



AGDER RENOVASJON IKS

Kristian Birkelands trasé 26  
4849 ARENDAL

Saksbehandler, innvalgstelefon

Marie Vågen Johansen, 37 01 75 25

## Oversendelse av endret tillatelse - Heftingsdalen renovasjonsanlegg

Statsforvalteren i Agder har endret tillatelsen til Agder Renovasjon IKS avd. Heftingsdalen, etter forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. § 16 og § 18 første ledd punkt 5. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Agder Renovasjon IKS skal betale et gebyr på kr 22 900 for saksbehandlingen, jf. forurensningsforskriften § 39-4, sats 7.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Vi viser til Agder Renovasjon IKS sin søknad datert 19.09.2024, høring av søknad med uttalelsesfrist den 14.03.2025, og øvrig korrespondanse i saken.

### Vedtak

#### Vedtak om endring av tillatelse

Statsforvalteren har endret tillatelse til forurensende virksomhet etter lov 13.3.1981 nr. 6 om vern mot forurensinger og om avfall (forurensningsloven) på visse vilkår.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Endringene fremgår av endringsloggen side 2 i vedlegget. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. forurensningsloven § 16 og endret i medhold av § 18 første ledd punkt 5 i samme lov.

De vedtatte vilkårene er i tråd med krav om å redusere forurensning så langt som mulig og hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT) for bransjen.



## Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Agder Renovasjon IKS skal betale gebyr for vår behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften kapittel 39-3. Vi viser til varsel om gebyr datert 13.02.2025 hvor vi varslet sats 7-8 (tilsvarende kr 13 600-22 900) for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriften § 39-4 sats 7 kommer til anvendelse i denne saken. Agder Renovasjon IKS skal betale kr 22 900 for vårt arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn når vi har fastsatt gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, høring av søknaden, korrespondanse med søker og endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

## Kort om bakgrunnen for saken

Agder Renovasjon IKS har tillatelse til drift av Heftingsdalen Renovasjonsanlegg datert 04.07.2022. Tillatelsen omfatter drift av deponi, mottaks- og sorteringsanlegg for avfall fra husholdninger og næring, komposteringsanlegg og avvanningsanlegg for slam. Rammene i tillatelsen har blitt endret flere ganger siden 2009, og i tillegg har Agder Renovasjon IKS fått tillatelse til en utvidet deponicelle den 28.01.2019.

Agder Renovasjon IKS har søkt om økte rammer i tillatelsen til lagring av farlig avfall på Heftingsdalen Renovasjonsanlegg. Søknaden omfatter å øke rammen for samtidig lagring av farlig avfall fra 30 tonn til 50 tonn. I tillegg har Agder Renovasjon IKS tillatelse til mellomlagring av 100 tonn trykkimpregnert avfall. Den omsøkte mengden samtidig lagring av farlig avfall blir derfor 150 tonn.

Agder Renovasjon IKS skal mellomlagre over 50 tonn farlig avfall ved anlegget. Dette innebærer at Heftingsdalen Renovasjonsanlegg faller inn under virkeområdet i forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 1, pkt. 5.5 og er omfattet av industriutslippsdirektivet (IED) og BAT-konklusjoner for avfallsbehandling.

## Rettslig utgangspunkt

### Forurensningsloven

Den som driver avfallsanlegg som kan medføre forurensning eller virke skjæmmende må ha tillatelse etter forurensningsloven og Statsforvalteren er forurensningsmyndighet, jf. forurensningsloven §§ 11 og 29 og avfallsforskriften kap. 9 og § 11-6.

Mindre kommunale mottak reguleres vanligvis gjennom standardiserte forskriftskrav etter avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 3. Anlegg som har mer enn 50 tonn farlig avfall og mottar mer enn maksimalt 1 500 kg farlig avfall per avfallsaktør per år, omfattes av kravet om egen tillatelse etter forurensningsloven, jf. avfallsforskriften §§ 11-6 og 11-7 bokstav e).



Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

### **Forurensningsforskriften kapittel 36**

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett gjennom blant annet forurensningsforskriften kapittel 36. Dette krever at Statsforvalteren sikrer at virksomheter med tillatelse til forurensende aktivitet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) og overholder de tilhørende utslippsnivåene (BAT-AEL).

