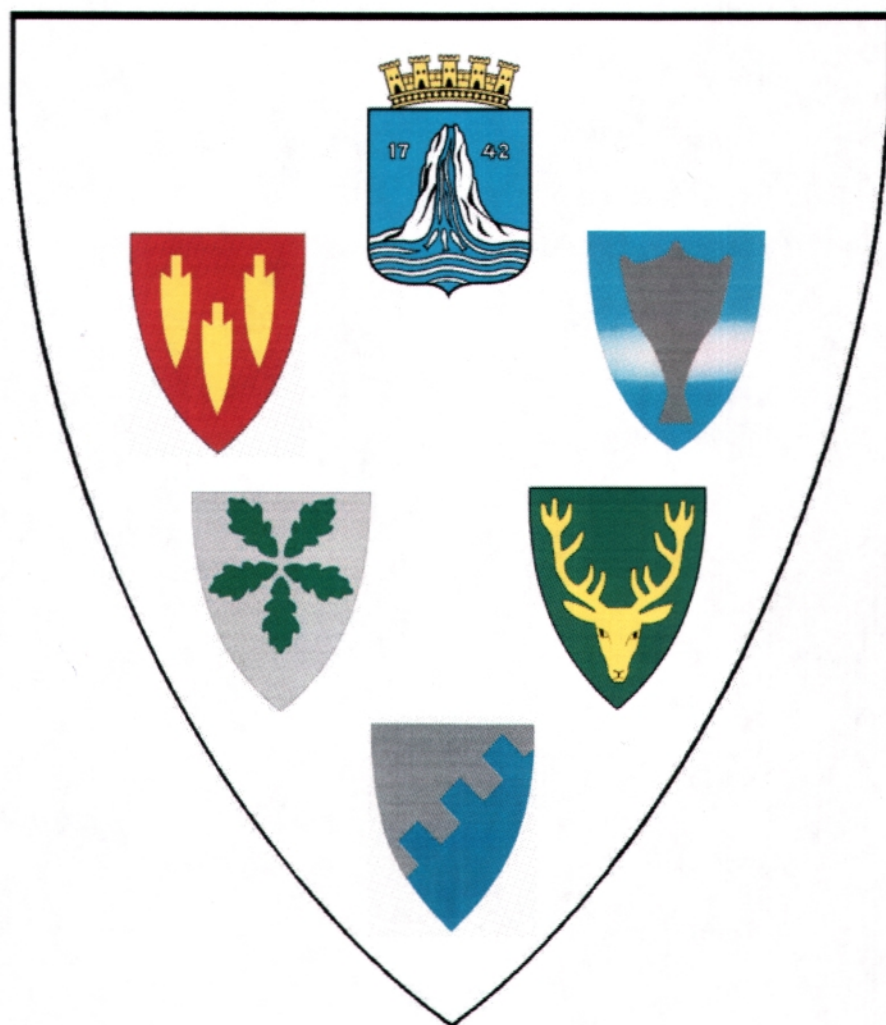


**Intensjonsavtale
for
6-kommunesamarbeidet
mellom
Kristiansund, Averøy, Gjemnes,
Aure, Tingvoll og Halså**



1. Bakgrunn

Kristiansund, Averøy, Gjemnes, Aure, Tingvoll og Halså planlegger sammenslutning til en ny og større kommune fra 1. januar 2020, med Kristiansund som naturlig regionsenter.

Målet er å etablere en ny, stor og slagkraftig kommune på Ytre Nordmøre der vi i fellesskap videreutvikler attraktive og gode lokalsamfunn, med stabile, forutsigbare og fremtidsrettede tjenester til beste for den enkelte innbygger og for næringslivet.

Det er fire hovedgrunner til å skape den nye kommunen:

Bedre og mer helhetlig samfunnsutvikling

Den nye kommunen ønsker å ta en tydeligere rolle som samfunnsutvikler, ved å i større grad samle Nordmøres ressurser til beste for regionen. Ved å bygge videre på et godt etablert samarbeid med stor grad av tillit og nære relasjoner vil den nye kommunen samordne krefter for ny vekst, nye arbeidsplasser og ta en klarere strategisk posisjon i regionen.

