

## Saksframlegg

### KOMMUNEREFORMEN - LOKAL PROSESS OG FRAMDRIFT I ARBEIDET

<b>Arkivsaknr:</b> 14/900	<b>Arkiv:</b> K1-002
<b>Saksbehandler:</b> Birgit Reisch	

<b>Saksgang:</b>	<b>Møtedato:</b>	<b>Saksnummer:</b>
Kommunestyret	19.11.2014	071/14

#### RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Rindal kommune tar til etterretning Stortingets vedtak om endret kommunestruktur ved å sette i gang nødvendige prosesser internt og i forhold til nabokommuner.
2. Rindal kommune følger tidsplanen og prosessen som er foreslått.
3. Kommunestyret vil bruke nødvendig tid til å vurdere utfordringsbilde for Rindal og involvere innbyggerne.
4. Arbeidet med kommunereformen må sees i sammenheng med revidering av samfunnsdelen i kommuneplanen.
5. Kommunestyret tar siket på å følge løp 2 for gjennomføring av reformen, hvor en sammenslåing skal være gjennomført i 2020
6. Kommunestyret slutter seg til forslaget om å avklare hva aktuelle nabokommuner tenker i forbindelse med reformen.
7. Orientering til kommunestyret settes opp som fast sak på hvert møte framover.
8. Formannskapet, Rådmann og hovedtillitsvalgt blir valgt som arbeidsutvalg for prosessen mens kommunestyret blir styringsgruppe.
9. Styringsgruppen får ansvar for overordnet planlegging for å sikre god forankring og involvering av relevante aktører fra Rindal kommune både som lokalsamfunn og kommuneorganisasjon. Ordfører er prosjektansvarlig. Styringsgruppen oppretter selv både interne og eksterne referansegrupper etter behov og hensiktsmessighet.
10. Rådmannen gis fullmakt til å tilsette prosjektmedarbeider ved behov.

**19.11.2014 Kommunestyret**

**Forslag i møte:**

Ordfører foreslo et nytt pkt. 11.

«Kommunestyret ber rådmannen forberede en søknad der Rindal kommune søker overføring til Trøndelag.»

**Avstemning:**

Rådmannens innstilling i pkt 1-10, ble enstemmig vedtatt.

Ordførerens tilleggspunkt 11, ble enstemmig vedtatt.

**KS-071/14 VEDTAK:**

1. Rindal kommune tar til etterretning Stortingets vedtak om endret kommunestruktur ved å sette i gang nødvendige prosesser internt og i forhold til nabokommuner.
2. Rindal kommune følger tidsplanen og prosessen som er foreslått.
3. Kommunestyret vil bruke nødvendig tid til å vurdere utfordringsbilde for Rindal og involvere innbyggerne.
4. Arbeidet med kommunereformen må sees i sammenheng med revidering av samfunnsdelen i kommuneplanen.
5. Kommunestyret tar siket på å følge løp 2 for gjennomføring av reformen, hvor en sammenslåing skal være gjennomført i 2020
6. Kommunestyret slutter seg til forslaget om å avklare hva aktuelle nabokommuner tenker i forbindelse med reformen.
7. Orientering til kommunestyret settes opp som fast sak på hvert møte framover.
8. Formannskapet, Rådmann og hovedtillitsvalgt blir valgt som arbeidsutvalg for prosessen mens kommunestyret blir styringsgruppe.
9. Styringsgruppen får ansvar for overordnet planlegging for å sikre god forankring og involvering av relevante aktører fra Rindal kommune både som lokalsamfunn og kommuneorganisasjon. Ordfører er prosjektansvarlig. Styringsgruppen oppretter selv både interne og eksterne referansegrupper etter behov og hensiktsmessighet.
10. Rådmannen gis fullmakt til å tilsette prosjektmedarbeider ved behov.
11. Kommunestyret ber rådmannen forberede en søknad der Rindal kommune søker overføring til Trøndelag.

