



STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
Postboks 2600
7734 STEINKJER

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Fylkesmannen i Trøndelag - Vedtak om tillatelse til mudring i Eidsvatnet fuglefredningsområde, Ørland kommune

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal gir Statsforvalteren i Trøndelag tillatelse til mudring i sjø i Eidsvatnet fuglefredningsområde i Ørland kommune. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal er oppnevnt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet som settestatsforvalter i denne saken.

Vi varsler et saksbehandlingsgebyr på kr 16 900 for behandlingen av søknaden.

Vi viser til søknad av 05.05.2021 om mudring i Eidsvatnet fuglefredningsområde i Ørland kommune og til øvrig korrespondanse i saken.

Vedtak

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal gir Statsforvaltaren i Trøndelag tillatelse til mudring i sjø ved Eidsvatnet fuglefredningsområde i Ørland kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i *Lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall* (forurensningsloven) § 11, jf. § 16 og i medhold av *Forskrift av 01.06.2004 om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 22-6.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen og ved fastsetting av vilkår lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsen. Tillatelse med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan gjøres endringer i tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell søknad om endring må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

At det er gitt tillatelse fritar ikke fra erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



Det forutsettes at også eventuelle nødvendige tillatelser eller klareringer etter plan- og bygningsloven innhentes før tiltakene iverksettes.

Bakgrunn

Statsforvalteren i Trøndelag planlegger skjøtselstiltak i Eidsvatnet fuglefredningsområde i Ørland kommune. Tiltakene består i å dra opp vannplanter med røttene for å opprette en kanal med åpent vannspeil. Vannplantene, især vannliljer, danner et tett teppe, noe som er uheldig for fuglelivet i den aktuelle bukten. Å dra opp plantene med røttene skal være et tiltak med mer langvarig effekt enn kun slått. Arbeidet er planlagt utført med amfibiegravemaskin med gripeklo. Tiltaket skal utføres over et areal på om lag 2 000 m², og mengden masse som tas opp er estimert til ca. 20 m³. Massene som tas opp er planlagt fraktet til land, der de blant annet vil bli benyttet til jordforbedring. Tiltaket er planlagt utført i perioden fra 25. juli til 25. august 2021, og kanskje også sensommeren 2022 dersom en ikke rekker å utføre hele jobben i 2021.

Statsforvalteren i Trøndelag erklærte seg 22.04.2021 inhabil til å behandle mudringsøknaden, jf. forvaltningsloven § 6 andre ledd, da statsforvalteren selv er tiltakshaver. I brev av 26.04.2021 oppnevnte Kommunal- og moderniseringsdepartementet Statsforvalteren i Møre og Romsdal som settestatsforvalter til å behandle og avgjøre saken. Statsforvalteren i Trøndelag sendte 05.05.2021 mudringsøknaden til Statsforvalteren i Møre og Romsdal.

Høring og innspill

Søknaden ble ikke sendt på høring på grunn av tiltakets begrensede omfang og lave risiko for konflikter med andre interesser i området. Statsforvalteren i Trøndelag kontaktet Ørland kommune i april, og uttalelser fra denne var vedlagt søknaden til Statsforvalteren i Møre og Romsdal. Her følger en kort oppsummering av uttalelsen:

Ørland kommune (28.04.2021)

Kommunen anser at det ikke er behov for søknad etter plan- og bygningsloven da det aktuelle tiltaket er lite i omfang. Ørland kommune/Nordre Fosen vannområde finner det lite sannsynlig at det er forurensning i form av tungmetaller eller andre miljøgifter i sedimentene i området. Forurensning fra biltrafikk kan ikke utelukkes, men denne anses å være lav da de nærliggende bilveiene har lite trafikk. Lokal grunneier (gnr. 27 bnr. 1) skal ha godkjent at massene som tas opp fra sjøen deponeres på hans eiendom.

Statsforvalteren i Møre og Romsdals vurdering

Mudring og dumping av masser i sjø er regulert av forurensningsforskriften kapittel 22. Forurensningsforskriften § 22-3 og § 22-4 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping, men etter søknad kan det gis tillatelse til slik aktivitet i medhold av § 22-6. Bestemmelsene i kapittel 22 gjelder all mudring fra skip, jf. § 22-1, og *skip* er definert som «ethvert sjøgående fartøy uavhengig av om fartøyet har egen drivkraft», jf. § 22-2. Amfibie-gravemaskin faller inn under denne definisjonen.

Verneforskriften for Eidsvatnet fuglefredningsområde åpner for at det kan gjennomføres skjøtselstiltak i samsvar med fredningsformålet, jf. kap. VII i forskriften. Forvaltningen av fredningsbestemmelsene er tillagt Statsforvalteren i Trøndelag, jf. kap. X.

