



FRANZEFOSS GJENVINNING AS
Postboks 53
1309 RUD

Kontakt saksbehandler

Mariann Størksen, 51 56 89 06

Franzefoss Gjenvinning AS avd. Forus - Oversending av ny tillatelse etter forurensningsloven

Fylkesmannen i Rogaland har behandlet søknaden fra Franzefoss Gjenvinning AS (Franzefoss) av 10.04.2019. Tillatelsen gjelder mottak og mellomlagring av avfall, inkludert enkelte typer farlig avfall. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 16 og avfallsforskriften § 11-6, på visse vilkår.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Vi viser til søknad av 10.04.2019 om endring av tillatelse av 02.07.2012 med senere endringer, for Franzefoss sitt anlegg på Forus i Stavanger kommune, gnr. 13 bnr. 493. Franzefoss har i dag tillatelse til å ta imot totalt 27 000 tonn avfall på anlegget på Forus. Det er ikke søkt om utvidelse av den årlige rammen, men en økning av samtidig lagret mengde avfall fra 160 tonn til 400 tonn. Siden økningen av samtidig lagret mengde er betydelig, har Fylkesmannen besluttet å behandle søknaden som søknad om ny tillatelse.

Fylkesmannen i Rogaland gir med dette tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen med vilkår følger ved dette brevet. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16 og avfallsforskriften § 11-6. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket ellers vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens punkt 3 flg. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da ved ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegget til tillatelsen.



For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens punkt 3 flg., eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Vi vil understreke at all forurensning fra virksomheten isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter virksomheten å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i samsvar med forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter virksomheten å overholde forurensningsloven og produktkontroll-loven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen.

Saksframstilling

Franzefoss har fram til nå hatt tillatelse til mottak, sortering og mellomlagring av 27 000 tonn avfall og 2 000 tonn farlig avfall pr. år, og 160 tonn samtidig lagret avfall.

Det er nå søkt om å øke mengden samtidig lagret avfall fra 160 tonn til 400 tonn. Det er også søkt om å lagre enkelte sorterte avfallsfraksjoner ute. Disse er:

- hardplast og/eller folieplast med finmasket nett
- store el-motorer utendørs uten lokk
- glass/metall uten lokk eller alternativt med finmasket nett
- økning av antall europaller lagret utendørs fra 200 stk. til ca. 600 stk.

Søknaden gjelder mer enn en dobling i samtidig lagret mengde. Saken vil derfor bli behandlet som søknad om ny tillatelse.

Høring

I samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven, ble søknaden lagt ut til offentlig ettersyn august/september 2019.

Mottatte høringsuttalelser

Fylkesmannen har mottatt følgende høringsuttalelser:

- Stavanger kommune
- Forusstranda Vel (innkommet for sent i forhold til frist)

Stavanger kommune

Kommenterer at det ikke er utarbeidet en risiko- eller sårbarhetsanalyse. Kommunen forventer at det utarbeides en slik analyse før søknaden kan innvilges.

Videre kommenterer kommunen at helsesjefen tidligere har mottatt klager på skadedyr, lukt og støy fra anlegget, men ikke i de siste årene. Det forutsettes at økningen i mengde levert avfall ikke fører til



sjenanse for omgivelsene i form av skadedyr, flyge avfall, lukt og støy og at dette også gjelder boligene som er planlagt etablert i området.

Forusstranda Vel

Uttalelsen fra Forusstranda Vel kom inn etter høringsfristen.

Hovedtrekkene i uttalelsen er likevel at oppbevaring av glass- og metallavfall utendørs i åpen kontainer medfører at fugler sprer metallavfall og forsøpler områdene rundt anlegget. Bruk av nett over denne type avfall ved lagring utendørs er ikke tilstrekkelig for å forhindre forsøpling.

Det er ikke gitt tillatelse til oppbevaring av glass- og metall utendørs uten lokk. Denne uttalelsen vil ikke bli ytterligere kommentert.

Søkers kommentarer

I samsvar med bestemmelsene i forurensningsforskriften § 36-4, 2. ledd, ble mottatte uttalelser oversendt Franzefoss for eventuelle kommentarer.

Franzefoss har i e-post av 03.11.2019 oversendt en ROS-analyse for utvidelsen av mottak, bearbeiding og lagring av næringsavfall og farlig avfall ved anlegget på Forus, som svar på Stavanger kommune sin uttalelse. I rapportens punkt 8, Resultater og konklusjon, heter det blant annet:

«Utvidelsen av tillatelsen til å lagre mer avfall medfører ingen fysiske endringer på produksjonslinjen, men vil kunne gi mindre trafikk ut og bedre materialgjenvinning. Lagring ute av omsøkt avfall, vil ikke generere mer lukt. En økning i lagret mengde innebærer ikke at det vil bli større sannsynlighet for brann i avfallet da dette er sortert på fraksjoner.»