**1. BAKGRUNN**

---

Regjeringen presenterte kommunereformen 14. mai 2014 i kommuneproposisjonen 2015. Der ble viktige utviklingstrekk, mål for reformen, en plan for gjennomføringen av reformprosessen og virkemidler i reformen beskrevet.

Behandlingen av kommuneproposisjonen for 2015 viste at det er et bredt flertall i Stortinget for å gjennomføre en kommunereform. Under debatten den 18.06 ble det sagt at dette er den største moderniseringen av offentlig sektor på mange tiår.

Det er rundt 50 år siden Norge sist gjennomførte en kommunereform. Veldig mye har endret seg siden midten av 60-tallet. Norge er i endring og det som endres er befolkningsmønstre, kommunikasjonsmuligheter, næringsstruktur og velferdsbehov. Kommunene har også fått mange nye oppgaver. Nå er tiden inne for å se fremover og rigge kommune Norge for fremtida. Kommunereformen skal sikre gode og likeverdige tjenester til våre innbyggere der de bor.

**Kommunene har fått et forventningsbrev fra Fylkesmannen i Møre- og Romsdal. Fra Stortingsvedtaket om kommunereformen 18.06.14 hentes følgende to punkter i dette brevet:**

- 1) Alle kommuner har en utredningsplikt**
- 2) Det er et mål å sørge for gode og lokalt forankrede prosesser.**

Kommunen har fått et utredningsansvar. Det innebærer i praksis at alle kommuner skal gå gjennom prosessene med å diskutere og vurdere sammenslåing, samt gjøre vedtak innen våren 2016. Det er et mål å sørge for gode og lokalt forankrede prosesser. I dag er rundt en tredjedel av kommunene i gang med utredninger og samtaler med nabokommuner.

Staten tilbyr virkemidler i prosessen. Det er skissert to tidsløp for kommunesammenslåing. Fylkesmannen har en koordinerende og veiledningsrolle i prosessen. Fylkesmannen skal se helheten i regionen og sørge for at de igangsatte prosessene blir avsluttet innen våren 2016.

Hvilke oppgaver kommunene skal ha er ikke helt avklart. Det blir lagt frem stortingsmelding om oppgavefordeling for kommunene og regionalt nivå fylkeskommunen våren 2015. Inntektssystemet blir revidert i løpet av stortingsperioden.

**Regjeringen har følgende mål for reformen:**

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

## Utdrag fra meldingsdelen til kommuneproposisjonen 2015:

« Færre og større kommune skal gi bedre kapasitet til å ivareta og videreutvikle lovpålagte oppgaver, og bedre muligheter til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn, samt ivareta viktige frivillige oppgaver. Generalistkommuneprinsippet er et utgangspunkt for reformen. Som et generelt prinsipp skal reformen legge et grunnlag for at alle kommuner kan løse sine lovpålagte oppgaver selv. Kommunestrukturen skal legge til rette for en enhetlig og oversiktlig forvaltning.»

Stikkord fra meldingen som argumenterer for behovet for større kommuner for å følge opp målsettingene:

### Tjenester:

- Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, breiere kompetanse og breiere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester.
- Bedre kvalitetsutvikling i de store tjenestene
- Ha forutsetning for å ta på seg større oppgaver enn i dag.
- Mulighet for mer profesjonell administrasjon og ledelse- innovative i fornyelse av tjenestene og arbeidsformen.

### Samfunnsutvikling:

- Bærekraftig samfunnsutvikling lokalt og regionalt og løse nasjonale utfordringer.
- Helhetlig samfunnsutvikling for arealbruk, samfunnssikkerhet og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og den helsemessige og sosiale utviklingen i kommunen.
- Avgrensning og størrelse som gir mulighet for funksjonell planleggingsområde og demokratisk styring av samfunnsutviklingen.
- Kommunegrensene tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.

