



Kommunebilde Levanger kommune 2019

Et grunnlag for dialog mellom Levanger kommune og Fylkesmannen i Trøndelag



1 Innledning

Fylkesmannen i Trøndelag søker kunnskapsbasert dialog med kommunene i fylket. Derfor legger *kommunestatistikken* og *kommunebildene*, sammen med *Fylkesmannens kommunebesøk*, viktige premisser for dialogen. *Kommunebildene* gjengir embetets «bilde» og inntrykk av kommunen, både av kommunen som helhet og av enkelttjenester og forvaltningsområder.

Kommunebildene utarbeides i forbindelse med *Fylkesmannens kommunebesøk* og danner grunnlaget for dialogen i disse møtene. Bildene kan bli justert i etterkant av besøket, basert på dialogen med kommunen. Etter besøkene publiseres bildene på Fylkesmannens nettside.

Etter denne innledningen, som også inneholder en leseveiledning, presenteres et utvalg av faktabasert informasjon om den aktuelle kommunens geografi, befolkning, bo- og arbeidsmarked og den kommunale organisasjonen i kapittel 2.

Kapitel 3 gjengir Fylkesmannens hovedbilde av den aktuelle kommunen ut fra et bredt samfunnsperspektiv og med bakgrunn i vårt bilde av kommunens tjeneste- og forvaltningsområder. Dette er blant annet basert på analyser, statistikk, utførte tilsyn, eventuelle klagesaker og dialog med kommunen. Dette omfatter også en oppsummering av trafikklysvurderingene i kapittel 4 samt en liste med tema Fylkesmannen ønsker dialog om under *Fylkesmannens kommunebesøk*.

Kapitel 4 har følgende gjennomgående innhold og struktur for de underordnede delkapitlene:

- **Fokusområder** – angir med utgangspunkt i statlige forventninger, politikk og Fylkesmannens kjennskap til kommunen, hvilke områder som Fylkesmannen i et forvaltnings- og utviklingsperspektiv vil legge særlig vekt på i dialogen om de enkelte tjeneste- og forvaltningsområdene i kommunen.
- **Sentrale nøkkeltall** – gjengir særlig relevant statistikk som gir et overordnet bilde av tjeneste- eller forvaltningsområdet sett opp mot fokusområdene eller området som helhet. Med mindre annet er oppgitt i fotnote er nøkkeltallene hentet fra SSB. Utfyllende statistikk for de ulike områdene finnes i Kommunestatistikken.
- **Fylkesmannens bilde av området** – gjengir Fylkesmannens inntrykk av tjeneste- eller forvaltningsområdet, herunder styrker og svakheter, utfordringsbilde og handlingsrom for kommunen som organisasjon sett opp mot fokusområdene.
- **Trafikklys** – visualiserer Fylkesmannens inntrykk av tjeneste- eller forvaltningsområdet for kommunen som organisasjon. Trafikklysene gjengir vår vurdering med tanke på kvalitet, sårbarhet og bærekraft per dags dato. Vurderingen gjengis med fargene **rød**, **gul** og **grønn** (svak, middels eller god).
- **Sentrale tema** – tema/forhold som det vil være særlig aktuelt å følge opp i den sektorvise dialogen mellom kommunen og Fylkesmannen eller i kommunens eget utviklingsarbeid. *Det legges ikke opp til en omfattende dialog om de enkelte oppfølgingspunktene i kapittel 4 under Fylkesmannens kommunebesøk.*

Innhold

1	Innledning.....	1
2	Kort om kommunen	3
2.1	Befolkning	3
2.2	Bo- og arbeidsmarked	4
3	Fylkesmannens hovedbilde av kommunen	5
4	Fylkesmannens bilde av tjeneste- og forvaltningsområder	7
4.1	Kommunal planlegging.....	7
4.2	Kommunal økonomi	8
4.3	Samfunnssikkerhet og beredskap.....	9
4.4	Folkehelse	10
4.5	Pleie og omsorg.....	11
4.6	Kommunehelsetjenesten	12
4.7	Sosialtjenesten	13
4.8	Integrering og bosetting.....	14
4.9	Barnehage.....	15
4.10	Grunnskole	16
4.11	Barnevern	17
4.12	Klima og miljø	18
4.13	Landbruk.....	19
4.14	Reindrift.....	20

2 Kort om kommunen



Levanger kommune ligger på østsiden av Trondheimsfjorden, nokså midt i trøndelagsfylket. Kommunen har et areal på 646 km², og grenser til Verdal i nord og øst, Meråker i øst, Stjørdal i sør og Frosta i vest. Foruten byen og administrasjonssenteret Levanger, er Skogn, Åsen, Mule, Ekne og Eidsbotn tettsteder i kommunene. Om lag 66 % av kommunens 20 254¹ innbyggere bor i tettsteder. Kommunen ligger i et av de beste jordbruksdistriktene i

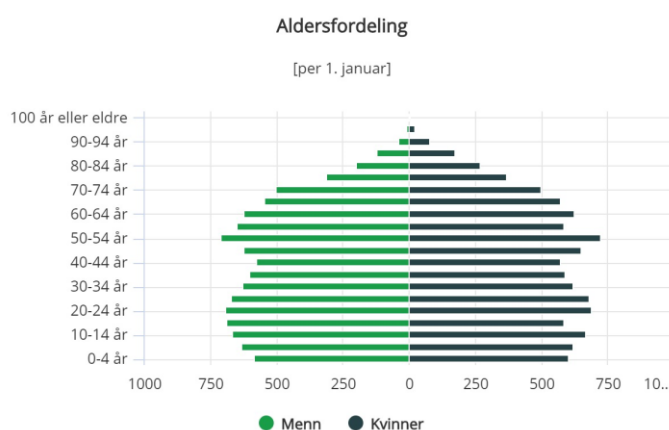
Trøndelag og har en stor og variert industri. Den største bedriften er Norske Skog. Med både Sykehuset Levanger og Nord universitet sin tilstedeværelse, er kommunen både en betydelig studentby og en by med mange offentlige arbeidsplasser.

Levanger kommune

Ordfører:	Robert Svarva (Ap)
Varaordfører:	Alf Magnar Røberg (Sp)
Politisk organisering:	Formannskap og 2 komitéer (driftskomité og plan- og utviklingskomité)
Kommunestyret:	35 representanter: 17 Ap, 6 Sp, 3 H, 2 FrP, 2 KrF, 2 SV, 2 V, 1MDG
Valgdeltakelse:	59,7% (kommunestyrevalg 2015)
Rådmann:	Ola Stene
Administrativ organisering:	2-nivå modell med 3 kommunalsjefer og 22 resultatenheter
Struktur:	Levanger kommunestyre fattet vedtak om at de ønsket kommunesammenslåing med Verdal, men Verdal fattet ikke tilsvarende vedtak.
Interkommunalt samarbeid:	Midt-Trøndelag regionråd (Innherred samkommune ble avviklet f.o.m. 2018).

2.1 Befolkning

Ved inngangen til 2019 var det registrert 20 254 innbyggere i kommunen. Dette var en økning på 139 innbyggere siden årsskiftet 2017-2018. Økningen skyldes et fødselsoverskudd på 65 personer, en netto innvandring på 104 personer og en netto innenlandsk utflytting på 32 personer. Kommunen hadde også en økning i 2016 og 2017 på hhv. 282 og 224 innbyggere.