Forurensning og partikkelspredning

Tiltaksområdet beskrives i søknaden som rikt på takrørvegetasjon og annen vegetasjon. Flere småbekker munner ut i nordenden av vannet og avsetter noe sediment. Statsforvalteren i Trøndelag er ikke kjent med at det er kilder til forurensning med miljøgifter i området, og anser derfor



sannsynligheten for sedimentforurensning som liten. Det er derfor ikke utført sedimentprøvetaking. Området er imidlertid påvirket av næringsavrenning fra omkringliggende jordbruk. Noe forurensning fra nærliggende bilveier kan ikke utelukkes, jf. kommunens uttalelse, men denne vil trolig være liten da disse veiene er lite trafikkerte. Vi mener det ikke er risiko for nevneverdig spredning av forurensning under tiltaket.

I søknaden er det oppgitt at det vokser vannvegetasjon utenfor tiltaksområdet, og denne antas i stor grad å ville hindre partikkelspredning til resten av Eidsvatnet. Spredning av slam og i verneområdet og i innsjøen for øvrig kan være uheldig, og arbeidet bør utføres skånsomt for å redusere oppvirvling og spredning samt fysiske skader i området, jf. vilkår 4.3 i tillatelsen. Arbeidet må overvåkes visuelt for å ha kontroll på partikkelspredningen, jf. vilkår 5.1.

Under anleggsarbeid er det en viss risiko for utslipp av oljeholdige produkter og lignende fra maskinene. Vi forutsetter at tiltakshaver sørger for gode rutiner for å unngå slike hendelser.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal har vurdert tiltakene etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Vurderingene er gjort med utgangspunkt i opplysninger oppgitt i søknaden og i databasen *Naturbasen*. Vi finner at den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Vi ser ingen grunn til å legge spesiell vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9.

I søknaden er det oppgitt at området har rik takrørvegetasjon som avløses av hvit nøkkerose på dypere vann. Det skal også være piggknopp, sumpsivaks og gulldusk i området, samt rikt fugleliv med mange arter som raster under trekk eller hekker, inkludert stokkand, krikkand, sivsanger og sivspurv. I *Naturbasen* er Eidsvatnet beskrevet som viktig yngleområde, leveområde eller rasteområde for sangsvane, flere andearter, vade-, måke- og alkefugler, småspove, sivsanger og oter. Eidsvatnet er registrert som naturtypen *rik kulturlandskapssjø* og har verneform dyrefredningsområde. Kulturminner er ikke registrert i området. Gyte- og oppvekstområder og lignende for fisk er ikke registrert i området.

Eidsvatnet er fuglefredningsområde med verneformål å bevare «et rikt og interessant fugleliv og en viktig trekklokalitet for vannfugl», jf. kap. III i verneforskriften.

Vi anser tiltakene som gode og viktige biotopfremmende tiltak, som vil kunne gi en gevinst for miljøet i naturreservatet. Tiltakene medfører imidlertid risiko for en viss miljøulempe i anleggsfasen i form av støy, forstyrrelser, utslipp fra anleggsmaskin, mindre terrengskader, og lignende. Det er viktig at det ikke utføres anleggsarbeid i verneområdet i de mest sårbare periodene på året for fuglene, jf. vilkår 4.4. Det innebærer at det ikke må utføres anleggsarbeid i perioden 1. mars til 20. juli.

Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. Det omsøkte tiltaket vil medføre en temporær forstyrrelse, men er temmelig begrenset i tid og omfang. Vi finner ikke at tiltaket vil medføre et vesentlig bidrag til den samlede belastningen i området, men at det derimot på sikt vil kunne medføre en bedring av situasjonen for flere av artene som oppholder seg i området.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i tiltaksområdet dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. I denne saken finner Statsforvaltaren det



rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekker eventuelle kostnader av avbøtende tiltak slik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vanndirektivet

Tiltakene skal utføres i innsjøvannforekomsten ved navn *Eidsvatnet*, som i databasen *Vann-nett* har moderat økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften) ikke utføres dersom det er risiko for at inngrepet vil medføre en forringelse av forekomstens økologiske status. Vi kan ikke se at de planlagte tiltakene, som er av et relativt begrenset omfang, vil kunne medføre en slik risiko. Vi mener de aktuelle skjøtselstiltakene vil være gunstige for vannforekomsten.

Konklusjon

Statsforvaltaren i Møre og Romsdal tillater mudring etter fastsatte vilkår. Vi mener at miljøulempen tiltaket medfører i selve anleggsperioden vil være vesentlig mindre enn den positive miljøeffekten for området på sikt.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

Saksbehandlingsgebyr

Vi viser til forurensningsforskriften kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser mv. Vi varsler at saken vil bli plassert under gebyrsats 7, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Dette innebærer et saksbehandlingsgebyr på kr 16 900. Vår ressursbruk under saksbehandlingen vil bli lagt til grunn for valg av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, korrespondanse med søker, utarbeidelse og ferdigstilling av tillatelsen og innsats fra ulike fagpersoner hos Statsforvaltaren.