Videre heter det:

«ROS-analysen viser at det er en hendelse som har høy risiko, dette er brann. Det er derfor iverksatt flere tiltak og er særskilt fokusområde. Bortfall av kverning har redusert sannsynligheten. Brann krever god beredskap, slukkeutstyr og ofte øvelser.....»

Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket fører med seg, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Fylkesmannen har vurdert fordelene med tiltaket som større enn ulempene. Franzefoss ivaretar en viktig samfunnsoppgave med innsamling, sortering og videresending av avfall til godkjent mottak. Et avfallsanlegg vil imidlertid alltid vekke reaksjoner hos naboer og i nærmiljø.

Naturmangfoldloven

For alle saker der avgjørelsen kan påvirke naturmangfoldet, følger det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i §§ 8-12 skal legges til grunn ved utøvelse av offentlig myndighet og at det skal gå fram av avgjørelsen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken. Videre skal slike saker også vurderes etter vannforskriften §§ 4-6.

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutningen skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på "føre-var-prinsippet". Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.



Anlegget er et avfallsanlegg som ligger i et etablert industriområde. Avrenning fra anlegget er svært liten og alt avløp er knyttet til kommunalt ledningsnett. Utslipp til luft er knyttet til støy og lukt. Eventuelle plager av dette slaget er knyttet til boliger og virksomheter i nærheten av anlegget og ikke til naturmangfoldet. Vi mener derfor at det ikke er nødvendig å gjøre vurderinger etter prinsippene i naturmangfoldloven.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriftens §§ 4 - 6 i går ut på at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Miljømålene skal nås og forringelse er ikke tillatt, med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriftens § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelse.

Overflatevann går via oljeutskiller til offentlig nett og avløpsvann er koblet til offentlig spillvannsnett. Det skal derfor ikke være utslipp fra anlegget direkte til resipient.

Slokkevann, fra en eventuell brann ved anlegget, vil kunne ha negativ innvirkning på resipienten. Anlegget er brannrisikovurdert.

Gode rutiner for mottakskontroll er viktig for å eliminere faren for brann på et tidligst mulig tidspunkt. Det er satt vilkår i tillatelsen om streng mottakskontroll og krav om at virksomheten skal ha rutiner for oppfølging av kundene som leverer ulovlig avfall sammenblandet med restavfall. Det må også gjennomføres daglig kontroll og termografisk måling av mottatt avfall, fokus i forhold til opplæring av ansatte og tilgjengelig brann/vannkanon for slokking av en eventuell brann i tidlig fase.

Brann i avfallsanlegg kan oppstå i forbindelse med kverning, siden batterier med restenergi og pyrogjenstander lett kan antenne ved mekanisk bearbeiding. Kverning av avfall ved dette anlegget er imidlertid avsluttet på ubestemt tid. Dersom kverning av avfall starter opp igjen, må det fortas en ny brannrisikovurdering av anlegget og tiltak settes inn slik at brannrisikoen er lavest mulig.

Faren for brann skal dermed være redusert. Risiko for utslipp av slokkevann etter brann vil, etter Fylkesmannens vurdering, være liten.

Støy

Fylkesmannen har fastsatt grenseverdier for støyutslipp i samsvar med T-1442/2016, jf. tillatelsens vilkår 8.1. Det er tidligere gjennomført støykartlegging av virksomheten, men denne er gjennomført for noen år siden. Dersom det oppstår nye klager på støy, vil Fylkesmannen vurdere å pålegge virksomheten ny støykartlegging.

Lukt

Anlegget skal ikke ta imot organisk materiale. All sortering av avfall skal foregå innendørs. Det skal derfor være minimalt med lukt fra anlegget.

Skadedyr

Det har tidligere vært klager fra naboer om skadedyr, men ikke de siste årene. Det er satt krav om systematiske tiltak for å holde skadedyr borte fra anlegget. Ut fra det vi tidligere har erfart er det avtale med et firma for bekjempelse av skadedyr. Virksomheten skal sette inn ytterligere tiltak dersom det skulle oppstå større aktivitet eller flere klager på rotter/skadedyr, på eller ved anlegget.



Konklusjon

I vår behandling av søknaden har vi vurdert de samfunnsmessig fordeler ved virksomheten og virksomhetens forurensningsbidrag. Vilkårene i tillatelsen er satt på bakgrunn av det som etter vår vurdering regnes som miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for denne type virksomhet.

