



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Nesset kommunestyre	5/15	14.01.2015

Kommunereformen - prosess i Nesset kommune

Vedlegg

- 1 Særutskrift Kommunereformen - videre prosess i Nesset kommune
- 2 Kommunestruktur i Molde-regionen - delrapport 1 om helhetlig og samordnet samfunnsutvikling - Telemarksforskning
- 3 Interkommunale samarbeid i Nesset
- 4 LVKs delutredning I om kommunereform og kraftinntekter

Rådmannens innstilling

1. Mandat

Nesset kommune skal arbeide med å utrede 4 alternativer i arbeidet med kommunereformen:

- a) Nesset som egen kommune
- b) Nesset og Sunndal
- c) Romsdalshalvøya med Midsund, Aukra, Fræna, Eide, Gjemnes, Molde og Nesset kommune
- d) Romsdal med Rauma, Vestnes, Midsund, Aukra, Fræna, Eide, Molde og Nesset

2. Kunnskapsgrunnlag

Nesset bruker de utredningene av alternativene b, c og d som Telemarkforskning utfører på oppdrag fra ROR.

Kommunestyret ber om at også alternativ a med Nesset som egen kommune blir utredet av Telemarkforskning. Det er antydnet en pris på kr 60 000 for utredningen.

Nesset sine interesser som kraftkommune og utmarkskommune skal vurderes i egne utredninger.

3. Framdrift

I Nesset kommune gjennomføres kommunereformen etter LØP 2 med vedtak i kommunestyret

våren 2016.

4. Organisering

Arbeidet med kommunereformen fram til kommunestyrevedtaket våren 2016 organiseres som prosjekt med følgende ansvarsfordeling:

- a) Kommunestyret er prosjekteier og prosjektets styringsgruppe. Kommunestyret skal holdes orientert om arbeidet med kommunereformen og diskuterer og ta stilling til nødvendige prinsipielle beslutninger underveis.
- b) Formannskapet + representant fra Frp og I, 2 representanter fra HTV samt rådmann, er prosjektgruppe.
- c) Rådmannen er sekretariat for styringsgruppen og prosjektgruppen.
- d) Ordfører er kontaktperson og prosjektansvarlig overfor Fylkesmannen.

5. Informasjonsstrategi

Prosjektgruppa har ansvaret for all informasjon til innbyggerne. Rådmannen har ansvaret for all informasjon internt i organisasjonen i Nesset kommune.

6. Medvirkning og involvering

Det er et mål at det skal legges til rette for gode lokale prosesser hvor innbyggerne skal involveres og høres. Dette skal skje gjennom aktiviteter som:

- a) Folkemøter rundt om i bygdene
- b) Møter med næringsforum og andre lag og organisasjoner
- c) Møter med Ungdommens kommunestyre
- d) Kommunens nettside
- e) Ordførerens Facebookside
- f) Bruk av lokale media og andre kanaler
- g) Innbyggerundersøkelse høsten 2015

7. Arbeidet med kommunereformen gjennomføres i samsvar med prosessplan datert 06.01.2015

Behandling i Nesset kommunestyre - 14.01.2015

./ Vedlegget *Foreløpig aktivitets- og milepælsplan for Nesset kommune, LØP 2* ble ettersendt til møtedeltakernes iPad 13.01.2015.

Innbyggerlista fremmet følgende forslag til endring i punkt 1:

Punktene a) og b) strykes

Punktene ble stemt over hver for seg.

Punkt 1:

- a) Rådmannens innstilling ble satt opp mot Innbyggerlistas forslag. Rådmannens innstilling ble vedtatt med 20 stemmer. Innbyggerlistas forslag fikk 1 stemme og falt.
- b) Rådmannens innstilling ble satt opp mot Innbyggerlistas forslag. Rådmannens innstilling ble vedtatt med 20 stemmer. Innbyggerlistas forslag fikk 1 stemme og falt.

