

Massehåndtering

– sjekklister for kommunale saksbehandlere

Hva slags masser skal håndteres?

Masser som får grønt lys: Rene naturlige masser (naturlige, mineralske jord- og løsmasser som leire, sand grus og stein, som ikke er syredannende og med innhold av helse- og miljøfarlige stoffer under fastsatte normverdier, jamfør forurensingsforskriften kap. 2, vedlegg 1). Bruk side 1 i sjekklisten.

Masser som får rødt lys: Alt som ikke er rene, naturlige masser (bl.a. betong, tegl, treavfall og returavfall). Bruk side 2 i sjekklisten.

Masser som får grønt lys

| Hensyn/interesse | Vurdering | Konsekvens/behandles etter |
|-------------------------|--|--|
| Samfunnsnytte | Kan massene gjenbrukes? Infrastrukturbygging/landbruksformål/klargjøring av bolig- og næringsområder? | Bør kartlegges i kommuneplanens arealdel og detaljreguleres (hvilke masser kan tas imot hvor) |
| Avrenning | Risiko for avrenning av jord og næringsstoffer til vassdrag? Under oppfylling og/eller ved avslutning? Er resipienten sårbar? | Vurder avbøtende tiltak, f. eks. avskjæringsgrøfter/fangdammer? Hjemmel: Forurensingsloven § 7, 2.ledd |
| Landbruk | Arealenes produksjonsevne for skog- og jordbruk bør ikke forringes etter oppfylling. | Vilkår om minst samme produksjonskvalitet etter oppfylling i vedtak om midlertidig omdisponering av dyrka og dyrbar jord (jordloven § 9) |
| Klima | Berøres myr/våtmark? Kan transportavstanden begrenses? | Myrjord bør bli liggende under grunnvannspeilet for å unngå CO ₂ -utslipp |
| Naturmangfold | Berører tiltaket vassdrag eller andre naturverdier? Er det fare for spredning av fremmede arter? | Naturmangfoldloven, forskrift om fysiske tiltak i vassdrag, forskrift om fremmede organismer |
| Kulturminner/-miljø | Kan kulturminner/-miljø bli berørt av uttak eller oppfylling? | Kulturminneloven Utvalgte kulturmiljøer RPBA |
| Grunnforhold | Er uttaksområdet eller oppfyllingsarealet under marin grense? Fare for kvikkleire? Blir nærliggende kvikkleireområder berørt? | Behov for geoteknisk undersøkelse? Plan- og bygningsloven (Pbl) § 28-1 og TEK10, kap. 7 |
| Barn/unge | Verdi som lekeareal? Snarvei for barn i nærområdet? Skolevei/boligområder e.l. belastes av transporten? Tilstrekkelig sikring av arealene? | Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge |
| Trafikk | Hvilke veier blir berørt? Tåler de belastningen? Kreves avkjøringstillatelse? Midlertidige sikkerhetstiltak? | Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge |
| Støy/luftkvalitet | Vil transport og/eller dumping gi støy eller endre luftkvalitet for bebyggelse/turområder e.l.? | Retningslinje for behandling av - støy i arealplanlegging (T-1442/2016) - luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520) |
| Friluftsliv | Kan arealene ved fyllplassen ha verdi for friluftsliv? Merkede stier eller mye brukt av lokalmiljøet? | Lov om friluftsliv Lov om folkehelse |
| Landskap | I strid med landskapshensyn? Hensynssone i plan/regional grøntstruktur i RPBA/jordbrukets kulturlandskap (ravinedaler)? | Pbl § 3-1, § 29-2 Naturmangfoldloven § 1 |
| Søknadsplikt | Innebærer tiltaket et vesentlig terrengingrep? Vurder etter stedlige forhold. Sårbare områder? Veiledning om vesentlighetskriteriet i SAK 10 § 4-1 bokstav e nr. 7 | Søknadsplikt etter pbl. § 20-1 (1) bokstav k For mindre oppfyllinger: Vurder nydyrkingsforskriften eller forurensingsforskriften kap. 4 |
| Krav om reguleringsplan | Plankrav etter overordnet plan? Eller plankrav etter pbl § 12-1 tredje ledd: har tiltaket og/eller følger av gjennomføringen av tiltaket vesentlig virkning for miljø eller samfunn? | Må utarbeides reguleringsplan etter reglene i pbl kap 12. Alternativt: Dispensasjon fra plankravet etter pbl. § 19-2 |

