



KBBL MINO AS
c/o Kristiansund Boligbyggelag AL Langveien 16
6509 KRISTIANSUND N

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

KBBL Mino AS - Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø ved Port Arthur på Innlandet i Kristiansund kommune

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden fra KBBL Mino AS, og gir tillatelse til utfylling i sjø ved Port Arthur på Innlandet i Kristiansund. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Det vedtas et gebyr på kr 33 300 for saksbehandlingen.

Vi viser til søknad av 15.05.2020 om tillatelse til utfylling i sjø ved Port Arthur, og til øvrig korrespondanse i saken.

Vedtak

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir med dette KBBL Mino AS tillatelse til utfylling i sjø ved Port Arthur på Innlandet i Kristiansund kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i *Lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall* (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen og ved fastsetting av vilkår lagt vekt på de forurensningsmessige ulempe ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsene. Tillatelser med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan gjøres endringer i tillatelsene i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell søknad om endring må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

At det er gitt tillatelse fritar ikke fra erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsene er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Bakgrunn

Ikon AS søkte 15.05.2020 på vegne av KBBL Mino AS om tillatelse til utfylling i sjø ved Port Arthur på Innlandet i Kristiansund kommune, utenfor eiendommene med gnr. 2 bnr. 127, 159, 175, 532, 553 og 578. Det skal fylles ut med ca. 3 500 m³ sprengstein over et areal på ca. 1 100 m² for å tilrettelegge for bygging av boliger og kaianlegg. Tiltaket er planlagt utført i perioden 2020-2021.



Høring

Søknaden var på høring til 25. juni 2020. Vi mottok følgende kommentarer og innspill:

Fiskeridirektoratet (26.05.2020)

Fiskeridirektoratet skriver at det er registrert et felt for passive redskaper (garn og line) ca. 1 kilometer vest for tiltaksområdet, men mener dette eller andre fiskeriinteresser ikke vil komme i konflikt med tiltaket. Det er ingen akvakulturlokaliteter i nærområdet (nærmeste er lokalitet 30377 Hogsneset N ca. 3 kilometer vest for tiltaksområdet).

Et lokalt viktig gytefelt for torsk er registrert i Markussundet/Bolgsvaet ca. 850 meter øst/sørøst for tiltaksområdet. Påvirkning på gytingen av eventuell spredning av finpartikler og slam til gyteområdet beskrives som usikker, men Fiskeridirektoratet forutsetter at det tas hensyn til gytingen og tidlige livsstadier. Fiskeridirektoratet viser til en tidligere uttalelse fra Havforskningsinstituttet (HI), der det ble fastslått at tiltak i sjø nær gytefelt i størst mulig grad bør gjøres utenom gytetiden og perioden der yngelen bunnsløp (normalt angitt til februar-juni). HI anbefaler videre bruk av siltgardin for å hindre partikkelspredning i vannet.

Fiskeridirektoratet ønsker ikke bruk av sulfidholdige bergarter til utfylling da slike ikke kan betraktes som rene. Videre påpekes mulige negative effekter av utfylling i sjø, som blakking av sjøvann og nedslamming og spredning av udetonert sprengstoff, skarpe partikler, nonelslanger og miljøgifter. Det påpekes at det er påvist vesentlig forurensning i tiltaksområdet, og Fiskeridirektoratet forutsetter at slam og miljøgifter i minst mulig grad virvles opp og spres til omgivelsene.

Kristiansund og Nordmøre Havn IKS

Uttalelse fra Kristiansund og Nordmøre Havn IKS, datert 03.04.2020, var vedlagt søknaden. Vi oppsummerer her innholdet i korte trekk:

Havnevesenet opplyser at søknaden er behandlet etter havne- og farvannsloven, da tiltaket er vurdert å falle inn under havnelovens § 27 første ledd (tiltak som krever tillatelse). Havnevesenet kan ikke se at det omsøkte tiltaket (fylling, peling og kaibygging) vil være til hinder for ferdsel/tilflott i området, men det er en forutsetning av anlegget eller bruken av dette ikke krenker tilflottsretten til naboeiendommen. Havnevesenet påpeker at søker har ansvar for eventuelle kabler og ledninger i arbeidsområdet. Havnevesenet vedtok å gi tillatelse i medhold av havne- og farvannsloven på gitte vilkår.

Fylkesmannens vurderinger

Utfylling i sjø krever tillatelse etter forurensningsloven dersom tiltaket medfører vesentlig risiko for spredning av miljøgifter og partikler eller annen vesentlig miljøulempe. Fylkesmannen mener det omsøkte tiltaket medfører en slik risiko, og at det derfor er behov for en tillatelse etter forurensningsloven § 11. Ved avgjørelsen har vi lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11, femte ledd.

