

Saksbehandling etter kapittel 12

Britt Solheim
Miljøavdelinga



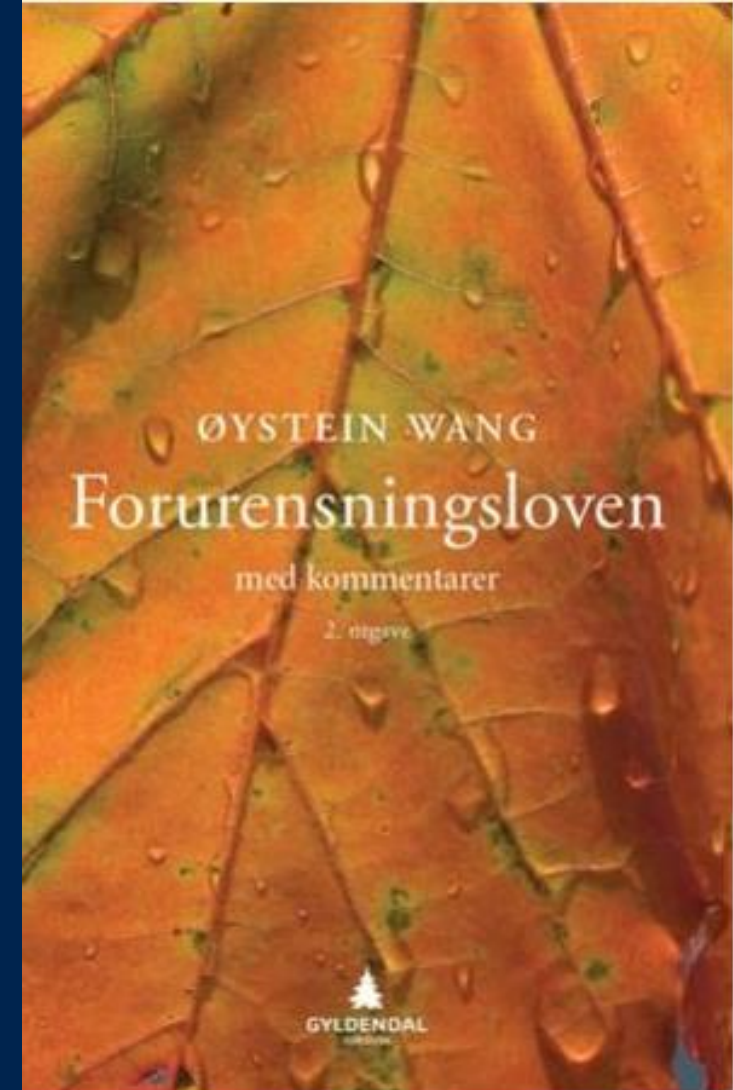
Statsforvaltaren i Vestland



21.12.2022

Forurensingsloven med kommentarer

Øystein Vang som tidlegare jobbet i Miljødirektoratet har utgitt denne boka med kommentarar til Forurensingslova



Statsforvaltaren i Vestland



21.12.2022

Velkommen til Miljødirektoratet



Arter, naturtyper

Naturbase - Vilt - Fiske - Truede arter - GMO
- Naturpanelet

Friluftsliv

Allemannsretten - Friluftsområder -
Motorferdsel - Turiststier

Kjemikalier, produkter

Biocider - Reach/CLP - Deklarering -
Kjemikaliesøk

Tilsyn, naturoppsyn

Kontroll av bedrifter - Oppsyn med naturen -

Avfall, sirkulær økonomi

Vrakpant - Forsøpling - Farlig avfall -
Avfallsbehandling

Internasjonalt samarbeid

EU-EØS - Grønn giv - Nordområdene -
Ressurspanelet

Klima

Klimagasser - Klimapanelet - Klimakvoter -
Klimatilpasning

Vann, hav, kyst

Vannforvaltning - Havområder - Sjøbunn -

Forurensning, støy

Norske utslipp - Olje og gass - Luftkvalitet -
Avløp - Forurenset grunn

Jakt, felling, fangst

Jakttider - Småvilt - Storvilt - Jegerprøven -
Skyteprøven

Overvåking, arealplanlegging

Miljøovervåking - Naturkartlegging -
Forskning - Konsekvensutredninger


Vernet natur

Verneområder - Norges nasjonalparker -



➤ Er omsøkt utslipp innenfor virkeområdet til kapittel 12?

Når kommunen har mottatt en søknad om utslippstillatelse etter forurensningsforskriften kapittel 12, må kommunen først og fremst avklare hvorvidt søknaden faller innenfor virkeområdet i § 12-1.

 Forurensningsforskriften

+ § 12-1. Virkeområde for kapittel 12

Utslippets størrelse vil avgjøre om kommunen eller statsforvalteren er myndighet, og hvilket kapittel i forurensningsforskriften som skal benyttes.

