



Trondheim Renholdsverk AS
Postboks 2380 Torgarden
7004 TRONDHEIM

Vår dato: 29.06.2018
Vår ref.: 2018/6574

Deres dato: 20.02.2018
Deres ref.:

Vedtak - tillatelse etter forurensningsloven - mottak og mellomlagring av hageavfall - Heggstadmoen - Trondheim Renholdsverk AS - Trondheim kommune

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Trondheim Renholdsverk AS og gir tillatelse etter forurensningsloven til mottak og mellomlagring av hageavfall, inerte og rene masser. Tillatelsen gis på visse vilkår og er gyldig fra dags dato.

Vedtaket kan påklages innen tre uker.

For saksbehandlingen varsels det et gebyr på kr 26 200. Kommentarer til varselet kan oversendes innen to uker.

Vi viser til deres søknad av 20.02.2018

Vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag gir Trondheim Renholdsverk AS tillatelse til mottak og mellomlagring som omsøkt på gnr. 200, bnr. 15 i Trondheim kommune (Heggstadmoen). Tillatelsen gis i medhold av vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven), § 11 jf. § 16. Merk også at vedleggene til tillatelsen er en del av de juridiske kravene. Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med best tilgjengelige teknikker.

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer
fmlpost@fylkesmannen.no

Besøksadresse:
Steinkjer: Strandveien 38
Trondheim: Prinsensgt 1
www.fylkesmannen.no/trondelag

Telefon:
74 16 80 00
Org.nr.:
974 764 350

Saksbehandler:
Ida Frøya Svendsen
Telefon:
+47 74168055

Redegjørelse

Trondheim Renholdsverk AS (TRV) har i mange år drevet gjenvinningsstasjon på Heggstadmoen i Trondheim kommune. På gnr./bnr. 217/48 og 200/15 har TRV hatt tillatelse etter forurensningsloven til å motta og mellomlagre diverse avfall, blant annet hage- og parkavfall. Tillatelsen ble gitt 10.07.1996 og sist endret av Fylkesmannen 08.05.2008.

På bakgrunn av omfattende arbeid med avslutning og etterdrift av Heggstadmoen deponi hadde TRV behov for å flytte mottaket for hage- og parkavfall, fra gnr./bnr. 200/15 til 200/68 (Terminalen 14). Fylkesmannen ga tillatelse til dette i perioden 01.04.2015 – 01.11.2016.

Den 05.11.2015 oppdaterte Fylkesmannen tillatelsen til gjenvinningsstasjonen, blant annet fordi alle avdelingene for farlig avfall skulle samles og driftes som én enhet. Tillatelsen erstattet tidligere tillatelser og omhandler ikke mottak og mellomlagring av hageavfall.

I søknad av 20.02.2018 skriver TRV at det er ønskelig å igjen benytte gnr./bnr. 200/15 som hageavfallsmottak. TRV har oppgitt at mengden innkommet avfall i løpet av ett år kan bli opptil:

- 1500 tonn inerte masser
- 2000 tonn rene masser
- 100 tonn nedfallsfrukt (del av hageavfall)
- 5000 tonn hageavfall

Med søknaden fulgte risikovurdering, prosedyrer for mottak og håndtering av avfall ved hageavfallsmottaket, samt beredskapsplan for håndtering av ekstraordinære utslipp. Ifølge TRV er overflatevannet rent og vil ledes til kommunalt nett via pumpestasjonen til deponiet. I søknaden fremgår at det vil benyttes truck, lastebil og hjullaster på området, som er asfaltert. Området er regulert til industri.

