



MØRE OG ROMSDAL FYLKESKOMMUNE
Postboks 2500
6404 MOLDE

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Vedtak om utslippstillatelse - tiltak i sjø - utfylling langs Igesundvegen i Fosnavåg - Herøy kommune

Statsforvalteren i Møre og Romsdal gir utslippstillatelse for utfylling av masser langs Igesundvegen i Fosnavåg i Herøy kommune.

Det vedtas et gebyr på kr 45 600 for behandlingen av søknaden.

Vi viser til søknad datert 10.10.2024 om tillatelse til utfylling i sjø langs Igesundvegen i Herøy kommune.

Vedtak

Statsforvalteren i Møre og Romsdal gir med dette Møre og Romsdal fylkeskommune tillatelse til utfylling av masser langs Igesundvegen, Fosnavåg, gnr. 35 bnr. 93, i Herøy kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Statsforvalteren har ved avgjørelsen om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsen.

Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det foreligger nødvendige tillatelser etter plan- og bygningsloven samt havne- og farvannsloven og er klarert etter kulturminneloven.

Tillatelsen kan endres i medhold av forurensningsloven § 18. En eventuell endrings søknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Frister

- Tillatelsen skal kunngjøres i lokalavisen så snart som mulig.



- Det skal gi melding til Statsforvalteren i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang.
- Tillatelsen er gyldig til og med 31.12.2026.
- Rapport i tråd med vilkår 4.1 skal sendes til Statsforvalteren innen 6 uker etter at utfyllingen er ferdigstilt.

Om saken

Møre og Romsdal fylkeskommune søkte 10.10.2024 om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø langs Igesundvegen i Fosnavåg i Herøy kommune. Hensikten med tiltaket er å oppnå nok bredde til å lage fortau. Totalt skal det fylles ut 1300 m³ masser over et areal på 455 m². Tiltaksområdet ligger i utkanten av Fosnavåg sentrum, på Kleiva.

Høring

Søknaden ble sendt på høring fra 24.10.2024 til 29.11.2024. Vi mottok én høringsuttalelse.

Kystverket gjør oppmerksom på at tiltak i sjø kan være søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14. Det kan ikke fattes vedtak etter havne- og farvannsloven i strid med gjeldene arealplan uten at det foreligger dispensasjon fra plan, jf. havne- og farvannsloven § 14 fjerde ledd.

Kystverket har ellers ingen vesentlige merknader til Statsforvalterens behandling av tiltaket etter forurensningsregelverket.

Statsforvalterens vurderinger

Ifølge Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 7 er det forbudt å sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning. Forurensningsmyndighetene kan gi tillatelse til virksomhet som kan føre til forurensning etter § 11 i samme lov. Statsforvalteren i Møre og Romsdal er av den oppfatning at omsøkte tiltak kan medføre fare for forurensning da forurenset sjøbunn blir berørt og dermed krever en tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Sedimentforurensning og partikler

Rambøll har utført miljøteknisk sedimentundersøkelse ved tiltaksområdet, jf. rapport av 11.06.2024 med prosjektnr. 1350058388-001. Undersøkelsen ble gjort i forbindelse med det planlagte utfyllingstiltaket.

Rambøll påpeker at tiltaksområdet ligger nær Fosnavåg og at det er flere kaianlegg i dette området der båttaktiviteter kan ha gitt opphav til sedimentforurensning med tinnorganiske forbindelser (TBT), kobber og tjæreforbindelser (PAH). Det påpekes også at avløpsanlegget til Fosnavåg ligger i underkant av 200 meter unna tiltaksområdet og kan ha vært kilde til blant annet PAH-forbindelser. Noe påvirkning i tiltaksområdet kan også ha skjedd ved avrenning fra Igesundvegen, som går langs tiltaksområdet.