Informasjon om utslippsmengde – personekvivalent (pe)

Søknad om utslippstillatelse skal inneholde informasjon om utslippets størrelse i personekvivalenter (pe) jamfør forurensningsforskriften § 12-4 bokstav e) søknad om

Kommunens myndighet og plikter

- Rundskriv Nr.: T-5/98



Statsforvaltaren i Vestland



Regjeringen.no

Kommunens myndighet og plikter etter forurensningsloven

En veiledning til kommunene

Rundskriv | Dato: 01.10.1998 | [Klima- og miljødepartementet](#)
(<http://www.regjeringen.no/no/dep/kld/id668/>)

Opprinnelig utgitt av: Miljøverndepartementet

Nr: T-5/98

Det er nær sammenheng mellom globale, nasjonale og mer lokale miljøutfordringer, og alle miljøproblemer følger av summen av lokale handlinger. Det er derfor et stort potensiale for en mer bærekraftig utvikling ved å tilrettelegge for mer miljøvennlige lokalsamfunn. Kommunene har en sentral rolle i dette arbeidet og er gjennom forurensningsloven tillagt en rekke oppgaver med å verne miljøet mot forurensning og å redusere miljøbelastningen knyttet til avfallshåndtering.

Rundskriv T-18/83 : "Forurensningsloven, en veiledning til kommunene" fra desember 1984 har vært et hjelpemiddel for kommunene i arbeidet med å gjennomføre de oppgaver de er tillagt direkte etter loven eller gjennom delegasjonsvedtak. Forurensningsloven med forskrifter har gjennomgått store endringer siden ikrafttreddelsen i 1983. For at veilederen fortsatt skal kunne fungere som et praktisk hjelpemiddel for kommunene har det vært nødvendig å omarbeide teksten i sin helhet.

Dette rundskrivet T-5/98: "Kommunens myndighet og plikter etter forurensningsloven. En veileder til kommunene", erstatter T-18/83.



Kommunens oppgaver kapittel 12



- Plikt til å føre tilsyn (12-2)
- Plikt til å behandle søknader (§ 12 -5)
- Plikt til samordning med plb-I (12-5, tredje ledd)
- Kommunes plikt til å tømme avløpsslam (f-loven § 26)



Tilstandskartlegging

- Kommunen bør kartleggje alle utslepp av sanitært avløpsvatn og dokumentere om dei er lovlege etter regelverket.
- Alder på løyve, type reinseanlegg som er i bruk og når anlegget blei installert, er viktige tema som kommunen må ha kjennskap til for å kunne kartleggje tilstand.
- Kommunen bør utarbeide en plan for arbeid med spredt avløp



Saksbehandling av søknader etter kapittel 12

- Kommunen bør ha ein heilthetleg tilnærming ved saksbehandling av utsleppsløyve
 - vurdering av søknader
 - kunnskap om tilstand i vannforekomstene
 - samordning med plan- og bygningsloven
 - gjennomføre og avslutte tilsyn



Samordning

- Arbeid med utsleppsløyve skal samordnast med byggesøknad etter plan- og bygningslova.
- Kommunal bygningsmyndigheit er ansvarleg for samordninga



Søknad om utsleppløyve § 12-5

Søknaden skal vere skriftleg og innehalde nødvendige opplysningar som går fram av forureiningsforskrifta § 12-4, jf. forvaltningslova § 17

mellom anna:

- kart over plassering av anlegg og utsleppstad
- opplysningar om helseforhold
- informasjon om utsleppet er i tråd med gjeldande planer
- kopi av varselbrev til aktuelle parter med meir



Sjekkliste ved søknad om løyve eksempel

- Har søker varsla aktuelle partar, sendt nabovarsel?
- Er søknaden fullstendig?
- Er standardkrav i forskrifta oppfylt?
- Er det lokal forskrift utarbeidd?
- Er resipienten kartlagd og finns det mål for resipienten?
- Har aktuelle partar blitt varsla om kommunen sitt vedtak?
- Har kommunen informert om klageadgang og klagefrist?
- Har kommunen gitt krav om saksbehandlingsgebyr?



Lokal forskrift § 12-6

- Kommunen kan fastsetje standardiserte krav i lokale forskrifter som erstattar kravene i kapittel 12, jf. §§ 12-7 til 12-13.
- Kommunen kan ikkje erstatte søknadssystemet som følgjer av § 12-4 til 12-5, eller endre reglane om forhold til eksisterande utslepp jf. § 12-16.



VA-gebyret kan ikkje nyttast for å finansiere tilsyn

§ 11-4 Kommunale sakshandsamings- og kontrollgebyr

Kommunen kan gje forskrift om gebyr for eiga behandling av eksisterande løyve, vedtak om påslepp etter § 15A-4, behandling av søknad etter §12-4, §13-4 og §15-4, for saksbehandling etter lokale forskrifter og for kontrolltiltak som blir gjennomført for å sikre at kapittel 11 til 16 eller vedtak i medhald av desse kapitla blir følgt.



