



Tingvoll kommune  
Midtvågvegen 2  
6630 TINGVOLL

Saksbehandlar, innvalstelefon  
Guro Gjenstad, 71 25 84 29

## Tingvoll kommune - tilsynsrapport 2021.318.I.SFMR

Denne rapporten handlar om resultatet frå ein tilsyn som blei gjennomført digitalt 02.11.2021 med Tingvoll kommune. Tema for tilsynet var kommunen som myndigheit for forsøpling og forureina grunn. Det blei halde sluttmøte 09.11.2021 der Statsforvaltaren sine funn blei gjennomgått. Rapporten blir rekna som endeleg dersom vi ikkje får tilbakemelding om faktiske feil innan to veker etter at den er mottatt.

Desse personane var til stades under tilsynet:

Frå Tingvoll kommune:

Andreas Lilleheier Aarset, rådgjevar for  
jordbruk, miljø og næringsfond

Margrete Magerøy, verksemdsleiar for  
næring, plan og teknisk

Dag Tore Suul, avdelingsingeniør byggesak

Sondre Rokstad Grimsmo, miljøingeniør veg, vatn og avløp

Johannes Roaldset, byggesaksabehandlar

Frå Statsforvaltaren i Møre og Romsdal:

Christian Dahl

Guro Gjenstad

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal har avdekt 2 avvik og gir 3 merknadar.

Avvika gjeld:

1. Kommunen brukar ikkje databasen *Grunnforurensning*.
2. Kommunen sitt system for behandling av saker med forureina grunn, har manglar.

Avvik og merknader er nærare skildra i punkt 3 og 4 i rapporten.

Tingvoll kommune må innan 01.03.2022 sende ei skriftleg utgreiing som viser korleis avvika er retta.

Med helsing

Christian Dahl (e.f.)  
fagleiar

Guro Gjenstad  
senioringeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*



## 1. Informasjon om den kontrollerte verksemda

Namn: Tingvoll kommune	Anleggsnummer: 1560.0047.01
Bedriftsnr. for undereininga: 974619571	Eigd av (organisasjonsnr.): 974782189
Kommune: Tingvoll	Anleggsaktivitet: Generell offentlig administrasjon
Kontrollnummer: 2021.318.I.SFMR	

## 2. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet blei gjennomført som ein del av Statsforvaltaren i Møre og Romsdal si plan for 2021 om å kontrollere kommunane som forvaltarar av miljølovgevinga. Formålet med tilsynet var å vurdere om kommunen oppfyller dei krava som blir stilt til kommunen som myndigheit for forsøpling og forureina grunn.

Rapporten dreier seg om avvik og merknader som blei avdekka under tilsynet og gir inga fullstendig vurdering av korleis kommunen utøver si myndigheit.

## 3. Avvik

Avvik blir definert som manglande etterleving av krav fastsett i eller i medhald av lov.

Statsforvaltaren fant følgjande avvik:

### **Avvik 1**

Kommunen brukar ikkje databasen *Grunnforurensning*.

### **Avvik frå:**

Forureiningsforskrifta § 2-9 fjerde ledd, jf. også matrikkelforskrifta § 61.

### **Kommentarar:**

Databasen *Grunnforurensning* blir ikkje brukt av Tingvoll kommune. Det er nødvendig at alle kommunar har minst ein aktiv brukar for at basen skal kunne nyttast.

I databasen skal alle stader der det er forureining i grunnen, registrerast. Det same gjeld for stader der det er mistanke om forureining. Informasjonen skal registrerast så snart den er kjent for kommunen, og databasen skal haldast oppdatert. F.eks. må stader der det har vore brann eller der brenning av avfall har funne stad, registrerast. Rutinar for samarbeid med brannvesenet er nødvendig for å få til dette. Også område der det har vore ulike aktivitetar som er kjende for å kunne føre til forureining i grunnen, bør vere registrerte. Dette omfattar mellom anna bilverkstader, bensinstasjonar, gartneri og småbåthamner. Miljødirektoratet sitt faktaark M-813/2017 gir ei oversikt over aktuelle bransjar, og dette arket er vedlagt.

Kommunen har ikkje kjennskap til område der ein mistenkjer at det er forureina grunn utover dei 4 lokalitetane som no finst i databasen.



