



Lindum AS
Att. Pål Smits

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ellen Kristine Keilen, 32266913

Vedtak om endringer og innvilgning av midlertidig utvidelse for mottak og behandling av oljeholdig sandfangslam – Lindum AS avd. Drammen

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknad fra Lindum AS avd. Drammen, der det søkes om tillatelse til mottak og behandling av oljeholdig sandfangslam utover dagens grense på 10 000 tonn. Fylkesmannen gir en utvidelse på ytterligere 7 000 tonn i 2019. Fylkesmannen har samtidig foretatt noen endringer i gjeldende tillatelse.

Endret tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen varsler vedtak om gebyr på kr. 9 800,- for behandling av søknaden om økt mottak og behandling av oljeholdig sandfangslam.

Vedtaket kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker.

Vi viser til søknad mottatt 15.11.19 om utvidet mengde oljeholdig sandfangslam til mottak og behandling, og sakens øvrige dokumenter. Det vises også til endret tillatelse datert 31.10.19, brev fra Lindum datert 11.11.19, og til møte med Lindum AS avd. Drammen hos Fylkesmannen den 15.11.19.

Bakgrunn

Lindum AS avd. Drammen (*heretter benevnt ved Lindum*) søkte Fylkesmannen den 28.08.19 om dispensasjon til deponering av biologisk nedbrytbart avfall og utvidelse av mengde oljeholdig sandfangslam til behandling og endring i behandlingsmetode av denne. Fylkesmannen innvilget dispensasjonen for biologisk nedbrytbart avfall, men vurderte at delen av søknaden som omfattet oljeholdig sandfangslam ville medføre en vesentlig endring, og som dermed måtte på høring. Samtidig skulle Lindum sende en søknad om oppdatert drift på anlegget i Drammen, slik at Fylkesmannen kunne vurdere den samlede belastningen anlegget har på miljøet. Fylkesmannen ville derfor vente med å behandle søknad om utvidelse og endring i behandling av oljeholdig sandfangslam til oppdatert søknad ble oversendt. Fylkesmannen informerte om dette på møte med Lindum den 09.10.19. I epost den 14.10.19 ba Lindum om at søknaden skulle vurderes igjen med virkning kun for 2019.



Fylkesmannen ga Lindum den 31.10.19 dispensasjon til deponering av biologisk nedbrytbart avfall, samtidig som det ble gitt tillatelse til deponering av ytterligere 200 000 tonn avfall på deponiet, mottak, mellomlagring og kverning av rent og behandlet trevirke samt at det ble foretatt noen mindre endringer av gjeldende tillatelse. Endringene som ble foretatt var midlertidige og gjaldt frem til 31.12.20 i påvente av behandling av en ny tillatelse til Lindum. Lindum har i brev datert 11.11.19 kommentert enkelte av endringene som ble foretatt. I den forbindelse hadde Fylkesmannen et møte med Lindum den 15.11.19.

Søknad

Vi viser til kommentarer fra Lindum til enkelte vilkår knyttet til støy, kverning av trevirke med mer i brev av 11.11.2019. Vi har gjort en ny vurdering av enkelte av disse vilkårene i denne behandlingen.

I tillegg søkte Lindum, i brev av 15.11.19, om dispensasjon til mottak av 10 000 tonn oljeholdig sandfangslam og endring i behandlingsmetode ut året for å imøtekomme markedet. Lindum endret kravet i etterkant av vårt møte den 15.11.19, og søker nå om en økning på 7 000 tonn oljeholdig sandfangslam i 2019, hvorav deler av sandfangslammet kan behandles direkte ute på komposteringsplaten.

Utvidelsen det søkes om gjelder masser uten frifase olje. Lindum har et lukket oljebehandlingsanlegg som del av behandlingsprosessen sin, som har som funksjon å fjerne frifase olje fra oljeholdig sandfangslam før det behandles videre i komposteringsprosesser. Masser uten denne frifase oljen egner seg ikke i det lukkede anlegget, og kan tas inn i komposteringsprosessen direkte. Lindum har en godt dokumentert nedbrytningsprosess i komposteringen av oljeholdig sandfangslam. Komposteringen foregår på fast dekke med avrenning til oljeutskiller. Lindum prøvetar denne jevnlig for å kontrollere for eventuell avrenning av olje til sigevannsanlegget.