Sedimentforurensning og spredning av miljøgifter

Renatur AS har utført sedimentundersøkelser i tiltaksområdet. Undersøkelse og resultat er beskrevet i selskapets rapport 001-2019 av 07.03.2019. Undersøkelsen påviste betydelig forurensning på sjøbunnen. Totalt ble tre prøvestasjoner opprettet. TBT ble påvist i tilstandsklasse V, jf. Miljødirektoratets veileder M-608/2016 i alle tre stasjonene. Ulike PAH-forbindelser ble påvist opp til klasse V i to stasjoner, og en rekke PAH-forbindelser ble påvist i klasse IV i alle stasjoner. Tungmetallene bly, kobber og kvikksølv ble påvist i klasse II i alle stasjoner og kadmium og sink i



klasse II i én stasjon. Sjøbunnen beskrives som preget av eldre sprengsteinsfylling, men med mellomliggende finstoff. På bakgrunn av funnene finner konsulenten det sannsynlig at spredning av forurensning til leveområder for fisk og skjell kan skje dersom det fylles ut med sprengstein.

Sjøbunnen i tiltaksområdet må anses som vesentlig forurenset med miljøgifter. Utfylling med sprengstein vil kunne medføre uheldig oppvirvling og spredning, og det må gjøres tiltak for å begrense dette så mye som mulig. Vi mener at å dekke til sjøbunnen i utfyllingsområdet med et om lag 30 cm tykt lag med finere masser (sand, grus, e.l.) før det fylles ut med sprengstein vil være et velegnet avbøtende tiltak, jf. vilkår 4.6 i tillatelsen. Tildekking kan også betraktes som et godt miljøtiltak på lengre sikt, da det vil immobilisere miljøgifter i området.

Sprengsteinsmasser og avfall

I søknaden er det oppgitt at det skal benyttes graderte sprengsteinsmasser til utfyllingen.

Sprengstein bringer ofte med seg vesentlige mengder skyteledning og lignende. Det er viktig at mengden avfall som spres til det marine miljøet reduseres så mye som mulig, jf. vilkår 4.5 i tillatelsen.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen har vurdert tiltakene etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Vurderingene våre har tatt utgangspunkt i opplysninger oppgitt i søknaden og Renatur sin rapport av 07.03.2019, samt informasjon fra databasen *Naturbasen* og Fiskeridirektoratets kartverktøy og høringsuttalelse. Vi finner at den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Vi ser ingen grunn til å legge spesiell vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9.

I *Naturbasen* er det en registrering av sandskjell (*Mya arenaria*) på nordsiden av Sørsundet, men avstanden til tiltaksområdet er stor. Det er ellers ingen registreringer i *Naturbasen* av relevans i forhold til tiltaket.

I Fiskeridirektoratets kartverktøy er det registrert et større gytefelt for torsk ved Markussundet og Bolgsvaet, men avstanden til tiltaksområdet er på over 850 meter. Vest for Sørsundet er det registrert et større område for fiske med passive redskaper, ca. en kilometer unna tiltaksområdet. I både Nordsundet og Bolgsvaet er det registrert områder for fiske med aktive redskaper, men avstanden til tiltaksområdet er fra nærmere 1,9 kilometer og oppover. I sjøen sør for Innlandet er det registrert en større tareskogforekomst, men avstanden til tiltaksområdet er stor. Et større område med skjellsand er registrert nord for Smørvikneset, med en avstand på litt over en kilometer til tiltaksområdet.

Nærmeste aktive akvakulturlokaliteter ligger langs østsiden av Averøya, mer enn 2,7 kilometer unna tiltaksområdet. Disse ventes ikke å bli påvirket.

Det er mange natur- og fiskeriverdier innen om lag en kilometers avstand til tiltaksområdet, men det er ingen registrerte verdier i tiltaksområdets umiddelbare nærhet. De avbøtende tiltakene vi pålegger for å begrense oppvirvling og spredning av miljøgifter og partikler (se eget avsnitt) vil bidra til å hindre eventuell negativ påvirkning fra tiltaket på de aktuelle verdiene.

Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. Tiltaket skal utføres i et bymiljø som bærer



sterkt preg av menneskelig aktivitet. På bakgrunn av vilkårene i tillatelsen mener vi at det aktuelle tiltakets bidrag til den samlede belastningen vil være innenfor det som er akseptabelt.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i tiltaksområdet dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. I denne saken finner Fylkesmannen det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av avbøtende tiltak slik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vanndirektivet

Tiltaket skal utføres i vannforekomsten *Kristiansund – indre havn*, som i databasen *Vann-nett* har moderat økologisk og dårlig kjemisk tilstand. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge Forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften), normalt ikke utføres dersom tiltakene vil medføre en reduksjon av vannforekomstens økologiske status. På bakgrunn av vilkårene i tillatelsen og tiltakets begrensede omfang mener vi at tiltaket ikke innebærer en risiko for en forringelse av den økologiske statusen.

Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal tillater tiltak i sjø etter fastsatte vilkår. På bakgrunn av disse vilkårene mener vi at tiltaket ikke vil medføre nevneverdig spredning av forurensning eller skader på naturmangfoldet i området.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Tiltaket er plassert under gebyrsats 6, jf. *Forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-3 og 39-4. Dette innebærer at tiltakshaver skal betale et gebyr på kr 33 300 for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelsen av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang og høring av søknaden, korrespondanse med søker og utarbeidelse og ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage bør grunngis og skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal. Klagen blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert. Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdata.no.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forurensningsforskriften. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, informasjon om hvor man kan henvende seg for å få innsyn i



saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for en eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Et forslag til kunngjøringstekst er vedlagt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Fylkesmannens logo skal ikke benyttes.