BAT-konklusjonene, som beskriver de beste tilgjengelige teknikkene for å begrense forurensning, kan være både generelle og spesifikke for ulike aktiviteter. Enkelte BAT-konklusjoner inkluderer bindende utslippsgrenseverdier (BAT-AEL). BAT-konklusjonene for avfallsbehandling (Waste Treatment BREF) ble vedtatt 10.08.2018, og det ble fastsatt en frist for implementering senest 10.08.2022. BAT-konklusjonene for avfallsbehandling gjelder blant annet for anlegg som:

- sluttbehandler ordinært avfall med en kapasitet på mer enn 50 tonn per dag (5.3 a)
- gjenvinner ordinært avfall med en kapasitet på mer enn 75 tonn per dag (5.3 b)
- mellomlager farlig avfall med en kapasitet på mer enn 50 tonn (5.5)

I tillatelsen fra 04.07.2022 vurderte Statsforvalteren at anlegget på Heftingsdalen er omfattet av IED og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling som følge av mellomlagring av farlig avfall. Anlegget skal i dag mellomlagre totalt 150 tonn farlig avfall, og dette betyr at det fortsatt omfattes av forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg 1, punkt 5.5.

Samtidig ble det i den samme vurderingen fra 2022 fastslått at Agder Renovasjon IKS ikke er omfattet av IED når det gjelder behandling av avfall, jf. forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg 1, punkt 5.3. b) i) og ii). Dette innebærer at kapasiteten for kompostering av matavfall, forurenset jord/slam, og kverning av forurenset trevirke summert skal være under 75 tonn per døgn. Denne vurderingen forblir uendret i den reviderte tillatelsen.

### **Avfallsforskriften**

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at farlig avfall tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

### **Naturmangfoldloven**

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.



## Vannforskriften

Forskrift 15.12.2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Ved økte utslipp til en vannforekomst med dårlig kjemisk og/eller økologisk tilstand må forurensningsmyndigheten vurdere om økningen er til hinder for å oppnå miljømålene. I henhold til vannforskriftens § 4 skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Det betyr at forurensningsmyndigheten ikke kan gi tillatelse til utslipp som kan føre til at tilstanden i en vannforekomst "*forringes*" eller som fører til at det er fare for at miljømålet ikke nås.

## Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndighetene har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

## FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.

FNs bærekraftsmål ble vedtatt høsten 2015 og består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. De handler om å oppnå bærekraftig utvikling langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig.

Norge er forpliktet til å jobbe for at verden når målene innen 2030. Regjeringens plan for å nå bærekraftsmålene i Norge er lagt frem i Meld. St. 40 (2020-2021) «Mål med mening».

## Statsforvalterens vurdering

### Begrunnelse for vedtaket om endring av tillatelse

Statsforvalteren har konkludert med at økningen av rammen for samtidig lagring av farlig avfall er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til endringen på nærmere fastsatte vilkår. Endringen som er gjort i tillatelsen fremgår av endringsloggen på s. 2 i vilkårsdelen.

### Begrunnelse for endring av tillatelsens ramme (punkt 1 i tillatelsen)

I søknaden datert 19.09.2024 har Agder Renovasjon IKS søkt om å øke rammen for samtidig lagring av farlig avfall fra 30 tonn til 50 tonn, som kommer i tillegg til eksisterende mellomlagring av 100 tonn trykkimpregnert avfall. Samtidig lagring av farlig avfall vil dermed utgjøre totalt 150 tonn. Vi vurderer at anlegget har kapasitet til å håndtere de økte avfallsmengdene uten at avrenning av forurenset vann øker, og at vilkårene i tillatelsen er tilstrekkelige for å ivareta eventuell miljøpåvirkning fra de økte avfallsmengdene.



## Vurdering av naturmangfoldloven

I alle offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal rettsprinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12, jf. § 7 legges til grunn for beslutningen. Denne søknaden innebærer en mindre endring i tillatelsens ramme. Vi forventer ikke at endringene i tillatelsen vil påvirke naturmangfoldet nær avfallsanlegget. Vurdering av naturmangfoldlovens prinsipper har blitt vurdert grundig i tidligere saksbehandling ved utvidelse av deponi m.m.. Vi finner derfor at naturmangfoldlovens bestemmelser allerede er ivaretatt i tillatelsens vilkår. Rettsprinsippene gjennomgås derfor ikke nærmere her.

