

# Funn fra kartlegging og forvaltningskontroller

Produksjonstilskudd  
Regionalt miljøtilskudd



**Statsforvalteren i Trøndelag**

*Trööndelagen Staatehaaltoje*



15.11.2021



# Kommunenes avkorting ved feilopplysning regionale miljøtilskudd

	2020	2019
<b>Antall kommuner som avkorter</b>	27	27
<b>Antall kommuner som ikke avkorter</b>	9	9
<b>Avkorting, totalt beløp</b>	kr 1.350.000	Kr 860.000



# Kommunenes avkorting – status 2020 for PT

Statsforvalteren har i oppdrag å følge med og følge opp kommunenes saksbehandling, herunder avvikshåndtering

(Jfr. Statsforvalterens oppgaver omtalt i saksbehandlerrundskrivet: «... Etter hovedutbetalingen må statsforvalteren gå gjennom avviksrapporten og vurdere om kommunens avvikshåndtering er i tråd med regelverket. ...»)

	Antall
Antall PT - søknader	5 709
Antall avkortinger	315
Antall «ingen avkorting»	183



# Kommunenes avkorting – status 2020 PT forts.

I den sammenheng har vi sett bl.a. på deres avkortingspraksis og begrunnelser, med bakgrunn i «avviksrapportene» i eStil-PT

Etter en tredeling, god (grønn), middels (gul) og dårlig (rød), kommer vi fram til følgende fordeling.

- 18 kommuner kommer ut med «grønt flagg»
- 10 kommuner kommer ut med «gult flagg»
- 10 kommuner kommer ut med «rødt flagg»



# Kommunenes avkorting – status 2020 - eksempler

- **Gode begrunnelser** - inneholder
  - Faktabeskrivelse som fanger opp
    - om det er foreligger et brudd på annet regelverk for jordbruksvirksomhet, og/eller om foretaket «mangler» eller har en «mangelfull» gjødslingsplan og/eller journal om plantevernmidler eller om søker har gitt en «feilopplysning som har eller ville dannet grunnlag for en urettmessig utbetaling av tilskudd for seg selv eller andre»
  - om søker handlet «uaktsomt eller forsettlig» ved overtredelsen av de(n) aktuelle rettsregelen(e)
  - om det «kan» avkortes i foretakets tilskudd
  - hva som er et rimelig og forholdsmessig avkortingsbeløp i den konkrete saken
- **Middels begrunnelse**
  - Mangler i forhold til det som er kravet i til en god begrunnelse
- **Dårlig begrunnelse**
  - Mangler i forhold til det som er kravet i til en god begrunnelse, eller ikke konsekvent bruk av regelverket, eller praksis i strid med regelverket (egen praksis)



## Eksempel på **middels god begrunnelse**

«De oppgitte 8 beitedyra har gått på blandabeite (samla inngjerding av innmark og utmark) der utmarksbeite anses å utgjøre om lag 25 % av det daglige grovforopptaket på beite. Kravet er at utmarksbeite skal utgjøre hoveddelen av det daglige grovforopptaket.

Avkortning i tilskuddet på grunn av feilopplysninger. Søker plikter å holde seg orientert om regelverket og ikke søke om tilskudd man ikke er berettiget til. Det er forståelse for at dette lett kan misforstås i en ellers hektisk hverdag. Søker driver aktivt og omfattende grovforbasert husdyrhold med meget god skjøtsel av beitelandskapet».



## Eksempler på **dårlige begrunnelser for ikke å avkorte**

1. «Det er kjøp av eiendom som har gjort at det ble feil areal hos søker. Det er vurdert til ikke å være gjort med hensikt».
2. «Ikke grunnlag for avkorting»
3. «kun en feilføring i forhold til beiteareal»
4. Feilopplysningen skyldes at søkeren har misforstått regelverket, og saksbehandler velger derfor å ikke avkorte i tilskuddet.
5. Feilføring grunnet at det er mange som søker på samme eiendommer og at det har vært manglende kommunikasjon mellom dem.
6. Feil skyldes misforståelse
7. Søkeren er svært ung og søker for første gang, har sannsynligvis misforstått søknaden.
8. Vanskelig regelverk



## Eksempel på dårlig begrunnelse for ikke å avkorte

1. «Det er forholdsvis nye gårdbrukere her, og tilskudd til dyr på utmarksbeite var godkjent i de to foregående år. Det ble derfor søkt på dette også for 2020. Kyr og noen ungdyr går på utmarksbeite og på fulldyrka jord ved gården. I tillegg går 13-14 ungdyr på leiejord i xxxxxxx. På bakgrunn av opplysningene har kommunen vurdert at det kan godkjennes tilskudd til dyr på utmarksbeite for ungdyra, men ikke melkekyr.

