

Kommunene i Nordland

Saksb.: Robert Isaksen  
e-post: [fmnoris@fylkesmannen.no](mailto:fmnoris@fylkesmannen.no)  
Tlf: 75531612  
Vår ref: 2016/5426  
Deres ref:  
Vår dato: 14.11.2016  
Deres dato:  
Arkivkode: 331.2

## Prosjektskjønnsmidler 2017

Fylkesmannen i Nordland har i 2017 satt av 20 mill. kr. av skjønnsmiddelpotten til prosjekter, hovedsakelig innen fornying og innovasjon. Prosjektskjønnsmidlene skal gi kommunene avlastning til å prøve ut nye løsninger på sine utfordringer.

Prosjektene det kan søkes om tilskudd til skal styrke kommunen i rollen som tjenesteprodusent, myndighetsorgan, lokaldemokratisk arena eller som samfunnsutvikler. Prosjektene kan omfatte alle tjenesteområdene i kommunen. Det er ikke en forventning om at det enkelte prosjekt selv må ha en innovasjonside som er nyskapende på sitt felt. Innovasjon kan i denne sammenheng også forstås som arbeidet med å implementere en nyskapende ide som en nabokommune har lyktes med.

For å få tildelt prosjektmidler må kommunene i søknaden kunne vise til en gjennomtenkt og realistisk prosjektplan. Kommunen må beskrive sine utfordringer godt, og kunne vise til klare målsetninger for hva de ønsker å oppnå med prosjektet. Kommunen må også begrunne valget av virkemidler/løsninger som skal testes ut i prosjektet. Retningslinjene for tildeling av skjønnsmidler gir ikke anledning til å støtte rene næringsutviklingsprosjekter.

Fylkesmannen synliggjør noen satsningsområder fra år til år, slik at man utnytter fordelene ved at det er flere kommuner som jobber med de samme utfordringene samtidig. Det vil allikevel være mulig å søke på skjønnsmidler til andre prosjekter enn innenfor de satsningsområdene som vil være gjeldene i søknadsåret. Det er viktig for Fylkesmannen at alle kommunene skal ha lik mulighet til å søke på skjønnsmidler. Samtidig ser vi at det er en utfordring for de minste kommunene å ha tilgjengelige ressurser som kan initiere utvikling av innovasjonsprosjekter. Fylkesmannen ønsker derfor å åpne for at større kommuner **kan** tildeles en større andel av skjønnsmidlene dersom de utvikler prosjekter hvor mindre kommuner skal delta, og på den måten drar nytte av en større organisasjon for å utvikle og implementere nye løsninger på likelydende utfordringer.

Under redegjøres det nærmere for satsningsområdene for 2017, som er:

- **Velferdsteknologi**
- **Vanndirektivet**
- **Samfunnssikkerhet og beredskap**

---

## Velferdsteknologi

Fylkesmannen ser at et av områdene som kommunene er veldig opptatt av er velferdsteknologi. Vi ønsker derfor å legge til rette for at alle kommuner skal ha mulighet til å implementere gode ideer i sin kommune som kan svare på allerede kjente utfordringer.

Som en del av dette ønsker Fylkesmannen i forkant av skjønnstildelingen at de av kommunene i Nordland som allerede er i gang og har prøvd ut velferdsteknologisystemer, gir oss en tilbakemelding innen **01.02.2017**.

Skjønnstildelingen kan gis til videreutvikling av igangsatte prosjekter og oppstart av prosjekter innen velferdsteknologi. Fylkesmannen vil utfordre de kommunene i Nordland som ikke er kommet i gang med velferdsteknologi til å søke.

På dette området oppfordres kommunene til å lære av hverandre, hente gode ideer og prøve ut vellykkete velferdsteknologiløsninger i sin kommune.

Kriterier for tildeling innen dette satsningsområdet:

- Ikke investeringer i teknologi
- Kompetanseheving
- Implementering
- Personalressurser
- Hospitering/besøk hos annen kommune

## Vanndirektivet

Innenfor prosjekt knyttet til vanndirektivet prioriteres følgende:

- Kartlegging/overvåkning

Problemkartlegging av vannforekomster for å avklare hva som er årsaken til påvirkning av den aktuelle vannforekomsten, og også avklaring om vannforekomsten virkelig er i risiko. Det skal i utgangspunktet brukes pålegg om overvåkning til tiltakshaver der årsakssammenhengen er klar.