### Bærekraftig og økonomi

- Økonomisk solide kommuner som har god kontroll på økonomien.
- Kompetanse på økonomistyring er en viktig forutsetning for at kommunene skal kunne tilby innbyggerne gode velferdstjenester.
- Større budsjett og mer robuste overfor uforutsette hendelser og kan legge til rette for mer effektiv ressursbruk.
- Bedre i stand til å håndtere endringer i folkesammensetningen.

### Lokaldemokrati:

- Grunnlag for å kunne overføre flere oppgaver fra fylkeskommunene, fylkesmannen og staten ellers for å styrke kommunene som lokaldemokratis organ – økt makt og myndighet til kommunene og dermed økt lokalt selvstyre.
- Større styringskapasitet og gjennomføringskraft.
- Bedre politisk styring og økt mulighet for å utnytte det lokalpolitiske handlingsrommet – mer attraktivt og meningsfullt for politikerne.
- Redusert behov for interkommunale løsninger.
- Redusert behov for statlig detaljstyring.

## 2. NASJONAL FRAMDRIFTSPLAN

I kommuneproposisjonen 2015 har regjeringa lagt følgende milepælsplan for kommunereformen:

**2014** mars: Delrapport fra Ekspertutvalget for kommunereformen der mandatet er å finne kriterier for dagens kommuner gitt same oppgaver som i dag. Delrapporten ble offentlig 31. mars.

Mai: Kommuneproposisjonen med meldingsdel om kommunereformen der regjeringa vil melde sine mål og milepælsplan for gjennomføringa av reformen

Desember: Endelig rapport fra Ekspertutvalget der mandatet er å se på oppgaver som større og mer robuste kommuner kan løyse.

**2015** Vår: Stortingsmelding fra regjeringa ved Kommunal- og moderniseringsdepartementet om oppgaveendringer

Høst: Kommunevalg

**Høsten 2015 og våren 2016** skal kommunene gjøre lokale vedtak om ny kommuneinndeling.

Våren 2016 blir det vedtak i kongelige resolusjoner om sammenslåing av kommuner for de kommunene som er tidlig ute med lokale vedtak.

**Våren 2017** fremmer regjeringa proposisjoner om ny kommuneinndeling og om nye oppgaver til kommunene til behandling i Stortinget.

Alle nødvendige vedtak om ny kommuneinndeling skal være fattet innen våren 2017. Kommunesammenslåingene iverksatt seinest fra 1. januar 2020.

I Møre og Romsdal har fylkesmannen tatt initiativ til en tenketank for kommunereformen. Medlemmene i tenketanken er regionrådene, ved styreleder og daglig leder, KS, leder for Rådmannsutvalget og fylkeskommunen i tillegg til fylkesmannen. Formålet med tenketanken er å legge til rette for en god prosess og gjennomføring av kommunereformen i fylket.

En innvendig ved prosessen, er at det enda ikke foreligger noen oversikt over hvilke oppgaver som kommer til kommunene. Reformen hviler på at større oppgaver vil bli gitt til større kommuner. Det er blant annet sagt at storbyene kan får Oslo-status. Det er heller ikke for Rindal og Orkdalsregionens del uvesentlig hvilken rolle og størrelse Trondheim kommune får.

Regjeringens ekspertutvalg kommer imidlertid med sin andre rapport i desember i år, der det er varslet forslag til oppgaver. Nye oppgaver til kommunene vil deretter legges fram som Stortingsmelding våren 2015

## Prosessveiledere hos Fylkesmannen

Kommunene vil få bistand fra fylkesmennene som skal legge til rette for de lokale prosessene. Regjeringen gir støtte til prosessveiledere hos fylkesmannsembetene fra høsten 2014 og ut 2016.

## Kommunereformen og økonomiske virkemidler

### Dekning av engangskostnader.

Dette gjelder prosesskostnader (drift av nemd, lønn prosjektledelse, tillitsvalgt, involvering av innbyggere, felles kulturbygging, samordning an IKT-systemer, informasjon, servicekontor o.l.)