Fylkesmannen gir virksomheten tillatelse til å samtidig lagre opptil 400 tonn avfall på anlegget. Franzefoss søkte også om å lagre enkelte fraksjoner ute, også over helg. Dette gjelder følgende fraksjoner: økning av antall lagrede paller til ca. 600 stk., lagring av el-motorer i kontainer uten lokk og lagring av hardplast i kontainer med finmasket nett.

Virksomheten søkte også om å få tillatelse til å lagre metall- og glass i kontainer ute uten lokk. Alternativt med finmasket nett.

Fylkesmannen har erfaring med at denne fraksjonen ikke egner seg til utendørs lagring uten lokk. Selv om en tar i bruk finmasket nett, har slik lagring medført forsøpling. Fraksjonen tiltrekker seg fugler som tar metallemballasjen med seg i nærliggende friområde. Fylkesmannen gir tillatelse til utendørs lagring av glass og metall i kontainer, men setter krav om lokk.

Med disse kravene mener Fylkesmannen at virksomheten kan drives miljømessig forsvarlig.

Vedtak

Etter en samlet vurdering kan Fylkesmannen fatte vedtak i saken:

Fylkesmannen i Rogaland gir herved Franzefoss Gjenvinning AS avd. Forus tillatelse etter forurensningsloven § 11 jf. § 16 og avfallsforskriften § 11-6, til mottak, sortering og mellomlagring av avfall og enkelte typer farlig avfall. Tillatelsen gjelder for anlegget i Geitaberget 15 på Forus i Stavanger kommune.

Rett til å klage

Vedtaket kan klages på til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. Eventuell klage skal begrunnes, rettes til Miljødirektoratet og sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

Vedtak om gebyr

Vi viser til e-post av 18.02.2020, der vi blant annet varslet om at Franzefoss Gjenvinning AS avd. Forus skal betale gebyr for saksbehandlingen. Vi har ikke mottatt kommentarer til varsel om gebyr.

Med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4, fastsettes et gebyr på kr 33 300,- (sats 6), for vår behandling av søknaden.

Gebyret kreves inn av Miljødirektoratet.



Klagerett

Vedtak om gebyrsats kan klages på til Miljødirektoratet innen 3 uker fra dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Klagen skal begrunnes, fremsettes skriftlig og sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Mariann Størksen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

1 Tillatelse etter forurensningsloven

Kopi til:

Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Sandnes kommune	Postboks 583	4305	Sandnes
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger



Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven

Franzefoss Gjenvinning AS avd. Forus

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen ble gitt på grunnlag av søknad av 10.04.2019, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden. Tillatelsen gjelder fra dags dato.

De vilkårene i tillatelsen som gjelder mottak, mv. av farlig avfall kan ikke tas i bruk før bedriften har mottatt vedtak om *Godkjenning av finansiell sikkerhet* fra Fylkesmannen.

Virksomheten må på forhånd avklare med Fylkesmannen dersom den ønsker å foreta endringer i driftsforhold, utslipp med mer som kan ha miljømessig betydning og som ikke er i samsvar opplysninger som er gitt i søknaden eller under saksbehandlingen.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal virksomheten sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Fylkesmannen kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Bedriftsdata

Anlegg	Franzefoss Gjenvinning AS avd. Forus
Ansvarlig enhet	Franzefoss Gjenvinning AS
Beliggenhet/gateadresse	Geitaberget 15, Stavanger
Kommune og fylke	(1103) Stavanger, Rogaland
Org. nummer (bedrift)	973 744 984
Gårds- og bruksnummer	Gnr. 13 Bnr. 493 Stavanger
NACE-kode og bransje	38.320 – Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning

Fylkesmannens referanser

Vår referanse	Tillatelsesnummer	Risikoklasse ¹
2017/7663	2020.0137.T	
Tillatelse gitt: 19.03.2020	Endringsnummer:	Sist endret:
<i>Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevne signaturer.</i>		
Marit Sundsvik Bendixen ass. fylkesmiljøvernssjef		Mariann Størksen senioringeniør

¹ Jf. forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

Innhold

1. Tillatelsens ramme	4
1.1 Tillatelsen gjelder mottak, sortering og mellomlagring av:.....	4
1.2 Det er ikke tillatt å ta imot eller behandle:	4
2. Generelle vilkår	4
2.1 Utslippsbegrensninger.....	4
2.2 Plikt til å overholde grenseverdier	4
2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	5
2.4 Plikt til forebyggende vedlikehold	5
2.5 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare	5
2.6. Internkontroll	5
2.7 Sikring	6
2.8 Krav til kompetanse	6
3. Håndtering av avfall	6
3.1. Rammer for mottak og samtidig mellomlagrede mengder avfall.....	6
3.2 Mottakskontroll	6
3.3 Krav til innendørs håndtering	7
3.4 Krav til utendørs lagring	7
3.5 Lagring av plast ute	7
3.6 Mottak og mellomlagring av enkelte typer farlig avfall	7
3.7 Finansiell sikkerhet.....	8
3.8 Informasjon til kunder	8
3.9 Driftstid	8
3.10 Støv	9
3.11 Forsøpling.....	9
3.12 Skadedyr og fugler	9
4. Utslipp til vann	9
4.1. Utslippsbegrensninger.....	9
4.3. Overflatevann	9
4.4. Avløpsvann	9
5. Utslipp til luft	9
5.1 Utslippsbegrensninger.....	9
5.2 Lukt.....	9
6. Grunnforurensning og forurensede sedimenter	10
7. Kjemikalier	10
8. Støy	10
8.1 Støygrenser	10
8.2 Krav om støydemping.....	11
9. Energi	11
9.1. Energistyringssystem.....	11

