



Feste Landskap/Arkitektur AS
Tordenskjoldsgate 6
3921 PORSGRUNN
Att. Stina Lindland Østevik

Saksbehandler, innvalgstelefon
Runa Himle, 33 37 11 88

Innspill til reguleringsvarsel – reguleringsplan – Kragerø – Langøy – fastlandsforbindelse – vei og bru – planID 194

Vi viser til varsel av 4. oktober 2019 om oppstart av reguleringsarbeid for fastlandsforbindelse til Langøy i Kragerø kommune.

Saken gjelder

Hensikten med planarbeidet er å bygge vei og bru fra fastlandet over til Langøy nord i Kragerø kommune. Planområdet har sitt utgangspunkt ved fv. 210 ved Vestre Fossing, øst for Helle. Her vil veien starte med kryss og strekke seg sørøstover til Valsund. Ved Valsund er det det planlagt bru over til øya Holmen. Veilinja vil deretter gå over Holmen og fortsette på ny bru over Bjelviksund til nordsida av Langøy.

Planområdet er på ca. 162 daa. Området er uregulert. Veilinja er i kommuneplanens arealdel vist som privat vei uten hensynssone. Arealene som inngår i planområdet er avsatt til LNFR-formål, bruk og vern av sjø og vassdrag, friområde/skjærgårdspark og boligbebyggelse.

Rollen til Fylkesmannens fagavdelinger

Fylkesmannens ulike fagavdelinger skal med hjemmel i plan- og bygningsloven § 3-2 påse at planer ikke er i strid med nasjonale og viktige regionale interesser innen miljøvern, klima, landbruk, samfunnssikkerhet, folkehelse og barn og unges interesser. Så lenge planen ikke er i strid med nasjonale eller viktige regionale interesser, vil vi ikke ha innsigelse til planen.

For orden skyld minner vi om at det er Fylkesmannens juridiske avdeling som behandler eventuelle klager på kommunens vedtak.

Merknader fra Fylkesmannens fagavdelinger

Veien og bruene ligger inne i gjeldende kommuneplan. Fylkesmannen i Telemark hadde ikke innsigelser da kommuneplanen var på høring i 2018. Det har etter dette ikke framkommet ny kunnskap som ikke var eller burde vært kjent for Fylkesmannen i Telemark. Fylkesmannen i Vestfold og Telemark legger derfor til grunn at veien og bruene er avklart, og vil ikke ha innsigelser til tiltaket som sådan.



Deler av øya Holmen er et statlig sikra friluftslivsområde i form av skjærgårdspark – Gressholmen. Dette innebærer at staten er rettighetshaver. Vi minner for ordens skyld om at Miljødirektoratet så snart som mulig må kontaktes for videre avklaringer.

Planbeskrivelse

Plan- og bygningslovens § 4-2 stiller krav om at det ved offentlig ettersyn skal foreligge en planbeskrivelse. Denne skal beskrive formålet med og hovedinnholdet i planen, planens forhold til rammer og retningslinjer som gjelder for området samt alle planens virkninger. I planbeskrivelsen skal det dermed synliggjøres og redegjøres for hva planen vil innebære for berørte parter, interesser og hensyn.

ROS-analyse

Etter plan- og bygningsloven § 4-3 skal alle planer ha en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) som viser alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av den planlagte utbyggingen. I referatet fra oppstartsmøtet, deres ref. 52-012, pkt. 4.5 står det "ROS for aktuelle tema i hht. siste veileder". Vi viser i den forbindelse til DSBs veiledere *Samfunnssikkerhet i kommunenes arealplanlegging* (2017), *Klimahjelperen* (2015) og *Sjekklister til ROS-analyser til planer* (2019).

Tema som omhandler naturfare (skred, flom, grunnforhold), klima (overvann, ekstremnedbør, stormflo), kritisk infrastruktur i planområdet, trafikkulykker og risiko under anleggsfasen er relevante tema for tiltaket. Dersom tiltaket er avhengig av digitalisering for å kunne drives, bør ROS-analysen vurdere sårbarhet og ev. tiltak som batteriback-up, nødstrømsaggregat, manuell dirigering etc.

ROS-analysen skal som et minimum inneholde konkrete vurderinger av faremomentene, hvilke kilder og opplysninger som er lagt til grunn for vurderingene og fagmiljøet/institusjonene som har vært involvert i analysearbeidet. ROS-analysen skal være en premisse for planforslaget, inkludert bestemmelser. Der det avdekkes områder med fare, risiko eller sårbarhet skal dette merkes i planen som hensynssone, jf. plan- og bygningsloven §§ 11-8 og 12-6.

Planområde, veilinje og bruer

I referatet fra oppstartsmøtet er det informert om at Statens vegvesen har kartlagt traséen og anbefalt den valgte veilinja. Fylkesmannen vil se nærmere på den konkrete plasseringen av veilinja i den videre planprosessen. Etter en foreløpig vurdering, kan det for oss se ut som om veilinja som ligger i kommuneplanen er godt tilpasset topografi og terreng. Det kan likevel være formålstjenlig å justere veilinja innenfor det avsatte planområdet, dersom det kan redusere eventuelle konflikter med natur- og landskapsverdier og eksponering mot omgivelsene.

