



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 11.09.2018

Vår ref.: 2018/6545

Arkivnr.: 461.3

VELDE PRODUKSJON AS
Noredalsveien 294
4308 SANDNES

Att. Nils Endre Eikeland

Postadresse:

Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:

Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Velde Produksjon AS Gismarvik, Tysvær kommune - Vedtak om tillatelse for asfaltverk

Fylkesmannen har behandlet Velde Produksjon AS sin søknad datert 26.6.2018 om tillatelse etter forurensningsloven til drift av asfaltverk i Gismarvik, 65/15 Tysvær kommune. Tillatelsen omfatter også gjenvinning av asfaltflak og fresemasse. Vi har med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 16 besluttet å gi tillatelse på visse vilkår. Tillatelse 2018.0785.T med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Bakgrunn for søknaden

Asfaltverk med produksjonskapasitet på inntil 200 tonn vegmasse pr. time omfattes av selv bærende vilkår i forurensningsforskriften kapittel 24 *Forurensninger fra asfaltverk*.

Velde Produksjon AS ønsker å starte opp egen asfaltproduksjon på Haugalandet ved å etablere et nytt asfaltverk i Gismarvik, Tysvær kommune. Produksjonsutstyret er mobilt, men da det er planlagt driftstid utover 2 år er asfaltverket i henhold til forurensningsforskriften § 24-1 et stasjonært asfaltverk.

Ved henvendelse til Fylkesmannen om planene ble det oppgitt at produksjonen ville være under 200 tonn vegmasse per time. Da det ikke forelå særlige forhold på stedet vurderte vi at asfaltverket kunne reguleres av selv bærende vilkår i forurensningsforskriften kapittel 24 uten tillatelse etter forurensningsloven § 11, og ba Velde Produksjon AS om å sende inn meldeskjema i henhold til forurensningsforskriften § 24-11.

Faktisk produksjon ved anlegget ble oppgitt til 180 tonn vegmasse per time, men anleggets teoretiske produksjonskapasitet er 240 tonn. I og med det er produksjonskapasiteten som er styrende for hvorvidt asfaltverk må ha særskilt tillatelse etter forurensningsloven, krever det planlagte asfaltverket i Gismarvik likevel tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Velde Produksjon AS har på denne bakgrunn søkt Fylkesmannen om tillatelse etter forurensningsloven for asfaltverket.

Fylkesmannens vurdering

Det er etter Fylkesmannens vurdering ingen vesentlig forskjell mellom asfaltverk med produksjonskapasitet over og under 200 tonn vegmasse pr. time.

Vår vurdering knyttet til ulike tema følger nedenfor:

Planstatus

Området inngår i reguleringsplan for Haugaland næringspark, område H, som er regulert med formål industri/havn.

Søker skriver at virksomheten er i henhold til områdereguleringsplanen, selv om drift av asfaltverk ikke er spesifikt nevnt i reguleringsplanen.

Støy

Det planlagte asfaltverket er lokalisert i Haugaland næringspark på areal opparbeidet og regulert til industri, og avstanden til nærmeste bolig og fritidsbolig er ca. 600 m. Transport til og fra asfaltverket vil heller ikke passere de aktuelle bygningene.

Fylkesmannen vurderer det derfor som lite trolig at utslipp av støy fra asfaltproduksjonen eller tungtrafikk til og fra asfaltverket vil være sjenerende for nærmeste naboer.

Det foreligger dermed ikke særskilte forhold som tilsier strengere vilkår i tillatelsen for utslipp av støy enn de selv bærende krav og grenseverdier som framgår av forurensningsforskriftens kapittel 24.

Fylkesmannen har i tillatelsen fastsatt støykrav i samsvar med forurensningsforskriften § 24-8.

Dersom kartleggingen viser overskridelser av støykravene må virksomheten gjennomføre støyreducerende tiltak for å bringe støyutslippet under gjeldende grenseverdier.

Støykravene gjelder ikke for næringsvirksomhet og for støyfølsom bebyggelse som blir etablert etter at virksomheten har startet opp.

Tillatelsen setter krav til å utarbeide støykart innen et år etter at tillatelsen ble gitt.

Støv

Forurensningsforskriften kapittel 24 setter krav til støvkonsentrasjon i skorstein, samt tiltak for å hindre spredning av diffust støv.

Det foreligger etter vår vurdering ikke særlige forhold som tilsier at det bør settes strengere eller flere krav enn forskriftskravene.

Lukt

Avstanden til nærmeste bolig og fritidsbolig vurderes å være så stor at lukt fra asfaltverket kan være sjenerende. Tillatelsen setter derfor ikke særskilte krav til lukt og lukthåndtering.

