



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 Oslo

Kontakt saksbehandler
Rune Lian, 51568754

Oversending av innsigelsessak del 1 av 3 - reguleringsplan 2107 Fv47 Åkra sør - Veakrossen, Karmøy kommune

I brev av 23.09.2019 (vedlagt) sendte vi over innsigelsessak til KMD for endelig avgjørelse. Innsigelsessaken gjelder reguleringsplan 2107 i Karmøy kommune for Fv47 Åkra Sør – Veakrossen.

I ettertid er det oppdaget at forsendelsen ikke er mottatt av KMD, og at dette må skyldes at forsendelsen var større enn hva mottaker kan ta imot.

Saksdokumentene sendes derfor nå over på nytt i tre forsendelser. I denne forsendelsen (1 av 3) sendes vårt oversendelsesbrev av 23.09.2019 og vedlegg som i brevet er angitt med nummer 1-5.

I påfølgende to brev oversendes vedlegg angitt med nummer 6 og nummer 7-12.

Med hilsen

Trond Olav Fiskå
plankoordinator

Rune Lian
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 Oslo

Kontakt saksbehandler

Rune Lian, 51568754

Oversending av innsigelsessak del 2 av 3 - reguleringsplan 2107 Fv47 Åkra sør – Veakrossen, Karmøy kommune

Vi viser til vårt brev av 10.10.2019 hvor vi sender over dokumenter (del 1 av 3) i innsigelsessak, jf. overskrift, til KMD. Denne forsendelsen gjelder del 2 av 3 av dokumentene.

Med hilsen

Trond Olav Fiskå
plankoordinator

Rune Lian
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 Oslo

Kontakt saksbehandler

Rune Lian, 51568754

Oversending innsigelsesak del 3 av 3 - reguleringsplan 2107 Fv47 Åkra sør-Veakrossen Karmøy

Vi viser til vårt brev av 10.10.2019 hvor vi sender over dokumenter (del 1 av 3) i innsigelsesak, jf. overskrift, til KMD. Denne forsendelsen gjelder del 3 av 3 av dokumentene.

Med hilsen

Trond Olav Fiskå
plankoordinator

Rune Lian
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 Oslo

Kontakt saksbehandler

Knut Harald Dobbe, 51568961

Oversending av innsigelsessak - reguleringsplan 2107 Fv47 Åkra sør - Veakrossen, Karmøy kommune

Vi viser til oversendingsbrev fra Karmøy kommune datert 26. august.

Saken gjelder

Statens vegvesen har etter avtale med Karmøy kommune utarbeidet og fremmet forslag til reguleringsplanen, jf. plan - og bygningslovens § 3 - 7. Ved offentlig ettersyn av planen fremmet Fylkesmannen i Rogaland 31.05.19 innsigelse mot planforslaget. Mekling ble gjennomført 26.06.2019 uten at kommunen og Fylkesmannen kom til enighet.

Karmøy kommunestyre vedtok med rettsvirkning deler av planen 01.07.2019. Den ene godkjente delen omfatter strekningen fra Åkra sør (Ådland) og til Killingtjørn øst for Tjøsvoll. I tillegg omfatter godkjenningen tilførselsvegene fra framtidig rundkjøring i krysset mellom Rådhusvegen og eksisterende FV47 og tilførselsvegen i forlengelsen av Grindhaugvegen. Den andre godkjente delen omfatter planlagt kryss mellom ny FV47 og Austre Veaveg (Veakrossen). Til den mellomliggende strekningen foreligger det innsigelse fra Fylkesmannen i Rogaland.

Fylkeskommunen ga ikke høringsuttalelse til planen, men deltok i meklingsmøte.