Det ble analysert prøvemateriale fra tre stasjoner i sediment. I stasjon «S1» ble det påvist antracen i nivå tilsvarende tilstandsklasse III (moderat tilstand), jf. Miljødirektoratets veileder M-608. Det ble også påvist flere PAH-forbindelser i klasse II. I «S2» ble det påvist TBT-forurensning tilsvarende klasse II, god tilstand («forvaltningsmessig» tilstandsklasse). I «S3» ble det ikke påvist forbindelser over grenseverdi, men da laboratoriets deteksjonsgrense overskrider grenseverdien for bakgrunnstilstand for noen PAH-forbindelser, kan det ikke utelukkes at enkelte overskrider bakgrunnsverdien. Prøvestasjon «S1» hadde høyest nivå av miljøgifter og også høyest finstoffinnhold. Prøve «S1» var i vest i tiltaksområdet, «S3» i øst.

På bakgrunn av funnene til Rambøll må sjøbunnen i tiltaksområdet kunne sies å være lett forurenset, dette med stoffer en ofte finner i områder med påvirkning fra båttaktiviteter.



Se kommende avsnitt for vår vurdering av avbøtende tiltak mot partikkelspredning under arbeidet.

Avfall og plast

Marin forsøpling er et utbredt problem langs norskekysten. Utfylling og andre tiltak i sjø kan medføre marin forsøpling ved spredning av for eksempel sprengtrådrester fra utfyllingsmasser.

Tiltak må utføres etter behov, jf. vilkår 2.6 i tillatelsen, for å unngå at det aktuelle tiltaket i Herøy medfører marin forsøpling. Søker har oppgitt i søknadsskjemaet at det vil bli stilt krav om at det ikke skal leveres sprengstein fra tunneldriving, men fra dagbrudd, og at det skal utføres visuell kontroll for å hindre marin forsøpling.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Statsforvalteren har vurdert tiltaket etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. I våre vurderinger har vi benyttet informasjon fra søknaden, med vedlagte rapporter, og informasjon tilgjengelig i databasene GisLink og Fiskeridirektoratets kartverktøy. Vi finner at den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Da vi finner at saken er tilstrekkelig opplyst, finner vi ikke grunn til å legge spesiell vekt på føre-var-prinsippet i denne saken, jf. § 9.

I GisLink er det registrert et større beiteområde for andefugler som strekker seg fra tiltaksområdet og vestover. Igesundselva, som har utløp ca. 1,4 km vest for tiltaksområdet, er registrert som mulig sjøørretelv, men dette er ikke bekreftet.

Ca. 650 meter vest for tiltaksområdet er det registrert en større forekomst av naturtypen strandeng og strandsump, verdivurdert til viktig. I mer eller mindre samme område er det også registrert forekomster av naturtypene bløtbunnsområder i strandsonen (verdi A for felt på nordsiden av Igesundsvaulen, verdi B for feltet på sørsiden) og ålegrasenger og andre undervannsenger (verdi B).

En forekomst av naturtypen kystlynghei, verdivurdert til «svært stor verdi», er registrert like øst for tiltaksområdet. Et stykke lenger vest er det registrert en større forekomst av naturtypen naturbeitemark, også den verdivurdert til «svært stor verdi». Disse naturtypene er på land, og forventes ikke å bli påvirket av utfylling i sjø.

I Fiskeridirektoratets kartdatabase er det registrert et stort gytefelt for torsk, med gytefeltverdi C («lokalt viktig») i Holmefjorden, som også omfatter tiltaksområdet. Ca. 900 meter i retning vest er det registrert et annet stort gytefelt for torsk, dette med gytefeltverdi B («regionalt viktig»).

I Holmefjorden, om lag 300 meter nord for tiltaksområdet på det nærmeste, er det registrert et stort fiskefelt for aktive redskaper. Der fanges det sild med snurpenot/ringnot i periodene februar-mars og november-februar. Om lag 1,5 kilometer mot øst er det registrert et fiskefelt for passive redskaper der det fiskes etter torsk med settegarn i perioden januar-desember. Også fem låssettingsplasser er registrert ved Holmefjorden, men alle disse har stor avstand til tiltaksområdet.

Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut ifra den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. Det aktuelle tiltaket er lite i omfang, men tiltaksområdet har nærhet til flere viktige naturverdier og fiskeriinteresser. Tiltaket vil kunne medføre spredning av partikler fra sjøbunnen og fra utfyllingsmassene og trolig også en viss grad av spredning av miljøgifter fra lett forurenset sediment i tiltaksområdet. Slik spredning er i utgangspunktet uønsket, og bør begrenses så langt det er mulig. Vi setter som vilkår i tillatelsen



(vilkår 2.5) at det så langt det er praktisk mulig skal benyttes siltgardin som skjermer tilgrensende områder fra området der det arbeides. I torskens gyteperiode (normalt angitt til perioden fra 1. februar til 30. april) skal det ikke arbeides i sjø dersom det ikke kan benyttes siltgardin. Siltgardin kan kombineres med visuell overvåkning (jf. vilkår 3.1) for god kontroll på partikkelspredning ut av anleggsområdet. På bakgrunn av de avbøtende tiltakene og tiltakets begrensede omfang, kan vi ikke se at tiltaket vil medføre et uakseptabelt stort bidrag til den samlede belastningen området utsettes for.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i tiltaksområdet dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. I denne saken finner Statsforvalteren det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av de avbøtende tiltakene slik de er beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i tråd med § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet

Vannforskriften

Tiltaket skal utføres i vannforekomsten *Holmefjorden* med ID 0301011400-3-C. Denne har registrert moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Blant annet diffus avrenning fra tettsteder, gruver og spredt bebyggelse, samt punktutslipp fra renseanlegg, er oppført som påvirkere på vannforekomsten i liten til middels grad. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften), normalt ikke tillates dersom tiltakene vil medføre en forringelse av vannforekomstens status. Det aktuelle utfyllingstiltaket er lite i omfang, og vi kan ikke se at det utgjør en trussel for vannforekomstens status.

Konklusjon

Statsforvalteren i Møre og Romsdal tillater utslipp ved utlegging av masser etter fastsatte vilkår. På bakgrunn av fastsatte vilkår mener Statsforvalteren [at tiltaket ikke vil medføre forurensning eller annen miljøulempe som er uakseptabelt stor i forhold til nytteverdien ved tiltaket.

Klageadgang

Vedtaket kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven, av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan Statsforvalteren eller Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. § 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av tiltaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at tiltaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

Vedtak om gebyr

Vi viser til vårt varsel om gebyr i brev av 22.10.2024. Møre og Romsdal fylkeskommune skal betale et gebyr på kr 45 600 for Statsforvalteren i Møre og Romsdal sin behandling av søknad, jf. *forskrift om begrensning av forurensning* av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Gebyrsats 6 ble endret fra 44 300 til kr 45 600 ved årsskiftet 2024/2025. Saksbehandlingen knyttet til behandlingen av søknaden er plassert i gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Sats 6 tilsvarer en ressursbruk på én uke. Faktura sendes fra Miljødirektoratet.



Det kan klages på størrelsen av gebyret innen tre uker. Gebyret skal likevel betales innen fristen. Dersom klagen får medhold vil overskytende beløp bli tilbakebetalt. Klage sendes til Statsforvalteren i Møre og Romsdal.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forskrift om begrensnng av forurensning. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i lokalavisen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Statsforvalteren i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Statsforvalterens logo skal ikke benyttes.

Statsforvalteren kunngjør vedtaket på www.statsforvalteren.no/More-og-Romsdal under «Forureining» og «kunngjeringar».

Forslag til kunngjøringstekst:

Vedtak om utslippstillatelse for utfylling langs Igesundvegen i Herøy kommune

Statsforvalteren vedtar tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved Igesundvegen i Herøy kommune i forbindelse med etablering av gang- og sykkelvei. Totalt skal det fylles ut 1 300 m³ masser over et areal på 450 m². Vedtak og tillatelse kan leses på Statsforvalteren i Møre og Romsdals nettside, www.statsforvalteren.no/Mr. Klage eller kommentarer til vedtaket skal sendes til Statsforvalteren i Møre og Romsdal, postboks 2520, 6404 Molde, eller til sfmrpost@statsforvalteren.no innen 3 uker etter vedtak.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
underdirektør

Thomas Aurdal
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Utfylling i sjø - tillatelse med vilkår

Kopi til:

Herøy kommune

KYSTVERKET

FISKERIDIREKTORATET

Postboks 1502

Postboks 185 Sentrum

6025

5804

ÅLESUND

BERGEN