



Oslo S Utvikling AS v/ Karl Jon Sørлие

Saksbehandler, innvalgstelefon

Nina Cathrine Knudtzon, 32266821

## Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til tiltak i sjø på felt B6b i Bispevika (gnbr. 234/134) i Oslo kommune

---

**Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Multiconsult på vegne av Oslo S Utvikling AS og AF gruppen, og gir tillatelse etter forurensningsloven til arbeider i sjø på felt B6b i Bispevika i Oslo kommune.**

**Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.**

**Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 32 800,- for behandling av saken.**

**Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.**

---

Vi viser til søknad mottatt 30. april 2019 om tillatelse til arbeider i sjø etter forurensningsloven<sup>1</sup>, og sakens øvrige dokumenter.

Fylkesmannen behandler saken som rett forurensningsmyndighet for arbeider i sjø.

### Bakgrunn

Oslo S Utvikling planlegger å utføre pele- og spuntarbeider i sjø i forbindelse med utbygging av felt B6b i Bispevika i Oslo kommune. Spunten vil trolig settes fra lekter og rammes antageligvis med kran og vibrio eller fallodd. Spuntens profiltykkelse er 10 mm, og det antas at spunten vil bli trukket ut etter ferdig utbygging. Det vil være behov for å støtte opp spunten under tiltaksarbeidene ved å etablere en motfylling av rene masser.

### Søknad

Multiconsult søker på vegne av Oslo S Utvikling AS og AF gruppen om tillatelse etter forurensningsloven til å utføre pele- og spuntarbeider i sjø i forbindelse med utbygging av felt B6b i Bispevika i Oslo kommune. Det estimeres at det skal benyttes mellom 800-1200 m<sup>3</sup> med rene masser av pukk/kult (> 50 mm) innenfor et areal på mellom 5300 til 6300 m<sup>2</sup> til å etablere en

---

<sup>1</sup> Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) av 01.10.1983, nr. 6



motfylling for å støtte opp spunten under tiltaksarbeidene. Det planlegges å la motfyllingen ligge igjen etter arbeidene er ferdigstilt. Alle bygningskonstruksjoner skal fundamenteres på peler til fjell. Det skal bores ca. 300 peler på landområdet, og dybde til fjell er omtrent 40 m. Det er ikke planlagt peling i sjø utenfor spunt. Pelene vil tømmes for innvendig borkaks under nedboring, og utspylingen vil skje ved hjelp av vann og/eller trykkluft.

Forurensningstilstanden og bunnforhold er undersøkt i tiltaksområdet. Analyseresultatene viste at sedimentene er relativt homogene masser og består i hovedsak av silt/ leire. Resultatene viser også at tiltaksområdet er forurenset i henhold til Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Det foreligger både forurensningshistorikk samt nyere prøver utført av Multiconsult i 2018. I tiltaksområdet består sedimentene av et lag på 0-2 m med forurensete sedimenter under gjennomsnittlig 2,3 m med ren marin leire lagt ut i forbindelse med prosjektet Ren Oslofjord. Fra og med ca. 5 m dybde anses sedimentene å være rene. Over det rene tildekkingslaget har det resedimentert opptil 10 cm med forurensete avsetninger klassifisert med moderat til dårlig tilstand.

Multiconsult utførte i 2018 en sedimentundersøkelse som omfattet blant annet 4 stasjoner på felt B6b i Bispevika. Det ble tatt prøver av de øvre ca. 10 cm med sediment. Analyseresultatene viste at sedimentene er relativt homogene masser og består i hovedsak av silt/ leire. På felt B6b er forurensningsgraden klasse II-IV.

Tiltakshaver har beskrevet en rekke avbøtende tiltak før, under og etter anleggsarbeidene, deriblant at det vil bli etablert dobbelt siltgardin rundt tiltaksområdet i sjø før anleggsarbeidene starter og gjennom hele tiltaksperioden. De nevner i tillegg at det skal gjennomføres turbiditetsmålinger under arbeidene med en foreslått grenseverdi på 10 NTU over naturlig bakgrunnsnivå. Tiltakshaver skriver også at utfyllingene på hver side av spunten skal utføres med stor forsiktighet for å ikke omrøre eksisterende sjøbunn, eller forårsake grunnbrudd. På utsiden av spunten skal arbeidene utføres med ekstra stor forsiktighet for å ikke virvle opp forurenset bunnslam. I tillegg skal kontroll og dokumentasjon av sjøbunn og fyllingsgeometri utføres av entreprenøren før oppstart, fortløpende under arbeidet og ved avsluttet arbeid.