Planlegging og gjennomføring av tilsyn

- Gjennomføring av tilsyn
- Tilsyn med ulovlege utslepp
- Tilsyn med løyve
- Oppfølging etter tilsyn



Avslutning av tilsyn

- Ein viktig del av tilsynsaktiviteten til kommunen er arbeid med å avslutte tilsyna.
- Verksemder og privatpersoner må følgjast opp, inntil etterspurt dokumentasjon er levert inn, og tiltak er gjennomført, slik at avvika blir retta.

Spørsmål



Statsforvaltaren i Vestland



Spørsmål

1. Skal alle søknader om utslippsløyve på høyring til Statsforvalteren? Er det lovfesta, og kva bør vere med i ei oversending til Statsforvaltaren?
2. Når tid brukar ein forureiningslova § 7 og når § 37?



Spørsmål fortsatt

3. Skal alle klager på vedtak gjort etter kapittel 12 avgjerast av kommunen, eller skal dei på eit eller anna tidspunkt sendast til Statsforvalteren?
4. Skal klagesaker etter § 7 behandlast av Statsforvalteren eller lokalt klageorgan (formannskapet) avhengig av sakstype, eller berre av Statsforvalteren?



Spørsmål fortsatt

5. Kva kan ein gjere når resipienten blir for liten for påsleppet?

6. Ved forureining over lengre tid med påverknad på resipient, korleis er prosedyrane for å utbetre skaden, slik at tilstanden i vatnet kan endrast tilbake til god vasskvalitet. Kva slags moglegheiter har kommunen til å gjere det på raskast og sikrast mogleg måte?



Spørsmål fortsatt

7. Kan kommunen setja krav til serviceavtale når serviceavtale vert beskrive for dårleg, eller ikkje tilfredsstillande i forhold til vilkår i utsleppsløyvet?
8. Når fleire reinseanlegg har utsleppsløyve som er gitt for 20-30 år sidan, korleis kan kommunen endre vilkåra og sjå til at anlegget vert tilfredsstillande?



Forureiningslova § 18.(endring og omgjering av løyve)

Kommunen kan endre eller oppheve vilkår i løyve i medhald av lova eller etter forskrift i medhald av lova, eller trekke løyve attende dersom:

- skade eller ulempe ved forureininga blir vesentleg større eller annleis enn venta då løyvet blei gitt
- skade eller ulempe kan reduserast utan urimelege kostnader for han som forureinar
- ny teknologi gjer det mogleg å redusere forureiningane i vesentleg grad
- vilkår i løyvet er unødvendige for å motverke forureining
- dei fordelar han som forureinar får, eller andre får av at vilkåra blir lempa på eller oppheva, er vesentleg større enn dei skader eller ulemper det vil føre til for miljøet, eller
- det følgjer av gjeldande reglar for omgjering

NB! Løyve kan endrast etter 10 år.



Avtale om drift og vedlikehold

Kapittel 11, Vedlegg 2, punkt 2.3

Avtalen skal innehalde informasjon om:

- servicebesøk
- beredskapsordning
- årsrapportering
- levering av delar
- andre tilhøve som er viktige for å unngå forureining

Kommunen kan fastsetje tilleggsvilkår ved behov, jf. §§ 12-5 og 13-5



Spørsmål fortsatt

9. I områder kor det vert vanskeleg tilgang for motorkjøretøy. Korleis kan ein setje rettferdige vilkår i samband med tømning av slam og vedlikehald?

10. Kva kan kommunen gjere om vedlikehald av reinseanlegg ikkje er tilfredsstillande, og krav frå kommunen ikkje vert fylgt opp? Kva blir neste steg for kommunen etter purring på dokumentasjon på at krava vert utfør?



Spørsmål fortsatt

11. Korleis følg Statsforvaltaren opp rapportering som vert sendt frå kommunale og private avløp?
12. Kan kommunen krevja prøvetaking på anlegg som er utilgjengelege i vintersesongen?

Takk for meg!

Britt Solheim
Miljøavdelinga



Statsforvaltaren i Vestland

Facebook @SFVestland

Twitter @SFVestland

LinkedIn @SFVestland

Abonner på nyhende www.statsforvaltaren.no/vl



Kapittel 12 - overgangsbestemmelsene

Frå Miljødirektoratet sin presentasjon på Miljøfagkonferansen for Statsforvalterne våren 2022:

- At utsleppa er lovlege/løyva gjeld framleis er ikkje meint som eit unntak frå krava i forureiningsforskrifta kap. 12
- Hensikten var å gje kommunen ein overgangsperiode men målet er at alle avløpsanlegg omfatta av kap. 12 skal regulerast i medhald av forskrifta.



Oppfølging av avløpsanlegg

- Oppfølging av avløpsanlegg som ikkje overheld reinsekrava i forureiningsforskrifta.
- Kommunen kan gje pålegg om tiltak for anlegg som ikkje overheld reinsekrava gitt i løyve etter 1. januar 2007, setje i verk tiltak som fører til at utslepp etablert før 2007 blir reinsa i tråd med reinsekrava i kapittel 12 i forureiningsforskrifta. Eit slikt tiltak kan også vere krav om tilknytning til kommunalt avløpsnett.