Tabell 1 **Modell for dekning av engangs kostnader i reformperioden (kroner)**Antall kommuner og innbyggere etter sammenslåingen

	<b>Innbyggere 0-19 999</b>	<b>Innbyggere 20 000-49 999</b>	<b>Innbyggere 50 000-99 999</b>	<b>Innbyggere Over 100 000</b>
2 kommune	20 mill	25 mill	30 mill	35 mill
3 kommuner	30 mill	35 mill	40 mill	45 mill
4 kommuner	40 mill	45 mill	50 mill	55 mill
5 eller flere kommuner	50 mill	55 mill	60 mill	65 mill

Kommuneproposisjonen 2015 basert på utbetalingene i de siste sammenslåingsprosessene er 20 mill. kroner satt som et grunnbeløp per sammenslåing. Det er imidlertid grunn til å anta at kostnadene ved en sammenslåing vil øke med flere kommuner i sammenslåingen, blant annet siden det da vil være flere systemer som skal samordnes. Videre kan det være terskeeffekter som slår inn med høyere innbyggertall. I den standardiserte modellen tas det hensyn til dette, slik at støtten til dekning av engangskostnadene differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen, som vist i tabell 1

## Reformstøtte

Tabell 2

Antall innbyggere i sammenslåingen	Reformstøtte
0-10 000 innbyggere	0
10 000-14 999 innbyggere	5 mill
15 000-29 999 innbyggere	20 mill
30 000- 49 999 innbyggere	25 mill
Over 50 000	30 mill

Dette er støtte slik den er beskrevet i kommuneproposisjonen, og beskrives som en «sammenslåingsgave» Dette «innbyggertaket» er nå besluttet fjernet, og det blir antall kommuner som slår seg sammen som blir avgjørende for støttenivået.

### **Inndelingstilskudd**

Inndelingstilskuddet i inntektssystemet kompenserer sammenslåtte kommuner for en reduksjon i rammetilskuddet som følge av sammenslåingen. Kommunene gis full kompensasjon for tap av basistilskuddet, som er et fast beløp per kommune, og netto nedgang i samlede regionalpolitiske tilskudd.

Nå har Kommunalministeren garantert for tilskudd i 20 år. Kommunalminister Sanner bekrefter i Kommunal Rapport 06.11.14 at regjeringen ikke har konkludert om eventuelle endringer i inntektssystemet, men bekrefter at regionalpolitisk tilskudd og smådriftsulemper skal vurderes. Denne endringen vil gi et ytterligere økonomisk insitamant til å delta i kommunereformen.

Hvis små kommuner har med seg penger inn i en sammenslåing, vi man stille sterkere.

Kommuner som får høyere arbeidsgiveravgift som følge av sammenslåing kan i tillegg få kompensasjon for dette. Den nye kommunen mottar fullt inndelingstilskudd i 15 år, før tilskuddet deretter trappes ned over fem år. Tilskuddet finansieres innenfor kommunerammen, og følger lønns- og prisjusteringen. Inndelingstilskuddet gjør at kommunene har en relativt lang periode på seg for å legge til rette for de nye rammebetingelsene.

Det legges ikke lenger opp til en ny modell med støtte til infrastruktur knyttet til kommunesammenslåingen (veien, bruer, tunneller etc.)

De økonomiske ordningene forutsetter at kommunene følger normalløpet for sammenslåing. Det må påregnes kostnader knyttet til prosessen, tilpassing av IKT-systemer og bygningsmessige tilpassinger. Dette må dekkes av tilskuddet til engangskostnader. Tilskuddet må selvfølgelig disponeres i fellesskap mellom fusjonspartnerne. Departementet vil komme tilbake med mer utfyllende informasjon her.