Videre nevner tiltakshaver at ved etablering av utfyllingsvoll som støtte for spunten skal det legges en fiberduk over sjøbunnen. Støttefyllingene på hver side av spunten utføres med knuste steinmasser. Stein størrelsen er maksimum 300 mm i diameter ( $d_{\max} < 300$  mm). I støttefyllingen utenfor spuntlinjen skal det benyttes knuste steinmasser uten innhold av finstoff.

Etter at spunten er satt ned vil det være behov for å tømme byggegroppen for sjøvann. Tiltakshaver skriver at ettersom sjøvannet kan ha blitt påvirket av arbeidene skal vannet pumpes/ lenses til sjøen innenfor siltgarden. Tiltakshaver nevner også at det skal tas vannprøver av avsperrt vann innenfor spunt, mellom spunt og siltgardin og utenfor siltgardin før tømmingen starter. Resultatene fra analysene skal vurderes av en person med miljøfaglig kompetanse før tømmingen starter. Analyser skal minimum gjøres på de samme parameterne som inngår i sedimentundersøkelsen fra 2018.

Tiltakshaver skriver at eventuelle oppspylte masser fra det øvre laget (ca. fra 0 til 4-5 m) anses som forurensete og må samles opp separat. Dette skal utføres ved å samle opp massene og gjennomføre prøvetakninger slik at forurensningsgrad kan bestemmes. Ved boring dypere enn øvre lag skriver tiltakshaver at det utspylte slammet kun vil inneholde rent sediment og vil håndteres på land. Dersom det påvises syredannende fjell/alunskifer ved boring i fjell skriver tiltakshaver at dette



skal samles opp og leveres på godkjent mottak. Ved usikkerhet vedrørende skifertyper skal skiferen karakteriseres for korrekt disponering.

Tiltakshaver har beskrevet i sin søknad at de forventet oppstart 1. mai 2019, utgraving og avstivning 1. september 2019, etablering av peler kjeller 2. januar 2020 og oppstart betong kjeller den 1. mars 2020. Basert på dette estimeres tiltaket å stå ferdigstilt til 15. september 2022.

## Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har sendt søknaden om tillatelse til tiltak i sjø på høring, jf. forurensningsforskriften<sup>2</sup> § 36 – 8. Søknaden ble forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7) i epost datert 24. mai 2019. Søknaden er også lagt ut på Fylkesmannen sine nettsider.

Vi har mottatt høringsuttalelser fra Hafslund Nett AS, Oslo kommune ved Bymiljøetaten, Fiskeridirektoratet, Kystverket og Oslo Elveforum. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

## Hafslund Nett AS

Hafslund Nett AS (HN) opplyser i sin høringsuttalelse at de har etter energiloven<sup>3</sup> utvidet områdekonsesjon i Oslo kommune. Dette innebærer at nettselskapet etablerer og drifter strømmettet i kommunen (høyspent og lavspent fordelingsnett). Videre skriver HN at de har sjøkabler (høyspenningsskabler) nær området hvor det skal mudres, dumpes og utfylles. De skriver at det må utvises stor aktsomhet under arbeidet slik at nettselskapet sine kabler ikke blir skadet.

HN gjør oppmerksom på at det er tiltakshaver som må dekke utgiftene dersom tiltaket medfører kostnader knyttet til HN sine anlegg. De gjør videre også oppmerksom at alle som skal grave er pålagt å gjennomføre kabelpåvisning.

## Oslo kommune ved Bymiljøetaten

Oslo kommune ved Bymiljøetaten (BYM) skriver i sin høringsuttalelse at tiltaket vil medføre et inngrep i det marine miljøet, i nærhet til utløpet av Akerselva hvor de anadrome artene sjørørret og laks forekommer. De mener det er viktig å gjennomføre avbøtende tiltak under tiltaksarbeidet for å redusere negative påvirkninger mot utløpet til Akerselva og det omkringliggende marine miljøet. BYM forutsetter at tiltakshaver utarbeider og etterfølger nødvendig miljøoppfølgingsplan knyttet til anleggsarbeidene. Dette omhandler beredskap mot lekkasjer fra anleggskjøretøy (drivstoff og hydraulikkolje), lekkasjer fra sedimenteringskontainer og siltgardiner, samt beredskap mot springflosituasjoner.