Det blir vanskeleg å behandle saker etter forureiningsforskrifta kap. 2 om bygging og graving i forureina grunn så lenge databasen ikkje er i bruk.

### **Avvik 2**

Kommunen sitt system for behandling av saker med forureina grunn, har manglar.

### **Avvik frå:**

Forureiningsforskrifta kapittel 2.

### **Kommentarar:**

Kommunen manglar rutinar for handtering av bygge- og gravesaker med forureina grunn.

Rutinar for bygge- og gravesaker:

- bør vere ein del av internkontrollsystemet
- skal sikre at eventuell kjent eller mistenkt forureina grunn blir inkludert i alle saker som gjeld bygging og graving
- skal samordne behandlinga etter forureiningsforskrifta med behandling av saka etter plan- og bygningslova
- skal sikre at databasen *Grunnforurensning* blir oppdatert med informasjon frå saksbehandlinga og at nye lokalitetar i databasen blir godkjende
- skal seie noko om korleis kommunen vil føre tilsyn

Kommunen opplyser at det hittil har vore behandla to planar om tiltak i forureina grunn. Kommunen har ikkje gjennomført tilsyn med slike tiltak.

Tilsette som er involvert i saker som gjeld bygging og graving, må ha kjennskap til kapittel 2 og få opplæring i korleis dei skal vurdere og behandle saker etter forskrifta.

Myndigheit etter kapittel 2 er ikkje delegert frå kommunestyret. Vi kommenterer dette nærare i merknad 1.

## **4. Merknadar**

Merknad blir definert som eit tilhøve som tilsynsetaten meiner er nødvendig å påpeike for å ta i vare det ytre miljøet, men som ikkje er omfatta av definisjonen for avvik.

Det blei gitt merknad for desse tilhøva under inspeksjonen:

### **Merknad 1**

Kommunen si delegering av myndigheit er mangelfull.

### **Kommentarar:**

Kommunen sitt delegasjonsreglement inkluderer ikkje forureiningsforskrifta kapittel 2. Kommunen må sikre at dei som skal fatte vedtak, har myndigheit på det aktuelle området. Så lenge myndigheit etter kapittel 2 i forureiningsforskrifta ikkje er delegert, er det kommunestyret som kan godkjenne tiltaksplanar og føre tilsyn etter dette kapittelet.



## **Merknad 2**

Kommunen manglar mål og handlingsplan når det gjeld ulovleg avfallshandtering.

### **Kommentarar:**

Eit klart mål for arbeidet som gjeld forsøpling og brenning av avfall og ein tilhøyrande handlingsplan vil gi kommunen oversikt over status på dette fagområdet og eit grunnlag for betre å kunne planlegge og gjennomføre plikter og utøve myndigheit på ein systematisk måte. Ein handlingsplan bør vere politisk forankra og basert på ei kartlegging og risikovurdering av ulovleg avfallshandtering i kommunen.

Denne merknaden er den same som blei gitt i kontrollrapporten Statsforvaltaren skreiv etter ein brevkontroll med kommunen i 2017.

## **Merknad 3**

Kommunen manglar ei kartlegging av ulovleg avfallshandtering.

### **Kommentarar:**

Kommunen avdekkjer ikkje tilhøve som gjeld ulovleg avfallshandtering via eigeninitierte tilsyn eller kartlegging av situasjonen i kommunen.

Kommunen har etter § 48 i forureiningslova ansvar for tilsyn med forureinings- og avfallssituasjonen i kommunen innan sitt myndigheitsområde. Dette omfattar avdekking av forsøpling, ulovlege avfallsplassar (typisk i form av såkalla villfyllingar og andre lagringsplassar for avfall) og brenning av avfall.

Denne merknaden er den same som blei gitt i kontrollrapporten Statsforvaltaren skreiv etter ein brevkontroll med kommunen i 2017.

## **5. Andre tilhøve**

Andre tilhøve omfattar saker som kom fram under tilsynet og som det kan vere nyttig å kjenne til. Her kan det også vere kommentarar til tema som blei tatt opp under tilsynet, men der det ikkje blei gitt avvik eller merknader.