Vi anser kunnskapsgrunnlaget for å være tilstrekkelig til å fatte forsvarlig vedtak, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Førre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 11.

## Vurdering av vannforskriften

Vannforskriften har som målsetting at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027. Myndighetene kan ikke gi tillatelse til et utslipp som varig forringet vannkvaliteten i resipienten.

Med de vilkårene som er fastsatt i tillatelsen forventer vi ikke at endringen i tillatelsen vil medføre en forringelse av vannforekomsten, eller at miljømålene ikke vil oppnås. Alt farlig avfall skal lagres innendørs og på tett dekke med oppsamling av eventuell avrenning. Dette vilkåret er spesifisert i punkt 3.2.2 i tillatelsen.

## FNs bærekraftsmål

Vi vurderer at FNs bærekraftsmål nr. 12 Ansvarlig forbruk og produksjon, nr. 14 Livet i havet og nr. 15 Livet på land blir ivaretatt gjennom de fastsatte vilkårene i tillatelsen.

## Faktagrunnlag

### Om lokaliteten

Avfallsanlegget til Agder Renovasjon IKS på Heftingsdalen, ligger i Arendal kommune, gnr./bnr. 21/13 og 21/9. Renovasjonsanlegget har tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven. Anlegget består av mottaks- og sorteringsanlegg for avfall fra husholdninger og næring, komposteringsanlegg for matavfall og forurensede masser, avvanningsanlegg for slam og deponi for ordinært avfall. Tidligere har Agder Renovasjon IKS kompostert slam. Dette sendes nå videre til ekstern behandling. Reguleringsplan for Heftingsdalen ble endret og vedtatt av Arendal kommunestyre 04.04.2018 i forbindelse med utvidelsen av deponiet.

Den 03.03.2022 ble det vedtatt en reguleringsplan for Eyde Energipark, hvor renovasjonsanlegget inngår. Det er usikkerhet knyttet til eventuelle fremtidige utvidelser av batterifabrikken i området. Mulige planer om å bygge ut batterifabrikken kan imidlertid innebære at Heftingsdalen Renovasjonsanlegg må flyttes i løpet de kommende årene, og at deponiet må avsluttes.



## Om vannforekomsten

Alt forurenset vann fra avfallshåndtering og deponi ledes til kommunalt avløpsrensaneanlegg ved Saulekilen i Arendal kommune. Utslippet fra Saulekilen avløpsrensaneanlegg ledes ut i Ærøydypet i kystvannforekomst 0120000034-C Merdø – Hasseltangen. Vannforekomsten har god økologisk tilstand (høy presisjon) og dårlig kjemisk tilstand (middels presisjon) jf. databasen Vann-nett den 12.03.2025. I COWI-rapport fra 21.06.2021 «Undersøkelse av sjøområdene i Arendal kommune 2020-2021» kommer det fram at tilstanden ved utslippspunktet samlet sett vurderes som «god» for alle de økologiske kvalitetselementene. Kjemisk tilstand er «god» for alle parametere, med unntak av antracen som er «dårlig». Det er knyttet høy måleusikkerhet til analysen av antracen.

Avløpsrensaneanlegget er omfattet av forurensningsforskriften kap. 14 og har utslippstillatelse fra Statsforvalteren i Agder. Rensaneanlegget overholder renskravene som er satt i tillatelsen.

## Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

## Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 14.03.2025. Statsforvalteren har ikke mottatt noen uttalelser eller kommentarer til Agder Renovasjon IKS sin søknad.

## Klagerett

Agder Renovasjon IKS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Agder.

Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)  
seksjonsleder  
Seksjon forurensning

Marie Vågen Johansen  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*



Vedlegg:

- 1 Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven til Agder Renovasjon IKS for Heftingsdalen Renovasjonsanlegg

Kopi til:

Grimstad kommune	Postboks 123	4891	GRIMSTAD
Froland kommune	Frolandsveien 995	4820	FROLAND
Arendal kommune	Postboks 123	4891	GRIMSTAD
Agder fylkeskommune	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
SIVA EYDE EIENDOM AS	Professor Brochs gate 12	7030	TRONDHEIM
EYDE ENERGIPARK 2 AS	Rådhusgaten 10	4836	ARENDAL
Håkon Dale	Dalenveien 348	4849	Arendal