Naturmangfold og forholdet til omgivende verneområder

For alle saker der avgjørelsen kan påvirke naturmangfoldet følger det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn ved utøvelse av offentlig myndighet, og at det skal gå fram av avgjørelsen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av naturmangfoldloven §§ 8 til 12. Vi vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig til å kunne vurdere risiko for skade på naturmangfoldet og økosystemet.

Asfaltverket er lokalisert på et opparbeidet industriområde. Det er ikke registrert sårbare arter på eller i umiddelbar nærhet av den planlagte lokaliseringen av asfaltverket.

Asfaltverk har ikke utslipp av prosessvann, og forurensningsforskriften kapittel 24 inneholder ingen grenseverdier for utslipp til vann. Etableringen vurderes dermed ikke å ha negative konsekvenser for marine arter eller økosystemer.

Det er dermed ikke forhold knyttet til naturmangfold som er til hinder for etableringen.

Rene brensler

Velde Produksjon har oppgitt at de benytter gassfyrte dampkjeler, og omfattes av regelverket i forurensningsforskriften kapittel 27 *Forurensninger fra forbrenningsanlegg med rene brensler*, jf. § 27-1. Utslippsgrenser til luft for NO_x og CO ved normal drift framgår av § 27-5 b).

Dersom kapasiteten overstiger 5 MW utløser dette krav om å gjennomføre årlige målinger av NO_x og CO for å dokumentere at grenseverdiene i kapittel 27 ikke blir overskredet.

Virksomhetens kommentarer til utkast til tillatelse

Fylkesmannen oversendte vårt utkast til saksutredning og vedtak om utslippstillatelse til Velde Produksjon AS den 6.9.2018, og ba om at eventuelle kommentarer ble sendt Fylkesmannen innen 2 uker.

Velde Produksjon AS hadde i sin tilbakemelding 10.9.2018 ingen kommentarer til vilkårene eller varsel om valg av gebyr sats.

Etterkunngjøring av tillatelse

I og med det ikke foreligger andre grunner til at asfaltverket må ha tillatelse etter forurensningsloven § 11 enn at teoretisk produksjonskapasitet overstiger 200 tonn vegmasse pr. time, er det etter vår vurdering ikke påkrevet å legge søknaden ut til ekstern høring.

Slik høring ville medført en betydelig forsinkelse ved behandlingen, samtidig som det er lite trolig at høringen ville tilføre saken nye momenter av betydning.

Eventuelle berørte parter vil i alle tilfelle kunne klage på vedtaket i henhold til forvaltningsloven.

Kunngjøring om vedtaket vil bli satt inn i Haugesunds avis, og sakens dokumenter lagt ut på nettsidene til Fylkesmannen.

Vedtak

Fylkesmannen gir herved tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger som vedlegg. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens pkt. 3 flg. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens pkt. 3 flg. eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften, viser vi til www.regelhjelp.no.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Fylkesmannens vedtak om å gi Velde Produksjon AS utslippstillatelse gjelder fra dags dato.

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Oppdatere internkontrollen	Minst årlig	2.6
Levere farlig avfall	Minst årlig	9.1
Utarbeide miljørisikovurdering	31.12.2018	10.1, 13.1
Utarbeide måleprogram ytre miljø	31.12.2018	11.2, 13.1

Vedtak om gebyr

Fylkesmannen viser til vårt varsel om valg av gebyrsats datert 6.9.2018. Vi varslet i brevet at vi ville fatte vedtak om å benytte gebyrsats 6, tilsvarende NOK 26.200 for Fylkesmannens saksbehandling, jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Vi har ikke mottatt kommentarer fra søkeren til varselet om gebyr innen fristen på 2 uker.

Fylkesmannen fatter herved vedtak i henhold til vårt varsel datert 6.9.2018 om å benytte gebyrsats 6, jf. § 39-4 i forurensningsforskriften ved fastsettelse av gebyr for Fylkesmannens behandling av virksomhetens søknad om tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Velde Produksjon AS skal følgelig betale et gebyr på **NOK 26 200**.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Både vedtaket om utlippstillatelse og vedtaket om valg av gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse **innen 3 uker** fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

— Klagen stiles til Miljødirektoratet og sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Johan Tore Rødland
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Johan Tore Rødland
Saksbehandler telefon: 51 56 89 38
E-post: fmrojtr@fylkesmannen.no

Kopi til:

Tysvær kommune Postboks 94 5575 Aksdal