BYM vurderer det slik at tillatelse til det omsøkte tiltaket kan gis dersom følgende avbøtende tiltak gjennomføres:

- *Vann fra byggegrop skal pumpes opp i dobbelt sedimenteringscontainer før utslipp til sjø forekommer.*
- *Dobbel siltgardin skal benyttes rundt anleggsområdet, og settes opp før anleggsvirksomheten iverksettes.*
- *Avsatte sedimenter innenfor siltgardinen suges opp etter ferdigstilt anleggsperiode, og leveres til godkjent deponi.*

---

<sup>2</sup> Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) av 01.06.2004, nr. 6

<sup>3</sup> Lov om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energiloven) av 01.01.1991, nr. 50



- *Turbiditet skal kontinuerlig måles utenfor anleggsområdet/siltgardiner, samt ved et referansepunkt. Dersom grenseverdier overstiges skal anleggsarbeidet opphøre og tiltak mot partikkelutslipp iverksettes.*
- *Fiberduk legges ut på sjøbunn før etablering av motfylling.*

BYM anmoder videre om at det i forbindelse med motfyllingen gjennomføres habitatforbedrende tiltak for det marine miljøet. Eksempelvis vil stein i forskjellige fraksjonsstørrelser danne hulrom og potensielt habitat for en rekke marine organismer. De skriver videre at det bør også vurderes å etablere spesifikke hummerskjul i form av ferdigstøpte betongelementer for formålet.

### **Multiconsult Norge AS på vegne av AF / Oslo S Utbygging (OSU) har følgende svar på kommentaren**

Multiconsult svarer punkt 1 i BYM sine bemerkninger ved å si at det under den første fasen etter etablering av spunt ikke vil lenses «vanlig» byggegropsvann. Vannet som må pumpes ut vil være sjøvann som er blitt sperret av innenfor spunt. I neste fase, når det er etablert tett spunt, vil regnvann og muligens noe innsig måtte lenses. Her er det renseløsningens funksjon/reenseffekt som vil være avgjørende. I denne fasen er det planlagt å benytte en eksisterende, dobbel sedimentasjonscontainer som har oppnådd gode resultater gjennom flere år.

Videre svarer Multiconsult at det er i praksis umulig å kun fjerne eventuelt nyavsatt sediment. Sjøttet vil være så tynt (mm) at det ikke kan fjernes alene. Det er også tvilsom om eventuelt nyavsatt sediment vil ha noen annen forurensningsgrad enn sedimentet som ligger utenfor spuntlinjen. Oppsuging/fjerning av sediment medfører generelt svært mye oppvirvling, noe som er uønsket. Tiltakshaver forklarer at BYMs anmodning vil i praksis medføre et eget miljøtiltak i eksisterende sedimenter, og mener det vil være et lite rimelig krav.

Multiconsult oppfatter at BYM ønsker habitatforbedring ved å la motfylling med grove steinfraksjoner ligge igjen etter at spunt trekkes. Multiconsult gjør oppmerksom på at omfanget av motfyllingen ikke er ferdig prosjektert, og omfanget vil primært avhenge av stabiliseringsbehovet for spunt. De antar at det ikke vil være noen praktiske problemer ved å la motfylling ligge igjen til habitater, f.eks. ved grensen til E17, men det ligger i sakens natur at sjødybden da vil reduseres noe over motfyllingen.

Avslutningsvis skriver de at det ikke er planlagt hummerskjul, blant annet fordi dette er et område med nokså brakt vann og marginal dybde for hummer.

### **Fiskeridirektoratet**

Fiskeridirektoratet skriver i sin uttalelse at det ikke er registrert spesielle fiskeri og havbruksinteresser i området. De mener det likevel må være et mål at marint biologisk mangfold generelt sett ikke skal berøres negativt. Det innebærer blant annet at det i minst mulig grad foretas inngrep som fylling og støyende arbeider i sjø.