Høring

Lindum mottar og behandler oljeholdig sandfangslam fra mange leverandører i regionen. Stopp i mottak av denne fraksjonen byr derfor på problemer for mange av disse, med påfølgende alvorlige konsekvenser for miljøet dersom avfallet kommer på avveie. Fylkesmannen aksepterer derfor forsert saksbehandling. Høringen i saken vil foregå som en etterkunngjøring etter unntaksbestemmelsen i forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd, punkt a). Hvis det kommer frem opplysninger etter etterkunngjøringen om at skaden eller ulempen ved forurensningen blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelsen ble gitt, kan Fylkesmannen oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, eller sette nye vilkår jmfør forurensningsloven § 18 nr. 1.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Ved avgjørelse av om tillatelsen skal gis og ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordelene og ulempene som tiltaket vil medføre. Videre har vi lagt vekt på hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

Fylkesmannen vurderer at en økning i behandling av oljeholdig sandfangslam ut året ikke skal ha en vesentlig negativ effekt på utslipp til vann, dersom Lindum har tilstrekkelig kontroll på avrenning fra fraksjonen. Forholdet til vannforskriften er ivaretatt i gjeldende tillatelse. Vi vurderer også at tiltaket ikke vil ha en forringende effekt på naturmangfold da tiltaket vil finne sted i et allerede opparbeidet avfallsanlegg og ingen nye områder tas i bruk.



Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven, samt forskrifter fastsatt i medhold av denne loven, er straffbart. Denne tillatelsen til utslipp fritar ikke virksomheten fra plikten til å innhente nødvendige tillatelser etter andre lover, eller plikten til å overholde bestemmelser og påbud som gis med hjemmel i slike lover.

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017) om Avfall som ressurs-avfallspolitikk og sirkulær økonomi. Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for gjenvinning og behandling av avfall.

Aktiviteten som Lindum har søkt om er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering. Lindum utfører derfor en viktig samfunnsoppgave med drift av avfallshåndteringsanlegget.

Fylkesmannen har i forbindelse med behandling av søknaden om økt mottak av oljeholdig sandfangslam også gått gjennom endringene som ble foretatt i endret tillatelse den 31.10.19.

Oljeholdig sandfangslam

Oljeholdig sandfangslam er farlig avfall, og det er i utgangspunktet Miljødirektoratet som er myndighet for anlegg for behandling av farlig avfall. Daværende Statens forurensningstilsyn (nå Miljødirektoratet) delegerte denne myndigheten til Fylkesmannen den 23.11.07, og denne delegeringen gjelder fortsatt.

Lindum har etter gjeldende tillatelse adgang til å behandle 10 000 tonn oljeholdig sandfangslam i et lukket behandlingsanlegg, før etterbehandling på en komposteringsplate ute. Det lukkede behandlingsanlegget skal fjerne frifase olje, som leveres til godkjent behandling, slik at massene som er igjen egner seg for biologisk nedbrytning. Lindum har en godt dokumentert og effektiv nedbrytningsprosess for behandling av oljeholdig sandfangslam.

Fraksjonen oljeholdig sandfangslam har endret seg over de siste årene grunnet bedre teknologi på sugebilder som samler inn sandfanget. Det er derfor ikke like mye frifase olje i fraksjonen som det var tidligere, og enkelte leveranser vil være egnet for å tas direkte til kompostering ved mottak. Avrenning fra fraksjonen går via oljeutskiller før påslipp til sivevannsnettet.

Fylkesmannen innvilger utvidelse av mottak og behandling av oljeholdig sandfangslam på Lindum avd. Drammen. Det gis midlertidig tillatelse til mottak og behandling av ytterligere 7 000 tonn, som skal gjelde for året 2019.

Andre endringer i tillatelsen som ble gitt 31.10.19

Støymåling

Fristen for støymåling er tatt ut, da Lindum skal foreta støymålinger i 2019 og oversende denne i forbindelse med revidert søknad om drift på anlegget.

Mottakshall for våtorganisk avfall

Ved en inkurie hadde ordet «ikke» falt ut fra formulering om krav til lukkede porter under inn- og utkjøring av våtorganisk avfall i mottakshall i tillatelsens punkt 4.3.1. Inkurien rettes med dette.



Biogassanlegget

Fylkesmannen har fjernet krav om rensing av vann fra biogassanlegget før det ledes til sigevannet. Lindum skal få en ny tillatelse i løpet av 2020 som vil ha endrede krav til håndtering av forurenset overvann fra avfallsfraksjoner på anlegget.

Kverning av rent og behandlet trevirke

Fylkesmannen opprettholder tidligere vilkår om driftstider, jf. midlertidig tillatelse datert 18.01.19 forutsatt av støy- og støvkrav i punkt 2.4 overholdes. Overholdelse av støykrav skal være dokumentert og oversendes i forbindelse med revidert søknad.

Kverning av impregnert trevirke

Lagring av impregnert trevirke før kverning tillates gjort utendørs på tett dekke med oppsamling av avrenning.

Luktundersøkelse

Fylkesmannen tar ut frist om luktundersøkelse i punkt 4.1, denne skulle vært utført innen 01.01.19, vi forventer at den ligger ved revidert søknad med frist 31.12.19.