Historikk

Til grunn for reguleringsplanen ligger kommunedelplan 668 for Fv. 47 på strekningen Åkra sør - Veakrossen. Planarbeidet for denne startet opp i 2009. Ved offentlig ettersyn i 2012 fremmet Fylkesmannen innsigelse til alle veialternativene som gikk øst for Heiavatnet naturreservat. Innsigelsessaken ble avgjort av Miljøverndepartementet 17.10.2012, der kommunedelplanen ikke ble godkjent. I vedtaket anbefalte Miljøverndepartementet kommunen å ta kontakt med Fylkesmannen og fylkeskommunen for å se om en bearbeiding av alternativ 4 kunne gi grunnlag for enighet om en trasé som ikke kom i konflikt med nasjonale naturmangfoldverdier.

I 2015 blei planarbeidet gjenopptatt, og kommunen besluttet å kun ta opp det tidligere avviste alternativ 3. Med brev av 24.08.2015 fremmet Fylkesmannen på ny innsigelse til planlagt omkjøringsvei forbi Åkra, da den ville gi betydelige inngrep i og oppsplitting av et stort sammenhengende natur- og kulturlandskap med viktige landbruks-, natur-, friluft- og



landskapsverdier. Med vedtak datert 02.12.2016 tok Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) ikke Fylkesmannens innsigelse til følge og godkjente kommunedelplanen.

Med brev 29.08.2018 ba Sivilombudsmannen departementet behandle saken på nytt. I brevet heter det *"Ombudsmannen er kommet til at departementets vedtak ikke oppfyller kravet i naturmangfoldloven § 7, og at det knytter seg begrunnet tvil til om denne feilen kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold. Det stilles blant annet spørsmål ved den store vekten departementet har lagt på hensynet til det kommunale selvstyret i en sak hvor det foreligger nasjonale interesser. Ombudsmannen ber om at departementet behandler saken på nytt. "*

Som følge av Sivilombudsmannens uttalelse behandlet KMD saken på nytt, og med brev datert 07.12.2018 kom departementet til at det ikke er grunnlag for å omgjøre vedtaket av 02.12.2016. I brevet ble det gitt flere føringer for reguleringsarbeidet for veien.

Bakgrunn for innsigelsen

Fylkesmannens innsigelse gjelder manglende kompenserende tiltak i form av miljøkulvert på strekningen gjennom Breiabakka. Innsigelsen har bakgrunn i føringer gitt i departementets brev av 07.12.2018. I brevet heter det:

«Departementet legger til grunn at Statens vegvesen, Karmøy kommune og Rogaland fylkeskommune, som del av videre reguleringsplanarbeid, gjennom utarbeidelse av flere alternativer vil konkretisere og fastsette nødvendige avbøtende tiltak for å ivareta naturmangfoldet, jordvern, friluftsliv og landskap. Her vises det spesielt til behovet for å vurdere om den sørligste delen av omkjøringsveien er nødvendig, eller om hensynet til nevnte verdier tilsier at denne delen bør utgå, jevnfør prinsippene i naturmangfold-loven §§ 10-12. Det skal også ses på om det kan bygges miljøkulvert på hele eller deler av strekningen der veien går i skjæring gjennom Breiabakka for å minimere tap av kystlynghei, og ivareta naturmangfoldet og øvrige verdier i området. Departementet legger videre til grunn at økologisk kompensasjon for tap av den utvalgte naturtypen kystlynghei utredes og pålegges i forbindelse med reguleringsplanprosessen, jf. også naturmangfoldloven § 53 tredje ledd.»

KMD skriver i tillegg følgende om miljøkulvert:

«Etablering av en miljøkulvert i hele eller deler av den 1 kilometer lange strekningen gjennom Breiabakka, der veien vil gå i skjæring, vil kunne være et viktig avbøtende tiltak i forhold til oppsplitting og fragmentering av kystlyngheiområdet, og kan i tillegg være gunstig for hubro, vilt, landbruksdrift og friluftsliv.»

Og:

«Departementet forventer derfor at man i reguleringsplanen unngår verdifull natur og gjennomfører en god terrengtilpasning, bruker miljøkulvert for å minimere tap av kystlynghei, av hensyn til naturreservatene minimerer påvirkningen av hydrologien i området, og vurderer og gjennomfører tiltak for truede fuglearter.»