De nevner at dersom Fylkesmannen i Oslo og Viken finner å kunne gi tillatelse til omsøkte tiltak, må tiltakene gjennomføres på en så skånsom måte som mulig. Det må settes strenge krav til gjennomførelsen av arbeidene. De forutsetter at utfyllingsmassene er rene samt at det gjennomføres tiltak som hindrer partikkelspredning. Eventuelle arbeider bør foregå i høst-/vinterhalvåret når livet i sjøen er i mest ro, og sannsynligheten for å gjøre skade på naturmiljøet er minst.



## Kystverket Sørøst

Kystverket Sørøst nevner innledningsvis at tiltaket ligger utenfor hoved- og biled og kommer heller ikke inn under tiltaksforskriften til Havne- og farvannsloven<sup>4</sup>.

Videre skriver de at tiltaket kan være søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 27 andre ledd. Kystverket Sørøst har vurdert at tiltaket ikke vil ha betydning for fremkommelighet og sikkerhet i hoved – og biled. Det blir lokal havnemyndighet som vurderer og eventuelt fatter vedtak etter denne loven ved søknad om tiltak.

Kystverket minner om at det ikke kan fattes vedtak etter havne- og farvannsloven før tiltaket er i tråd med plan og/eller det foreligger dispensasjon. ref. havne- og farvannsloven § 32 andre ledd.

Avslutningsvis skriver de at dersom tiltaket skal skiltes eller merkes på annen måte for å gi de sjøfarende navigasjonsveiledning eller regulere ferdselen, er dette søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 19. Søknad etter havne- og farvannsloven § 19 er det Kystverket som vurderer og eventuelt gir tillatelse til.

## Oslo elveforum og Alnaelvas venner

Oslo elveforum og Alnaelvas venner har følgende kommentarer til tiltaket:

- *Avgrensningen av felt B6b er ikke korrekt angitt på kartet 1:1000 i vedlegg B. Avviket er betydelig, jf. plankartet for Bispevika Syd (S-4826), fastsatt av Oslo bystyre 12. november 2014. Felt B6b må legges inn korrekt på kartet.*
- *På kartet i vedlegg B er både spunt og ytterkant motfylling dertil plassert langt ute i selve Bispekilen, dvs. langt ute i felt E17 (og felt E0g) nord for felt B6b, jf. plankartet for Bispekilen (S-4724), fastsatt av Oslo bystyre 12. juni 2013.*
- *Av § 6 i reguleringsbestemmelsene for S-4724 fremgår det at det i felt E17 (Bispekilen) «skal anlegges en fjordkanal på sjøvannsnivå». Sjøbunnen ligger her på ca. kote -4,0, jf. søknadens vedlegg C – Skisse av støttefylling for spunt i sjø. Av denne skissen fremgår det at sjeteen (undervannsmoloen/fyllingen) tenkes lagt på kote -2,0 på utsiden av spunten og på kote -1,0 på innsiden av spunten. Det planlegges lagt ut ca. 1 000 m<sup>3</sup> pukkk/kult på sjøbunnen for å støtte opp om spunten.*
- *Av vedlegg E fremgår det at søker ikke forplikter seg til å fjerne spunten etter ferdig utbygging («det antas at spunten vil bli trukket»), og at «det planlegges å la motfylling ligge igjen». Dette er helt uakseptabelt.*
- *Dersom spunt og sjeté tillates lagt i felt E17, er det en forutsetning at både spunt og sjeté fjernes etter utbygging slik at sjøbunnen fortsatt blir liggende på kote -4,0 i Bispekilen. Dersom spunt og sjeté i sin helhet legges innenfor felt B6b, vil det være tilstrekkelig å fjerne de delene av spunt og sjeté som ligger i innløpene til felt E0i, og i dette sjøarealet.*
- *Av § 8.2 i reguleringsbestemmelsene for Bispevika Syd (S-4826) fremgår det at sjøarealet i felt E0i, som ligger inne i felt B6b, «skal ha tosidig innløp fra fjorden for å sikre sirkulasjon av vannet. Minimum 75 prosent av vannarealet mot fjorden skal ha samme vanndybde som felt E0u og Bispekilen». Av denne bestemmelsen fremgår det at minst 75 % av bredden både på innløpet fra nord og innløpet fra vest skal ha en dybde på -4,0 m. Dette gjør det nødvendig å fjerne ikke bare spunten, men også fyllingen både på innsiden og utsiden av spunten ved de to innløpene til sjøvannsbassenget i felt E0i. Jf. også bestemmelsen i § 8.2.1 om sjøbdybde innerst i den østre delen av felt E0i, der det fremgår at overkant tak over parkeringskjelleren «skal ligge på maksimum kote -2,9 for å sikre tilstrekkelig dybde i det interne vannrommet».*