Forslag til kunngjøringstekst

Dette er vårt forslag til kunngjøringstekst ved kunngjøring av tillatelsen i lokalavisen:

«KBBL Mino AS får løyve etter forureiningslova til utfylling i sjø ved Port Arthur på Innlandet i tilknytning til etablering av bygg og kaianlegg. Det skal fyllast ut med om lag 3 500 m³ sprengsteinsmassar over eit areal på om lag 1 100 m². Tiltaket er planlagt utført i 2020-21.

Vedtaket med løyve kan lesast på nettsidene til Fylkesmannen i Møre og Romsdal, www.fylkesmannen.no/Mr under «Forureining» og «Kunngjeringar».

Datoer og frister

- Vedtaket skal kunngjøres i dagspressen så snart som mulig
- Det skal gis oppstartsmelding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang. Meldingen kan gis direkte til saksbehandler på epost, fmmrthau@fylkesmannen.no.
- Tillatelsen er gyldig til **31.12.2022**
- Utførte sedimentprøveanalyser må registreres i databasen *Vannmiljø* innen **31.12.2020**, jf. vilkår 6.2 i tillatelsen.
- Sluttrapport i tråd med vilkår 6.1 i tillatelsen skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter at tiltakene er ferdig utført.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse til utfylling

Kopi til:

KRISTIANSUND KOMMUNE	Postboks 178	6501	KRISTIANSUND N
FISKERIDIREKTORATET	Postboks 185	5804	BERGEN
	Sentrum		



Tillatelse for KBBL Mino AS til utfylling i sjø ved Port Arthur i Kristiansund kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av [lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall](#) § 11. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det også foreligger nødvendige tillatelser eller klareringer etter plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven.

Tillatelsen er gyldig fra dags dato til **31.12.2022**.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata og informasjon om tiltaksområde

Bedrift	KBBL Mino AS
Beliggenhet/gateadresse	-
Postadresse	c/o Kristiansund Boligbyggelag AL, Langveien 16, 6509 KRISTIANSUND N
Org. nummer (bedrift)	912 536 491
Lokalitet for tiltaket	Port Arthur på Innlandet
Koordinater for tiltak (UTM 32)	X: 435907, Y: 6998068
Gårds- og bruksnummer for tiltak	Gnr. 2 bnr. 127, 159, 175, 532, 553 og 578
Kommune tiltak utføres i	Kristiansund

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹
2020.0502.T	1505.0171.01	4
Tillatelse gitt:	Endringsnummer:	Sist endret:
29.06.2020	-	-

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
-	-	-	-

¹ Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.



1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter utfylling med ca. 3 500 m³ rene masser i et område på ca. 1 100 m² forurenset sjøbunn ved Port Arthur på Innlandet i Kristiansund kommune. Tillatelsen gjelder kun masser som er egnet til formålet.

2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 15.05.2020 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten, eller de den bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og NTNU vitenskapsmuseet kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varsling

- 3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.
- 3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.



- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.
- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

4. Utfylling i sjø

- 4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Tiltaket skal foretas i tråd med avgrenset område som vist i kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning.
- 4.4 Utfyllingsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal samtidig ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.
- 4.5 Eventuell sprengtråd, skyteledning og annet avfall i utfyllingsmassene skal fjernes før massene legges i fyllingen.
- 4.6 Da det er forurenset sediment i tiltaksområdet, må sjøbunnen dekkes til med et om lag 30 cm tykt lag med rene finmasser (grus, sand, e.l., men må være vurdert som egnet til formålet) før utfyllingen med steinmasser starter. Dette skal minimere faren for at stedlig forurenset sediment virvles opp og spres.
- 4.7 Tiltaket skal utføres under egnede vind- og bølgeforhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.

5. Kontroll og overvåking

- 5.1 Det skal gjennomføres overvåking under tiltaksarbeidet for å ha kontroll på spredningen. Overvåkingen kan gjennomføres visuelt dersom dette vurderes å være tilstrekkelig. Dersom det viser seg å være vanskelig å unngå stor partikkelspredning under tiltaket, må de



avbøtende tiltakene forsterkes, arbeidet utsettes til perioder med roligere sjø, eller Fylkesmannen kontaktes.

6. Rapportering

6.1 Det skal sendes sluttrapport til Fylkesmannen innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Kort beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
- Beskrivelse av forhold knyttet til oppvirvling og spredning av partikler, samt beskrivelse av avbøtende tiltak som ble gjort for å motvirke dette.

6.2 Utførte målinger av kjemisk tilstand i sedimentene (se Renatur AS sin rapport 001-2019 av 07.03.2019) skal registreres i databasen Vannmiljø **innen 31.12.2020**. På databasens nettsider finnes veiledning om hvordan dataene skal registreres, inkludert en oversikt over hvilke parametere som skal registreres.