Dekning av engangskostnader med en omfattende kommunereform, vil departementet gjøre dekningen av kostnadene ved en sammenslåing mer forutsigbar for kommunene, og unngå mange og tidkrevende søknadsprosesser. Departementet legger opp til at alle kommuner som slår seg sammen i reformperioden får dekket engangskostnader ved sammenslåingen etter en standardisert modell.

### **Retningslinjer for oppgavefordeling**

Det vises i proposisjonen til at det i tillegg til prinsippene om rammestyring og lokal handlefrihet er noen overordnede retningslinjer som bør ligge til grunn når en skal vurdere overføring av oppgaver til større og mer robuste kommuner. Oppgavefordelingsutvalget la i NOU 2000:22 Om oppgavefordelingen mellom stat, region og kommune fram følgende retningslinjer for oppgavefordeling mellom forvaltningsnivåene:

1. oppgaver bør legges på lavest mulige effektive nivå
2. oppgaver som krever utøvelse av lokalpolitisk skjønn og vurdering bør legges til lokale folkevalgte organer
3. oppgaver som ikke skal la seg påvirke av lokalpolitiske oppfatninger og lokalpolitiske forhold, og som derfor er kjennetegnet av standardisering, regelorientering og kontroll, bør i utgangspunktet være et statlig ansvar
4. staten bør ha ansvar for oppgaver som gjør krav på sentrale beslutninger og som forutsetter et nasjonalt helhetsgrep for god oppgaveløsning
5. oppgaver som krever stor grad av koordinering, og/eller oppgaver som har store kontaktflater med hverandre, bør legges til samme forvaltningsorgan
6. oppgaver som krever stor grad av samordning overfor brukerne legges til samme forvaltningsorgan
7. det myndighetsorgan som er tillagt ansvar og beslutningskompetanse for en oppgave skal også ha ansvaret for å finansiere utgiftene til oppgaveløsningen. Departementet vurderer at disse retningslinjene har holdt seg over tid og fortsatt har gyldighet. Retningslinjene legges derfor til grunn i arbeidet med overføring av oppgaver til større og mer robuste kommuner.

### **Generalistkommuneprinsippet**

Generalistkommuneprinsippet er utgangspunktet i dagens kommuneforvaltning og vil også være utgangspunktet for den kommende reformen. Generalistkommunesystemet bidrar til et likeverdig lokalt folkestyre i alle deler av landet gjennom en enhetlig oppgavefordeling.

Generalistkommunesystemet kombinert med en svært heterogen kommunestruktur kan innebære at det oppstår ujevn kvalitet på offentlige tjenester som følge av store ulikheter i kompetanse og lokale ressurser. Det kan også oppstå lav kostnadseffektivitet grunnet dårlig utnyttelse av mulige stordriftsfordeler og på grunn av høye geografiske betingede kostnader. Det er en forutsetning for overføring av nye oppgaver til kommunene at kommunene har blitt større og mer robuste.

Dersom resultatet av de lokale strukturprosessene blir en svært heterogen kommunestruktur med kommuner av svært varierende størrelse, vil spørsmål om pålagt interkommunalt



samarbeid og oppgavedifferensiering hvor de største kommunene kan få nye oppgaver bli aktualisert. Dette er tema som vil inngå i stortingsmeldingen om nye oppgaver til større og mer robuste kommuner.

### **3. REVISJON AV KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL FOR RINDAL KOMMUNE SETT I SAMMENHENG MED KOMMUNEREFORMEN.**

Revisjon av kommuneplanens samfunnsdel bygger på tidligere vedtak av kommunal planstrategi. Planstrategien ble vedtatt av kommunestyret 08.05.2013. Av denne framgår at det skal foretas en *lettere revisjon med nåværende kommunestyre*. Kommuneplanens arealdel er nylig endelig godkjent etter vedtak i Kommunal- og moderniseringsdepartementet, så her er det ikke behov for noen ny revisjon i denne kommunestyreperioden.

