



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01
Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler
Sigrid Lund Drage
Miljøvernavdelingen

Innvalgstelefon
73 19 92 09

Vår dato
16.8.2017
Deres dato

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2017/858-472
Deres ref.

Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia
Bratsbergveien 296
7036 TRONDHEIM

Tillatelse til drift av sorteringsanlegg for næringsavfall - Lia - Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia - Trondheim kommune

Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia får tillatelse til drift av sorteringsanlegg for næringsavfall i Lia, på gnr/bnr 113/2, Bjørkmyr, Trondheim kommune. Tillatelsen er gyldig fra d.d. Tillatelsen har en ramme på håndtering av 60 000 tonn næringsavfall hvert år.

Fylkesmannen viser til søknad av 20.12.2016, opplysninger som er kommet fram under behandlingen, og bedriftens svar på innkommende høringer.

Informasjon om vedtak

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har gitt Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia tillatelse til drift av anlegg for mottak, mellomlagring og sortering av næringsavfall.

Utslippstillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16. Merk også at vedleggene til tillatelsen er en del av de juridiske kravene til bedriften.

Redegjørelse

Bedriften har søkt om mottak av inntil 60 000 tonn næringsavfall pr år. Den maksimale mengden som lagres på anlegget skal være 5000 tonn næringsavfall til samme tid. I tillegg til disse mengdene kan det mottas 5000 tonn farlig avfall pr år. Det kan mellomlagres inntil 200 tonn farlig avfall på anlegget til enhver tid.

Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia søker også om tillatelse til kverning av avfall, kverning av farlig avfall med bromerte flammehemmere, ftalater og tilsvarende organiske forbindelser, demontering av klorparafinvinduer og kompostering av oljeholdig avfall over grensen til farlig avfall.

Kverning av næringsavfall som for eksempel trevirke blir tillatt etter denne tillatelsen. Miljødirektoratet er myndighet på all behandling av farlig avfall. Fylkesmannen har diskutert søknaden, og delegering av myndighet til å behandle søknaden med Miljødirektoratet. Direktoratet krever en mer detaljert søknad for å vurdere delegering av myndighet til Fylkesmannen eller behandling av søknaden i Miljødirektoratet.

Som en følge av denne avklaringen har Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia valgt å trekke de delene av søknaden som handler om kverning, demontering og kompostering av avfall som er klassifisert som farlig avfall.

Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia driver deponi på en tilstøtende lokalitet. Det er også pukkverk og komposteringsanlegg på det samme området, drevet av Franzefoss Pukk AS avd Lia.

Området er regulert i plan R139A; *Lia pukkverk – steinbrudd, avfallsdeponi og gang- og sykkelveg*, planen er godkjent i bystyret i Trondheim 26.3.2009. Formålet i planen er å regulere byggeområder for kontorbebyggelse, boligbebyggelse og offentlige trafikkområder som kjøreveg, gang- og sykkelveg, busslomme og annen veggrunn. Det er regulert friområder for turveg, utfartsparkering og støyvoller. Det settes også av arealer til spesialområder til steinbrudd, masseuttak og bearbeiding/foredling av steinprodukter, mottak og bearbeiding av næringsavfall og tyngre bygningsavfall, mottak og deponering av rene masser, inerte masser og deponering av ordinært avfall.

Høring

Søknaden har ligget på høring i perioden 10.2 til 10.3.2017.

Det har kommet inn tolv merknader til søknaden i høringsperioden. I etterkant av høringsperioden har det også kommet inn en underskriftsaksjon «Nei til økt tungtrafikk over Utleir/Bjørkmyr».