- c) Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.
- d) Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Arbeiderpartiet fremmet følgende tilleggsforslag til nytt delpunkt e):

Neset kommune tar initiativ til felles drøftelser mellom kommunene Sunndal, Rauma og Neset med sikte på å utrede de tre kommuner som en framtidig enhet.

Arbeiderpartiets tilleggsforslag ble vedtatt med 20 stemmer. 1 stemte imot.

Magne Bugge fremmet følgende tilleggsforslag til nytt delpunkt f):

Mulighetene for grensejustering mot Gjemnes og Rauma utredes.

Bugges tilleggsforslag ble vedtatt med 20 stemmer. 1 stemte imot.

Punkt 2:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 20 stemmer. 1 stemte imot.

Punkt 3:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Punkt 4:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Punkt 5:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Punkt 6:

Arbeiderpartiet fremmet følgende oversendingsforslag til prosjektgruppa om nytt delpunkt h) under punkt 6:

Prosjektgruppa bes vurdere en første innbyggerundersøkelse i løpet av siste halvdel av januar/første halvdel av februar 2015.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Arbeiderpartiets oversendelsesforslag ble enstemmig vedtatt.

Punkt 7:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i Neset kommunestyre – 14.01.2015

1. Mandat

Neset kommune skal arbeide med å utrede følgende alternativer i arbeidet med kommunereformen:

- a) Neset som egen kommune
- b) Neset og Sunndal

- c) Romsdalshalvøya med Midsund, Aukra, Fræna, Eide, Gjemnes, Molde og Nesset kommune
- d) Romsdal med Rauma, Vestnes, Midsund, Aukra, Fræna, Eide, Molde og Nesset
- e) Nesset kommune tar initiativ til felles drøftelser mellom kommunene Sunndal, Rauma og Nesset med sikte på å utrede de tre kommuner som en framtidig enhet.
- f) Mulighetene for grensejustering mot Gjemnes og Rauma utredes.

2. Kunnskapsgrunnlag

Neset bruker de utredningene av alternativene b, c og d som Telemarkforskning utfører på oppdrag fra ROR.

Kommunestyret ber om at også alternativ a med Neset som egen kommune blir utredet av Telemarkforskning. Det er antydnet en pris på kr 60 000 for utredningen.

Neset sine interesser som kraftkommune og utmarkskommune skal vurderes i egne utredninger.

3. Framdrift

I Neset kommune gjennomføres kommunereformen etter LØP 2 med vedtak i kommunestyret våren 2016.

4. Organisering

Arbeidet med kommunereformen fram til kommunestyrevedtaket våren 2016 organiseres som prosjekt med følgende ansvarsfordeling:

- a) Kommunestyret er prosjekteier og prosjektets styringsgruppe. Kommunestyret skal holdes orientert om arbeidet med kommunereformen og diskuterer og ta stilling til nødvendige prinsipielle beslutninger underveis.
- b) Formannskapet + representant fra Frp og Innb., 2 representanter fra HTV samt rådmann, er prosjektgruppe.
- c) Rådmannen er sekretariat for styringsgruppen og prosjektgruppen.
- d) Ordfører er kontaktperson og prosjektansvarlig overfor Fylkesmannen.

5. Informasjonsstrategi

Prosjektgruppa har ansvaret for all informasjon til innbyggerne. Rådmannen har ansvaret for all informasjon internt i organisasjonen i Neset kommune.

6. Medvirkning og involvering

Det er et mål at det skal legges til rette for gode lokale prosesser hvor innbyggerne skal involveres og høres. Dette skal skje gjennom aktiviteter som:

- a) Folkemøter rundt om i bygdene
- b) Møter med næringsforum og andre lag og organisasjoner
- c) Møter med Ungdommens kommunestyre
- d) Kommunens nettside
- e) Ordførerens Facebookside
- f) Bruk av lokale media og andre kanaler
- g) Innbyggerundersøkelse høsten 2015
- h) Prosjektgruppa bes vurdere en første innbyggerundersøkelse i løpet av siste halvdel av januar/første halvdel av februar 2015.