Planprogrammet for revisjon er ute på høring med frist 21.11.14

Der er det foreslått å legge vekt på følgende tre hovedspørsmål i denne revisjonen:

#### **1. Folk**

Folketallsutvikling, alders- og kjønnsfordeling. Tilflytting og fraflytting. Boligtilbud. Bolyst, trivsel, «tid til å leve». Oppvekstforhold. MOT. Kulturliv. Folkehelse.

#### **2. Næring**

Næringsutvikling og annen tilrettelegging. Lokalt og regionalt arbeidsmarked.

#### **3. Regiontilhørighet**

Nordmøre eller Sør-Trøndelag?

Revisjonen omfatter oppdatering av statistikk/demografiske data i gjeldende plan.

Gjeldende samfunnsdel er fra 2011 og peker på at Rindal både deltar i ORKidé-samarbeidet på Nordmøre og i Orkdalsregionen, og at det er viktig for Rindal å velge region. Med skifte av regjering høsten 2013 er også mulig kommunesammenslåing satt ettertrykkelig på dagsordenen.

### **Formål med planarbeidet**

1. Det er behov for å justere situasjonsbeskrivelse/grunnlagsstatistikk i gjeldende samfunnsdel (vedtatt 2011). Ut fra nytt situasjonsbilde vil det bli vurdert endringer i kommunens mål og strategier.
2. Rindal kommune vil dessuten bruke prosessen med samfunnsdelen til å få utført utredningsarbeid rettet mot den varsla kommunereformen. Beslutningen om kommunestruktur bør imidlertid tas gjennom egen prosess, ikke som en del av vedtak av kommuneplanens samfunnsdel.

Skal Rindal kommune ha mulighet for å påvirke det nye kommunekartet og selv være med å diskutere hvilke kommuner de ønsker å slå seg sammen med, må vurderingsgrunnlag være utarbeidet og nødvendige sonderinger mot nabokommuner gjøres vår/høst 2015.

Ved å ta utredningsdelen i kommuneplanen, vil en oppnå åpenhet rundt prosessen (jf. prosessreglene i Plan- og bygningsloven), der alle interesserte kan orientere seg i saken.

### **Alternativer som blir vurdert**

Kommunestyret vil vurdere endringer av gjeldende mål i samfunnsdelen, det er imidlertid lite sannsynlig at det legges fram ulike alternativ for mål-/strategidelen ved offentlig ettersyn/høring.

Under diskusjon av kommunereformen vil det være to aktuelle hovedretninger for sammenslåing. Antall kommuner som ev. vil gå sammen i en ny kommune er imidlertid usikkert. Rindal har i dag mye samkvem med kommunene Halså, Surnadal, Meldal og Orkdal, og det er naturlig å ta med disse i utredningene forut for en diskusjon fram mot høsten 2015. Dette er ikke til hinder for at flere kommuner seinere kan være en del av diskusjonen om en kommunesammenslåing, særlig dersom det i den nærmeste tida blir en utbredt oppfatning blant kommunene i vår nærhet at nye enheter bør bli ganske store.

Kommunestyret har nylig uttalt at en helst ser for seg at Rindal deltar i nye strukturer nordover mot Sør-Trøndelag, men da gjerne også sammen med Surnadal. Forholdet til Surnadal bør derfor vurderes særskilt grundig.

### **Behov for utredninger**

Tenkingen rundt alternative "storkommuner" bør ta utgangspunkt i faktabaserte data om de ovennevnte kommuner:

- Befolkningsutvikling i Halså, Surnadal, Rindal, Meldal, Orkdal.
- Inn-/ utpendling mellom de samme kommuner.
- Identitet; handel og kulturell tilhørighet.
- Kommunikasjoner.

Kommuneplanens samfunnsdel vil ha en presentasjon av statistikk og framstillinger om disse forholdene som kan bidra til å tydeliggjøre Rindal kommunes samkvem med nabokommunene.