Sør-Trøndelag fylkeskommune skriver at *som vannregionmyndighet er vi opptatt av å sikre at alt arbeid som berører vann ivaretar hensynet til opprettholdelse eller forbedring av miljøtilstanden, og at det ikke iverksettes tiltak eller inngrep som fører til forringelse ... Forekomsten er satt i «dårlig økologisk tilstand», og at påvirkning fra sigevannet /deponi er vurdert å ha stor betydning ... Vannregion Trøndelag har følgende miljømål: god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2021.*

Trondheim kommune kommenterer også at de er bekymret for tilstanden i Eklesbekken, og at det er viktig at den planlagte aktiviteten ikke bidrar til at tilstanden forverres. Kommunen påpeker også at virksomheten må ha *en reell og konkret plan for støvdempende tiltak ved kverning av avfall ... Kommunen opplyser om at kommunen og Statens vegvesen kan føre tilsyn og gi pålegg om avbøtende tiltak, som for eksempel rengjøring av veger ... Kommunens viltkart viser område med viltverdi C over deler av arealet ... Det er ingen registrerte rødlistearter i Artskart eller kjente forekomster av svartelistearter. Tiltaket er planlagt i et område som er regulert til steinbrudd og antas ikke å ha svært negative effekter for naturmangfoldet ... Påslipp på offentlig nett skal avklares med kommunen ...*

Det må sikres at det blir installert tilstrekkelig dimensjonert oljeutskiller som skal tømmes og kontrolleres i henhold til avtale med godkjent tømmeoperatør.

Arbeidstilsynet har følgende kommentarer: *... de gjøre oppmerksom på at det i henhold til Arbeidsmiljøloven og tilhørende forskrifter, er arbeidsgivers ansvar at regelverket blir fulgt Dette for sikre at arbeidstaker kan utføre sitt arbeid uten fare for skade på liv eller helse.*

Arbeidstilsynet Midt Norge vil særlig gjøre oppmerksom på lovens og forskriftenes krav til håndtering og oppbevaring av kjemikalier og stoffer med mere, herunder også ATEX - regelverket som forvaltes av flere tilsynsetater. ... arbeidsgiver som har plikt til å overholde de til enhver tid gjeldende lov og forskriftsbestemmelser som gjelder for den aktuelle virksomheten.

Det har kommet ni merknader fra privatpersoner og lag/foreninger som Bjørkmyr kulturforening, Utleira idrettslag og advokat Morten Brandhaug. Disse merknadene dreier seg i hovedsak om *bekymring for økt trafikkbelastning i området.*

Det beskrives allerede *stor belastning både i Utleirvegen og i Bratsbergvegen. Plagene er støy og støv fra transporten og redusert trafiksikkerhet.* Det fremkommer ønsker om planfrie kryss, lysregulering og støyskjerming.

I merknadene påpekes det også at det allerede er stor belastning fra eksisterende massetipper i området. Videre at det er søkt om etablering av ytterligere massetipper i området, det er bekymring for områder med kvikkleire og at det ikke er laget konsekvensutredning eller gjort en vurdering av samlet belastning for beboerne i området.

Fylkesmannen har bedt bedriften kommentere merknadene som har kommet inn. Bedriften svarer i brev av 2.5.2017. De viser til høringsuttalelsene fra lokalmiljøet; privatpersoner, lag/foreninger og bedrifter, og skriver; *Franzefoss fikk i 2008 godkjent reguleringsplan der blant annet etablering av et gjenvinningsanlegg for mottak og sortering av alle typer avfall ble godkjent. Konsekvensene av planforslaget ble grundig utredet i 2003 i den godkjente KU-en «Konsekvensutredning utvidelse av Lia Pukkverk2. I tillegg ble det vist til «Konsekvensutredning av deponi for ordinært avfall i Trondheimsregionen» som ble utarbeidet for Trondheim kommune, Miljøetaten i 2002-2003.*

Reguleringsplanen påla bedriften å etablere en gang- og sykkelvei fra Kvamsgrinda og forbi innkjørselen til anlegget, etablere støyskjerm/voller for de nærmeste naboer som kunne være berørt av vår aktivitet og tilrettelegge utfartsveg og parkering i turområdet. ...

Bedriften beklager at kommunen har gitt tillatelse til å etablere massetipper uten at det er tatt hensyn til økt trafikk på det samme vegnettet der Franzefoss har fått regulert sin eksisterende og kommende virksomhet. ...

Alle typer farlig avfall vil bli levert videre til andre som kan destruere på en forsvarlig måte.