7. Arbeidet med kommunereformen gjennomføres i samsvar med prosessplan datert 06.01.2015

Saksopplysninger

Nasjonal målsetning, fremdriftsplan og forutsetninger.

I brev fra Kommunal- og moderniseringsministeren i august 2014 ble alle landets kommuner invitert til å delta i kommunereformen. Målene for reformen er

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver

I arbeidet med kommunereformen er det en forventning om at kommuner slår seg sammen for at de skal kunne svare ut de fire definerte målene for reformen.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) legger opp til to ulike valgfrie løp for kommunesammenslåing:

LØP 1

- Vår 2015 Stortingsmelding om evt nye oppgaver til kommunene
- Høst 2015 Kommuner kan gjøre vedtak
- Vår 2016 Vedtak i Kgl. Resolusjon om sammenslåing av de første kommunene
- 1. jan 2018 Sammenslåing kan tre i kraft

LØP 2

- Vår 2015 Stortingsmelding om evt nye oppgaver til kommunene
- Vår 2016 Kommunestyrevedtak om sammenslåing
- Vår 2017 Samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur. Lovprop, nye oppgaver
- 1. jan. 2020 Nye kommuner trer formelt i kraft

Det forutsettes at de kommunale vedtakene er likelydende i de aktuelle kommuner for sammenslåing. Vedtak om sammenslåing som medfører at mer enn en kommune må flyttes til et nytt fylke kan ikke avgjøres ved kongelig resolusjon. Slike sammenslåinger må således følge LØP 2.

Fylkesmannens fremdriftsplan i Møre og Romsdal

Fylkesmennene har fått i oppgave å igangsette, følge opp og legge rammene for fylkesvise prosesser. I vårt fylke er dette fulgt opp med Forventningsbrevet av 15.10.2014 fra fylkesmannen. Her skisseres bl.a. fremdriftsplan, nasjonale verktøy som man har til rådighet, tilskudds muligheter, bidrag fra fylkesmannen og tidsfrister.

Lokalt arbeidet med kommunereformen inndeles i tre faser:

Fase 1 Oppstartsfase – høst 2014

I løpet av høsten 2014 skal alle kommunestyre i fylket ha diskutert og gjort vedtak om hvordan de vil kjøre prosessen i sin kommune. Det understrekes viktigheten av å etablere god dialog med innbyggerne, ungdom, organisasjoner, næringsliv, medarbeidere og tillitsvalgte. Det fremheves at det kan være en fordel å samkjøre dette med aktuelle nabokommuner for sammenslåing, slik at man kan ha noen felles milepæler i sine prosessplaner.

Vedtakene om prosess i kommunen sendes fylkesmannen innen 31.12.2014. Fylkesmannen utbetaler kr. 200 000 til kommunen i prosess-støtte på bakgrunn av vedtak.

Sunndal og Nesset kommune har etter forespørsel pr mail fra fylkesmannen den 21.11.2014, fått utsatt frist for prosessvedtak i kommunestyret til 15.januar 2015. Bakgrunnen for utsettelsen er mer tid til å samkjøre og vurdere om LØP 1, med kommunesammenslåing fra 01.01.2018, er et alternativ for Sunndal og Nesset.

Fase 2 Utredningsfase – 2015

I denne fasen skal kommunene kartlegge kommunens utfordringsbilde med tanke på bærekraftighet på sikt. Ulike alternativer for sammenslåinger vurderes og analyseres. Nesset kommunestyre fattet vedtak om alternative kommunesammenslåinger 02.10.2014.

Departementet har laget et enkelt verktøy (www.nykommune.no) hvor man kan få frem viktige faktaopplysninger om aktuelle kommunesammenslåinger.