Høring

TRV har tidligere hatt hageavfallsmottak på det omsøkte området, og skal kun flytte mottaket fra et midlertidig tilholdssted. Vi anser tiltaket å være av mindre miljømessig betydning, og har derfor unnlatt å varsle vedtak og/eller sende søknaden på høring. Søker er kjent med utfallet i saken. Unntaket fra forhåndsvarsel hjemles i forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd, bokstav b.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen har ved oversendelse av tillatelse av 05.11.2015 uttalt at bemannede gjenvinningsstasjoner er nødvendige i det totale avfallssystemet for kommunens innbyggere. Viktige ressurser skal gå til gjenvinning/ombruk. I forbindelse med avslutningen av deponiet har Fylkesmannen vært på befaring og sett området hvor

hageavfallsmottaket er tiltenkt. Vi har ingen innvendinger mot det slik det er lagt opp og er innstilt på å gi tillatelse som omsøkt.

Reguleringsbestemmelser

Hageavfallsområdet inngår i kommunens reguleringsplan- og bestemmelser r1107j Heggstad, vedtatt 27.02.1992. Området er regulert til industri. Det er imidlertid pågående nytt planforslag (r20120051). Vi er kjent med det omfattende arbeidet som pågår på Heggstadmoen, og mener at hageavfallsmottaket ikke kommer i konflikt med de øvrige aktivitetene på området.

Støyvurdering

Det er ikke utført noen støyvurdering eller beregning i forbindelse med etablering av virksomheten. TRV må holde seg innenfor støykravene som er satt i vilkårene i denne tillatelsen.

Dersom det likevel blir klager på støy, kan forurensningsmyndigheten kreve utført støyberegninger, utslippsmålinger, og/eller målinger av støynivået i omgivelsene, for virksomhetens regning.

Grunnforurensning

Eiendommen gnr./bnr. 200/15 er registrert i Miljødirektoratets database over eiendommer med forurenset grunn (Grunnforurensningsdatabasen, lokalitets-ID 4642) grunnet tidligere bruk som kommunal avfallsfylling. Lokaliteten er registrert med påvirkningsgrad 2 – akseptabel forurensning med dagens areal- og resipientbruk.

Fylkesmannen vurderer at den omsøkte aktiviteten sannsynligvis ikke vil medføre grunnforurensning. Dersom virksomheten har gjort eller i fremtiden gjør undersøkelser på den aktuelle eiendommen, skal funnene registreres i databasen. Dette skal også gjøres dersom det er mistanke om at grunnen er forurenset.

Databasen ble endret i 2017 og er nå bygget opp slik at bedriften/bedriftens konsulent selv kan opprette egne lokaliteter og legge inn data. Fylkesmannen får melding om dette og godkjenner innleggingen før denne blir synlig i databasen og eiendomsmatrikkelen. Data leveres på importformat, som finnes på <http://grunnforurensning.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til databasens retningslinjer og nødvendig veiledningsmateriale.

Vurdering etter vannforskriften

Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt at visse vilkår er oppfylt.

Anlegget ligger i nedbørsfeltet til Heggstadbekken/Søra. I Vann-Nett er vannforekomsten (122-76-R Søra) vurdert til svært dårlig økologisk tilstand. Trondheim kommune utfører et betydelig arbeid med overvåkning av Heggstadbekken og Søra. Vannforekomsten er påvirket av avrenning fra Heggstadmoen deponi, fra overvann fra deponiet, landbruksforurensning og avløp fra spredt bebyggelse. Det er ikke ønskelig med ytterligere negativ miljøpåvirkning.

Virksomheten det her søkes om tillatelse for er vurdert til ikke å komme inn under unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket i henhold til lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Status på vannkvaliteten i grunnvann og resipient bli godt fulgt med på av Trondheim kommune. Regelmessig overvåking av kjemiske og økologiske parametere vil hele tiden gi grunnlag for å vurdere eventuell påvirkning fra utslippet. Dersom det oppdages forhold ved driften som kan påvirke miljøtilstanden i nærområdet eller resipienten må bedriften risikovurdere konsekvensen av sin virksomhet og eventuelt gjøre tiltak.