Når det gjelder uttalelsene fra Sør-Trøndelag fylkeskommune, Arbeidstilsynet og Trondheim kommune, skriver bedriften at relevante og gjeldende regelverk vil bli fulgt. Vannet fra anlegget vil gå til deponiets sigevannsanlegg, og det er regelmessig prøvetaking og det kan etableres ekstra rensetrinn ved behov. Bedriften gjør tiltak for å hindre veistøv, og mener ellers at sorteringsanlegget ikke vil medføre utslipp av støv. Ved en eventuell kverning av avfall vil man gjøre ekstra vurderinger. Påkobling til offentlig nett vil gjøres etter avtale med kommunen.

Generelt skriver bedriften av det meste av deres trafikk vil skje innenfor anleggets åpningstid, transporten vil være i lastebiler med nett. Det skal ikke tas imot avfall som inneholder mat, og eventuelt fuktig avfall vil transporteres i lukkede innretninger. Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia forventer ikke å utnytte tillatelsen til det fulle (60 000 tonn pr år) før etter at flere av massetippene i området er avsluttet. De anslår at deres trafikkbidrag utgjør ca. 10 % i forhold til transporten til massetippene i området.

Fylkesmannen har vurdert de innkomne merknadene. Hovedfokuset i merknadene er bekymring for økt trafikkbekymring og trafikksikkerheten i området. Det beskrives stor trafikkbekymring både i Utleirvegen og i Bratsbergvegen. Plagene er støy og støv fra transporten og redusert trafikksikkerhet.

Fylkesmannen er delegert myndighet til å behandle søknader etter forurensningsloven § 11 (*særskilt tillatelse til forurensende tiltak*), og sette vilkår for drift av anlegg etter § 16 (*vilkår i tillatelse*). I merknadene er det kommet frem mange forhold som ikke ligger under Fylkesmannens myndighet og ikke kan reguleres av Fylkesmannens tillatelse. Trondheim kommune og Statens vegvesen er rette myndigheter. Den 24.4.2017 er merknadene oversendt til rette myndighet for videre behandling.

Fylkesmannen vurderer også søknaden opp imot vannforskriften og naturmangfoldloven som en del av sin behandling, og vil vurdere å sette krav til driften som ivaretar disse myndighetsområdene.

Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

Området er ikke registrert i Miljødirektoratets database over eiendommer med forurenset grunn, Grunnforurensningsdatabasen. Området bør registreres, særlig den delen av anlegget som brukes til deponi. Dersom bedriften har gjort eller skal gjøre miljøtekniske grunnundersøkelser før etablering av sorteringsanlegget, skal bedriften registrere sine funn i Grunnforurensningsdatabasen.

Databasen er endret i april 2017 og er nå slik bygget opp at bedriften/bedriftens konsulent selv oppretter egne lokaliteter og legger inn data. Fylkesmannen får melding om dette og godkjenner innleggingen før denne blir synlig for andre. Data legges inn via et Excel-importformat, som finnes på <http://grunnforurensning.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Grunnforurensningsdatabasens retningslinjer og nødvendig veiledningsmateriale.

I Naturbase er området ikke registrert med spesielle naturverdier.

Vurdering etter vannforskriften

I følge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt av visse vilkår er oppfylt.

Eklesbekken/Liabekken er nærmeste vassdrag, bekken starter oppstrøms anlegget og er påvirket av driften i pukkverket og sigevannet fra deponiet. Det arbeides med å legge bekken om oppstrøms slik at man får mindre vann gjennom anlegget. Nedstrøms er bekken påvirket av landbruk og masseuttak. Miljømålet for vannforekomsten er god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2021.

Virksomheten det her søkes om tillatelse for er vurdert til ikke å komme innunder unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes.