Kommunene skal levere en kort statusrapport til fylkesmannen innen 01.07.2015.

Nytt kommunestyre konstitueres i oktober. Kommunereformen vil få en sentral plass i folkevalgtopplæringen som gjennomføres for det nyvalgte kommunestyret. Kommuner som velger å følge LØP 1 med iverksetting fra 01.01.2018, må fatte likelydende kommunestyrevedtak om valg av kommune for sammenslåing innen utgangen av 2015. I praksis vil det for mange bety før kommunevalget til høsten.

Fase 3 Beslutningsfase – vår 2016

Kommuner som velger LØP 2 med iverksetting fra 01.01.2020 må fatte likelydende vedtak innen sommeren 2016. Vedtak meldes via fylkesmannen.

Prosjekt Romsdal regionråd (ROR)

- Romsdal regionråd gjennomførte i 2013 et forprosjekt om de interkommunale samarbeidene og alternativer for videre samarbeid i regionen.
- Alle ROR-kommuner har fattet vedtak om å delta videre i Hovedprosjekt. Ett av tre delprosjekter i hovedprosjektet er å utrede alternativer for kommunestruktur i Molderegionen. Alle kommuner har levert inn sine alternativer til kommunesamarbeid som ønskes utredet i hovedprosjektet.
- Alternative utredninger for Nesset i hovedprosjektet er Sunndal –Nesset og storkommunen «Romsdal», sammenslåing av 8 kommuner.

Utredningsarbeidet vil gjennomføres av Telemarksforskning i samarbeid med NIVI analyse. Telemarksforskning startet arbeidet høsten 2014 og avsluttes med sluttrapport våren 2015.

Utredningen består av 5 hoveddeler som besvarer de 4 hovedmålene i kommunereformen:

- Helhetlig og samordning samfunnsutvikling (mål 2) –leveres 12.12.14
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner (mål 3) –leveres 20.02.14
- Gode og likeverdige tjenester (mål 1) –leveres 20.03.14
- Styrket lokaldemokrati (mål 4) –leveres 20.04.14
- Sluttrapport –leveres 18. mai 2014
- Opsjoner:
 - Innbyggerundersøkelser i kommunene –gjennomføres av NIVI analyse
 - Utfordringsnotat –skrives av Telemarksforskning

Økonomiske virkemidler

Departementet legger opp til at alle kommuner som slår seg sammen i reformperioden skal få dekket sine engangskostnader ved sammenslåing etter en standardisert modell.

Engangskostnader:

En sammenslåing vil generere ulike engangskostnader som drift av prosjektet, nemd, informasjonstiltak, lønn prosjektledelse, samordning av IKT- systemer mm. Kommuneproposisjonen 2015 legger til grunn et grunnbeløp på kr 20 mill pr sammenslåing. Kostnadene vil øke med antall kommuner og i vår kommunegruppetørrelse opptil 19 999 innbyggere vil det bli gitt tilskudd til engangskostnader som følger:

- 2 kommuner 20 mill
- 3 kommuner 30 mill
- 4 kommuner 40 mill
- 5 eller flere 50 mill

For kommuner med mellom 20 000 og 50 000 innbyggere er tilskuddene økt med kr 5 mill i hver av de 4 sammenslåingsalternativene, dvs. 25 mill for 2 kommuner etc. Beløpet utbetales når nasjonale vedtak om sammenslåing er gjort.

Inndelingstilskudd:

Dagens ordning med inndelingstilskuddet videreføres. Med dagens inndelingstilskudd får den nye sammenslåtte kommunen beholde tilskudd som om den fortsatt var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen, før inndelingstilskuddet trappes ned over 5 år. Dette er en gunstig og langsiktig ordning for kommunene, som får god tid på seg til å tilpasse seg nye rammebetingelser.