Andre tilhøve ved Tingvoll kommune som Statsforvaltaren vil omtale:

Kommunen opplyste under tilsynet at det ikkje er vedtatt lokal forskrift om open brenning. På lovdata.no finn Statsforvaltaren «Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner, Tingvoll kommune, Møre og Romsdal». Denne tok til å gjelde 14.03.2013 og gir forbod mot open brenning med nokre spesifiserte unntak. Under tilsynet var det nemnt brenning i landbruket. Etter forskrifta er det berre halmbrenning som er tillate. Forureiningslova § 32 regulerer handsaming av næringsavfall og krev at slikt avfall skal bringast til lovleg avfallsanlegg. Kravet gjeld også næringsavfall i form av avfall frå landbruksnæringa.

## **6. Oppfølging etter inspeksjonen**

Tingvoll kommune har plikt å rette opp dei avvika som er skildra i denne rapporten så snart som mogleg. For at Statsforvaltaren i Møre og Romsdal skal kunne avslutte saka, må kommunen innan 01.03.2022 sende ei skriftleg utgreiing som viser korleis avvika er retta.



Vi ber om at de sender svarbrev på e-post til [sfmrpost@statsforvaltaren.no](mailto:sfmrpost@statsforvaltaren.no) eller på papir til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal, Postboks 2520, 6404 Molde, merka med saksnummer. Saksnummeret er 2021/4752.

## **7. Offentlegheit**

Denne rapporten vil vere tilgjengeleg for offentlegheita via postjournalen til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal, jf. offentleglova.

## **8. Dokumentunderlag**

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- *Lov om vern mot forurensningar og om avfall* (forureiningslova) med underliggjande forskrifter
- *Forskrift om begrensning av forurensning* (forureiningsforskrifta)

## **9. Informasjonsark**

Til informasjon er dette vedlagt:

1. Miljødirektoratet sitt faktaark M-813/2017 «Grunnforurensning – bransjer og stoffer»
2. Kopi av brevet «Rettleiing på nett i temaet forureina grunn» sendt frå Fylkesmannen til kommunane i 2020. Dette inneheld lenker til databasen *Grunnforurensning*, eit nettkurs i bruk av databasen og ein rettleiar for arbeid med kapittel 2.



Mulig forurensning i grunnen kan variere med type bransje Foto: Miljødirektoratet, Isabelle Thelin

## Grunnforurensning– bransjer og stoffer

Dette er en oversikt over mulige forurensninger som kan ligge i grunnen etter ulike typer bransjevirkosomhet. Listen er ikke uttømmende og forurensning må vurderes i hvert enkelt sak.

Bransje	Mulig forurensning
Akkumulatorfabrikker	Bly, krom, nikkel, kadmium, arsen, syre
Asfaltverk/tjærevirkosomhet	PAH og fenoler, olje, løsemidler
Avfallsdeponier	Tungmetaller, klorerte og ikke-klorerte løsemidler, fenoler, olje, bromerte flammehemmere, perfluorerte forbindelser, bisfenol A osv
Bensinstasjoner	Bensin, diesel og andre oljeprodukter, BTEX, bly og andre tungmetaller, PAH, MTBE, klorerte løsemidler, glykoler
Billakkering	Metaller som bly, kadmium og krom, klorerte løsemidler og ikke-klorerte løsemidler (feks acetone og metanol), PAHer og andre tjæreprodukter, oljeprodukter som bensin, terpentin og fyringsolje
Bilverksteder	Oljeprodukter som spillolje, bensin, petroleum, terpentin og fyringsolje, metaller som sink, bly, kadmium, kobber og kvikksølv, PAHer, klorerte og ikke-klorerte løsemidler, glykoler, fenoler
Brannøvingsfelt	PFOS og andre perfluorerte forbindelser, olje, PAH, tungmetaller
Elektroteknisk industri	Tungmetaller, klorerte og ikke-klorerte løsemidler, benzen, toluen, PCB, PAHer, dioksiner, furaner, cyanider
Farmasøytisk industri	Løsemidler som toluen, benzen, heksan, formalaldehyd, klororganiske stoffer, cyanider, kvikksølv, fenoler, sink, arsen, medisinske råvarer og ferdigvarer som hormoner og antibiotika
Galvanisering	Metaller som arsen, bly, krom, kobber, nikkel, sink og kadmium, cyanider, klorerte løsemidler som trikloretylen, oljeprodukter for eksempel fyringsolje og oljeslam.