Andre tema som bør inngå i diskusjonsgrunnlaget for å etablere en mulig ny kommune er:

- Kompetanse og kapasitet til å løse kommunens ulike oppgaver, herunder evne til å møte rettighetskrav fra innbyggerne samt ha tilfredsstillende system for samfunnsberedskap og kunne håndtere kriser, herunder legesamarbeid.
- Attraktive og gode fagmiljøer innenfor tjenesteyting og helhetlig samfunnsutvikling.
- Økonomisk handlingsrom og handlekraft til å ta utfordringer.
- Balansert befolkningssammensetning.
- Kulturliv som gir trivsel og kreativitet.
- Et innovativt næringsliv.
- Godt fungerende lokaldemokrati.
- Muligheter for å sikre ei god utvikling i alle deler av den nye kommunen i framtida

Disse punktene vil bli omtalt i samfunnsdelen, først og fremst med utgangspunkt i Rindal kommune, men også med et perspektiv ut over dagens kommunegrenser. Balansen mellom hva som skal løses i en ny storkommune og hva som skal løses i et samarbeid med andre vil bli berørt. For eksempel vil kommunikasjoner/samferdsel fortsatt være utfordringer som krever samarbeid i større regioner.

#### 4. Fremdriftsplan

OPPGAVER	ANSVARLIG	TID	UTFØRT
<b>FASE 1 OPPSTARTSFASEN</b>	<b>Ordførere\Rådmann</b>	<b>Høsten 2014</b>	
Inviterer til folkemøte	Ordfører\rådmann Plankontoret	Jan. 2015	
Samtaler med Meldal kommune	«	Okt\nov 2014	OK
Samtale med Surnadal kommune	«	Okt\nov 2014	OK
Utarbeidelse av grunnlagsmateriale	Plankontoret	Des\ jan 2015	
Planforslag ut på høring	Kommunestyret	Mars 2015	
Delta på invitasjoner fra naboer ang. kommunereformen	Ordfører\Rådmann		
Vedtak i Kommunestyret om prosessplan \framdriftsplan	«	Innen 31.12.14	

Inngå et samarbeid med prosjektleder i Orkide`	Rådmann	Våren 2015	
Delta i prosjektarbeid med Sør-Trøndelag ang. reformen	Rådmann	Fra nov\des 2014	I gang
Oppnevne Arbeidsgruppe	Formannskapet+hovedtillitsvalgt	Des. 2014	
Styringsgruppe	Kommunestyret		
Utlyse stilling som prosjektmedarbeider ved behov	Rådmann	2014\ 2015	
<b>FASE 2 UTREDNINGSFASEN</b>		<b>2015</b>	
Kartlegging av kommunens utfordringsbilde	Plankontoret\Rådmann	Våren 2015 (før valget)	
Vedtak samfunnsdel	kommunestyret	Juni 2015	
Underveisrapport fra kommunen til Fylkesmann	Rådmann	01.07.2015	
Nytt kommunestyre, opplæring med fokus på kommunereformen	Ordførere \ Rådmann	Høsten 2015	
<b>FASE 3 BESLUTTNINGSFASEN</b>		<b>2016</b>	
Behandle sak om sammenslåing i kommunestyret	Ordførere \Rådmann	I løpet av 1. tertial	
Innsending av vedtak til Fylkesmann	Rådmann	01.07.2016	

### Prosjektmedarbeider

Kommunene får prosjektmidler fra Fylkesmannen når de har laget en framdriftsplan for hvordan det skal jobbes med kommunereformen. Vi er litt usikker på hva vi trenger av ekstra ressurser i forhold til det vi får fra plankontoret. Derfor er det satt opp mulig utlysning av prosjektmedarbeider ved behov. Det kan hende vi klarer oss med det vi får fra plankontoret og

interne ressurser, men hvis ikke, ønsker rådmannen å få fullmakt til å kjøpe\ tilsette en prosjektmedarbeider.