Reformstøtte:

Kommuner som slår seg sammen vil få reformstøtte. Reformstøtten går til alle sammenslåtte kommuner med vedtak i reformperioden, med et minstebeløp på 5 mill. kroner per sammenslåing. Støtten er differensiert etter innbyggertall. Maksimalt beløp er 30 mill. kroner for de mest folkerike sammenslåingene. Utbetalingen blir gitt uten ytterligere søknad fra kommunene, og utbetales på tidspunktet for sammenslåingen.

Modell for reformstøtte i reformperioden (kroner).

Antall innbyggere i sammenslåingen	Reformstøtte
0-14 999 innbyggere	5 mill.
15 000- 29 999 innbyggere	20 mill.
30 000- 49 999 innbyggere	25 mill.
Over 50 000 innbyggere	30 mill.

De økonomiske virkemidlene gjøres gjeldende for kommuner som slår seg sammen i reformperioden, det vil si sammenslåinger der det er fattet nasjonale vedtak innen 1.1.2018.

Innbyggerundersøkelser

Kommunene vil få tilbud om et opplegg for innbyggerundersøkelser til bruk i høringen av innbyggerne. Aktuelle spørsmål i en slik spørreundersøkelse kan f. eks være knyttet til hvilke forventninger innbyggerne har til det framtidige tjenestetilbudet, hvordan de ser på potensialet for utvikling og vekst, og hvordan de forholder seg til ulike sammenslåingsalternativer.

Det vil fortsatt være opp til kommunene selv å avgjøre om de ønsker å spørre om innbyggernes råd ved folkeavstemning, eller benytte en innbyggerundersøkelse. Departementet vil dekke inntil 100 000 kr til hver kommune i forbindelse med høring av - og informasjon til innbyggerne.

Det er ikke tilrettelagt med økonomisk bistand til infrastruktur tilknyttet kommunesammenslåingen som veier, bruer, tunneller mm.

Organisering – involvering

Lokalt politisk lederskap av kommunereformen er viktig. Kommunestyret må delta aktivt i prosessen og holdes løpende orientert og gis mulighet til å diskutere fremdriften i prosjektet. Videre må kommunestyret ta stilling til hvordan prosessen skal organiseres i egen kommune: referansegruppe? prosjektgruppe? prosjektsekretær/-leder?

Det må også tas stilling til hvem som skal delta i prosessen fra politisk nivå (posisjon og opposisjon), fra administrasjonen, tillitsvalgte og interessegrupper som f.eks. ungdom, næringsforum, NHO/LO lokalt etc.

Det er viktig at kommunestyret fra starten av prosessen tar stilling til hvordan man vil involvere innbyggere, organisasjoner og ansatte på en god måte. Det anbefales at innbyggerne får si sin mening i spørsmålet om kommunesamarbeid. Dette bør skje når sammenslåingsalternativene er klare. Dette kan gjøres gjennom en spørreundersøkelse som kommunal- og moderniseringsdepartementet vil legge tilgjengelig på sine nettsider. Denne undersøkelsen er enda ikke tilgjengelig og vil sannsynligvis ikke foreligge før våren 2015. Eventuelt kan Telemarkforskning eller NIVI ha alternative undersøkelser. Alternativt, eventuelt i tillegg, kan man spørre innbyggerne om råd ved folkeavstemming, et verktøy som er av rådgivende karakter i Norge.

Intern og ekstern informasjon

Det vil være viktig å ta stilling til hvordan man får informasjon ut til ansatte, næringsliv og innbyggerne.

Det må her klargjøres hvor informasjonsansvaret ligger og hvilke kanaler man skal bruke: informasjonsmøter, bruk av aviser, hjemmeside, facebook, diskusjonsforum på nett etc..