Vurdering etter naturmangfoldloven

I følge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket iht. lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Bekk i området skal ledes utenom anlegget, den renner i dag gjennom steinbruddet men vil bli lagt i rør slik at rent vann ledes direkte til Eklesbekken. Bedriften etableres i område hvor det er drevet grus-/pukkverk. Det er ikke gjort grunnundersøkelser med tanke på forurensning da området er i bruddet og ikke har blitt benyttet til industri eller avfallshåndtering før etableringen som nå skal skje. Det skal være prøvetaking av aktuelle parametere på avløpsvannet etter sandfang/oljeutskiller og før sigevannsdammen.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Bedriften driver hoveddelen av sin aktivitet på fast dekke eller innendørs. Med bakgrunn i dette mener vi at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet skal være liten.

§ 10 – samlet belastning

Bedriften har hoveddelen av sin aktivitet på fast dekke med avrenning til oljeutskiller, innendørs eller med avrenning til renseanlegg for sigevannssoppsamling fra deponiet. Det er mulig å etablere ytterligere rensetrinn ved behov. Fylkesmannen kan ikke se at aktiviteten bidrar til ytterligere belastning på naturmangfoldet.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som aktiviteten volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene for nødvendige tiltak.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og framtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia tillatelse etter forurensningsloven fra virksomhet som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Frister i tillatelsen

Tiltak	Frist	Vilkår nr
Innlegging av data i Grunnforurensningsbasen	1.3.2018	3.6
Resultat/vurdering av prøver fra oljeutskilleren	1.3 hvert år	5.2.1
Etablering av finansiell garanti	3 mnd. fra d.d.	8
Årsrapport	1.3 hvert år	9

Fastsetting av risikoklasse

Ved vurdering av fastsettelse av risikoklasse skal det tas hensyn til de faktiske utslippene og til potensialet for utslipp ved uhell eller liknende.

Virksomheten skal ikke generere utslipp, men siden det er et anlegg for mottak og mellomagring av næringsavfall og farlig avfall er det et visst potensiale for at forurensning av skadelige miljøgifter ved eventuelle uhell eller liknende. Det er svært viktig at virksomheten har gode rutiner for å forhindre dette.

Virksomheten plasseres derfor i risikoklasse 3, noe som blant annet medfører regelmessig tilsyn fra forurensningsmyndigheten.

Ansvarsforhold

Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven § 78 og § 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia fra å innhente nødvendige tillatelser for andre sider av virksomheten som f. eks arbeidsmiljø, brann og eksplosjonsvern m.m.

Denne tillatelse fritar ikke Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningsloven § 10, annet ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningskrav for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sine hjemmesider www.miljodirektoratet.no, www.miljokommune.no og nettstedet www.regelhjelp.no.

Bedriften må etablere en elektronisk profil på www.avfallsdeklarering.no. Miljødirektoratet har utarbeidet «Brukerveiledning til avfallsdeklarering.no, M-

355/2015». Den kan lastes ned fra www.miljodirektoratet.no.

Gebyr for saksbehandlingen

Bedriften er i brev av 9.2.2017 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling. Fylkesmannen har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, er bedriften plassert i gebyrklasse 5, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Det betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr. 36 200,- for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes om Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
ass. miljøverndirektør

Sigrid Lund Drage
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Vedlegg:

- 1 Vilkår for tillatelse til drift av sorteringsanlegg for næringsavfall - Lia - Franzefoss Gjenvinning AS avd Lia - Trondheim kommune

Kopi:

Arbeidstilsynet Midt-Norge	Postboks 4720 Sluppen	7468	TRONDHEIM
Bina Evensen	(e-post)		
Nokas skadedyrkontroll	(e-post)		
Bjørkmyr kulturforening	(e-post)		
Franzefoss Gjenvinning AS	Postboks 53	1309	RUD
Sven Marø	(e-post)		
Wenche Waagen	(e-post)		
Advokat Morten Brandhaug	(e-post)		
Trondheim kommune	Postboks 2300, Sluppen	7004	TRONDHEIM
Trondheim kommune, Miljøenheten	Postboks 2300, Sluppen	7004	TRONDHEIM
Bendik Alseth	(e-post)		
Statens Vegvesen - Region Midt	Postboks 2525	6404	MOLDE
Sør-Trøndelag fylkeskommune	PB 2350 Sluppen	7004	TRONDHEIM
Utleira idrettslag	(e-post)		