Oppsummering

Med unntak av inkurien, er endringene gitt fordi Fylkesmannen ser at vi har vært for strenge med enkelte krav ved at vi ikke har gitt en frist for implementering av disse. Lindum skal i løpet av 2020 få en helt ny, revidert tillatelse hvor flere krav vil strammes inn for å imøtekomme krav til nåværende standard for liknende anlegg. Vi anser det som hensiktsmessig at fristene for dokumentasjon sees i sammenheng med utarbeidelse av den nye tillatelsen.

Endringene som er gjort i tillatelsen for Lindum fremkommer i endringsloggen, og er skrevet i kursiv i tillatelsedokumentet.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden fra Lindum og kommet frem til at samfunnsnyttens virksamheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksamheten. Ut fra en rimelighetsvurdering, vektning av konsekvensen av endringene vurdert opp mot miljøkonsekvensene av anlegget slik det fremstår i dag, er det etter vårt skjønn gode grunner til at endringene i søknaden bør imøtekommes. Fylkesmannen forutsetter at virksamheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Frister

Fylkesmannen har fjernet noen frister som ble satt inn ved endringen 31.10.19 mens øvrige frister gjelder fortsatt. Oppdatert tabell med oversikt over aktuelle frister for gjennomføring av tiltak jf. tillatelsen og vedtak datert 31.10.19, følger under.

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Oversendelse av oppdatert søknad som gjelder all aktivitet ved anlegget	31.12.19	Vedtaksbrev datert 31.10.19
Fremdriftsplan for sigevannsanlegg	31.12.19	3.5.3
Finansiell garanti og kostnadsdekning for deponi	01.03.20	2.9



Vedtak

Fylkesmannen i Oslo og Viken gir Lindum midlertidig tillatelse til å motta og behandle ytterligere 7 000 tonn oljeholdig sandfangslam ut året 2019. Lindum kan dermed i 2019 motta og behandle inntil 17 000 tonn oljeholdig sandfangslam. Behandling skal gjennomføres i tråd med fastsatte vilkår i gjeldende tillatelse datert 31.10.19, samt vilkår satt i dette vedtaket. Hjemmel for vedtaket er forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16.

Fylkesmannen endrer visse avsnitt og vilkår i tillatelsen, hjemmel for vedtaket er forurensningsloven § 18 nr. 5.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Varsel om vedtak om gebyr

Vi varsler vedtak om gebyr for behandling av søknaden om økt mottak og behandling av oljeholdig sandfangslam. Fylkesmannen varsler sats 8, som i henhold til forurensningsforskriften § 39-4 innebærer en kostnad på kr. 9 800,-.

Hjemmel for varslet vedtak om gebyr er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4, jf. forvaltningsloven § 16.

Varsel om vedtak om gebyr kan kommenteres innen 2 uker fra dette brevet er mottatt. Hvis det ikke har kommet nye opplysninger til saken innen fristen vil vi fatte vedtaket. Vi vil gi melding om dette i et eget brev.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jmfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til Fylkesmannen. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.



Kunngjøring

Vi vil etterkunngjøre vedtaket med tillatelse på Fylkesmannens nettsted www.fylkesmannen.no/ov/.

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseth (e.f.)
avdelingsdirektør

Kari Skogen
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Endret tillatelse med vilkår

Kopi til:

Trude Margrete Fagerheim	Fagerheimsletta 6	3036	Drammen
Arne Hårberg	Lerpeveien 176	3036	Drammen
Jon Søland	Darres Gate 14	0175	Oslo
Tormod Finsrud	Lerpeveien 222	3036	Drammen
Anne Kari Solheim Bøen	Fagerheimsletta 69	3036	Drammen
Drammen kommune	Boks 7500	3008	Drammen
Gro Hunstad	Lerpeveien 176	3036	Drammen
Kniveåsen Velforening	Postboks 9547 Åskollen	3066	Drammen
Pål Jørgen Juel	Lindumveien 48	3036	Drammen
Cathrine Fretheim	Lerpeveien 66 B	3036	Drammen
Musa Ramadani	Fagerheimsletta 27	3036	Drammen
Einar Knutsen	Fagerheimsletta 71	3036	Drammen
Marit Melheim	Fagerheimsletta 27	3036	Drammen
Terje Auke	Fagerheimsletta 25	3036	Drammen
Gry Elisabeth Lagerqvist	Lerpeveien 136	3036	Drammen
Sande kommune	Postboks 300	3071	Sande i Vestfold
Thorleif Gunnar Bjørnstad	Lerpeveien 232	3036	Drammen
Åsmund Skaug	Lerpeveien 99 B	3036	Drammen
Cecilie Tjugum Pedersen	Fagerheimsletta 71	3036	Drammen
Chris Andre F Hansen	Lerpeveien 192	3036	Drammen
Naboer til Lindum	Lerpeveien 232	3036	Drammen