Sammenslåingsalternativer for Nesset kommune

Kommunestyret fattet følgende vedtak i møte 2.10.14, sak 79/14:

1. *Nesset kommunestyre gir sin tilslutning til at vedtatt hovedprosjekt for utvikling av interkommunalt samarbeid i Romsdal endres til å gjelde utvikling av et felles beslutningsgrunnlag for ny kommunestruktur i Romsdal.*
2. *Kommunestyret i Nesset ber om at følgende alternativer i prioritert rekkefølge for framtidige kommunestrukturer for Nesset blir utredet i fellesutredningen:*
 1. *Nesset som selvstendig kommune*
 2. *Nesset og Sunndal*
 3. *Nesset, Sunndal og Rauma*
 4. *Nesset, Molde og Sunndal*
 5. *Nesset, Angvika, Osmarka og Rauma*
 6. *Storkommunen Romsdal*

Medlemsmøtet i ROR behandlet 17.oktober sak 29/14, Prosjekt samfunnsutvikling og kommunestruktur

Noen innledende kommentarer:

- Molde kommune anser Gjemnes som et aktuelt samarbeidsalternativ i en kommune med flere ROR-kommune, men dette utredes ikke i dette prosjektet.
- Nesset kommune ønsker Sunndal kommune inkludert i et av sine alternativer. Sunndal kommune var invitert til møtet, siden de hadde ytret ønske om å delta i prosjektet.

Medlemsmøtet godkjente følgende innretning for diskusjonen og konklusjon om alternativer for utredning:

- Alle kommuner som er inkludert i et alternativ må ønske å være en del av det alternativet. Hvis ikke tas ikke alternativet med i utredningen.
- Utredninger som inkluderer kommuner utenfor ROR skal finansieres separat

Medlemsmøtet i ROR stiller seg bak at følgende alternativer skal utredes:

1. Alle kommunene i ROR
2. Aukra- Eide-Fræna-Midsund-Molde-Gjemnes (Romsdalshalvøya)
3. Aukra-Eide-Fræna-Midsund
4. Aukra-Fræna-Midsund
5. Aukra-Midsund-Vestnes
6. Eide-Fræna-Molde
7. Nesset-Sunndal
8. Rauma-Vestnes
9. Fræna-Molde
10. Eide-Fræna
11. Aukra-Molde
12. Aukra Misund

Det vil si at i hovedprosjektet til ROR er det kun alternativ 2 og 6 fra kommunestyret vedtak som blir utredet. Formannskapet/ ROR deltakere, vurderte at en burde forespørre om Nesset kommune også kunne få delta i utredning av alternativet « Romsdalhalvøya». Medlemsmøte i ROR, 12.12.14, ga aksept for dette og Telemarkforskning tok dette inn allerede i Delrapport 1.

Ekspertutvalget la frem sin sluttrapport 1. desember. Her opprettholder utvalget sin anbefaling fra delrapporten ang. kommunestørrelse med 15 000 til 20 000 innbyggere og mener det er en forutsetning for at kommunene kan ta på seg nye oppgaver. Kommunestyret foreslåtte kommunesammenslåinger gir følgende innbyggertall.

- *Nesset som selvstendig kommune (3 001)*
 - Nesset og Sunndal (3 001 + 7 171 = 10 172)*
 - Nesset, Sunndal og Rauma (3 001 + 7 171 + 7 453 = 17 633)*
 - Nesset, Molde og Sunndal (3 001 + 26 048 + 7 171 = 36 220)*
 - Nesset, Angvik, Osmarka og Rauma (3 001 + 7 453 + ikke tall for Angvik og Osmarka)*
 - Storkommunen Romsdal (61 721)*

Som en hjelp til analyse og vurdering av ulike sammenslåingsalternativer har Kommunal- og moderniseringsdepartementet laget et verktøy som på en rask og enkel måte får fram viktige faktaopplysninger om aktuelle kommunesammenslutninger. Dette finner man på nettstedet www.nykommune.no.

