

# RAUMA KOMMUNE

## SAKSPAPIR

Styre, utvalg, komite m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	02.06.2015	50/2015
Kommunestyret	16.06.2015	49/2015

Saksbehandler	Arkiv: Objekt:	Arkivsaknr 14/1263
---------------	-------------------	-----------------------

### Kommunereformen - videre prosess mot endelig vedtak innen 1.7.2016

#### 02.06.2015 FORMANNSKAPET

#### FS - 50/2015 VEDTAK:

##### Formannskapet foreslår for kommunestyret å gjøre følgende vedtak:

1. Med bakgrunn i gjennomførte utredninger fra Telemarksforskning, konkluderer kommunestyret med at de mest aktuelle kommunestrukturalternativene for Rauma er:
  - a. Rauma som fortsatt egen kommune
  - b. Rauma som del av en størst mulig Romsdalskommune
2. Kommunestyret vedtar at alternativ a) blir utgreid som integrert del av arbeidet med kommunens planstrategi for 2016-2019 og at alternativ b) blir utgreid i samarbeid med de andre kommunene som har en stor Romsdalskommune som alternativ
3. Kommunestyret vedtar at det skal gjennomføres rådgivende folkeavstemming våren 2016 for å få innbyggernes syn på de to hovedalternativene
4. Formannskapets fortsetter som politisk styringsgruppe for arbeidet med ordfører som prosjektansvarlig og rådmannen som prosjektleder. For øvrig vises til milepælsplanen i saksutredningen for hovedaktiviteter, medvirkning og framdrift

#### Votering:

Innstillingens pkt 1 ble vedtatt med 8 mot 1 stemme som ble avgitt for Arne Hoem (FRP) sitt fremsatte forslag.

Innstillingens pkt 2 ble vedtatt med 8 mot 1 stemme.

Innstillingens punkt 3 og 4 ble enstemmig vedtatt

## 16.06.2015 KOMMUNESTYRET

### **KS - 49/2015 VEDTAK:**

1. Med bakgrunn i gjennomførte utredninger fra Telemarksforskning, konkluderer kommunestyret med at de mest aktuelle kommunestrukturalternativene for Rauma er:
  - a. Rauma som fortsatt egen kommune
  - b. Rauma som del av en størst mulig Romsdalskommune
2. Kommunestyret vedtar at alternativ a) blir utgreid som integrert del av arbeidet med kommunens planstrategi for 2016-2019 og at alternativ b) blir utgreid i samarbeid med de andre kommunene som har en stor Romsdalskommune som alternativ
3. Kommunestyret vedtar at det skal gjennomføres rådgivende folkeavstemming våren 2016 for å få innbyggernes syn på de to hovedalternativene
4. Formannskapetets fortsetter som politisk styringsgruppe for arbeidet med ordfører som prosjektansvarlig og rådmannen som prosjektleder. For øvrig vises til milepælsplanen i saksutredningen for hovedaktiviteter, medvirkning og framdrift
5. Ordfører, varaordfører, opposisjonsleder og rådmann er samtaleutvalg

#### Votering:

Det ble votert punktvis

Pkt 1. med alternativene

a. Rauma som fortsatt egen kommune ble enstemmig vedtatt.

b. Rauma som del av en størst mulig Romsdalskommune ble vedtatt med 20 mot 7 stemmer

c. Rauma - Vestnes falt med 13 stemmer for og 14 stemmer mot

d. Rauma - Nettet - Sunndal falt med 5 stemmer for og 22 stemmer mot

Pkt 2 ble vedtatt med 22 stemmer for og 5 stemmer mot

Pkt 3 ble enstemmig vedtatt

Pkt 4 ble enstemmig vedtatt

pkt 5 ble enstemmig vedtatt

## **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

5. Med bakgrunn i gjennomførte utredninger fra Telemarksforskning, konkluderer kommunestyret med at de mest aktuelle kommunestrukturalternativene for Rauma er:
  - a. Rauma som fortsatt egen kommune
  - b. Rauma som del av en størst mulig Romsdalskommune
6. Kommunestyret vedtar at alternativ a) blir utgreid som integrert del av arbeidet med kommunens planstrategi for 2016-2019 og at alternativ b) blir utgreid i samarbeid med de andre kommunene som har en stor Romsdalskommune som alternativ
7. Kommunestyret vedtar at det skal gjennomføres rådgivende folkeavstemming våren 2016 for å få innbyggernes syn på de to hovedalternativene
8. Formannskapetets fortsetter som politisk styringsgruppe for arbeidet med ordfører som prosjektansvarlig og rådmannen som prosjektleder. For øvrig vises til milepælsplanen i saksutredningen for hovedaktiviteter, medvirkning og framdrift

Representanten Arne Hoem (FRP) fremmet følgende alternative forslag:

1. Med bakgrunn i gjennomførte utredninger fra Telemarksforskning, konkluderer kommunestyret med at de mest aktuelle kommunestrukturalternativene for Rauma er:
  - a. Rauma som fortsatt egen kommune
  - b. Rauma – Nettet –Sunndal
  - c. Rauma –Vestnes
  - d. Rauma som del av en størst mulig Romsdalskommune
2. Kommunestyret vedtar at det skal gjennomføres rådgivende folkeavstemming våren 2016 for å få innbyggernes syn på de fire hovedalternativene
3. Formannskapetets fortsetter som politisk styringsgruppe for arbeidet med ordfører som prosjektansvarlig og rådmannen som prosjektleder. For øvrig vises til milepælsplanen i saksutredningen for hovedaktiviteter, medvirkning og framdrift

Representanten Magnhild Vik (SP) fremmet følgende tillegg til punkt 1:

- c: Rauma og Vestnes som ein kommune

Ordfører Lars Olav Hustad (H) fremmet følgende nytt punkt 5:

Ordfører, varaordfører, opposisjonsleder og rådmann er samtaleutvalg.

### **Saksopplysninger:**

1. Rauma kommune bestiller tilleggsutredning fra Telemarksforskning for 0-alterantivet – Rauma som fortsatt egen kommune for levering i mai 2015.
2. Rauma kommune bestiller innbyggerundersøkelse fra NIVI – utarbeidet i samarbeid med øvrige Romsdalskommuner som ønsker en slik undersøkelse – for levering i juni 2015, og det forutsattes at det arrangeres folkemøter rundt om i kommunen innen utgangen av april 2015.
3. Kommuneledelsen tar imitativ til en workshop for å lage en prosjektplan for prosessen med kommunereformen i Rauma fra utredningsprosessen er avsluttet 1.7.2015 til vedtak er fattet våren 2016. Saken framlegges for kommunestyret i møte 16. juni

Tilleggsutredningen av Rauma som egen kommune ble presentert på Raumakonferansen 20. mai og følger som vedlegg. Hovedkonklusjonen er at Rauma – gitt kommunereformens målsettinger – har gode mulighet for å fortsette som egen kommune.

Innbyggerundersøkelsen gjennomføres nå i mai og presenteres samlet for deltakende ROR-kommuner på fellesmøte for Romsdalskommunene i Molde 9. juni.

Workshop der de politiske partiene, kommuneledelsen og rådsorganene (ungdom, eldre og funksjonshemma) deltok, ble avholdt 26. mai.

### **Problemstillinger**

Det er to hovedproblemstillinger som drøftes i denne saka:

1. Hvilke konklusjoner trekker Rauma kommune av de fem utredningene som er gjennomført av Telemarksforskning?
2. Hvordan settes videre prosess opp fram til endelig beslutning?

### **Faktagrunnlag**

#### *Kommunereformen så langt*

9. Kommunereformen er forankret i Stortingsvedtak om kommunereformen av 18.06.14
10. For kommunene i Møre og Romsdal er forventningene til kommunene beskrevet i forventningsbrev av 15.10.2014 fra Fylkesmannen
11. ROR-kommunene har i felleskap ivaretatt sin utredningsplikt gjennom et oppdrag til Telemarksforskning som fortløpende har levert 6 rapporter:
  - a. Rapport 1 - Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
  - b. Rapport 2 – Bærekraftig og økonomisk robuste kommuner
  - c. Rapport 3 – Gode og likeverdige tjenester
  - d. Rapport 4 – Styrket lokaldemokrati
  - e. Sluttrapport – Kommunestruktur i Molderegionen
  - f. Tilleggsrapport – Rauma som egen kommune

Regjeringen la i mars fram St.meld 14 Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner

Det er derfor et omfattende informasjons- og faktagrunnlag som allerede foreligger i saken.

#### *Videre framdrift*

- 1.7.2016 – alle kommuner skal ha fattet sine vedtak
- Våren 2017 – Stortinget behandler forslag til ny kommunestruktur og

lovproposisjon om endringer i kommunenes oppgaver

- Høst 2019 – Nytt kommunevalg basert på ny kommunestruktur
- 1.1.2020 – Iverksetting ny kommunestruktur

#### *Kommunestruktur i Molde-regionen*

Telemarksforskning konkluderer med at følgende kommuner absolutt bør samle seg i en ny, kommune på Romsdalshalvøya: Molde, Fræna, Eide, Aukra og Midsund. I tillegg er det særlig aktuelt for både Gjemnes og Nesset å slutte seg til denne konstellasjonen. Men Gjemnes har alternativer mot Kristiansund og Nesset mot Sunndal. Vestnes har alternativer både mot Sunnmøre og Romsdal. Og for Rauma er det altså et alternativ å bestå som egen kommune – selv om det på noen områder vil bli krevende og en kan gå glipp av utviklingskraften som ligger i en ny stor Romsdalskommune. Alternativet med Rauma+Vestnes kom dårlig ut i Telemarksforskning sine vurderinger.

#### **Alternative modeller**

For Rauma synes det bare å være to gjenstående alternative kommunestrukturmodeller framover:

1. *Rauma som fortsatt egen kommune.* Alternativet kan kombineres med noen grensejusteringer primært for å øke størrelsen – eksempelvis har både Vistdal og Bjorli vært nevnt. Slike grensejusteringer bør skje på disse bygdenes initiativ
2. *Rauma som del av en størst mulig Romsdalskommune.* Det bør bety at Vestnes også går inn i en slik Romsdalskommune og at nykommunen blir så stor at en faktisk overtar en del oppgaver fra stat og fylkeskommunen utover hva som ligger i generalistkommunen.