En sterkere påvirkningskraft regionalt og nasjonalt

Den nye kommunen vil bli en sterkere aktør og et tydeligere talerør for lokale interesser og utvikling både i Møre og Romsdal, i Midt-Norge og nasjonalt.

Realisering av viktige samferdselsprosjekter

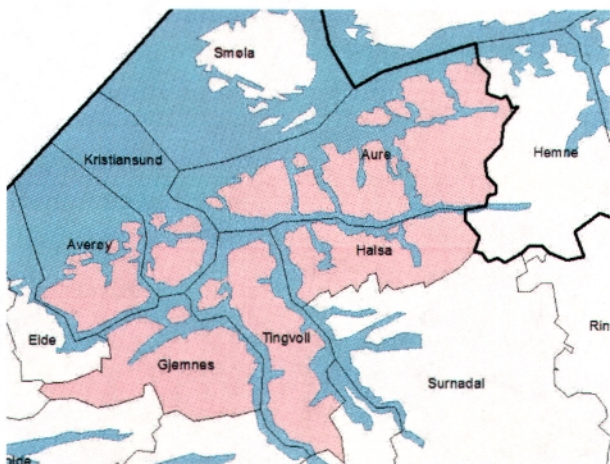
Den nye kommunen vil bygge videre på tidligere suksesser og jobbe målrettet for å realisere viktige samferdselsforbindelser. Dette er viktig for å utnytte kommunens strategiske posisjon på kysten. Den nye kommunen vil løfte fram gode kollektivløsninger, og styrke etablerte samband for å etablere kommunen som et felles bo- og arbeidsmarked samt redusere avstander til kommunesenteret.

Større kommune - større fagmiljø

Den nye kommunen får et større fagmiljø både administrativt og i basistjenester. Dette kan gi mindre sårbare tjenester, bedre rekruttering og mer og bredere kompetanse, slik at vi samlet sett får bedre grunnlag for en god tjenesteproduksjon. Kommunen kan håndtere de fleste oppgavene selv og har begrenset behov for interkommunalt tjenestesamarbeid.

1.1. Deltakerkommuner

Samarbeidet består av kommunene Kristiansund, Averøy, Gjemnes, Aure, Tingvoll og Halså.



	Ant innb.*	Areal (km ²)
Kristiansund	24 526	87
Averøy	5 828	173
Aure	3 536	641
Tingvoll	3 103	337
Gjemnes	2 597	382
Halså	1 547	304
Ny kommune	41 133	1924

*Kilde innbyggertall: SSB. Tall pr 1. juli 2016.

Kristiansund har størst innbyggertall og samtidig minst areal. Aure har størst areal, og Halså færrest innbyggere. Antallet innbyggere er forventet å vokse fram mot 2040.



Den nye kommunen får en kombinasjon av et stort bysentrum med stor befolkningstetthet, flere tettsteder og mange bygder med variert bosetting.

1.2. Fellesnemnd

Dersom kommunene følger opp intensjonsavtalen med vedtak i de respektive kommunestyre og det blir påfølgende vedtak i Stortinget, skal det nedsettes en fellesnemnd med tre representanter fra hver landkommune og seks fra Kristiansund. Fellesnemnda skal ha minst 21 representanter. Fellesnemnda får oppgaver i henhold til paragraf 26 i Inndelingslova og får i tillegg det formelle ansvaret med å beskrive og forberede den nye kommunen i henhold til føringene gitt i denne intensjonsavtalen. Nemnda disponerer blant annet engangsstøtten fra staten i forbindelse med kommunereformen, og skal ansette prosjektleder for den nye kommunen. Se vedlegg 1 om fellesnemnda.

I tillegg opprettes det et partssammensatt utvalg, jfr. inndelingslovas § 26, andre ledd, som skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte.