Diagrammet viser antall personer i ulike aldersgrupper i kommunen, fordelt på menn og kvinner ved inngangen til 2019. SSB sin befolkningsframskriving fra 2018² viser en forventet folkemengde ved inngangen til 2019 på 20 299. Dette er 45 flere enn

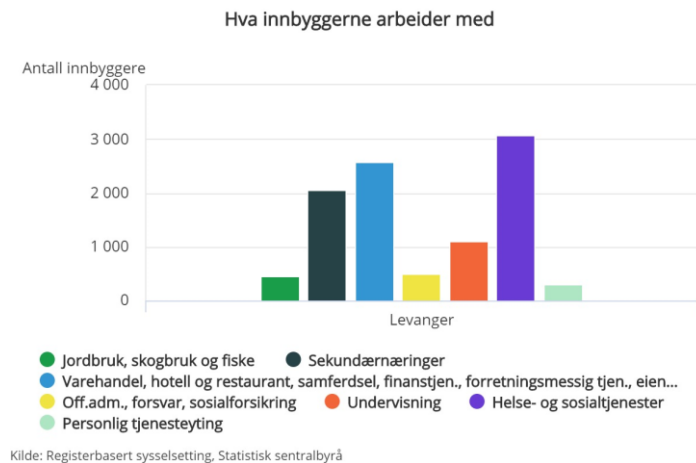
¹ Per 01.01.2019

² MMMM-alternativet (middels nasjonal fruktbarhet, levealder, innenlands flytting og innvandring)

registrert folkemengde på samme tidspunkt. Forsørgerbyrden for eldre (antallet over 65 år relativt til antallet 20-64 år) var i 2018 på 0,32 og den forventes å øke til 0,45 i 2040. Tilsvarende tall for landet som helhet var hhv. 0,29 og 0,43. Andelen av befolkningen i kommunen med innvandrerbakgrunn er 9,5 %³.

2.2 Bo- og arbeidsmarked

Kommunen utgjør et felles bo- og arbeidsmarked sammen med Verdal, Steinkjer, Inderøy, Frosta og Stjørdal. Arbeidsplassdekningen⁴ i kommunen var i 2018 på 97 %. I 2017 var det 2 809 sysselsatte som pendlet inn til kommunen, hovedsakelig fra Verdal og 2 916 som pendlet ut av kommunen, hovedsakelig til Verdal og Trondheim. Samme år var det 9 832 sysselsatte personer med arbeidssted i kommunen.



Diagrammet over viser hva innbyggerne i kommunen arbeidet med ved inngangen til 2019. Andelen sysselsatte i privat sektor og offentlige foretak utgjorde samme år 52,0 % av de sysselsatte i kommunen. Den høye andelen sysselsatte innen helse- og sosialtjenestene og undervisning skyldes i hovedsak Sykehuset Levanger og Nord universitetet. Landsgjennomsnittet lå på 68,0 %. Levanger er Trøndelags nest største jordbrukskommune med store og sammenhengende jordbruksarealer, gjennomgående av svært god og god jordkvalitet. Kommunen har en stor og variert jordbruksproduksjon med flere store og tunge produsentmiljøer, ikke minst innenfor grønt- og kornproduksjon, samt ulike husdyrproduksjoner. Levanger har fylkets høyest verdiskapning i primærproduksjonen med et bruttoprodukt 335 millioner kroner (2015).

Av kommunens befolkning over 16 år er det 40,1 % som har fullført videregående skole (37,4 % i landet), 27,2 % som har 4-årig høyere utdanning skole (23,7 % i landet) og 7,5 % som har høyere utdanning på mer enn 4 år (9,7 % i landet).

Sentrale nøkkeltall	2019	Landet 2019
Helt arbeidsledige i pst. av arbeidsstyrken per 31.01 (antall i parentes) ¹	2,5 (261)	2,6
Mottakere av uføretrygd i pst. av befolkningen 18-67 år per 01.01 (antall i parentes) ¹	10,7 (1 343)	10,0
Lønnstakere med legemeldt sykefravær i pst. av arbeidstakere i alt per 01.01 (antall i parentes)	6,6 (618)	6,2

1) Kilde NAV

³ Innvandrere omfatter førstegenerasjonsinnvandrere uten norsk bakgrunn og andregenerasjonsinnvandrere.

⁴ Sysselsatte som arbeider i kommunen som andel av sysselsatte som bor i kommunen.

3 Fylkesmannens hovedbilde av kommunen

Denne delen gjengir Fylkesmannen i Trøndelag sitt hovedbilde av kommunen ut fra et bredt samfunnsperspektiv og med bakgrunn i vårt bilde av kommunens tjeneste- og forvaltningsområder i kapittel 4, herunder dialogtema knyttet til kommunens utfordringsbilde og handlingsrom.

Kommunen ligger sentralt i Trøndelag og på Innherred, og spiller i kraft av sin størrelse og beliggenhet en viktig rolle for kommunene rundt seg. I tillegg til å være en stor landbrukskommune, har kommunen en stor og variert industri. Kommune har også en stor andel offentlige arbeidsplasser, spesielt knyttet til sykehuset og universitetet. Det er korte avstander og kommunen er en del av et stort bo- og arbeidsmarked. Kommunen har stort sett god tilgang på kompetanse, har befolkningsvekst og helsetilstanden i befolkningen er god med en aktiv ungdom.

Forholdet til offentlig stat, og strukturendringer her, har påvirket Levanger, for eksempel gjennom politi og NAV. I kommunereformen ønsket Levanger primært en sammenslåing med Verdal kommune. I stedet ble et mangeårig og bredt samarbeid med Verdal kommune avsluttet i 2018, med avvikling av Innherred samkommune. Dette har gitt noen utfordringer.

Det pågår flere spennende prosesser knyttet til økonomi, tjenesteproduksjon og samfunnsutviklingsarbeidet, og det er i de senere årene gjort store investeringer knyttet til skole og helse. Fylkesmannen vurderer imidlertid kommunens økonomiske stilling som svak, herunder kommunes økonomiske bærekraft som usikker. Dette med bakgrunn i svakt driftsresultat, svak likviditet, høy gjeld med høy og økende renteesponering og noe lav fri egenkapital. Denne situasjonen vil over tid kreve strategiske grep for ikke å slå negativt ut for hovedbildet av kommunens bærekraft knyttet til tjenesteproduksjon, rettssikkerhet, forvaltning og samfunnsutvikling.

Trafikklyset til høyre oppsummerer Fylkesmannens inntrykk av tjeneste- eller forvaltningsområdene som er belyst i kapittel 4. Fargene rød, gul og grønn angir i hvilken grad kommunen som organisasjon har en tjeneste/forvaltning som ansees som hhv. svak, middels eller god med hensyn til kvalitet, sårbarhet og bærekraft per dags dato.

- Områdene *kommunal økonomi og pleie og omsorg* anses som svak (**rød**)
- Områdene *samfunnssikkerhet og beredskap, integrering og bosetting, barnehage, grunnskole, klima og miljø og landbruk* og anses som middels (**gul**)
- Områdene *kommunal planlegging, folkehelse, kommunehelsetjenesten, sosialtjenesten, barnevern og reindrift* og anses som god (**grønn**).



