

Gjennomføring av sammenslåingsvedtak

Inndelingslova

Ålesund 14-15. mars 2017



Gjennomføring av sammenslåingsvedtak

- Reguleres av **inndelingslova kapittel VI**
- Kort om fellesnemnd - § 26
- Felles kommunestyremøte - § 25
- Inndelingslova § 17
- Kommunnavn og kommunevåpen



Tidsforløp - frem til opprettelse av fellesnemnd

- Innen 7. april 2017 – departementets proposisjon til Stortinget
- I løpet av juni 2017 – Stortingets behandling – nasjonalt vedtak
- Kommunene har gjort vedtak om å opprette fellesnemnd (medlemmer, fullmakter)
- **Fellesnemnda formelt opprettet etter nasjonalt vedtak**



Tidsforløp - frem til opprettelse av fellesnemnd

- Ikke frivillig sammenslåing:
 - Nasjonalt vedtak i Stortinget
 - FM kaller inn til felles kommunestyremøte
 - Gjennomføring av felles kommunestyremøte
 - Den enkelte kommune fatter vedtak om opprettelse av fellesnemnd og fullmakter til fellesnemnda
 - **Fellesnemnda er formelt opprettet**



Felles kommunestyremøte

Inndelingslova § 25



Krav om **felles kommunestyremøte** inndelingslova § 25

- Krav om gjennomføring av **felles kommunestyremøte** etter nasjonalt vedtak om sammenslåing jf. § 25
- Sammenslåing/deling av kommuner: FM kaller inn så snart som mulig
- Sammenslåing/deling av fylke: departementet kaller inn
 - FM delegert myndighet



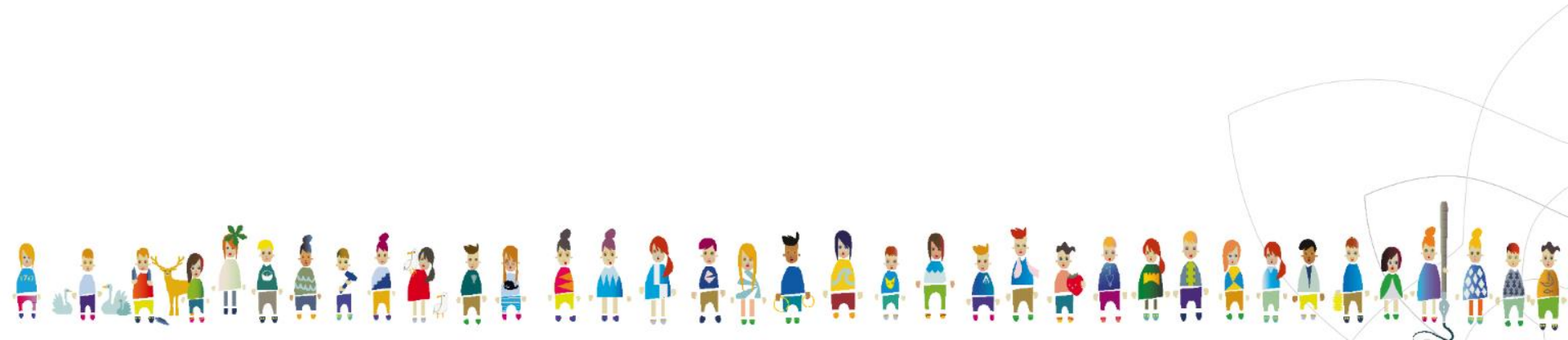
Krav om felles kommunestyremøte inndelingslova § 25

- Følgende punkt skal **drøftes**:
 - Navn på ny kommune
 - Sammensetning av fellesnemnda
 - Fellesnemndas funksjoner, fullmakter
 - Valg av revisor for fellesnemndas virksomhet
 - Opprettelse av evt. andre organ