Jmf. forskrift om produksjonstilskudd § 12 skal det alltid vurderes om det skal foretas avkorting i slike saker. Et prinsipp vil være å avkorte med et beløp tilsvarende merutbetalingen feilen ville ført til. Dersom dette er urimelig kan avkortingsbeløpet settes høyere eller lavere. Kommunen vurderer at det ikke skal legges inn avkorting her. Søker har fått dette tilskuddet tidligere, og får nå avslag for den delen som gjelder melkekyr på utmarksbeite. Søker har ikke drevet gården i veldig lang tid, og de har søkt i god tro. Det er kjøp av eiendom som har gjort at det ble feil areal hos søker. Det er vurdert til ikke å være gjort med hensikt».



# Saker der avkorting ikke er gjort



tema	Omsøkt	innvilga	Avkorting	Kommunens forklaring
Beiting verdif jordbrukslandsk, innmark	70 daa	0	0	Gjort i god tro og skal ikke trekkes noe for dette
Beiting verdif jordbrukslandsk, utmark	18 storfe	0	0	Tilskuddet gjelder kun øyer og holmer uten veiforbindelse
Beiting biologisk verdifulle areal	120 daa	20 daa	0	
Ingen jordarb om høsten	205 daa	0	0	"ingen jordarb om høsten" omhandler bare åker i stubb. Bruker har søkt på engarealet i god tro, og skal ikke trekkes noe for dette.
Miljøvennl spredn husdyrgj	157 daa	142	0	redusert til det samme areal som søkeren søker produksjonstilskudd på
Manglende gjødslingsplan (miljøvennl spredn og biol verdif areal)	9500 kr	9500	0	Kryssa ja, har for gammel gjødslingsplan. Skal lage gjødslingsplan for neste år



# Saker der avkorting er gjort

tema	Søkt	Inn- vilga	Avkor- ting	Kommunens forklaring
Grasstripe i åker	466 m	0	4660	kravet til ordningen ikke tilfredstilt. Grasstripa skal være to meter bred og skal legges på tvers av fall i lange hellinger for å hindre eller redusere jordtap. Feilsøkinga ansees som uaktsomt.
Ingen jordarbeiding om høsten	390 daa	0	19400	Ikke berettiga til bær. Handlingen ansees som uaktsomt og du vil bli avkorta beløpet som du kunne fått utbetalt.
Ingen jordarbeiding om høsten	126 daa	121	314	Søkt på brakkareal. Ved feilsøking skal det vurderes å avkorte et beløp tilsvarende merutbetalingen som feil-søkingen ville gitt. I dette tilfellet er det kr 314,- Dette beløpet avkortes i hht §30 ...
Beiting verdif jordbr landsk utmark	17 storfe	0	4080	Gjelder øyer og holmer. Du har ikke satt deg inn i ordningen og dette anses som uaktsomt. Søknaden avkortes i tilskudd tilsvarende det du ville fått i merutbetaling.
Miljøvennl spredn husdgj	41 daa	0	1025	Ikke spredt husdyrgjødsel. Ved feilsøking skal det vurderes å avkorte et beløp tilsvarende merutbetalingen som feilsøkingen ville gitt. I dette tilfellet er det kr 1025,-. Dette beløpet avkortes i hht §30 ...
Manglende gjødslingsplan (søkt ingen jordarb)	3075	35	3040	Kryssa nei. Manglene gjødselplan, jf § 30 i Forskrift om regionale miljøtilskudd.
Manglende gjødslingsplan (søkt ingen jordarb og bratt areal)	4300 kr	1600	2700	Kryssa nei. Avslår tilsk til miljøvennl spredn (kr 2700). Innvilga kl 1600 for bratt areal