Fylkesmannen vil trekke frem at status på planarbeidet vurderes som god, med god samhandling, kompetanse og kapasitet. Med godt klima ved Trondheimsfjorden, har jordbruksarealene store regionale og nasjonale interesser. Fylkesmannen ser at

jordvernet er under kraftig press, særlig gjennom E6-planene, men også i kommunedelplan for Levanger sentrum. Dette må håndteres samtidig som en bærekraftig by med helhetlig planlegging av bolig, arealbruk og transportsystem skal planlegges.

Status på samfunnssikkerhet og beredskap vurderes også som god, men Fylkesmannen påpeker at helhetlig ROS må oppdateres, og at det bør lages en overordnet plan for helsemessig og sosial beredskap. Ny planstrategi er et viktig styringsdokument for kommende kommunestyreperiode. Det er viktig at folkehelse løftes frem i alt planarbeid. Det er positivt at kommunen sammen med nabokommunene har fått utarbeidet en helhetlig konsekvensutredning for Gasken Laanten sijte.

Fylkesmannen registrerer at kvalifisering av innvandrere knyttet til arbeidsmarked og utdanning er en utfordring nå. Fylkesmannen får også mange meldinger knyttet til skolemiljø. Det er også bekymringsfullt at Levanger kommune ikke oppfyller lærernormen på 3 av sine skoler. Resultater på prøver i lesing på 5. trinn viser også svake resultater over flere år.

Fylkesmannen ønsker dialog med kommunen om kommunens utfordringsbilde og handlingsrom. Tekstboksen under viser tema Fylkesmannen ønsker dialog om under *Fylkesmannens kommunebesøk*.

Dialogtema

1. Barnehage, skole og introduksjonsprogram

- a. Med mange private barnehager, hvordan ivaretar Levanger kommune sin rolle som barnehagemyndighet?
- b. Kvalitet i skolen - hvordan vurderes situasjonen i forhold til lærenormen, antall mobbesaker og andelen lærere som ikke har tilstrekkelig kompetanse til å oppfylle kompetansekravene i norsk og matematikk på ungdomstrinnet?
- c. Hvordan arbeider kommunen med å sikre nødvendig kvalifisering til utdanning/arbeid for innvandrere?

2. Bærekraft - kommuneøkonomi og struktur

- a. Hvordan sikre handlingsrom i kommuneøkonomien framover?
- b. Omstilling på pleie- og omsorg - hvilke gevinster ser dere og hva er utfordringene framover?
- c. Oppløsning av samkommunen - gevinster eller utfordringer?
- d. Levanger i et regionalt perspektiv og i Trøndelag, hvilken utviklingsretning?

3. Planarbeid, klima og miljø, og landbruk er viktige områder for kommunen. Hvordan jobber kommunen på disse områdene og hva er dilemmaene

- a. Hyttebygging og hensyn til strandsonen: Erfaringer og hvordan følges dette opp?
- b. Hvordan bidrar kommunen til nyskaping, rekruttering og nyetablering i landbruket? Hvordan sikre jordvernet og utvikle landbruket gjennom planverk?
- c. Hvordan jobbes det med sentrumsutvikling/fortetting og trehusbebyggelsen?

4 Fylkesmannens bilde av tjeneste- og forvaltningsområder

Denne delen gjengir Fylkesmannen i Trøndelag sitt inntrykk av kommunen som tjenesteyter eller forvalter på enkeltområder, herunder styrker og svakheter, utfordringsbilde og handlingsrom, sett opp mot statlige forventninger, politikk og Fylkesmannens kjennskap til kommunen.

4.1 Kommunal planlegging

Fokusområder

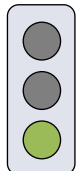
- Oppfølging av nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, vedtatt 12. juni 2015
- Avveininger ut fra hensyn til samordnet areal- og transportplanlegging, barn- og unge, klima, produksjonsgrunnlaget for jord- og skogbruk, herunder beiteressursene, naturmangfold/naturverdier, landskap, friluftsliv og strandsoneforvaltning.
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning.

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Landet 2018
Dispensasjoner fra plan behandlet hos Fylkesmannen ¹	-	-	36	IA
Reguleringsplaner vedtatt i alt	8	14	15	IA
Kommuneplanens arealdel sist vedtatt (årstall)	IA	IA	2011	IA
Kommuneplanens samfunnsdel sist vedtatt (årstall)	IA	IA	2015	IA

1) Kilde: FMTL

Fylkesmannens bilde av området

Kommunen er robust i forhold til plankompetanse og kapasitet. Kommunens planstatus vurderes derfor som god.



- Levanger har jevnt og relativt høyt trykk av planer som utarbeides. Kommunen har god kompetanse internt i organisasjonen og et relativt robust planmiljø.
- Kommunen møter ofte utfordringer knyttet til jordvern – noe som blir særlig merkbart i forbindelse med ny E6 og kommunedelplan levanger by som ikke er klar for vedtak etter innsigelser primært knyttet til jordvern og BATP hensyn.
- Levanger har særlige utfordringer knyttet til trafikk gjennom sentrum, men har og en særlig mulighet/utfordring i tilknytning til trehusbyen og fredningen
- Kunnskapsgrunnlaget bør økes, det er behov for kartlegging av natur i Levanger. Dette bør konsentreres om områder med stort utbyggingspress med stor sannsynlighet for verdifullt naturmangfold som kulturlandskap og strandsone.

Sentrale tema

1. Fortettings- og utviklingspotensialet i Levanger sentrum med fokus på tilrettelegging for sykkel og gange og hensynet til trehusbyen.

4.2 Kommunal økonomi

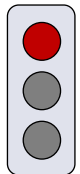
- Økonomisk handlingsrom og bærekraft
- Økonomistyring.

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Landet 2018 ¹
Netto driftsresultat i pst. av brutto driftsinntekter	4,0	0,3	-0,6	2,1
Arbeidskapital ² i pst. av brutto driftsinntekter	5,2	6,6	8,4	21,5
Netto renteesponering i pst. av brutto driftsinntekter	111,7	121,1	121,8	43,5
Fri egenkapital drift i pst. av brutto driftsinntekter	4,2	6,9	5,8	11,1
Skatt i pst. av landsgjennomsnittet	80,2	78,9	79,4	100

1) Landet uten Oslo 2) Ekskl. premieavvik

Fylkesmannens bilde av området

Selv om kommunen har arbeidet med å rette opp en underliggende ubalanse i driften, knyttes det usikkerhet til kommunens økonomiske bærekraft med bakgrunn i svakt driftsresultat, svak likviditet, høy gjeld med høy og økende renteesponering og noe lav fri egenkapital. Kommunens økonomiske stilling vurderes derfor som svak.