Problemkartlegging/tiltaksovervåkning kan være aktuelt både for de oppgavene der kommunen er forurensner (avløp) men også der kommunen er myndighet: gjødselvereforskriften, forurensningsforskriften kap. 12 og 13, nydyrkings saker, saker etter plan- og bygningsloven - der vurderingene er vannrelatert (listen er ikke uttømmende).

- Kommunen som forvaltningsmyndighet

Sikre at vannforskriftens prinsipper gjennomføres i saksbehandlingen. Kommunen må gå gjennom sin portefølje for å sikre av de som forvaltningsmyndighet har innført saksbehandlingsregler som sikrer at vannforskriftens prinsipper og plikter er ivaretatt.

---

Erfaringsoverføring mellom kommuner med tilsvarende problemstillinger. For eksempel hvordan de har arbeidet med å gjennomføre og følge opp problemkartlegging av vannforekomster, gi pålegg om tiltak, gjennomføre før- og etterovervåkning (tiltaksovervåkning).

Brudd på gjødselvereforskriften vil kunne være et tema som berører flere kommuner og der erfaringsoverføring med arbeidsmåter og vurdering av vannforskriftens krav kan være aktuelt.

- Oppgaver som normalt IKKE kan gå inn under skjønnsmiddelordningen

*Kommunens oppgaver som forurenser* – utbygging og renovering av gammelt ledningsnett skal i utgangspunktet være finansiert av avløpsgebyrene og kan ikke finansieres ved skjønnsmidler. Det kan i enkelte tilfeller likevel tenkes at kommuner med uforholdsmessige store utfordringer – og der inntjeningsgrunnlaget (antall som betaler gebyr) er svakt, kan være aktuelle for skjønnsmidler. Dette fordrer at det er påvist at gebyrmidlene ikke strekker til dvs at gebyrnivået allerede er høyt og/eller at de står overfor utfordringer som krever større investering feks endrede krav som gjør at eksisterende avløpsanlegg må oppgraderes (ikke etterslep på vedlikehold).

### **Samfunnssikkerhet og beredskap**

Mange kommuner i Nordland har utfordringer med å ivareta sitt ansvar knyttet til kommunal beredskapsplikt på en tilfredsstillende måte. Det vises her spesielt til kravet om at kommunen skal jobbe helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet (kontinuerlig forbedringsarbeid), samt kommunens ansvar som lokal samordner og pådriver.

Aktuelle prosjekter kan eksempelvis være å etablere varige interkommunale samarbeidsløsninger som bidrar til at den enkelte kommune ivaretar sine forpliktelser etter kommunal beredskapsplikt på en bedre og mer effektiv måte. Dette kan være oppbygging og vedlikehold av kompetanse gjennom nettverkssamarbeid eller samarbeid om analyser, planer, fellessatsinger mm.

Prosjekter kan også omhandle samarbeid om konkrete og felles beredskapsutfordringer som ikke lar seg løse av kommunen alene. Dette kan eksempelvis være større alvorlige hendelser som både krever samarbeid over kommunegrensene og som krever samvirke med andre beredskapsaktører (nødetater, eiere av kritisk infrastruktur, hjelpeorganisasjoner mm). Formålet med prosjektet kan være å styrke det forbyggende arbeid, beredskapen eller krisehåndteringsevnen.

Før det fremmes en formell søknad om skjønnsmidler innen dette satsingsområdet må samarbeidspartnere og Fylkesmannen involveres i planleggingen av prosjektet. Dette for å sikre god forankring /medvirkning og at erfaringer fra tilsvarende prosjekt innarbeides i prosjektplanene.

---

## Søknader

Prosjektskjønnedatabasen, ISORD, er nå åpen for søknader. Her må man registrere seg som bruker (kommune) via ID-porten. (Man trenger kun å registrere seg en gang). Det er også i denne databasen kommunen skal rapportere på prosjektet. Det vil automatisk sendes ut varsler når det skal rapporteres. Rapportene må utformes slik at de kan ha overføringsverdi til andre kommuner som ønsker å sette i gang lignende prosjekter.

Lenke til basen: <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/>

Tidligere år har man kunnet søke på både prosjekt- og driftsmidler i samme søknadsrunde, det vil ikke være mulig i år. I ekstraordinære situasjoner utenom søknadsfristene hvor kommunen ser seg nødt til å søke om skjønnsmidler, ber vi kommunen ta direkte kontakt med Fylkesmannen/ kommunal- og beredskapsavdelinga.

Med hilsen

Hill-Marta Solberg

Egil Johansen  
fung.kommunal- og beredskapsdirektør

*Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.*