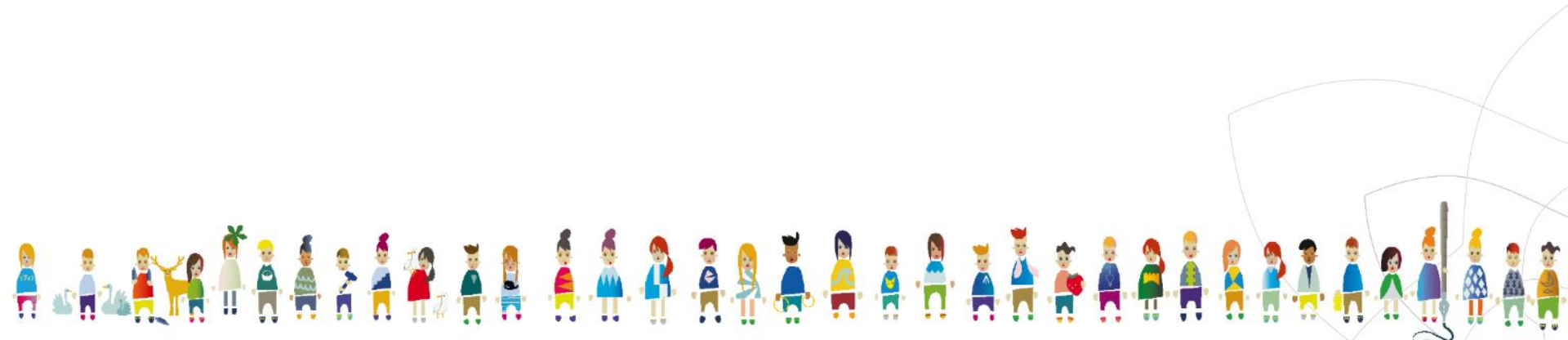
Krav om felles kommunestyremøte inndelingslova § 25

- Etter gjennomført felles kommunestyremøte, skal det fattes **vedtak** i de enkelte kommunestyrer om:
 - opprettelse av fellesnemnd
 - fullmakter for fellesnemnda
 - andre strekpunkt i § 25



Unntak fra krav om felles kommunestyremøte inndelingslova § 25

- Departementet kan gjøre unntak fra kravet om felles kommunestyremøte jf. inndelingslova § 25
- FM vil få delegert denne myndigheten
 - Jf. brev fra KMD 03.03.17
 - Jf. infoskriv nr. 1/2017 fra FM



Unntak fra krav om felles kommunestyremøte inndelingslova § 25

- Gjelder der strekpunkt i § 25 er drøftet på forhånd
- Og der det enkelte kommunestyret har gjort de nødvendige vedtak, f.eks om å opprette fellesnemnd og fellesnemndas fullmakter
- Gjelder frivillige sammenslåinger



Unntak fra krav om felles kommunestyremøte inndelingslova § 25

- Søknad om unntak og kommunes vedtak sendes FM
- FM vurderer om unntak kan gis
- FM innvilger unntak



Unntak fra krav om felles kommunestyremøte inndelingslova § 25

Fylkesmannen oversender til departementet:

- Søknad om unntak og kommunenes vedtak
- FM vurdering og innvilgelse

KMD ønsker samtidig informasjon om:

- Ønsket tidspunkt for iverksetting av ny kommune
- **Behov for andre, midlertidige unntak fra særlover?**

Med bakgrunn i oversendte dokumenter, forbereder departementet kongelig resolusjon



Inndelingslova § 17

Kongen kan gi **midlertidig unntak** fra gjeldende lover og forskrifter for å sikre en **mest mulig fleksibel gjennomføring**



Inndelingslova § 17

Må være **nødvendig** for å gjennomføre grenseendringen og falle inn under 1 av 4 kategorier i inndelingslova § 17:

- a. Regler om lovpålagte organ i stat, fylkeskommune eller kommune
- b. Regler om lovfestede frister, saksbehandlingsregler
- c. Regler om forhold og vilkår for arbeidstakere i stat, fylkeskommune eller kommune
- d. Regler om frister og vilkår for å kreve inn eiendomsskatt



Inndelingslova § 17

a) Regler om lovpålagte organ i stat, fylkeskommune eller kommune

For eksempel:

Unntak til å opprette felles organ etter kirkelovgivningen for kommuner som skal slå seg sammen



Inndelingslova § 17

b) Regler om lovfestede frister, saksbehandlingsregler

For eksempel:

Unntak fra fristregler knyttet til revisjon av kommunale eller fylkeskommunale planer



Inndelingslova § 17

c) Regler om forhold og vilkår for arbeidstakere i stat, fylkeskommune eller kommune

Ment som en sikkerhetsventil. Gir **ikke** rett til å gjøre unntak fra arbeidsmiljøloven, tjenestemannsloven eller avtaler mellom arbeidstakerorganisasjonene og arbeidsgiverorganisasjonene



Inndelingslova § 17

d) Regler om frister og vilkår for å kreve inn eiendomsskatt

For eksempel:

Unntak fra eiendomsskatteloven § 3



Kommunenavn

- Kommuneloven § 3:
«Endring i en kommunes navn avgjøres av Kongen»
- Navn på ny kommune fastsettes i kongelig resolusjon høsten 2017
- Det blir lagt vekt på at kommunenavnet skal være unikt
 - Kommunenavnet kan ikke være likt et annet kommunenavn
 - Legges stor vekt på forslaget fra kommunene, kommunene får anledning til å uttale seg
 - Sendes på høring til Språkrådet



Kommunevåpen og flagg

- Kommunevåpen må være klart før sammenslåing 1. jan. 2020
- Kommunevåpen og kommuneflagg trenger ikke være ferdig til kongelig resolusjon høsten 2017
- Høringsforslag om forenkling av regelverk for kommunevåpen og kommuneflagg
- Foreslår at kompetanse til å fastsette kommunevåpen og kommuneflagg legges til det enkelte kommunestyret



Fellesnemndas funksjon og oppgaver

Inndelingslova § 26



Fellesnemnd etter inndelingslova § 26

Lovkrav:

Fellesnemnd skal opprettes...

Fellesnemnda skal:

planlegge, forberede og samordne aktivitet i samband med iverksetting av ny kommune



Perioden frem til sammenslåingsvedtak i Stortinget:
Foreløpig fellesnemnd (etter kommuneloven)

Perioden etter sammenslåingsvedtak i Stortinget:
Fellesnemnd etter inndelingslova § 26



Fellesnemndas sammensetning

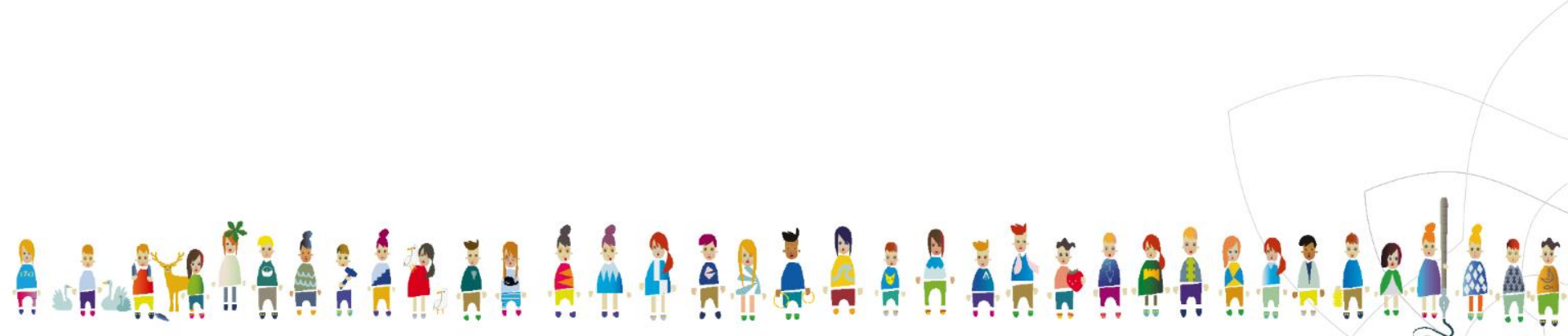
Hvem og hvor mange?