- I inntektssystemet er kommunen beregnet til å være 1,05 % dyrere å drive enn gjennomsnittskommunen.
- Kommunen har utnyttet deler av sitt inntekspotensial gjennom eiendomsskatt ved å skrive ut skatt i hele kommunene med en generell skattesats på 3,5 promille. Fra 2020 kan skattesatsen på bolig- og fritidseiendommer ikke overstige 5 promille.
- Kommunen gikk inn i 2018 med en betydelig underliggende ubalanse. Selv om det har vært arbeidet for å rette dette gjennom hele 2018 opplevde kommunen arbeidet med økonomiplan 2019-2022 som krevende. Det er særlig pleie- og omsorgstjenesten som er utfordrende å tilpasse etter omstrukturering.
- Alle enhetene er pålagt et effektiviseringskrav i 2019
- Noe avhengig av hvilke låneavtaler som er inngått, men med en svært høy lånegjeld kombinert med en svært høy renteesponering, er kommunen svært sårbar ved renteendringer.
- Selv om det legges opp til en betydelig reduksjon i investeringsomfanget i inneværende økonomiplan, til et mer «normalt» nivå, sammenlignet med de siste årene, budsjetteres det med en økning i rente- og avdragsutgifter.
- Årsregnskapet for 2017 viste et mindreforbruk på 1,01 mill. kr. I revisors beretning tas det 3 forbehold i grunnlaget for konklusjon knyttet til budsjett, internkontroll og registrering/dokumentasjon. Foreløpige tall for 2018 viser et merforbruk på 0,2 mill. kr.
- Kommunen var registrert i ROBEK i perioden 2001-07.

Sentrale tema

1. Kommunens svake økonomiske stilling og tiltak for å oppnå bærekraft og handlingsrom.

4.3 Samfunnssikkerhet og beredskap

Fokusområder

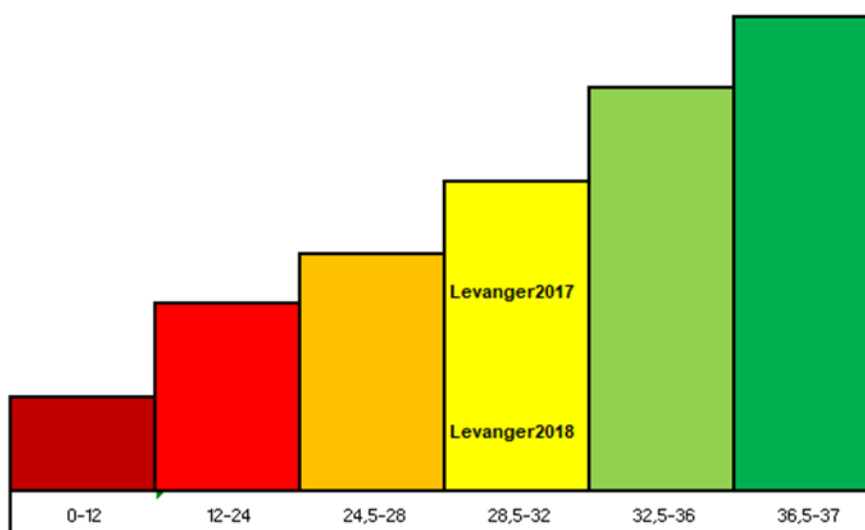
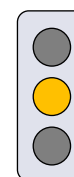
- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) revidert siste 4 år
- Overordnet beredskapsplan revidert i løpet av siste år
- Øvelse i løpet av siste 2 år

Sentrale nøkkeltall	2018	Landet 2018
Helhetlig ROS-analyse sist revidert (årstall)	2014	IA
Overordnet beredskapsplan sist revidert (årstall)	2018	IA
Beredskapsøvelse sist gjennomført (årstall)	2018	IA

Kilde: [Kommuneundersøkelsen 2018 \(DSB\)](#)

Fylkesmannens bilde av området

Fylkesmannen i Trøndelag har utviklet en beredskapstrapp basert på utvalgte spørsmål fra kommunens besvarelser på DSB's årlige kommuneundersøkelse, samt Fylkesmannens kjennskap til kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Levanger kommune plasserer seg slik på beredskapstrappen siste 2 år:



- Levanger har medium score på kommuneundersøkelsen, også i 2018. Kommunen bør vedta mål for sitt arbeid med samfunnsikkerhet- og beredskapsarbeidet
- Helhetlig ROS, som sist ble revidert i 2014, er under revidering og bør ferdigstilles så raskt som mulig.
- Beredskapsplan ble revidert i 2018.
- Siste tilsyn samfunnssikkerhet og beredskap den 29.11.2018 – Avvik på manglende oppdatering av helhetlig ROS og plan for helsemessig og sosial beredskap

Sentrale tema

1. Plan for ferdigstilling av helhetlig ROS
2. Plan for utarbeidelse av overordnet plan for helsemessig og sosial beredskap.

4.4 Folkehelse

Fokusområder

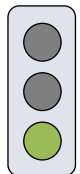
- Kommunens fokus på folkehelse skal gjenspeiles i all planlegging.
- Det skal jobbes aktivt med å redusere sosiale ulikheter i helse.
- Satse på forebyggende tilbud med fokus på deltakelse, aktivitet og mestring.
- Psykisk helse og forebyggende rusarbeid skal være inkludert som en likeverdig del i folkehelsearbeidet.

Sentrale nøkkeltall ¹	2016	2017	2018	Landet 17/18
Andel unge uføre 18-44 år, gjennomsnitt siste 3 år (%)	3,0	3,1	-	2,7/ -
Andel ungd.skoleelever som er fornøyd med helsa (%) ²	-	72,9	-	71,2/70,6
Antibiotikaresepter per 1000 innb. 0-79 år per år	380	331	-	340/ -

1) Kilde: [FHI](#) 2) Kilde: Ungdata-undersøkelsen

Fylkesmannens bilde av området

Helsetilstanden i befolkningen er god og det er mye aktiv ungdom. Kommunen kan likevel ha en utfordring med å nå alle, spesielt blant barn og unge, i stor nok grad. Det er et potensial for utjevning av sosiale ulikheter, som igjen utligner helseforskjeller relatert til rusbruk, utenforskap og opplevelsen av ensomhet. Samlet sett vurderes kommunens status på området som god.



- Helsetilstanden i Levanger er god. Det er lavere forekomst av hjerte-karsykdommer og kreftsykdommer, og dermed noe høyere forventet levealder enn i fylket og landet for øvrig for både kvinner og menn.
- Det er lavt frafall i VGS (17 %), få svært lite fysisk aktive unge (7,4 %), mange som er med i fritidsorganisasjon (73 %) og en lavere andel (14 %) ungdomsskoleelever som har vært beruset på alkohol enn ellers i fylket (16 %), men noe høyere andel enn i landet for øvrig (12 %).
- Det er stor biltrafikk i og gjennom sentrum av Levanger. Dette gir utfordringer med støy og bidrar i perioder til dårligere luftkvalitet.

Sentrale tema

1. Forankring av planverk – folkehelse et premiss i all planlegging
2. Folkehelsearbeidet som verktøy for å forebygge utvikling av sosiale ulikheter og forhindre utenforskap
3. Forhindre at befolkningen utsettes for helseskadelige miljøpåvirkninger.

4.5 Pleie og omsorg

Fokusområder

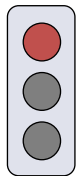
- Kommunene skal ha nødvendig kompetanse.
- Kommunen tilpasser omsorgstjenestene til fremtidige behov.
- Kommunen bruker planlegging som verktøy i sitt arbeid med omsorgstjenestene.