Eventuelle kommentarer til varselet om gebyrsats skal sendes til Statsforvaltaren i Møre og Romsdal innen 2 uker, jf. forvaltningsloven § 16. Vedtak om gebyr vil bli fattet før utsendelse av faktura, og vedtaket vil kunne påklages.

Reglene om innkreving av gebyrer til statskassen for statsforvalterens konsesjonsbehandling og kontroller finnes i forurensningsforskriften kapittel 39 og kan leses på www.lovdata.no.

Klageadgang

Vedtaket kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan statsforvalteren eller Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes via Statsforvaltaren i Møre og Romsdal.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at vedtaket ikke skal



iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forurensningsforskriften. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, informasjon om hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for en eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Statsforvalteren i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Dette er vårt forslag til kunngjøringstekst:

Statsforvalteren i Trøndelag får tillatelse til mudring i forbindelse med skjøtseltiltak i Eidsvatnet fuglefredningsområde i Ørland kommune. Tillatelsen er gitt av Statsforvalteren i Møre og Romsdal, som var oppnevnt som settstatsforvalter i den aktuelle saken. Tiltaket omfatter åpning av vannspeil ved fjerning av vegetasjon med amfibiegravemaskin og er planlagt utført sensommeren 2021.

Vedtaket med tillatelse og informasjon om klagemuligheter kan leses på nettsidene til Statsforvalteren i Møre og Romsdal, www.statsforvalteren.no/More-og-Romsdal, under «Forureining» og «Kunngjøringar».

Datoer og frister

- Vedtaket skal kunngjøres i dagspressen så snart som mulig
- Det skal gis oppstartsmelding til Statsforvalteren i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang. Meldingen kan gis til saksbehandler på epost fmmrthau@statsforvalteren.no.
- Tillatelsen er gyldig til 31.12.2022
- Sluttrapport i tråd med vilkår 6.1 i tillatelsen skal sendes til Statsforvalteren i Møre og Romsdal innen 6 uker etter at tiltaket er ferdig utført.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse til mudring

Kopi til:

ØRLAND KOMMUNE Postboks 43 7159 BJUGN



Tillatelse til mudring i Eidsvatnet fuglefredningsområde i Ørland kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av [lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall](#) § 16 og forskrift av 01.06.2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Statsforvaltaren i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Tillatelsen gjelder fra **dags dato** og er gyldig frem til **31.12.2022**.

Bedriftsdata

Bedrift	Statsforvalteren i Trøndelag
Beliggenhet/gateadresse	-
Postadresse	Postboks 2600, 7734 STEINKJER
Org. nummer (bedrift)	974 764 350
Lokalitet for tiltaket	Eidsvatnet fuglefredningsområde
Gårds- og bruksnummer for tiltaket	-
Koordinater for tiltaket (UTM 32)	X: 540525, Y: 7068795
Kommune tiltaket utføres i	Ørland

Statsforvaltarens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹	ePhorte
2021.0415.T	5057.0104.01	4	2020/4097
Tillatelse gitt: 25.05.2021	Endringsnummer: -	Sist endret: -	

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

¹ Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.



Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
-	-	-	-

1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter mudring/opptak av om lag 20 m³ masser i et område på ca. 2 000 m² i Eidsvatnet fuglefredningsområde i Ørland kommune i forbindelse med skjøtselstiltak.

2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 05.05.2021 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvaltaren i Møre og Romsdal.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten, eller de den bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Statsforvaltaren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og Trøndelag fylkeskommune kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varslings

- 3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Statsforvaltaren om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.



- 3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.
- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.
- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

4. Mudring

- 4.1 Statsforvaltaren i Møre og Romsdal skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Tiltaket skal foretas i tråd med avgrenset område som vist i kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Mudringsarbeid og all transport må utføres skånsomt for å i størst mulig grad begrense oppvirvling og spredning av partikler og fysiske skader i verneområdet.
- 4.4 Anleggsarbeid i verneområdet må av hensyn til fuglene ikke utføres i perioden fra og med 1. mars til og med 20. juli.

5. Kontroll og overvåking

- 5.1 Det må utføres visuell overvåking under tiltaksarbeidene for å kontrollere partikkelspredningen i vannmassene. Ved vedvarende stor partikkelspredning må det vurderes å forsterke de avbøtende tiltakene.

6. Rapportering

- 6.1 Det skal sendes sluttrapport til Statsforvaltaren innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:
- Kort beskrivelse av utførte tiltak
 - Kort beskrivelse av avbøtende tiltak utført under arbeidet for å redusere belastningen på naturmiljøet
 - Beskrivelse av eventuelle avvik fra tiltaksplan og tillatelse og eventuelle uønskede hendelser.