Masser som får rødt lys

| Type masser | Vurdering | Konsekvenser/behandles etter |
|--|---|---|
| Fra gravearbeider: Jord, sand, grus, stein | Hvor foregår gravingen og hvilke aktiviteter har det vært der? Gravemasser fra blant annet bykjerner, industri- og branntomter og områder med avfallsaktivitet kan være forurenset. Miljødirektoratets database Grunnforurensning viser en del kjente grunnforurensnings-lokaliteter, men er ikke uttømmende. | Ved mistanke eller kunnskap om grunnforurensning skal terrengingrep behandles etter forurensningsforskriften kap. 2. For å hindre spredning av miljøgifter, skal forurenset overskuddsmasse som tas ut av tiltaksområdet leveres til godkjent deponi eller behandlingsanlegg, jmfør forurensningsforskriften § 2-5. |
| Betong- og teglavfall | Er innholdet av miljøgifter tilstrekkelig kartlagt før bygget ble revet? | Lite forurenset betong- og teglavfall kan gjenvinnes/ brukes til nyttige formål under visse forutsetninger. For mer informasjon se «Miljødirektoratets faktaark». |
| Treavfall | Er treavfallet impregnert eller på annen måte forurenset? | Deponering vil gi klimagassutslipp og er ulovlig etter avfallsforskriften kap. 9. Trevirke kan material- /energigjenvinnes. Rent trevirke kan forbrennes i anlegg for rene brenslere etter forurensningsforskriften kap. 27. Annet treavfall skal forbrennes ved godkjente anlegg. CCA-/kresotimpregnert treavfall er farlig avfall og skal håndteres etter avfallsforskriften kap. 11. |
| Returasfalt | Inneholder asfalten tjære? Kan gjelde gammel asfalt. | Returasfalt med tjære er farlig avfall og skal håndteres etter avfallsforskriften kap. 11. Annen returasfalt kan gjenvinnes og benyttes i ny asfaltproduksjon. Returasfalt som ikke gjenvinnes skal leveres til godkjent deponi etter avfallsforskriftens kap. 9. |
| Sprengsteinmasser | Stammer massene fra tunneldrift eller dagbrudd? Hvor er massene tatt ut? Obs-områder for syredannende bergarter som alunskifer. | Sprengsteinmasser kan inneholde en del plast (særlig obs ved utfylling i sjø/vassdrag) og kan gi nitrogen-avrenning. Bunnrenskemasser fra tunneldrift er ofte forurenset. Deponering av slike masser må vurderes/behandles etter forurensningsloven og avfallsforskriften kap. 9. Alunskifer ol. må leveres på deponi etter avfallsforskriften kap. 9 som kan ta imot dette. |
| Park- og hageavfall | Er det fare for spredning av fremmede organismer? | Deponering vil gi klimagassutslipp og er ulovlig etter avfallsforskriften kap. 9. Park- og hageavfall kan gjenvinnes/ komposteres, eventuelt i større anlegg med tillatelse etter forurensningsloven § 11. |

Merk ellers når det gjelder myndighet til å gi tillatelse etter forurensningsregelverk:

Kommunens myndighet begrenser seg til bygging og graving i forurenset grunn (forurensningsforskriften kap. 2) og bakkeplanering (forurensningsforskriften kap. 4). For øvrig har kommunen ikke myndighet til å tillate deponering eller nyttiggjøring. Næringsavfall skal gjenvinnes/nyttiggjøres eller leveres til lovlig avfallsanlegg. Gjenvinning/nyttiggjøring av avfall kan kreve en egen tillatelse etter forurensningsloven.