## 5. VURDERING

Så langt rådmannen ser, virker det ikke som om det ligger direkte tvang i reformen. Det ligger likevel en del premisser som mange nok vil mene har karakter av tvang. Det er varslet endring i inntektssystemet. Hvordan dette vil slå ut for små kommuner som velger å gå videre alene, er høyst usikkert. Det kan med rimelighet anta at småkommunetilskuddet faller bort for de kommunene som ønsker å være «frivillig liten». Det varsles nye oppgaver, noen kommuner får antakelig særstatus på grunn av topografi, avstand til nærmeste kommune etc. (øykommuner). Disse vil med stor sannsynlighet bli pålagt samarbeid med andre kommuner om en del oppgaveløsninger. Rådmannen har imidlertid forstått det slik at generalistkommunene fremdeles er grunnpilaren. Gitt nye oppgaver som for eksempel mer ansvar for tannhelsetjeneste og videregående skoler, sier det seg selv at svært mange kommuner kommer til å være for små til selv å håndtere dette. Det er nærliggende å anta at Stortinget i sin endelige behandling av reformen vil ta grep for å sørge for at strukturen blir i samsvar med oppgaveporteføljen.

Prosessen med kommunereformen bør imidlertid skje parallelt med andre utviklingsprosesser i kommunen, og ikke som et isolert løp. Revisjon av kommuneplanens samfunnsdel bygger på tidligere vedtatt kommunal planstrategi. Planstrategien ble vedtatt av kommunestyret 08.05.13. Av denne framgår at det skal foretas en letter revisjon med nåværende kommunestyre.

Saken om oppstart av revisjon med forslag til planprogram sak 14\841 ble vedtatt i kommunestyret 01.10.14 hvor en poengterer viktigheten av å se dette i sammenheng med kommunereformen.

Kommunereformen handler også om langsiktige valg for Rindalsamfunnet og tidsperspektivet er 20-30 år fram i tid. Regjeringen vil utvikle en verktøykasse med muligheter for ulike framskrivingsalternativer og statistisk grunnlagsdokumentasjon. For å utvikle gode mulighetsbilder.. Verktøykassa vil også inneholde erfaringseksempler om for eksempel hvordan kommunene kan jobbe med nærdemokratispørsmål. KS vil også gi råd og tips via sin hjemmeside underveis i prosessen. Fylkesmannens oppfølging vil dessuten komme med viktige bidrag til prosessen.

For å lykkes med både samfunnsdel og kommunereformen er forankring og kommunikasjon to avgjørende suksessfaktorer. Med forankring menes her å utvikle eierskap til prosessene gjennom involvering av flere målgrupper; folkevalgte, kommuneansatte, kommunale råd og utvalg, kirkelig fellesråd, ungdomsrådet, næringslivet, grendelag og frivilligheten.

Involverende prosesser er krevende, men ikke desto mindre svært viktig for å oppnå legitimitet, tillit, forståelse og felles engasjement for framtidig utvikling.

Rådmannen anbefaler følgende organisering av kommunereformen

- Formannskapet er styringsgruppe med helhetlig ansvar for å legge fram for kommunestyret anbefalinger for kommunereformen. Ordfører er prosjektansvarlig
- Formannskapet har et overordna ansvar, særlig geografisk retningsvalg og demokratiske løsninger( kommunedelsutvalg og lignende)
- Rådmann, og\eller den han peker ut sammen med seg, vil utgjøre sekretærfunksjonen i utviklingsarbeidet.
- Administrasjonsutvalget avklarer tillitsvalgte sin rolle og deltagelse i styringsgruppa.
- Rådmannen organiserer ei administrativ arbeidsgruppe som jobber fram underlag for framtidig tjenesteproduksjon, basert på kriterier som er skissert i saksfremlegget, samt gjennomføre nødvendig utredningsarbeid for kommunereformen

**Vedlegg 1.** Invitasjon til å delta i reformprosessen fra Kommunal og moderniseringsdepartementet

**Vedlegg 2.** Forventningsbrev fra Fylkesmannen i Møre- og Romsdal