I forbindelse tillatelsen av 05.11.2015 har kommunen opplyst at området har en viktig økologisk funksjon som en del av en viltkorridor med verdi A. Det er også lokalt viktige naturtyper i området, og det er registrert sårbare fuglearter og andre nær truede arter ikke så langt unna. Virksomheten vurderes å ikke ha nevneverdig negativ påvirkning på artenes status.

Bedriften kan bli pålagt å kartlegge både økologisk og kjemisk status på vannkvaliteten i grunnvann og resipient.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Utslippene skal følges opp med risikovurdering av utslippsfare. Dersom det avdekkes behov for det, kan det være mulig å kreve ytterligere rensing. Med bakgrunn i dette mener vi at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i nærområdet/vannforekomsten over tid skal være liten.

§ 10 – samlet belastning

Resipienten er allerede karakterisert til å ha svært dårlig økologisk tilstand. Under normale driftsforhold vil det ikke være utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og dermed ikke gi bidrag til samlet belastning. Et eventuelt utslipp vil medføre en ytterligere belastning. Den regelmessige overvåkingen av utslippet fra virksomheten som helhet, sammen med kunnskap om andre aktører sin overvåking av resipienten, skal omgående medføre etablering av ytterligere renseanlegg om det påvises utslipp som vil forringe vannkvaliteten i henhold til miljømål.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på miljø og naturmangfold som tiltaket volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir TRV tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet på Heggstadmoen som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Frister i tillatelsen

Bedriften må forholde seg til følgende frister i tillatelsen:

Tiltak	Frist	Vilkår
Årsrapport	1. mars årlig	15

Fastsetting av risikoklasse

Ved vurdering av risikoklasse skal det tas hensyn til de faktiske utslippene og til potensialet for utslipp ved uhell eller lignende.

Virksomheten skal ikke generere utslipp, men har et visst potensiale for forurensning til omgivelsene form av noe lukt, støv og støy. Det er svært viktig at virksomheten har gode rutiner for å forhindre dette.

Virksomheten plasseres i risikoklasse 4, noe som blant annet medfører regelmessig tilsyn fra forurensningsmyndigheten.

Ansvarsforhold

Trondheim Renholdsverk AS (TRV) er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke TRV for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke TRV for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tar forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratets hjemmesider www.miljodirektoratet.no og www.miljokommune.no, samt nettstedet www.regelhjelp.no.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Varsel om gebyr

I henhold til forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven, skal Fylkesmannen ta gebyr for behandling av tillatelser og kontroll/tilsyn etter forurensningsloven.

På bakgrunn av opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, samt tidsbruk på søknaden, vurderer Fylkesmannen å plassere arbeidet med tillatelsen under gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4 (arbeid med tillatelser). Det betyr at bedriften må betale et gebyr på kr. 26 200,- for saksbehandlingen.

Eventuelle kommentarer til dette varselet kan sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at dette brevet er mottatt.

Faktura med innbetalingsblankett til bedriften vil bli ettersendt av Miljødirektoratet etter at vedtak er fattet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Ida Frøya Svendsen
ingeniør
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Vedlegg

- 1 Tillatelse etter forurensningsloven - mottak og mellomlagring av hageavfall - Heggstadmoen - Trondheim Renholdsverk AS - Trondheim kommune

Kopi til:

Marit Elvebakk
Stein Johnsrud

Wilhelmesen Invest AS	Postboks 281 Økern	0510	OSLO
Kjell Åge Vold	Kammen 12	7083	LEINSTRAND
Edvar Breivold	Heimdalsvegen 110	7080	HEIMDAL
Trondheim kommune	Postboks 2300 Torgarden	7004	TRONDHEIM

Miljøenheten

Tine SA	Postboks 25	0051	OSLO
Ragnar Næss	Kvenildveien 24	7072	HEIMDAL
Statkraft Varme AS	Postboks 2400	7005	TRONDHEIM
Metallco AS	Postboks 15 Alnabru	0614	OSLO
Kjell Grostad	Carl Schjetnans veg 10 C	7081	SJETNEMARKA