2. Plattform for arbeidet – verdigrunnlag for arbeidet

Visjon: Lokale fortrinn – regional styrke

Den nye kommunen skal bygges på lokalsamfunnenes fortrinn og kompetanse, som vil gi mangfold i tjenester og næringsliv i regionen. Den nye kommunen vil skape regional balanse innad gjennom regional arbeidsdeling, koordinert planlegging, tilrettelegging og utvikling av Nordmøres ulike næringsveier/ bransjer. Den nye kommunen skal styrke Nordmøre i regional sammenheng og ha nasjonal relevans på utvalgte områder.

Kommunene har ulikt utgangspunkt og egenart inn i dette fellesprosjektet, men er likevel likeverdige.

3. Mål for den nye kommunen

3.1. Lokaldemokrati

Hovedmål: Sikre et livskraftig lokaldemokrati i hele den nye kommunen.

En ny og større kommune gir lokalpolitikerne ansvar for helhetlig utvikling av et stort område med en større befolkning, og større tyngde i regionale og nasjonale diskusjoner. Alle deler av kommunen må kunne delta aktivt i lokaldemokratiet, både for å styrke helheten i kommunen og for å støtte opp under en positiv utvikling av lokalsamfunn og nærmiljø.

Lokaldemokratiet får en annen organisering og vil utvikle en ny form som konsekvens av at man lager en større kommune. Fellesnemnda får ansvar for å utrede og utvikle demokratiske løsninger ut fra føringene i denne avtalen, og ut fra det endelige antall kommuner som slutter seg til intensjonsavtalen gjennom kommunestyrevedtak.

Innbyggermedvirkning og demokrati

I et levende folkestyre er det avgjørende at innbyggerne blir hørt, og at de blir informert. Den nye kommunen må sørge for at alle innbyggerne, som selvstendige aktører, opplever at de



kommer til orde og får kjennskap til sin kommune, både forvaltning og politisk valgte representanter. Innbyggerne må kunne gi tilkjenne sitt syn som velgere, som brukere og som skatteyttere. I mindre kommuner kan veien fra den enkelte innbygger til politiker og til administrasjon oppleves å være kort, det er lett å få kontakt. Dette må også bli en reell opplevelse i den nye store kommunen.

Kommunestyre og formannskap er kommunens viktigste politiske arenaer, og sammensetningen må speile befolkningen. De politiske partiene blir oppfordret til å nominere kandidater fra alle deler av kommunen, slik det er gjort i tidligere kommunesammenslåinger på Nordmøre. For å understøtte en slik representasjon bør kommunestyret være på mellom 55 og 60 representanter og formannskapet på om lag 15 medlemmer ved etableringen av kommunen.

For å ivareta nærdemokratiet i en større kommune bør det etableres lokale utvalg som kan ivareta og fremme lokalområdets interesser overfor kommunenes politiske organer, administrasjon og andre offentlige instanser. Slike utvalg bør støttes med en sekretariatsfunksjon. Avhengig av hvilke oppgaver som tillegges de lokale utvalgene kan disse organiseres og gis myndighet i henhold til kommunelovens paragraf 12 (kommunedelsutvalg). Fellesnemnda får ansvar for å utrede og foreslå nærmere organisering og funksjon for slike utvalg ved etablering av den nye kommunen. Geografisk inndeling av utvalgene bør vurderes både ut fra tidligere kommunegrensener og ut fra behovet for å lage utvalg for en noenlunde jevnbyrdig befolkningsstørrelse.

Andre tiltak som bør iverksettes for å ivareta og styrke lokaldemokratiet:

- Den nye kommunen skal ha særlig fokus på digitale plattformer som hjelpemiddel i å la innbyggerne medvirke. Fellesnemnda skal utrede konkrete løsninger for e-demokrati i den nye kommunen.
- Politikerne bør være tilgjengelige, og politikk skapes, i hele kommunen. Politikerne bør oppsøke lokalsamfunnene aktivt, for å sikre at lokale interesser ivaretas. Et ledd i dette kan være å flytte de politiske møtene rundt i kommunen.
- Noe av det man sparer på å redusere dagens lønnete politiske ledelse bør brukes til å styrke politisk ledelse (frikjøpsordning) i den nye kommunen. Dette gir politikere større rom til å engasjere seg i hele kommuneområdet.
- Det skal legges vekt på å opprettholde og styrke ungdomsengasjementet, og ungdomsrådet bør ha representanter fra alle delene av den nye kommunen.