Som vedlegg er oversikt over interkommunale samarbeid som Nesset er med i pr. 01.01.14. Denne gir en bilde over hvem kommunen bl.a. samarbeider med om tjenesteleveranser. Andre informasjonskanaler og datakilder er blant annet SSB (med eksempelvis KOSTRA-tall) samt kommunenes såkalte «utfordringsbilde» som er utarbeidet av Fylkesmannen og som ligger på deres hjemmeside.

Telemarksforskning's første delrapport *Helhetlig og samordning samfunnsutvikling* (mål 2) ligger ved som vedlegg.

Vurdering

Fremdriftsplan

Som tidligere nevnt foreligger det to alternative gjennomføringsløp:

LØP 1: kommunestyret gjør vedtak om ny kommune høst 2015, nasjonalt vedtak gjøres vår 2016 og ny kommune er gjeldende fra 1.1.2018.

LØP 2: kommunestyret gjør vedtak vår 2016, nasjonalt vedtak gjøres vår 2017 og ny kommune er gjeldende fra 1.1.2020.

LØP 1 innebærer i praksis at vedtak om ny kommune gjøres i kommunestyrets møte i september 2015, dvs. før kommunevalget medio september. Og det skal gjøres likelydende vedtak i de aktuelle kommunene. Rådmannen vurderer at en slik rask prosess **kan** gjennomføres med det alternativet som er mest «modent» pr. i dag, nemlig Sunndal og Nesset. Fylkesmannen deler dette synet og vi er tilbudt ekstra støtte/assistanse fra Fylkesmannen om vi ønsker å delta i LØP 1.

Å gjennomføre et raskt løp med beslutning i september 2015 kan ha sine fordeler. Vi får blant annet ekstra bistand fra Fylkesmannen og så vil perioden med uro og usikkerhet bli kortere for ansatte og innbyggere. På den annen side gir LØP 1 mindre tid til forankring blant innbyggere, det blir kortere tid og mindre handlingsrom til å vurdere andre alternativer etc..

En løsning på dette er å gjennomføre en innbyggerundersøkelse i både Sunndal og Nesset i januar 2015 hvor man bl.a. ber om synspunkter på alternative kommunesammenslåinger. Undersøkelsen som departementet skal utarbeide er p.t. ikke tilgjengelig. Men Fylkesmannen vil kunne bistå med ekstern kompetanse for å få dette gjennomført i januar 2015.

Parallelt med at en slik undersøkelsen gjennomføres må vi samtidig drive et aktivt informasjonsarbeid med folkemøter, aktiv bruk av hjemmesiden vår, aviser etc..

Forannevnte fremgangsmåte ble diskutert i et møte den 2.12.14 med representanter fra Fylkesmannen samt representanter fra politisk nivå (ordfører, varaordfører og representant for opposisjonen) og administrativt nivå (rådmann og ass. rådmann) fra Sunndal og Nesset. Framgangsmåten har fått sin tilslutning fra Fylkesmannen og kommunene har fått en utsatt frist for vedtak om prosessplan til 14. januar 2015.

Formannskapet diskuterte kommunereformen og arbeides fremdrift i møte 18.12.14. Følgende signaler ble gitt rådmannen til utarbeidelse av sak til kommunestyret:

1. *Det er viktig med informasjon til innbyggerne;*
 - a. *Folkemøter i bygdene; Eikesdal/Eresfjord/Bugge? - Vistdal - Eidsvåg/Rød - Gussiås/Ranvik/ Tjelle - Rausand/Eidsøra*
 - b. *Innbyggerundersøkelse*
 - c. *Ordførers facebook-side*
 - d. *Frokostmøte med næringslivet*
 - e. *Fast tema på alle kommunestyremøter og UKS*
 - f. *Egen fane på kommunens hjemmeside*
2. *Fremdriftsplan*
 - a. *Er avhengig av valg av LØP 1 eller 2, rådmannen lager forslag til fremdrift for begge løps alternativer.*
3. *Organisering av arbeidet*
Arbeidet organiseres som prosjekt.

Fase 1: Den første fasen går frem til at man har blitt enige om hvilke kommuner som skal slå seg sammen.