- Minimum tre medlemmer fra hver kommune i nemnda
- Like mange fra hver kommune eller forholdsmessig fordeling?
- Størrelse: fellesnemnda skal være et effektivt organ
- Medlem (og varamedlem) til fellesnemnda velges av og blant medlemmer i kommunestyra.
- Fellesnemnda velger selv leder og nestleder.



Fellesnemnda som folkevalgt organ

- Fellesnemnda er å se som et folkevalgt organ jf. inndelingslova § 26, 1. ledd og koml. § 29
- Reglene for valg og saksbehandling i kommuneloven kapittel 6 gjelder
- Valg kan skje som forholdsvalg etter lister (jf. koml. § 36) eller som avtalevalg (jf. koml. § 38a)
- Kravet om kjønnsmessig balanse gjelder



Møte- og talerett i fellesnemnda

- Ordfører jf. koml. § 9
- Administrasjonssjef jf. koml. § 23
- Ansatte koml. § 26
- Leder av kommuneråd koml. § 77

Ovenfor nevnte fra begge/alle kommuner har møte- og talerett i fellesnemnda jf. inndelingslova § 26, 7. ledd

Møter er i utgangspunktet åpne for publikum (jf. koml. § 31)



Forholdet mellom fellesnemnda og kommunestyret

Kommunestyrene avgjør hvilke oppgaver og fullmakter fellesnemnda skal ha

- Fellesnemndas fullmakter skal drøftes i felles kommunestyremøte jf. inndelingslova § 25.
- Arbeidsoppgaver og fullmakter fastsettes i reglement som vedtas av begge kommunestyra.
- Forberedende arbeid for iverksetting av den nye kommunen
- Fellesnemnda skal ikke gripe inn i driften til de eksisterande kommunene



Fellesnemndas arbeidsoppgaver

Oppgaver etter inndelingslova § 26:

- Forberedende arbeid med **økonomiplan og budsjett** for første driftsår i den nye kommunen
- Fellesnemnda skal gi uttale til departementet om årsbudsjett og økonomiplan for kommunene

Andre arbeidsoppgaver for fellesnemnda:

- Kommunestyra avgjør hvilke andre oppgaver og fullmakter nemnda skal ha



Fellesnemndas fullmakter

Omfang av fellesnemnda sine fullmakter

- Treffe vedtak i enkeltsaker/saker som ikke er av prinsipiell art?
- Adgang til å delegere videre slik mynde til arbeidsutvalg?
- Myndighet til å inngå avtaler på vegne av ny kommune?
 - F.eks reforhandle avtaler om interkommunalt samarbeid



Fellesnemdas fullmakter

- Ansette personale i den nye kommunen
- Gjelder også administrasjonssjef og revisor jf. inndelingslova § 26, 5. ledd



Arbeidsutvalg

- Inndelingslova § 25, 1. ledd bokstav e jf. § 26, 6. ledd
- Fellesnemnda avgjør hvor store fullmakter et arbeidsutvalg skal ha
 - Fellesnemnda kan gi arbeidsutvalget myndighet til å fatte vedtak i enkeltsaker/saker av ikke prinsipiell karakter
- Arbeidsutvalget:
 - behandler saker før de legges frem i fellesnemnda
 - har ansvar for løpende koordinering av politiske og administrative prosesser



Partssammensatte utvalg (PSU)

- Inndelingslova § 25, 1. ledd bokstav e jf. § 26, 2. ledd
- Kan f.eks bestå av medlemmer fra fellesnemnda og tillitsvalgte
- PSU skal behandle/uttale seg til saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, f.eks:
 - Prosess for ansettelse av ny rådmann/øverste administrative ledelse
 - Hvordan tillitsvalgte skal involveres på en god måte i prosessen, utarbeidelse av retningslinjer, planer



Opphør av fellesnemnda

- Fellesnemnda opphører når nyvalgt kommunestyre konstitueres (innen utgangen av oktober 2019)
- Ny kommune i kraft fra 1. januar 2020