## Bransje

Gartnerier

Garverier

Gassverk

Glassull/mineralull

Gruver og oppredning

Gummiproduksjon

Industri-lakkering og overflatebehandling

Kjemisk råstoffindustri

Korn- og forprodusenter

Maling-, lim- og lakkindustri

Metallurgisk industri

Oljelagre og raffinerier

Plantevernmidde- lagring og -  
distribusjon

Plastindustri

Renserier

Skraphandlere og bilopphugging

Skytebaner

Småbåthavner

Skipsverft og båtslipper

## Mulige forurensninger

DDT/DDE og andre plantevernmidler, olje, PCB, tungmetaller, di-  
oksiner

Løsemidler, klororganiske stoffer, krom, kadmium, kobber, nikkel,  
arsen, sink, kvikksølv, oljeprodukter

etanoler, tjære(PAH), cyanider, svovel, kvikksølv, benzen, toluen,  
xylen

Fenoler, formalin

Tungmetaller, cyanider, aromater, olje, fenoler

Tungmetaller, cyanider, benzen, toluen, fenoler, PAH, klorerte  
hydrokarboner, uorganiske og organiske S-forbindelser

Løsemidler, klororganiske stoffer, olje

Løsemidler, klororganiske stoffer, arsen, krom

Kvikksølv, kobber, sink

Klororganiske stoffer, klorerte og ikke-klorerte løsemidler, feno-  
ler, arsen, krom, kobber, kadmium, bly, sink, ftalater, organiske P  
-forbindelser, PCB, olje,

Tungmetaller, fluorider, cyanider, klorerte og ikke-klorerte løse-  
midler, olje, PAH, PCB

Olje, BTEX, bly, PAH, MTBE, tungmetaller, klorerte løsemidler,  
glykoler

Klorerte hydrokarboner, plantevernmidler, kvikksølv-, tinn og ar-  
sen, fenoler, benzen, xylen

Klorerte og ikke-klorerte løsemidler, tungmetaller, cyanider, ftala-  
ter, fenoler, aromater, klorerte hydrokarboner, fosfororganiske  
flammehemmere

Klorerte løsemidler som trikloretylen og tetrakloretylen, freon, ol-  
jeprodukter som bensin, fyringsolje og terpentin

Oljeprodukter som bensin, smøre- og hydraulikkolje, metaller som  
bly, sink, kadmium, kobber, krom og nikkel, PCB, PAH, glykoler,  
klorerte løsemidler

Bly, kobber, antimon, sink, PAH (leirduer)

Tinnorganiske stoffer/ TBT, tungmetaller (spesielt bly, kobber,  
sink), PCB, PAH, olje, andre bunnstoff

Løsemidler, tungmetaller som arsen, bly, kadmium, kobber, krom  
og kvikksølv, olje, bunnstoff som TBT, TCEP

## Bransje

Sprøytmiddelproduksjon

Støperier, jern- og stålverk

Tekstilvare og impregneringsvirksomheter

Treforedling og papirindustri

Treimpregnering

Trykkerier

Tråd- og fiberproduksjon

Vulkaniseringsbedrifter

## Mulige forurensninger

Løsemidler, klororganiske stoffer, pesticider, arsen, kvikksølv, krom, kobber

Kadmium, kobber, krom, arsen, nikkel, bly, sink, molybden, olje, fenoler, BTEX, klororganiske stoffer

Løsemidler, fenoler, klororganiske stoffer som PER og-PCP, krom, kadmium, nikkel, kobber, cyanider, PAH, olje, perfluorerte forbindelser, bromerte flammehemmere

Sulfater, fenoler, aromater, olje, klorerte hydrokarboner, kvikksølv, PCB

Metaller som arsen, tinn, kobber og krom, tjæreolje (kresotolje), fluor, fenoler, pentaklorfenol, PAH'er, oljeprodukter som fyringsolje

Klorerte og ikke-klorerte løsemidler, fenoler, klororganiske stoffer, bly, kobber, kvikksølv, krom, nikkel, cyanider, PAH, olje, ftalater