---

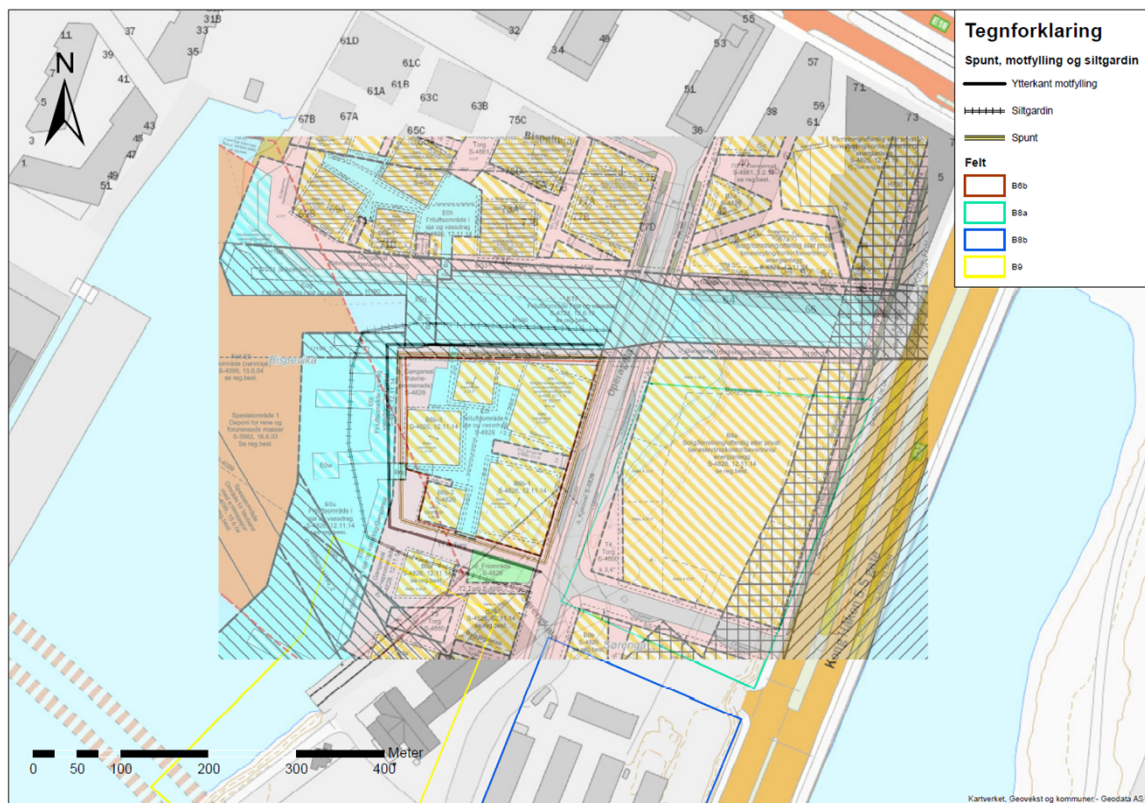
<sup>4</sup> Forskrift om tiltak som krever tillatelse fra Kystverket av 03.12.2009, nr. 1449.