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Landet 17/18
Antall årsverk i brukerrettede helse og omsorgstjenester	479,6	533,4	537,3	IA
Utgifter kommunale helse- og omsorgstjenester per innb.	22207	25255	26956	-/27206 ¹
Andel sykepleiere i brukerrettet pleie- og omsorgstjeneste med videreutdanning (%)	15,0	13,0	-	22,7/-
Andel sysselsatte sykepleiere 55 år og eldre i den kommunale helse- og omsorgstjenesten (%)	IA	18,6	-	21,4/-
Andel sysselsatte helsefagarbeidere 55 år og eldre i den kommunale helse- og omsorgstjenesten (%)	IA	31,4	-	34,8/-

1) Landet uten Oslo

Fylkesmannens bilde av området

Levanger kommune har ved strukturendring gjort tilpasning til fremtidig behov. Dette har skapt utfordringer med å ivareta rettsikkerheten og omsorgsbehovet til enkeltbrukere med behov for vedtak om tvang, samt for somatisk syke/eldre med stort funksjonstap. Dette gjør at tjenesten vurderes som svak.



- Levanger kommune har hatt en betydelig økning i ressursbruk i den kommunale helse- og omsorgstjenesten fra 2015 – 2017, både målt i årsverk og i utgifter pr innbygger. Økningen har vært på mer enn 20 %.
- Økningen i ressursbruk har gitt behov for omstilling i omsorgstjenestene.
- I Levanger kommune er 31,4 % av helsefagarbeiderne over 55 år, noe som er litt lavere enn landsgjennomsnittet på 34,80 %. I sykepleiergruppen er 18,60 % over 55 år mot 21,40 % for landet.
- Det har blitt færre sykepleiere med videreutdanning.
- Levanger kommune har enkeltbrukere med store og komplekse tjenestebehov.
- Levanger kommune har ikke søkt om midler til det nasjonale spredningsprosjektet i velferdsteknologi.

Sentrale tema

1. Utfordringer med omstillingen av omsorgstjenestene
2. Rekruttere og beholde nødvendig helsepersonell
3. Kunnskapsbasert habilitering
4. Implementering av velferdsteknologi.

4.6 Kommunehelsetjenesten

Fokusområder

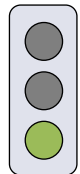
- Kommunen skal ha tilstrekkelig legedekning.
- Kommunen skal prioritere skolehelsetjeneste og helsestasjon.
- Kommunene skal ha koordinerende enhet.
- Kommunene skal gi helsetjenester til personer med rusavhengighet og psykiske utfordringer.

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Landet 16/18
Avtalte årsverk i helsestasjons- og skolehelsetjenesten per 10 000 innbyggere 0-20 år	39,6	42,4	45,1	-/42,1 ¹
Avtalte legeårsverk per 10 000 innbyggere	9,2	10,0	9,5	-/11,3 ¹
Årsverk personer med videreutdanning i psykisk helse- og rusarbeid per 10 000 innbyggere	13,0	13,9	14,1	-/12,1 ¹
Andel 9 åringer vaksinert mot meslinger (5 årige gjennomsnitt for dekning med MMR-vaksine) ²	97,9	-	-	95,1/-

1) Landet uten Oslo 2) Kilde: [FHI](#)

Fylkesmannens bilde av området

Ut fra Fylkesmannens kjennskap vurderes at Levanger har god stabilitet i helsetjenestene og at tilbudet til de fleste i befolkningen er godt. Kommunen har ikke lykkes godt nok med forebyggende tiltak rettet mot utsatte unge. Dette har gitt utfordringer med utenforskap og rusbruk for både enkeltpersoner og Levanger som samfunn. Samlet sett vurderes tjenesten som god.



- Kommunen har 20 fastleger med til sammen 263 ledige listeplasser. Ingen av de kvinnelige fastlegene har for tiden ledig plass.
- Kommunen har i tråd med myndighetsforventninger hatt en vekst i ressursbruken på helsestasjon- og skolehelsetjenesten. Nå er prioriteringen noe over landsgjennomsnittet, men noe under sammenlignbare kommuner (44,4)
- Vaksinedekningen for meslinger er godt over måltallet 95 % og tyder på systematisk arbeid på helsestasjonene.
- Kommunen har flere ansatte som har videreutdanning i rus- og psykisk helsearbeid enn sammenlignbare kommuner og gjennomsnittet for landet.
- Levanger kommune jobber for tiden med å etablere plan for habilitering og rehabilitering.
- Koordinerende enhet er plassert i rådmannens stab.

Sentrale tema

1. Tverrfaglig rusrehabilitering og tidlig intervensjon for personer med rusutfordringer
2. Opprettholde god legedekning
3. Helhetlig rehabilitering.

4.7 Sosialtjenesten

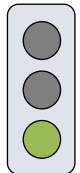
Fokusområder

- At de sosiale tjenestene tilgjengelige for innbyggerne i kommunen
- At det gjøres forsvarlige individuelle vurderinger av rett til tjenester?
- At kommunen arbeider helhetlig med tjenestemottakere som har barn, og med unge under 18 år.

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Landet 2018
Sosialhjelpsmottakere	440	421	420	IA
Deltakere i kvalifiseringsprogram	8	6	6	IA
Antall barn i familier som mottok sosialhjelp	179	189	165	IA
Sosialhjelpsmottakere som bor i eid bolig	34	28	23	IA

Fylkesmannens bilde av området

Kommunen synes å ha god tilgjengelighet til tjenestene, men reduksjon i antall deltakere i KVP gjør at Fylkesmannen er bekymret for tilgjengelighet til denne tjenesten. Resultat fra tilsyn og klagesaker viser at kommunen har behov for å arbeide videre med kompetanse. Kommunen fremstår som fremoverlent og aktiv i ønske om kompetansepåfyll, og i å utbedre og forbedre egen praksis. Tjenesten beskriver et godt tverrfaglig samarbeid. Samlet sett vurderes tjenesten som god.



- NAV Levanger har åpent mandag, onsdag og fredag. Utenfor åpningstiden har kommunen vaktberedskap for å kunne motta akutte henvendelser.
- Kommunen har fallende antall deltakere i kvalifiseringsprogrammet. Fylkesmannen er derfor bekymret for om tjenesten er tilstrekkelig tilgjengelig for personer som har rett til den. Det er nylig opprettet et eget innvandrersteam som skal gi tettere individuell oppfølging til denne gruppen. Opprettelse av teamet kan bidra til bedre tilgjengelighet til tjenesten for teamets målgruppe.
- Kommunen deltok i egenrevisningstilsyn i 2018 om bruk av vilkår i vedtak om økonomisk stønad. Tilsynet viste at praksis i hovedsak er i tråd med lovkrav, men det ble også avdekket et lovbrudd. Ledelsen har laget en plan for utbedring av lovbruddet og tilsynet er avsluttet.
- 2 av 5 klagesaker sendt Fylkesmannen i 2018 ble opphevet. Begge er knyttet til manglende kartlegging/vurdering av fakta og mangelfulle individuelle vurderinger.
- Kommunen er tilknyttet *Kompetansesenter for gjeldsrådgiving*, og kan overføre de tyngste gjeldssakene hit.
- Tilsyn og dialog viser at NAV har et godt samarbeid med barneverntjenesten, og tjenesten har eget ungdomsteam med kompetanse på samarbeid på tvers.

Sentrale tema

1. NAV-kontorets arbeid med å videreutvikle samarbeidsformer i kommunen for å redusere fattigdom og sosial ekskludering blant barn, unge og barnefamilier, herunder bidrag for å løse boligsosiale problemstillinger
2. Kommunens arbeid med økonomisk rådgivning for å avdekke, forebygge og gi bistand til lettere betalingsvansker.

