninger og konstruksjoner som betongstasjon og asfaltverk for bearbeiding og prosessering av steinmasser mm og det tillates også ferdigvarelager på området.

Driftstider

Driftstiden styres av den til enhver tid gjeldende utslippstillatelse etter forurensningsloven med forskrift. Fylkesmannen kan bestemme at forurensningsforskriften kapittel 30 skal legges til grunn for driften av anlegget.»

Fylkesmannen legger til grunn at omsøkt tiltak er iht. plan for området.



Samfunnsmessige hensyn

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr.45 (2016-2017); «Avfall som ressurs - avfallspolitikk og sirkulær økonomi». Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet, og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for mottak, sortering, gjenvinning og behandling av avfall.

Gjenvinningsanlegg for returasfalt (avfall) kan gi ulemper for nærområdet i form av trafikk, støv og støy. På den annen side etableres gjenvinningsanlegget i et allerede etablert pukkverksområde. I tillegg er slike anlegg viktige bidragsyttere i forhold til å håndtere det avfallet som oppstår i samfunnet og sikrer en viktig ressursutnyttelse.

Fylkesmannen vurderer at behandling av returasfalt i form av knusing, slik at det kan gjenbrukes i ny produksjon av asfalt eller andre formål, er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering, og at dette hensynet bør tillegges stor vekt i vurderingen om tillatelse skal gis. Den miljømessige belastningen som et gjenvinningsanlegg for returasfalt kan medføre til det ytre miljø, forventes å være minket ved de vilkårene i tillatelsen som Fylkesmannen har fastsatt.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Holte Pukk & Betong (org.nr. 922693714) tillatelse til å drive gjenvinningsanlegg for returasfalt (mottak, mellomagring og kverning) ved Redalen pukkverk gbnr. 185/1 i Krødsherad kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16, i samme lov.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 29. 05.2019. Vi varslet sats 6 som i 2019 utgjorde kr 32 800; - for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Da den vesentligste delen av saksbehandlingen er gjort i 2020, kommer 2020-satser til anvendelse i denne saken, jf. forurensningsforskriften § 39-3 tredje ledd.

Holtet Pukk og Betong skal betale kr 33 300 for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.



Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Underretning om vedtaket

Vi vil kunngjøre vedtaket på Fylkesmannens nettsted <https://www.fylkesmannen.no/oslo-og-viken/>.

Berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, eller andre som kan bli særlig berørt, anses som underrettet ved en kopi av vedtaket.

Med hilsen

Kari Skogen (e.f.)
seksjonssjef

Trine Celius
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår - Holtet Pukk og Betong AS - Redalen Pukkverk - Krødsherad kommune

Kopi til:

GUNI CONSULT Gunnar Nilsen	Nedre Grøndokkvei 14	3531	KROKKLEIVA
Krødsherad kommune	Ringnesveien 10	3536	NORESUND