3.2. Myndighetsutøvelse (økonomi og kompetanse)

Den nye kommunen skal ha mer og bredere kompetanse innen viktige tjenesteområder for å kunne gi innbyggerne et bedre tilbud og utøve god forvaltning.

- Tilgang til tjenestene som blir sammenslått skal gjennomgå med tanke på IKT løsninger og at tjenestene oppsøker innbyggerne.
- Ved inngangen i den nye kommunen skal alle berørte kommuner være i økonomisk balanse, målt i netto driftsresultat.
- Kommuneøkonomien må dimensjoneres slik at kommunen kan gi mindre sårbare tjenester enn i dag (se pkt. 6 og vedlegg 2.).



3.3. Tjenestestruktur

Den nye kommunen skal bygges med et sterkt regionsenter og livskraftige lokalsamfunn tuftet på lokal identitet, og skal gi bedre tjenester innenfor en sunn kommuneøkonomi. Det skal være en god regional arbeidsdeling med kommunale kompetansearbeidsplasser i alle tidligere kommunesenter. Dette for å dra nytte av tilgjengelig kompetanse og bidra til å opprettholde og styrke livskraftige lokalsamfunn. Organisering av tjenestene er beskrevet i punkt 5 – «Organisering av den nye kommunen».

En ny og større kommune gjør lokalsamfunnet i stand til å bruke offentlige midler mer effektivt for fellesskapet, med et likeverdig tjenestenivå i hele kommunen. Dette kan frigjøre ressurser til å utvikle bedre tjenester til innbyggerne.

Innbyggerne skal få tjenester med god kvalitet, og oppleve nærhet til tjenester som de bruker jevnlig, slik som skoler, legetjeneste, sykehjem, barnehager og kulturtjenester. Regional fordeling av mer spesialiserte tjenester er samtidig et virkemiddel for å sikre kompetansearbeidsplasser i alle deler av kommunen. (ta inn eksempler)

Den nye kommunen skal arbeide for byutvikling og for å utvikle de fem tettstedene sine kvaliteter med vekt på mangfold i offentlige tjenester, privat tjenesteytelse, kulturtilbud og estetikk.

Det skal aktivt bygges lokale partnerskap mellom kommunen og lokale institusjoner i sivil sektor/frivillig sektor som eks. grendelag, museum, idrettslag, kirke, kino med mer, der man også kan drøfte løsning av kommunale oppgaver.

Den nye kommunen skal ha varierte botilbud, gode nærmiljø og arbeide for gode kommunikasjoner mellom alle deler av kommunen og kommunesenteret. Satsningen på digitale løsninger skal økes for å gi innbyggerne raskere og bedre tilgang på tjenester som ikke krever nærhet. Eksisterende struktur i IKT-Orkide videreutvikles for å møte dette behovet.

3.4. Samfunnsutvikling

Den nye kommunen vil ha bedre kapasitet og kompetanse til å ivareta kommunens rolle som samfunnsutvikler. Kristiansund er et naturlig kommunesenter. Den nye kommunen vil i stor grad kunne håndtere oppgavene selv og har i mindre grad behov for interkommunale tjenestesamarbeid. Kommunen får en variert næringsstruktur med arbeidsplasser i både basis-, besøk- og regionale næringer, samt noen arbeidsplasser i vekstbransjer. Avstandsulempet som følge av en større kommune skal reduseres med bedre samferdsels- og kollektivløsninger, gode elektroniske tjenester og tiltak for å styrke lokal utvikling. Konesjonsloven er et viktig verktøy for å beholde bosetting og et aktivt landbruk i distriktene.

Konkrete satsingsområder de nærmeste årene:

Samferdsel

Samferdsel er en svært viktig forutsetning for å styrke næringsutvikling og for å binde sammen den nye kommunen i en felles bo- og arbeidsmarkedsregion.