Ut fra gitte terrengforhold fant Statens vegvesen det vanskelig gjennomførbart med kulvert og utredet i første rekke ulike tunelløsninger.



Uten noen form for kulvert/tunell, svarer ikke reguleringsplanen på føringene som er gitt av KMD. Vi viser til vår høringsuttalelse datert 31.05.2019. Vi viser videre til meklingsprotokoll fra meklingsmøte 26.06.2019. Her heter det blant annet:

«Fylkesmannen legger til grunn at det ikke, ut fra de utredninger som er gjennomført, er grunnlag for å si at tunelløsningen ikke lar seg gjennomføre, samtidig som det heller ikke skal kreves ytterligere utredninger. Med bakgrunn i de nasjonale interessene knyttet til natur- og landskap i området, og føringene fra KMD fra desember 2018, mener Fylkesmannen at saken skal avgjøres nasjonalt. Fylkesmannen setter pris på kompromissforslag om avbøtende tiltak, og at dette forslaget uansett veiløsning bør videreføres. Fylkesmannen mener likevel at slike kompenserende tiltak ikke ivaretar landskaps- og naturverdiene slik en tunelløsning ville gjort.

Statens vegvesen, Rogaland fylkeskommune og Karmøy kommune tar til etterretning at Fylkesmannen mener at reguleringsspørsmålet skal avgjøres nasjonalt. Disse partene fastholder at ingen kulvert eller tunelløsning som er utredet har positiv samfunnsnytte og bør heller ikke bygges. En realisering av et slikt tiltak vil være i strid med nasjonale mål for gjennomføring av bompengeprojekter. Det kan dessuten gjennomføres kompenserende tiltak som har betydelig større verdi for kulturlandskap og utsatte arter. Kommunen forutsetter at KMD innledningsvis i sin behandling tar stilling til om Fylkesmannen har hjemmel til å fremme innsigelse. Jf. plan- og bygningslovens § 5-5.»

Fylkesmannens vurdering

Uten noen form for tunell, mener Fylkesmannen at reguleringsplanen ikke svarer på føringene som er gitt av KMD. Reguleringsplanen peker på mange utfordringer og usikkerheter, men Fylkesmannen kan ikke se at det kan konkluderes med at en løsning som både ivaretar trafiksikkerhet, hydrologi og naturmangfold, ikke kan realiseres. Gitt denne sakens historikk mener vi det er riktig å sende denne saken til KMD for endelig avgjørelse.

I sitt vedtak ved behandling av planen ber kommunestyret i Karmøy KMD avklare om Fylkesmannen har anledning å fremme innsigelse, jf. plan- og bygningslovens § 5-5. Det vises i denne forbindelse til begrunnelsen gitt i kommunens saksutredning. Fylkesmannen er av den oppfatning at vi har hjemmel til å fremme innsigelse da det har kommet vesentlige nye forhold i saken etter vedtaket av kommunedelplanen, jf. nye styringssignal fra KMD i brev datert 07.12.18.

Med hilsen

Harald Thune
ass. fylkesmann

Per Kristian Austbø
ass. fylkesmiljøvernssjef

Vedlegg

- 1 Høringssvar Fylkesmannen
- 2 Planbestemmelser alt.1
- 3 Planbeskrivelse fullversjon
- 4 Planbeskrivelse kortversjon



- 5 Planbestemmelser alt.2
- 6 Plankart alt.1
- 7 Plankart alt.2
- 8 Brev om offentlig ettersyn
- 9 Oversendingsbrev fra kommunen
- 10 Oversendingsbrev fra kommunen
- 11 Meklingsprotokoll
- 12 Høringssvar Statens vegvesen

For øvrige dokumenter i saken vises det til disse nettsidene:

[Karmøy kommune](#)

[Statens vegvesen](#)

Kopi til:

Statens vegvesen, Region Vest	Askedalen 4	6863	Leikanger
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Karmøy kommune	Postboks 167	4291	KOPERVIK