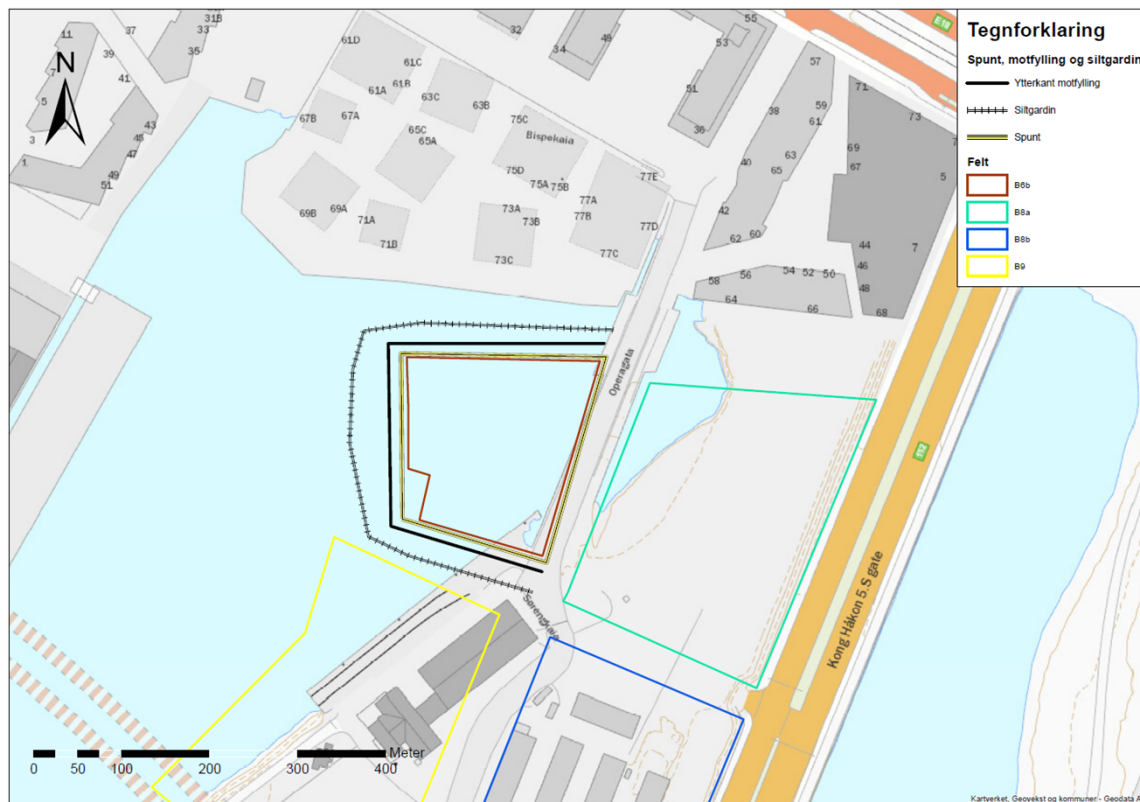
- Vi gjør oppmerksom på at anadrom fisk (laks og sjøørret) i fremtiden kommer til å gå inn Bispekilen rett nord for felt B6b og opp i elva Alna via rør under Kong Haakon 5.s gate til Middelaldervannspeilet og videre i planlagt trau for elva opp i retning Geitabru. Jf. den overordnede landskapsplanen for Middelalderparken som Plan- og bygningsetaten godkjente 29. september 2016. Siden vandringsleden for fisken først vil ferdigstilles omtrent samtidig med ferdigstillingen av felt B6b, antar vi at det ikke vil være nødvendig med ekstraordinære tiltak for å ivareta hensynet til oppgangen av fisk til Alna i forbindelse med ramming av spunt og etablering av sjeté i felt B6b.

### Multiconsult på vegne av AF / Oslo S Utbygging (OSU) har følgende svar på kommentaren

Multiconsult svarer på de to første kulepunktene at de tar merknaden om nøyaktighet på kartvedlegg til etterretning. De nevner at det i deres svar på høringsuttalelsen er lagt ved to korrigererte kart i målestokk 1:1000 (Figur 1 og 2). I kartet kalt Kartvedlegg 1-1000\_med plankart, er et utsnitt av plankartet fra Oslo kommunes karttjeneste lagt over kartgrunnlaget med skisseringer av spuntlinje, mm. Multiconsult gjør oppmerksom på at arbeidene ikke er prosjektert ferdig.



Figur 1. Kartvedlegg 1-1000 med plankart.



Figur 2. Kartvedlegg 1-1000 uten plankart.

Multiconsult har ingen bemerkninger til punkt 3.