4.8 Integrering og bosetting

Fokusområder

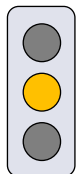
- Godt tilpassede tilbud i norsk som andrespråk for barn, unge og voksne
- Arbeids- og utdanningsrettet kvalifisering av personer med innvandrerbakgrunn
- Gode arenaer for hverdagsintegrering.

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Landet 2018
Antall bosatte flyktninger (anmodning fra IMDi)	66 (71)	48 (53)	24 (30)	-
Personer med innvandrerbakgrunn 16-25 år som verken er i videregående opplæring eller har fullført/bestått slik opplæring (%)	K: 42,5 M: 57,8	K: 43,3 M: 62,5	-	K: 33,9 M: 43
Personer som er sysselsatt - differanse mellom innvandrere og øvrig befolkning (prosentpoeng)	- 9,2	-7,9	-	- 5,9
Andel personer med innvandrerbakgrunn i husholdninger med vedvarende lavinntekt	34,2	34	-	26,9

Kilde: IMDi.no

Fylkesmannens bilde av området

Tjenestene som skal bidra til kvalifisering av nyankomne innvandrere er etter Fylkesmannens vurdering vel organisert og oppnår gode resultater. Samtidig er forskjellen i sysselsetting mellom innvandrere og den øvrig befolkning større enn landsgjennomsnittet. Det samme gjelder personer med innvandrerbakgrunn i husholdninger med vedvarende lavinntekt. Det er behov for å analysere bakgrunnen for dette.



- Kommunen har lang erfaring med bosetting av flyktninger og bosetter i samsvar med anmodninger fra IMDi. Fallende anmodningstall krever at kapasiteten i tjenestene tilpasses.
- Kommunen har organisert bosetting, kvalifisering og norskopplæring av nyankomne innvandrere i en egen enhet. Kommunene har deltatt i flere utviklingsprogram som tok sikte på å utvikle tjenestekvalitet og -tilbud, bl.a. rettet mot kvinner med lite utdanning.
- Utvalgte nøkkeltall (jf. tabell over) indikerer at tilknytning til arbeidsmarkedet for innvandrere med lengre botid, er en utfordring i kommunen. Det er behov for å vurdere om kvalifiserende tilbud kan bidra til en endring på dette området.

Sentrale tema

1. Introduksjonsprogrammets bidrag til en kvalifisering rettet mot arbeid og/eller videre utdanning i regionen
2. Samarbeid i kommunale tjenester om overgangen mellom introduksjonsprogram og kvalifiserende tiltak i NAV, f.eks. KVP
3. Utfordringer knyttet til å opprette tjenestetilbud som kan gi alle innvandrere i kommunen nødvendig kvalifisering med tanke på arbeid og/eller utdanning.
4. Utfordringer når personer med helseutfordringer skal kvalifiseres til utdanning eller arbeid

4.9 Barnehage

Fokusområder

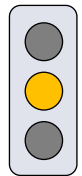
- Barnehager med høy kvalitet som fremmer trivsel, lek og læring
- Et tilgjengelig barnehagetilbud for alle barn
- Forutsigbare rammevilkår som medvirker til mangfold og likeverd i barnehagesektoren.

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Landet 2018
Pedagognorm - andel ansatte med pedagogisk utdanning (%). Kravet er 44 % pr.1.8.18	45,1	47,3	46,2	49,6
Bemanningsnorm - Antall barn justert for alder og oppholdstid per årsverk i grunnbemanning	5,9	5,9	5,7	5,9

Kilde: [Udir Statistikk](#)

Fylkesmannens bilde av området

Levanger kommune innfrir pedagognormen (antall barn pr. pedagogisk leder) med dispensasjon og bemanningsnormen (antall barn pr. ansatt). Kommunen har høy barnehagedeltakelse og mange private barnehager. Kommunen har et geografisk spredt og variert barnehagetilbud. Med så mange private barnehager kan kommunen oppleve at flere store kjeder/konsern kjøper opp de private barnehagene. Samlet sett vurderes tjenesten til middels.



- Levanger kommune har 27 barnehager. Av disse er 19 private, herunder 1 familiebarnehage, og 8 kommunale. Kommunen har 1154 barn til sammen i alle barnehagene. 99,3 % av barna har oppholdstid på 41 t eller mere.
- Kommunen har 118 barn med minoritetsspråklig bakgrunn som kan betegnes å være mange.
- Kommunen som barnehagemyndighet har gjennom flere år lagt til rette for et godt samarbeid mellom de de private og kommunale barnehagene når det gjelder fag og kvalitet.
- Kommunen har hatt flere med klager på beregning av tilskuddssats til de private.

Sentrale tema

1. Hvordan kommunen med en høy andel private barnehager ivaretar sin rolle som barnehagemyndighet
2. Hvordan kommunen som barnehagemyndighet sikrer at barn med minoritetsspråklig bakgrunn blir ivaretatt.

4.10 Grunnskole

Fokusområder

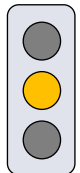
- Elever skal mestre grunnleggende ferdigheter og ha god faglig kompetanse.
- Alle elever skal ha et godt og inkluderende læringsmiljø.
- Flere elever og lærlinger skal gjennomføre videregående opplæring.

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Landet 2018
Nasjonale prøver 5. trinn, mestringsnivå 1, lesing (offentlig eier) ¹	28,3	28,1	25	22,9
Andel lærere som oppfyller kompetansekravet i norsk på ungdomstrinnet (%) ²	50	52	51	70
Andel lærere som oppfyller kompetansekravet i matematikk på ungdomstrinnet (%) ²	48	48	47	71
Grunnskolepoeng (offentlig eier) ¹	40,6	41,4	41,9	41,7

1) Kilde: www.skoleporten.udir.no 2) Kilde: [GSI](#)

Fylkesmannens bilde av området

Den samlede vurderingen av Levanger kommune er spesielt knyttet til resultater på nasjonale prøver for 5. trinn, elevundersøkelsen på 10. trinn, oppfyllelse av lærenormen og kompetansekrav på lærernivå. Samlet sett vurderes tjenesten til middels.



- Kompetanse lærere – norsk og matematikk på ungdomstrinnet. Andel lærere som ikke oppfylle kompetansekrav på de fagene som de underviser i er mye høyere enn landsgjennomsnittet i norsk og matematikk på ungdomstrinnet. Andel i norsk ligger på 49, og i matematikk er på 53 %. Til sammenligning er tilsvarende tall for Trøndelag, forholdsvis 28 og 27% og for hele Norge 30 og 29.
- Levanger kommune oppfyller ikke lærenormen på 3 av sine skoler per 01.10.18.
- Grunnskolepoeng har hatt en positiv utvikling de siste 5 år. Levanger kommune har høyere grunnskolepoeng enn både Trøndelag og landet forøvrig.
- Fylkesmannen mottar mange meldinger og henvendelser knyttet til elevenes skolemiljø fra Levanger kommune.
- Nasjonale prøver i lesing på 5. trinn viser svake resultater over flere år.
- Levanger kommune har over flere år hatt høy andel elever på mestringsnivå 1 og 2 i nasjonale prøver i lesing på 8. trinn. Skoleåret 2018/19 ser vi en betydelig bedring i resultater.
- Levanger kommune har flere praksisskoler og to universitetsskoler i samarbeid med Nord Universitet.