- Halsafjordprosjektet E39 vurderes som det viktigste samferdselsprosjektet for Nordmøres videre utvikling fremover, og den nye kommunen krever at staten garanterer for finansiering og realisering av dette sambandet innen 2025, fortrinnsvis som nasjonal pilot.
- Et annet hovedmål er forbedring av etablerte transportsamband. Konkret vil dagens kommuner og den nye kommunen arbeide for et døgnåpent fergetilbud med forbedret frekvens over Talgsjøen, og at Staten gir Atlanterhavstunnelen AS et tilskudd som er stort nok til å dekke nedbetaling av selskapets gjeld, tilbakebetaling av selskapets aksjekapital samt gir rom for å tilbakebetale tilskudd ytt av Averøy og Kristiansund



kommune. Gjennom dette bør selskapet kunne avvikles til den nye kommunen står klar i 2020. Det er også viktig for den nye kommunen at strekningene Astad- Hjelset og Høgset-Eide blir utbedret.

- I tillegg til Halsafjordprosjektet skal den nye kommunen være pådriver for nye samband som gjør det mulig å utnytte den strategiske plasseringen på en kyst i utvikling. På kort sikt skal kommunene arbeide for fergeforbindelse Kjørsvikbugen – Laksåvika. På lengre sikt må også fastlandsforbindelse over Talgsjøen realiseres.
- Den nye kommunen vil løfte fram gode kollektivløsninger for å bli et mer integrert bo- og arbeidsmarked, styrke felles identitet og redusere avstandsuremper.
- Kommunene som går sammen skal arbeide for å etablere en fullgod digital infrastruktur i hele den nye kommunen. Dette er viktig både for kommunens tjenester til innbyggerne og for å legge til rette for etablering av næringsliv.

Innovasjon og kompetanse

- Den nye kommunen ønsker å følge opp utviklingsmulighetene beskrevet i fremtidsanalysen for Nordmøre gjennom å etablere et strategisk utviklingsteam. Teamet skal forberede og styrke kommunens rolle som samfunnsutvikler slik at den nye kommunen griper mulighetene i regionen. Fylkesmannen søkes om prosjektskjønnsmidler til tiltaket.
- Den nye kommunen ønsker å etablere et regionalt senter for helseinnovasjon og samhandling, i tråd med prinsippene beskrevet i forprosjektet for dette. Dagens kommuner skal samarbeide om utviklingen av senteret fram til den nye kommunen står klar i 2020.
- Den nye kommunen har som målsetting å utvikle et kompetansesenter på grønn energi og fremtidige energiløsninger. Kommunen skal utvikles til en økokommune, og en nasjonal spydspiss for det grønne skiftet.
- Den nye kommunen ønsker å etablere et slagkraftig høyskole- og universitetstilbud med blant annet et framtidsrettet fokus på grønn vekst, kultur, marine næringer, olje/subseaservice, målrettede FOU-tiltak, tjenstedesign og tjenesteinnovasjon.
- Videreutvikling av kulturbaserte næringer er et viktig satsningsområde. Nytt opera- og kulturhus må inngå som en integrert del av en felles satsing på kultur og opplevelse i hele kommunen.
- Kommunen skal arbeide for å legge til rette for et flerkulturelt samfunn, der internasjonalisering og nærhet til verden rundt oss bidrar til innovasjon og kulturell utvikling.

4. Kommunnavn og kommunevåpen for ny kommune

Ved forpliktende kommunestyrevedtak setter kommunene ned en felles komité som får ansvar for å utrede kommunenavn og kommunevåpen.

5. Organisering av den nye kommunen

Offentlige arbeidsplasser er viktige både for å gi tjenester til innbyggerne og for å stimulere til et attraktivt arbeidsmarked. Organisering av tjenester og funksjoner skal bidra til å styrke utvikling i alle deler av kommunen, samtidig som man ønsker en effektiv administrasjon. Den nye kommunen vil også være stor nok til å kunne ta på seg nye oppgaver i årene som kommer, og må ha sterke fagmiljøer som kan støtte en slik etablering.