De svarer videre på kulepunkt 4 og 5 ved å si at spunten vil bli trukket ut etter ferdig tiltak. De bemerker at omfanget på motfyllingen ikke er klart, og at vedlegg E i søknaden viser en prinsippskisse av hvordan motfyllingen vil bli lagt. Hvorvidt det er hensiktsmessig å fjerne hele motfyllingen eller deler av den etter tiltak, er ikke klart på nåværende tidspunkt. I sjøbunn av typen i Bispevika, vil noe av motfyllingsmassene synke ned i sedimenter i løpet av byggetiden, selv om det ligger fiberduk under fyllingen. I utgangspunktet anses det som lite gunstig å måtte grave opp motfyllingsmasser fra tildekkingslaget med leire. De gjør oppmerksom på at motfylling som ligger over opprinnelig bunnkvote kan fjernes, både i felt E17 og andre steder.

Når det gjelder mulig negativ påvirkning ved en motfylling som blir liggende igjen, vurderer tiltakshaver dette til primært å kunne være redusert vandringsmulighet for fisk. Laksefisk vandrer regelmessig på langt grunnere vanndybder enn 4 m, og tiltakshaver mener at det ikke fremstår som sannsynlig at et eventuelt tap av noe sjødybde i randen av E17 skulle begrense fiskevandring i området.

Til kulepunkt 6 svarer Multiconsult at bredden på det vestre innløpet er ca. 6 m og bredden på det nordre innløpet er ca. 4 m. På disse stedene fjernes motfylling ned til bunnkoten fra før tiltak.

Multiconsult har ingen bemerkninger til kulepunkt 7.



## Fylkesmannens vurdering

### Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert.

### Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11, jf. § 16.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeider i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

### Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Sedimentanalyser utført i tiltaksområdet av Multiconsult i 2018 viste at sedimentene består av relativt homogene masser og i hovedsak av silt/ leire. Resultatene viser også at tiltaksområdet er forurenset i henhold til Miljødirektoratets veileder M-608  *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*. Det foreligger både forurensningshistorikk samt nyere prøver. I analyseresultatene fra 2018 ble det utført 4 prøvetakninger innenfor tiltaksområdet.

Resultatene viser at nivået av metaller er lavt, det er kun ett av de fire områdene for sink som overskrider grensen for tilstandsklasse II (god), og havner i tilstandsklasse III (moderat).

Alle sedimentprøver er påvirket av PAH-forbindelser hvor resultatene hovedsakelig ligger innenfor tilstandsklasse II-III. Fire av enkeltforbindelsene viser konsentrasjoner i tilstandsklasse IV (antracen, benzo(b)fluoranten, indeno(1,2,3-cd)pyren og benzo(ghi)perylene). Konsentrasjonen av TBT havner i tilstandsklasse III basert på forvaltningsbaserte grenseverdier.

I tiltaksområdet består sedimentene av et lag på 0-2 m med forurensete sedimenter under gjennomsnittlig 2,3 m med ren marin leire lagt ut i forbindelse med prosjektet Ren Oslofjord. Fra og med ca. 5 m dybde anses sedimentene å være rene. Over det rene tildekkingslaget har det resedimentert opptil 10 cm med forurensete avsetninger klassifisert med moderat til dårlig tilstand.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til partikkelspredning. Partikkelspredning kan påvirke vannforekomstens tilstand i negativ retning, samt forringe produksjonsmuligheten for fisk og andre marine organismer, særlig i gyte- og utvandingsperioden. Fylkesmannen har med bakgrunn i dette valg å sette vilkår om at det etableres partikkelsperre i form av en dobbel siltgardin rundt tiltaksområdet før anleggsarbeidene starter og gjennom hele tiltaksperioden. Fylkesmannen stiller også krav om at det utføres turbiditetsmålinger i tiltaksområdet gjennom hele arbeidsperioden. Turbiditeten skal i tillegg måles i minst én referansestasjon oppstrøms som ikke er påvirket av arbeidene. Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU





over referansenivået i 20 minutter ved bruk av partikkelsperre, må tiltaket stanse til turbiditeten har gått ned under grenseverdien. Det skal også gjøres prøvetaking av sjøbunnen etter tiltaket er ferdig.