Planen innebærer oppføring av ei bru over Valsund og ei ny bru videre mellom Holmen og nordre del av Langøy. Bruene vil krysse to sjøområder med utstrakt båttrafikk og et rikt fugleliv. Vi oppfordrer til at det velges bruløsninger som så langt som mulig ivaretar hensyn til fugleliv, landskap og framkommelighet i skipsleia. Vi viser for øvrig til Kystverkets krav om seilingshøyde.

Naturmangfold

Forekomster av naturtyper og sjeldne/truede arter langs traseen er nylig registrert i Miljødirektoratets naturbase. Vi antar derfor at det er gjort biologiske undersøkelser i planområdet i forbindelse med planarbeidet, men vi har ikke mottatt noen rapport fra registreringsarbeidet. Miljøavdelingen ser positivt på at slike undersøkelser inngår i plangrunnlaget. Vi viser til prinsippene



for forvaltning av naturverdier i offentlige beslutninger, jf. naturmangfoldloven § 7 og §§ 8–12, som blant annet omhandler krav til kunnskapsgrunnlaget.

Det er registrert en forekomst av den rødlistede arten villapal (villeple) innenfor planområdet vest på Holmen, om lag der hvor brua/veilinja er avtegnet. Brua/veien bør legges utenom denne forekomsten. Reguleringsbestemmelsene bør sikre at villapaltreet beskyttes mot skade i anleggsperioden. Det bør settes en hensynssone rundt treet med tilhørende bestemmelser for å sikre gode livsvilkår også etter anleggsperioden.

Registreringene i naturbase omfatter også flere varmekjære lauvtrær. Vi oppfordrer generelt til at anbefalinger basert på biologiske undersøkelser følges opp i planen, gjennom ev. justering av veilinja, bruk av arealformål/hensynssoner og planbestemmelser mv.

Miljøavdelingen er ikke kjent med at det går viktige trekkpassasjer for vilt i planområdet. Dersom det i planprosessen blir avdekket at veien vil krysse slike trekkleier, vil det være aktuelt å gjøre relevante tilpasninger/avbøtende tiltak i planen.

For ordens skyld minner vi om at planbeskrivelsen må vise planens påvirkning på naturverdier i og rundt planområdet.

Håndtering av avfall og overskuddsmasser

Avfall som oppstår i forbindelse med samferdselsutbygging og annet anleggsarbeid er å regne som næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27a annet ledd. Erfaring fra andre vei- og infrastrukturprosjekter tilsier at det vil kunne oppstå overskudd av masser i deler av planområdet. Overskytende jord- og steinmasser som ikke skal brukes på samme lokalitet som de er gravd opp, vil normalt være å anse som næringsavfall – med mindre det er sikkert at massene vil utnyttes som byggeråstoff eller fyllmasser i et annet prosjekt.

Næringsavfall skal leveres til lovlig avfallsanlegg eller gjenvinnes/nyttiggjøres iht. forurensningslovens § 32. Annen disponering er ulovlig med mindre Miljødirektoratet har innvilget unntak. Når det gjelder rene overskuddsmasser av jord og stein, er Miljødirektoratet kommet til at slikt unntak ikke kreves dersom:

- Mulighet for gjenvinning er vurdert (og funnet krevende)
- Valgt disponering er avklart etter plan- og bygningsloven
- Disponeringen skjer på land, og ikke som utfylling i sjø eller vassdrag

Miljøavdelingen presiserer at vi ikke har gitt generell godkjenning av deponering av overskuddsmasser i eller utenfor planområdet. Vi forutsetter at spørsmålet om massedeponier tas opp av tiltakshaver, og at det gjennom videre prosess konkret blir angitt hvor eventuelle overskuddsmasser kan deponeres, jf. punkt to over.

For øvrig oppfordrer vi til at det planlegges for tiltak som kan hindre spredning av eventuelle fremmede arter i forbindelse med flytting og håndtering av masser i planområdet.

Vi vil også minne om forurensningslovens hovedregel i § 7 første ledd om å unngå fare for forurensning, med mindre aktiviteten er unntatt iht. § 8 eller i medhold av forskrift iht. § 9 eller det foreligger særskilt tillatelse fra forurensningsmyndigheten.



Landbruk

Vi minner om at planens konsekvenser for landbruksinteresser, herunder bl.a. dyrka og dyrkbar mark, må synliggjøres i planbeskrivelsen. Det må tas hensyn til eventuelle landbruksveier.

Med hilsen

Elisabet Rui (e.f.)
Direktør i miljøavdelingen

Runa Himle
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Telemark fylkeskommune
Statens vegvesen - region sør
Kragere kommune
Norges vassdrags- og
energidirektorat

Postboks 2844	3702	SKIEN
Serviceboks 723 Stoa	4808	ARENDAL
Postboks 128	3791	KRAGERØ
Postboks 5091 Majorstua	0301	OSLO