Organiseringen skal være basert på fire prinsipper:

- a) Tjenester som innbyggerne bruker ofte skal opprettholdes med god kvalitet nær brukerne, i hele den nye kommunen. Dette gjelder blant annet følgende tjenester:
 - Skoler og andre opplæringstilbud
 - Barnehager
 - Omsorgsboliger
 - Legekantor
 - Helsestasjon
 - Sykehjem
 - Hjemmetjeneste
 - NAV-funksjon
 - Kulturtjenester
 - Kommunalt veinett og infrastruktur
- b) Den nye kommunen skal fordele ansvaret for spesialiserte fagmiljøer som ikke er steds-avhengige, mellom de tidligere kommunehusene. Dette bidrar til å samle det enkelte fagmiljø, samtidig som alle deler av kommunen får viktige kompetansearbeidsplasser, og et ansvar de forvalter for hele kommunen. Antallet arbeidsplasser som tilføres skal bidra til at kommunehusene opprettholder et omfang arbeidsplasser på nivå med i dag.
- c) Kommunen skal arbeide aktivt for å få nye statlige og andre offentlige kompetansearbeidsplasser. Slike arbeidsplasser skal fordeles ut fra tanken om å styrke hele kommunen.
- d) Kommunesenteret legges til Kristiansund. Her skal det være kontorer til rådmannen, ordfører, stab og andre tjenester som naturlig hører hjemme i kommunens sentraladministrasjon (vedlegg 3).

Den nye kommunen vil være en ny juridisk enhet som også vil kunne ivareta en del oppgaver som i dag løses gjennom interkommunale samarbeid. Tidligere interkommunale samarbeid inngått gjennom dagens kommuner som juridisk enhet reforhandles.

Tjenestesteder i ny kommune fremkommer på vedlagt kart (vedlegg 4). Det skal være service-senter og lokaler til spesialistfunksjoner på følgende tettsteder/kommunedelsenter:

- Aure sentrum
- Averøy, Bruhagen
- Tingvoll, Tingvollvågen
- Gjemnes, Batnfjordsøra
- Halså, Liabøen

Fellesnemnda gis ansvar for å gå i dialog med NAV Møre og Romsdal om å opprettholde dagens struktur for NAV-kontor i størst mulig grad.

Prinsippet om regional fordeling og satsing på kompetansemiljø vil også legges til grunn for andre offentlige tjenester som for eksempel videregående skole, Halså Interkommunale Psykiatriske Senter og Aure Rehabiliteringssenter, ut i fra dagens styrker.

Endelig fordeling av funksjoner og organisering utformes av fellesnemnda.



6. Kommuneøkonomi

Effektivisering for å skape gode og likeverdige tjenester

En ny og større kommune gir mulighet til mer effektiv drift, først og fremst på felles administrasjon og felles politisk styring. En viss effektivisering vil også være mulig innenfor tjenester. Det økonomiske handlingsrommet dette gir, skal brukes til bedre tjenester for innbyggerne, en sterkere satsing på samfunnsutvikling, og til å ruste opp bygg, utstyr og infrastruktur som støtter disse tjenestene.

Tjenestnivået og materiell standard skal oppleves mest mulig lik i alle deler av den nye kommunen. Det utvikles felles standarder på tjenester og investeringer, og man må nyttiggjøre seg kompetanse og kapasitet på tvers av tidligere kommunegrenser.

Kommunen bør ha et netto driftsresultat på 2 prosent, mens det for investeringsregnskapet skal styres etter en egenfinansieringsgrad på 20 prosent.

Økonomiske virkemidler i kommunereformen

Den nye kommunen får en engangsstøtte på 70 millioner kroner. Fellesnemnda gjør vedtak om disponering av pengene.

Staten er i ferd med å legge om inntektssystemet for kommunene og har dette ute på høring. I dag har man kun foreløpige beregninger for hvordan dette kan slå ut for kommunene. Den nye kommunen får beholde tilskudd fra staten etter gammel ordning i 15 år; deretter trappes tilskuddene ned til ny ordning over fem år.

Den nye kommunen bør legge en langsiktig plan for å tilpasse driften til nytt inntektssystem før de 15 årene er gått. Jo tidligere dette skjer, jo større reserve kan settes av til viktige satsinger og investeringer i kommunen.