- Prosjekteier: kommunestyre

- Prosjektleder og kommunens kontaktperson til fylkesmannen: ordfører

- Prosjektsekretær: rådmann

- Styringsgruppe: formannskapet + leder fra Innbyggerlista og Frp, en representant for HTV og Hovedverneombud.

Fase 2: Etter valg av kommune, bør prosjektet endres slik at samarbeidskommunene får felles organisering i det videre arbeidet med reformen

Valget av LØP 1 er avhengig av at en annen kommune har det samme ønske om en rask beslutning ang kommunesammenslåing. Sunndal og Nesset har sondert muligheten for sammenslåing og har i møte med ass. fylkesmann blitt orientert om dette alternativet, hvilke økonomiske tilskudd og hjelp kommunene vil få om de ønsker LØP 1.

Valg av LØP 1 bør tas av kommunestyrene i april i år. I tiden april til september må man bruke til analyse av faktaopplysninger, tjenestesamarbeid og økonomi. Det er viktig med et godt grunnlag før en endelig beslutning om sammenslåing. Begge kommunestyrene må fatte like vedtak i forhold til kommunesammenslåing, dette bør gjøres før kommunevalget i september. Hvis kommunene ikke kan fatte like vedtak, er valget å gå videre med LØP 2.

Økonomi- og planutvalget i Sunndal kommune behandlet 10.12.14 DIS 3/14 Kommunereformen - prosessplan for Sunndal kommune og fattet oversendelsesforslag i 7 punkt til kommunestyret. Punkt 6 hadde følgende ordlyd:

6. Sunndal bør ta sikte på en prosess som konkluderer med beslutning og kommunestyrevedtak om hvem man eventuelt ønsker å slå seg sammen med våren 2016.

Kommunestyret i Sunndal skal behandle saken om kommunereformen i sitt møte 14.01.15. Rådmannen i Sunndal har i sin saksutredning innstilt på prosess i LØP 2 på bakgrunn av de signaler som ble gitt fra økonomi- og planutvalget. Politikere fra alle partier har uttrykt ønske om nok tid før en endelig beslutning om kommunevalg skal fattes - en god prosess med folkelig forankring. Dermed er holdningen at LØP 1 ikke gir tid nok til dette.

Med dette som bakgrunn, vurderer rådmannen at LØP 1 med Sunndal kommune og vedtak høsten 2015 er mindre aktuelt. I stedet foreslås at Nesset velger en fremdriftsplan etter LØP 2 med vedtak i kommunestyret våren 2016 og «ny kommune» som er operativ fra 1.1.2020.

Rådmannens foreslår videre at prosjektgruppe for kommunereformen skal bestå av Formannskapet + representant fra Frp og I samt 2 representanter fra Hovedtillitsvalgte oppnevnt av og blant kommunens fagforeninger og rådmann. Rådmannen er gruppens sekretær. Kommunestyret anbefales oppnevnt som styringsgruppe. De skal holdes løpende orientert, diskuterer og fatte prinsipielle beslutninger underveis i prosessen.

Ordfører er kontaktperson og prosjektansvarlig overfor Fylkesmannen.

Vedlagte forslag til prosessplan datert 6.1.2015 gir en nærmere oversikt over hvordan kommunereformen planlegges gjennomført i Nesset kommune.

Økonomiske konsekvenser

På bakgrunn av vedtak ang prosess og fremdrift i kommunen utbetaler Fylkesmannen kr. 200 000 til kommunen i prosess-støtte.

Det gis kr. 100.000,- i støtte til alle kommuner som har tatt innbyggerne med på høring. Det er ikke satt krav til metode for dette arbeidet.

Ved valg av LØP 1 vil fylkesmannen gi ekstra tilskudd til dekning av 50 % av 100% stilling som prosjektleder. Kommunene forplikter seg til å dekke de resterende 50%.