Sentrale tema

1. Kommunens høye antall av saker som er meldt til Fylkesmannen som førsteinstans i håndhevingsordningen.
2. Kommunens høye andel av lærere som ikke har tilstrekkelig kompetanse til å oppfylle kompetansekravene i norsk og matematikk på ungdomstrinnet.
3. Kommunens arbeid med elevenes medvirkning og at elevstemmen høres i skolens arbeid.

4.11 Barnevern

Fokusområder

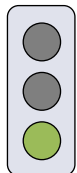
- Alle barn som er i stand til å danne seg egne synspunkter, har rett til å medvirke i alle forhold som vedrører en sak i barnevernet. Barn skal bli lyttet til, og barnets synspunkter skal vektlegges i samsvar med barnets alder og modenhet
- Alle landets kommuner skal ha en forsvarlig akuttberedskap
- Barnevernreformen innføres med virkning fra tidligst 2021. Med økt ansvar vil kommunene få større handlingsrom og større mulighet til å komme inn med rett hjelp til rett tid. Målet er bedre samhandling og færre omsorgsovertakelser
- I perioden 2017-2024 skal vi gjennomføre et kvalitets- og kompetanseløft i de kommunale barnverntjenestene. Tiltakene skal bidra til at barn, unge og familier møter ansatte med høy faglig kompetanse og tjenester av god kvalitet

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Landet 2018 ¹
Barn med melding ift. innbyggere 0-17 år (%)	5.5	5.7	5,6	4,5
Barn med undersøking ift. innbyggere 0-17 år (%)	5.8	5.7	5,8	4,8
Barn med barnevernstiltak ift. innbyggere 0-22 år (%)	4.3	4.8	4,7	3,9
Andel barn i fosterhjem som ikke har fått oppfølging i tråd med lovkrav (%)	0	7.4	0	15.6

1) Landet uten Oslo

Fylkesmannens bilde av området

Ut fra Fylkesmannens samlede kjennskap, der rapportering på sentrale områder, tilsynsvirksomhet, kompetanse, medvirkning, forsvarlig akuttberedskap, fosterhjemsoppfølging, eierskap og ledelse inngår, vurderes tjenesten som god.



- Det er 129 barn som har hjelpetiltak fra barneverntjenesten og 61 barn under omsorg per rapporteringstidspunkt - 2. halvår 2018.
- På rapporteringstidspunkt i 1. halvår 2018 ventet 19 barn på tiltak fra barneverntjenesten, og ved utgangen av 2. halvår 2018 var det 14 barn som ventet på tiltak. Dette er en relativt høy andel.
- Barneverntjenesten har hatt en liten økning i andel fristbrudd i undersøkelsessaker, fra 9 % i 1. halvår 2018 til 16 % i 2. halvår i 2018.

Sentrale tema

1. Barneverntjenesten må ha en særlig oppmerksomhet rundt årsakene til at barn må vente på tiltak etter endt undersøkelse
2. Barnevernsreformens fokus på tilstrekkelig bredde i tiltakskjeden
3. Bruk og nytte av det etablerte læringsnettverket.

4.12 Klima og miljø

Fokusområder

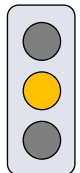
- Kommunene er gitt oppgaver og myndighet på hele klima- og miljøområdet, og kommunens oppfølging er avgjørende for å oppnå nasjonale miljømål.
- Hensynet til verneområder med internasjonal status i kommunen.
- Hensynet til hundremetersbeltet i strandsonen.

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Landet 17/18 ¹
Andel innbyggere tilknyttet anlegg der rensekrav er oppfylt (%)	6,1	80,7	-	50,0/-
Andel husholdningsavfall levert til matr.gjenvinning (%)	48,2	51,1	46,7	-/41,9
Andel fornybarbruk av totalt forbruk i kommunens eiendomsforvaltning, egne bygg (%)	89	98	98	-/95
Dispensasjonssøknader fra motorferdselsforbudet som ble behandlet siste året for kjøring på barmark	5	22	9	IA

1) Landet uten Oslo

Fylkesmannens bilde av området

Fylkesmannens vurdering er at kommunen har et potensiale mht. å oppnå bedre vannmiljø. Generelt utbyggingspress og omfanget av fritidseiendommer gir ekstra utfordringer og press på naturverdier og verneområder. Samlet sett vurderes kommunens status på området til middels.



- Det er dårlig vannmiljø i en god del vannforekomster i Levanger, noe som skyldes påvirkning fra avløp og landbruk. Det er ikke egen vannområdekoordinator i vannområdet. Det har ikke vært tilstrekkelig vilje til å rydde opp i separate avløp i kommunen.
- Levanger er en kommune med mange fritidseiendommer, spesielt gjelder dette Åsenfjorden. I tillegg er kommunens innlands-/fjellområder attraktive, både for nye hyttefelt og ved at små, gamle hytter søkes revet og erstattet med betydelig større fritidsboliger (Frolfjellet, Skogn-Grønningen mv.). Dette fører til press på naturverdier både i strandsonen og i fjellet (herunder friluftsliv, naturmangfold og landskap).
- Klima og miljø inngår i kommuneplanens samfunnsdel, men uten at det er fastsatt konkrete utslippsmål. Nasjonale mål (40% reduksjon av utslipp innen 2030 og 80-90% innen 2050) må tas inn i kommunens planverk.
- Klimaprofil fra 2017 beskriver utfordringsbildet også for Levanger.
- Kommunen deltar i både Nettverk klimatilpasning Trøndelag og Lavutslippsnettverket. Kommunen bes om å fortsatt søke midler til klimatiltak.

Sentrale tema

1. Balansen mellom ønsket hyttebygging og hensyn til naturverdier i strandsonen
2. Tilstrekkelig fokus på vannforvaltningsarbeidet, og sørge for at sektorene tar ansvar for vannkvaliteten
3. Hensynet til verneområder med internasjonal status
4. Bidra til reduserte klimagassutslipp, og tilpasse kommunens bygg, infrastruktur og næringsliv til endret klima.

4.13 Landbruk

Fokusområder

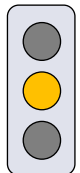
- Landbruk over hele landet
- Økt verdiskaping
- Bærekraftig landbruk med lavere utslipp av klimagasser
- Aktiv bruk av skog i klimasammenheng

Sentrale nøkkeltall	2016	2017	2018	Fylket 2018
Jordbruksforetak som søker produksjonstilskudd ¹	439	433	436	122,2
Jordbruksforetak med husdyr ¹	284	290	294	88,0
Planteindeks skogbruk (antall planter pr. m ³ –gjennomsnitt 3 siste år) ²	6,0	5,5	7,0	5,0

1) Kilde: Landbruksdirektoratet 2) Kilde: FMTL

Fylkesmannens bilde av området

Kommunen avsluttet samarbeidet med Verdal kommune, både som samkommune og med felles landbrukskontor, i 2018. Overgangen med å etablere en egen praksis har vært noe krevende, men Levanger kommune har et faglig sterkt landbrukskontor som vil få til dette. Kombinasjonen av at det er en stor landbrukskommune med mange søknader med store beløp og forholdsvis lav bemanning, bidrar i trafikklysvurderingen. Levanger kommune er gode på utvikling av tradisjonelt jordbruk. Kommunen ligger imidlertid under gjennomsnittet på samlet tilskudd til utvikling og tilretteleggingstiltak per virksomhet. Kommunen har en administrasjon med god kompetanse innenfor arealplanlegging, lovforvaltning og byggesak. Samlet sett vurderes kommunens status på området til middels.