Eiendomsskatt og avgifter

Den nye kommunen vil ha eiendomsskatt på boliger, fritidsboliger, næringseiendommer, verker og bruk. Takstgrunnlaget tilpasses soner i den nye kommunen ut fra til omsetningsverdi, og det skal gjennomføres en ny hovedtaksering, etter at det er fastsatt felles regler og retningslinjer for den nye kommunen. Den nye kommunen kan opprettholde differensiert arbeidsgiveravgift som i dagens kommuner, frem til regelverket revideres i 2021. Arbeidsgiveravgiften varierer fra 6,4 til 14,1 prosent. Den nye kommunen skal arbeide aktivt for å komme i arbeidsgiverklasse 3 som utgjør 6,4 prosent, sekundært en differensiering av arbeidsgiveravgift innad i den nye kommunen.

Kommunale avgifter og brukerbetaling for tjenester skal harmoniseres slik at de blir like i hele kommunen. En gjennomgang av kommunenes avgiftsnivå i dag viser at det i hovedsak er moderate forskjeller mellom kommunene. Der det er store forskjeller vil dette jevnes ut i en større kommune.

7. Ansatte

Et sentralt mål for den nye kommunen er høy kompetanse og gode fagmiljø innen hvert tjenesteområde. Kommunen må være attraktiv for de ansatte. Ingen ansatte skal sies opp som en direkte konsekvens av sammenslåingen, ved behov for nedbemanning må dette gjennomføres ved naturlig avgang. Tilbud på stilling forutsettes å skje med utgangspunkt i



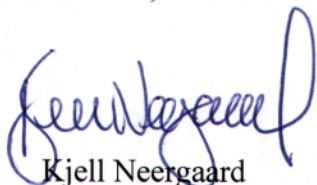
den nye kommunens behov, samt å tilstrebe en tilpasning til den enkelte medarbeiders ønsker/forutsetninger.

Det er viktig at de tillitsvalgte gis en aktiv rolle i sammenslåingsprosessen. Ansatte og deres arbeidstakerorganisasjoners behov for informasjon og medvirkning skal ivaretas.

8. Tidsplan for etablering av den nye kommunen

Det skal gjennomføres folkehøringer i alle kommunene innen 25. april 2016, og det skal gjøres kommunestyrevedtak innen 1. juli 2016 som bekrefter intensjonsavtalen. Den nye kommunen planlegges å være i funksjon fra 1. januar i 2020.

Knutzonlunden, Kristiansund, 29. februar 2016



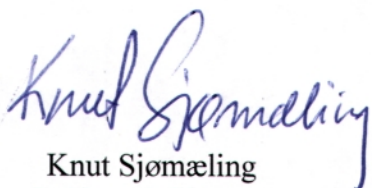
Kjell Neergaard
Ordfører i Kristiansund



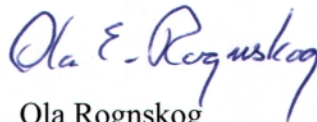
Ingunn Oldervik Golmen
Ordfører i Aure



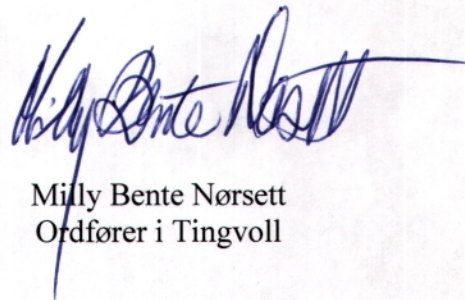
Ingrid O. Rangønes
Ordfører i Averøy



Knut Sjømæling
Ordfører i Gjemnes



Ola Rognskog
Ordfører i Halså



Milly Bente Nørsett
Ordfører i Tingvoll



Vedlegg til intensjonsavtalen:

Vedlegg 1:

Fellesnemndas ansvar

Vedlegg 2:

Oversikter over økonomiske forhold/nøkkeltall beskrevet i økonomikapitlet

Vedlegg 3:

Organisasjonsmodell og liste over «bunting» av ikke stedsavhengige oppgaver.

Vedlegg 4:

Kart over beliggenhet på viktige «nærtjenester» i alle 7 kommunene