### **Støy**

For utslipp av støy må tiltakshaver etterleve kravene i kapittel 4 (*Retningslinje for begrenning av støy fra bygg- og anleggsvirksomhet*) i *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2016).

### **Konsekvenser for naturmiljøet**

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I henhold til Miljødirektoratets database Naturbase (2019) er det innenfor tiltakets influensområde registrert rødlisteartene alke, lomvi, hettemåke, fiskemåke, ærfugl, og makrellterne. Bløtdyret *Mya arenaria* er registrert som truet art i sedimenter.

Tiltaket ligger i oppvandringsområdet for laks og sjøørret til Akerselva. Siltgardinen må manøvreres slik at eventuelt innestengt fisk gis mulighet til å svømme ut ved at siltgardinen åpnes i en tidsperiode. Utfylling og mudring skal unngås i oppvandringstiden for gytefisk av laks og sjøørret til Akerselva. Arbeidene skal derfor ikke starte før 15.11.2019.

Å la motfyllingen bli liggende slik det beskrives i søknaden kan risikere en endring i området med mindre vannvolum og mindre vannutskifting som kan gi dårligere vannkvalitet og endringer i livsmiljøet lokalt. Fylkesmannen stiller derfor krav om at spunt skal trekkes ut etter ferdig tiltak, samt at dersom motfylling legges i felt E17 skal den fjernes etter utbygging slik at sjøbunnen fortsatt blir liggende på kote -4,0 i Bispekilen. Dersom motfyllingen i sin helhet legges innenfor felt B6b, vil det være tilstrekkelig å fjerne de delene av motfyllingen som ligger i innløpene til felt E0i, og i dette sjøarealet.

Søknaden og Fylkesmannens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Fylkesmannen anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår som et føre-var tiltak. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Fylkesmannen mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

### **Vurdering etter vannforskriften**

Tiltaket er en del av vannforekomsten *Oslo havn og by* (Vann-Nett ID 0101020702-1-C). Vannforekomsten har svært dårlig økologisk tilstand basert på biologiske klassifiseringsdata. Den kjemiske tilstanden i *Oslo havn og by* er registrert som dårlig. Vannforekomsten er i stor grad påvirket av diffus avrenning fra fritidsbåter, punktutslipp fra renseanlegg > 150 000 PE, diffus avrenning og utslipp fra transport og infrastruktur, av den introduserte arten stillehavsøsters, og av fysiske endringer grunnet landinnvinding, havneanlegg og mudring.



Vannforskriften § 4 sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand».

Fylkesmannen mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning at tiltaket gjennomføres som beskrevet i søknaden, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i *Oslo havn og by*. Fylkesmannen mener likevel at det er viktig at arbeidene i størst mulig grad er med på å forbedre tilstanden i vannforekomsten, og legger derfor vekt på at utførelsen skal spre så lite forurensning som mulig.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes

- a) nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller
- b) ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannen vurderer at tiltaket som omsøkt med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig «forringelse» av vannforekomsten. Fylkesmannen er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

### **Samfunnsmessige hensyn**

Tiltaksområdet er regulert til kombinert bebyggelse og anleggsformål, gangareal (havnepromenade), bolig/forretning/offentlig eller privat tjenesteyting/kontor/bevertning/energianlegg og friluftsområde i sjø og vassdrag etter gjeldende reguleringsplaner.

### **Konklusjon**

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulemperne knyttet til tiltaket. Det forutsettes at tiltaket drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

### **Vedtak om tillatelse**

Fylkesmannen gir Oslo S Utvikling AS tillatelse til ramming av spunt i sjø i Bispevika (gbnr. 234/124) i Oslo kommune. Tillatelsen omfatter utlegging av inntil 1200 m<sup>3</sup> masser i sjø innenfor et areal på 6300 m<sup>2</sup> med en høyde på inntil 2 m, på felt B6b i Bispevika. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



## Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr dato 3. mai 2019. Vi varslet sats 6 som i 2019 utgjør kr 32 800,- for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Oslo S Utvikling AS skal betale kr 32 800,- for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

## Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg (e.f.)  
Seksjonssjef

Nina Cathrine Knudtzon  
Rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi til:  
Ola Hammer