Tungmetaller, klorerte og ikke-klorerte løsemidler, aromater, fenoler, olje

Olje, løsemidler, klororganiske stoffer

### KILDER

- SFT 720/1991
- Eirik Wærner/Miljøsanering
- NGU 2008.037/Silje Salomonsen
- Klif TA-1979/2003
- Regionernes Videncenter for Miljø og Ressourcer- Branchebeskrivelser

### LES MER HER:

[www.miljostatus.no](http://www.miljostatus.no)  
[www.miljodirektoratet.no/kjemikaliesok](http://www.miljodirektoratet.no/kjemikaliesok)  
[www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no)





«MOTTAKERNAVN»

«ADRESSE»

«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Saksbehandlar, innvalstelefon

Guro Eidskrem Gjenstad, 71 25 84 29

## Rettleiing på nett i temaet forureina grunn

Vi viser til tidlegare utsendt invitasjon til kurs om forureina grunn. Kurset var planlagt gjennomført 24. mars, men blir avlyst grunna restriksjonar knytt til den pågåande pandemien.

Databasen Grunnforurensning finst på <https://grunnforurensning.miljodirektoratet.no/>. Alle kommunar må ha minst ein brukar i denne basen.

Trass i avlyst kurst, ønskjer Fylkesmannen likevel å kunne hjelpe til med rettleiing når det gjeld temaet forureina grunn, og vi oppmodar derfor alle aktuelle saksbehandlarar i kommunane om å ta dette [nettkurset i databasen Grunnforurensning](#) som Fylkesmannen i Nordland har laga. Det fungerer best i nettlesaren chrome.

Vi vil også oppmode kommunane om å registrere i *Grunnforurensning* alle lokalitetar som kommunen kjenner til der det er mistanke om forureina grunn. Dette er bl.a. viktig i samband med kommunen sine plikter når det gjeld saker om bygging og graving i forureina grunn. Dette gjeld kapittel 2 i forureiningsforskrifta. Hjelp til arbeid med kapittel 2 finn de i Miljødirektoratet sin rettleiar [M-280/2017](#).

URL:

Kurs: <https://companycast.live/webcast/197e53nn/>

Rettleiar: <https://www.miljodirektoratet.no/globalassets/publikasjoner/M820/M820.pdf>

Med helsing

Christian Dahl (e.f.)  
fagkoordinator

Guro Eidskrem Gjenstad  
senioringeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

**Mottakere:**

Molde kommune	Rådhusplassen 1	6413	MOLDE
Sunndal kommune	Postboks 94	6601	SUNNDALSØRA
Sande kommune	Rådhuset	6084	LARSNES
Stranda kommune	Øyna 13	6200	STRANDA
Hustadvika kommune	Tingplassen 1	6440	ELNESVÅGEN
Kristiansund kommune	Postboks 178	6501	KRISTIANSUND N
Surnadal kommune	Bårdshaugvegen 1	6650	SURNADAL
Tingvoll kommune	Midtvågvegen 2	6630	TINGVOLL
Aukra kommune	Kommunehuset Nyjordvegen 12	6480	AUKRA
Herøy kommune	Postboks 274	6099	FOSNAVÅG
Volda kommune	Stormyra 2	6100	VOLDA
Ålesund kommune	Postboks 1521	6025	ÅLESUND
Averøy kommune	Postboks 152, Bruhagen	6538	AVERØY
Rauma kommune	Vollan 8 A	6300	ÅNDALSNES
Sula kommune	Postboks 280	6039	LANGEVÅG
Ulstein kommune	Pb. 143	6067	ULSTEINVIK
Ørsta kommune	Dalevegen 6	6153	ØRSTA
Giske kommune	Rådhuset, Valderhaug 4	6050	VALDERØY
Gjemnes kommune	Rådhuset, Nordmørsvegen 24	6631	BATNFJORDSØRA
Sykkylven kommune	Rådhuset, Kyrkjevegen 62	6230	SYKKYLVEN
Vestnes kommune	Rådhuset	6390	VESTNES
Aure kommune	Postboks 33	6689	AURE
Fjord kommune	Olavsgata 10	6210	VALLDAL
Hareid kommune	Rådhusplassen 5	6060	HAREID
Smøla kommune	Postboks 34	6571	SMØLA
Vanylven kommune	Rådhuset	6143	FISKÅBYGD