- Levanger har store og sammenhengende jordbruksarealer, gjennomgående av svært god og god jordkvalitet. Med godt klima ved Trondheimsfjorden har jordbruksarealene store regionale og nasjonale interesser. Jordvernet er under kraftig press i Levanger, særlig gjennom E6-planene, men også i kommunedelplan for Levanger sentrum.
- Kommunen har en stor og variert jordbruksproduksjon og er den kommunen i Trøndelag med høyest verdiskaping i primærproduksjonen.
- Det er forholdsvis husdyrtett, og man har noen utfordringer i forhold til det å ha tilstrekkelig spredeareal. Kommunen er nest størst i fylket på grøntproduksjon. Nærheten til store kommunesentra med mye folk og marked gir store muligheter for å utvikle produksjonen både innen plante- og husdyrproduksjon.
- I kommunen er stor andel av hogst tidligere enn hogstmodenhetsalder.

Sentrale tema

1. Sikring av jordvernet og utvikling av landbruket gjennom planverket i kommunen
2. Kommunes bidrag til at produsentene får utnyttet de mulighetene som ligger i nærheten til store markeder både nord og sør for kommunen
3. Tiltak for å redusere tidlighogster utover det som er mulig med meldeplikt for hogstklasse III
4. Kommunens bidrag til nyskaping, rekruttering og nyetableringer i landbruket.

4.14 Reindrift

Fokusområder

- Offentlige myndigheters ansvar når det gjelder Grunnloven § 108 og folkerettens regler om urfolk
- Reindriften skal ivaretas i alle planprosesser og reindriften skal sikres medvirkning
- Samordning av planlegging på tvers av kommune- og fylkesgrenser for å sikre reindriften sammenhengende bruksarealer.

Sentrale nøkkeltall	RBD ¹ 2016 ²	RBD ¹ 2017 ²	RBD ¹ 2018 ²	Levanger 2018	RBO ³ 2018 ²
Antall siidaandeler	4	4	4	IA	39
Reintall, sluttstatus pr 31.03 (antall)	1421	1436	1412	IA	13972
Slakteuttak (kg)	13491	11504	13629	IA	134557
Reinbeiteareal totalt (km ²)	IA	IA	2429	329 (51 ⁴)	22300
Særverdiområder for reindriften (km ²)	IA	IA	970	83 (13 ⁴)	IA
Minimumsbeiter – vinterbeiter (km ²)	IA	IA	1118	329 (51 ⁴)	IA

1) RBD – Gasken Laanten sijte/Feren reinbeitedistrikt

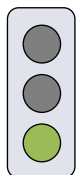
2) driftsårene 2015/16, 2016/17, 2017/18

3) RBO – Nord-Trøndelag reinbeiteområde

4) pst. av kommunens areal

Fylkesmannens bilde av området

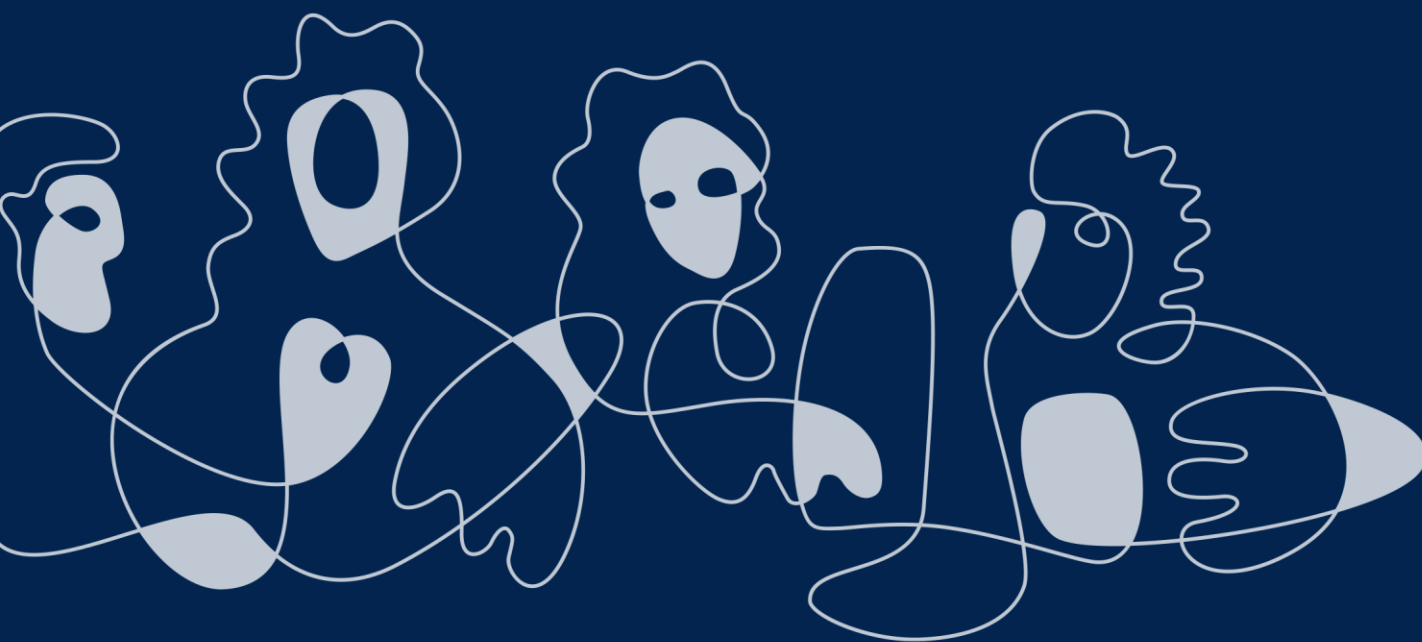
Levanger har gode forutsetninger for å ivareta de samiske interessene i kommunen, gjennom et godt planarbeid og bruk av den helhetlige konsekvensutredningen for reindriften i Gasken Laanten sijte. Det bør imidlertid tas en del overordna grep slik at dialogen med reinbeitedistriktet bedres. Samlet sett vurderes kommunens status på området som god.



- Hovedinntrykket er at kommunen arbeider godt med sine planprosesser og at reindriften blir forsøkt gitt medvirkning i en tidlig fase.
- Fylkesmannen har imidlertid registrert at i enkelte saker er dialogen mellom kommunen og reinbeitedistriktet noe anstrengt.
- Kommunen ligger nært opp til store befolkningssentra, noe som fører til at presset på utmarksarealene og reinbeitene blir stort fra mange ulike brukergrupper.
- Kommunen har sammen med nabokommunene fått utarbeidet en helhetlig konsekvensutredning for Gasken Laanten sijte (Bioforsk rap. Vol 9 Nr 2014). Denne bør brukes aktivt både for å vurdere hvilke reinbeitearealer som er mest sårbare og for å sikre planlegging på tvers av kommunegrensene.

Sentrale tema

1. Dialogmåter og dialogarenaer for kommunen og reindriften
2. Aktiv bruk av den helhetlige konsekvensutredningen utarbeidet av Bioforsk.



FYLKESMANNEN I TRØNDELAG

Statens hus, Strandveien 38, Pb 2600, 7734 Steinkjer | fmtlpost@fylkesmannen.no | www.fylkesmannen.no/trondelag