#### **Videre prosess**

En viktig føring i videre prosess er Inndelingslovens § 10 Om innbyggjarhøring:

«Kommunestyret bør innhente innbyggjarane sine synspunkt på forslag til grenseendring. Høringa kan skje ved folkerøysting, opinionsundersøking, spørjeundersøking, møte eller på annan måte»

Det vises her til ettersendt notat fra workshop med de politiske partiene og rådsorganene som har vært avholdt i etterkant av at denne saken ble ferdigstilt.

Rådmannen legger til grunn følgende milepæler:

Oppstart	Ferdig	Aktivitet	Ansvarlig
Aug 2015	Feb 2016	Utvikling Rauma alene – alternativet	Rådmann/ordfører
Aug 2015	Feb 2016	Utvikling Romsdalsalternativet	Ordfører/rådmann
Nov 2015	Nov 2015	Folkemøter i bygdene – kunnskapsgrunnlag kommunereformen	Kommunikasjonsrådgiver
Mar 2016	Mar 2016	Folkemøter i bygdene – alternativer i folkeavstemming	Kommunikasjonsrådgiver
Apr 2016	Apr 2016	Folkeavstemming	Valgstyret
Juni 2016	Juni 2016	Sluttbehandling i kommunestyret	Kommunestyret

Rådmannen tenker at alternativet Rauma som egen kommune i hovedsak kan utvikles i planstrategien som uansett skal utarbeides i løpet av det første året av funksjonstida for nytt kommunestyre. Prosessen følger saksbehandlingsreglene for planstrategiarbeidet.

Romsdalsalternativet må utvikles i samarbeid mellom de kommunene som har dette som alternativ. Her må Rauma delta både med politiske og administrative ressurser

I kommunikasjonsstrategien er det nå lagt opp til at vi skal ha to runder med folkemøter med vekt på dialog med folk i kommunedelene/bygdene. På dialogmøtene høsten 2015 kan noe av kunnskapsgrunnlaget for kommunereformen være ett av temaene. Når kommunealternativene er ferdig utviklet ved utgangen av februar, er det naturlig at folkemøtene i mars i sin helhet vies de to hovedalternativene for Rauma – Rauma som egen kommune eller Rauma som del av en Romsdalskommune.

Folkeavstemming kan da skje i april og med god tid i etterkant til sluttvedtak i kommunestyrets junimøte.

### **Konklusjon**

Gjennom utredningene fra Telemarksforskning går Rauma fra tre til to mulige framtidige kommuneinndelinger – Rauma som egen kommune eller Rauma som del av en Romsdalskommune.

Hovedelementene i prosessen videre er å tydeliggjøre de to alternativene, bygge kunnskap hos innbyggerne om reformen og alternativene fram til at innbyggerne skal høres i en egen rådgivende folkeavstemming.

### **Vedlegg:**

Kommunal planstrategi og forholdet til kommunereformen  
 Rapport - Rauma som egen kommune (endelig leveranse 180515)  
 Slurrapport\_fra\_Telemarksforskning\_-\_Samfunnsutvikling\_og\_kommunestruktur\_i\_ROR  
 Referat fra workshop kommunereformprosess 26.05.2014

### **Dokumenter i sak:**

Kommunereformen - anmodning om deltakelse  
Kommunal planstrategi og forholdet til kommunereformen  
Prosjektmedarbeider kommunereform rettet mot ungdom  
Innbyggerundersøkelse  
Oversikt innbyggerundersøkelse til orientering  
Kontrakt (signert 230315)  
Kommunereform / Kommunesammenslåing / Kommunestruktur - Delrapport 3 om gode og likeverdige tjenester  
SV Kommunereformen i Rauma  
Innbyggerundersøkelsen  
Tilbakemelding på vedtak om arbeidet med kommunereforma  
Kommunestruktur i Molde-regionen  
Kommunestruktur i Molde-regionen - Rapport økonomi (endelig 130215)  
Kommunereformen i Rauma  
Kommunereform og fjellstyrer  
Kommunereformen - rammer for arbeidet i Rauma - svar på forventningsbrev  
NIVI Rapport 20133 – Status for interkommunalt samarbeid i Møre og Romsdal – oversendingoppfølging  
Forventningsbrev - Kommunereformen i Møre og Romsdal  
Nytt rundskriv (H- 8/14) til lov 15. juni 2001 nr 70 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser ( inndelingslova)  
Invitasjon til å delta i reformprosessen  
Hovedprosjekt for interkommunalt samarbeid i ROR - orientering om status og videre fremdrift i det interkommunale utrednin  
Tildelingsbrev - «Kommunestruktur i ROR»  
Anmodning om kommunal og fylkeskommunal politisk behandling av KS' medvirkning i lokale og regionale prosesser i en kommunereform