9.2 Spesifikt energiforbruk	11
10. Avfall som oppstår i virksomheten	11
11. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning.....	12
11.1. Miljørisikoanalyse.....	12
11.2. Forebyggende tiltak	12
11.3. Varsling av akutt forurensning	12
12. Utslippskontroll og rapportering til Fylkesmannen	12
12.1. Utslippskontroll	12
12.2. Rapportering til Fylkesmannen	12
13. Utskifting av utstyr.....	12
14. Eierskifte.....	13
15. Nedleggelse	13
16. Tilsyn	13
VEDLEGG 1	14
Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.....	14

1. Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder mottak, sortering og mellomlagring av avfall. Anlegget kan lagre inntil 400 tonn samtidig. Dersom det skjer vesentlige endringer i driften skal virksomheten søke om endringer av tillatelsen, selv om utslippene ligger innenfor de fastsatte grensene.

Tillatelsen gjelder også mottak og mellomlagring av inntil 2 000 tonn farlig avfall pr. år. Farlig avfall samtidig lagret på virksomhetens område skal ikke overstige 60 tonn. Denne mengden inngår i totalmengden jfr. vilkår 3.1.

1.1 Tillatelsen gjelder mottak, sortering og mellomlagring av:

- Næringsavfall
- Sortert husholdningsavfall
- EE-avfall
- Enkelte typer farlig avfall. Disse er:
 - o Kreosotbehandlet og CCA-impregnert trevirke
 - o Vinylbelegg som inneholder ftalater
 - o Asbest
 - o PCB- og klorparafinholdige vindu

1.2 Det er ikke tillatt å ta imot eller behandle:

- Våtorganisk avfall
- Septikslam og kloakkslam
- Radioaktivt avfall
- Flytende avfall
- Smittefarlig avfall
- Eksplosivt avfall
- Andre typer farlig avfall enn de som er nevnt i pkt. 1.1.

2. Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra anlegget som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 16. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 til 13, eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som følger av normal drift i en slik grad at de kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt. 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

2.4 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert. (Jf. Internkontrollforskriften § 5 punkt 7².)

2.5 Tiltaksplicht ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 11.3.

2.6. Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll i henhold til gjeldende forskrift om dette³. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

Følgende dokumentasjon knyttet til drift av anlegget skal foreligge (listen er ikke uttømmende):

- Driftsinstrukser
- Driftsjournaler
- Mottakskontroll
- Vedlikeholdsrutiner
- Spillopsamlingssystem
- Miljøriskovurdering (med brannteknisk vurdering av anlegget)
- Beredskapsplan (brann ved anlegget, akutt forurensning)
- Energistyringssystem

² Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter – forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

³ Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter – forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

2.7 Sikring

Virksomheten skal sørge for at uvedkommende ikke har adgang til mottatt avfall, sorterte fraksjoner eller restavfall. Arealer som brukes til virksomhet etter denne tillatelsen skal være inngjerdet eller på annen måte adgangsbegrenset.

Den delen av tomten som vender mot friområdet skal ha et tre-gjerde som er minst 2 m høyt. Mellom gjerdet og turstien skal det etableres /vedlikeholdes en egnet vegetasjonssone.

Anlegget skal ikke være til sjenanse for naboer og brukere av området rundt.

2.8 Krav til kompetanse

Virksomheten plikter å påse at personell som håndterer farlig avfall har nødvendig kunnskap og kompetanse om avfall og farlig avfall for å sikre at avfallet blir håndtert på en miljømessig forsvarlig måte.

Virksomheten skal ha en plan for hvordan kompetansen og kunnskap skal økes for personell som håndterer avfall og farlig avfall.

3. Håndtering av avfall

3.1. Rammer for mottak og samtidig mellomlagrede mengder avfall

Fraksjon	Årlig mengde	Mengde samtidig lagret	Kommentar
Næringsavfall	25 000 tonn	400 tonn	
Sortert husholdningsavfall			
EE-avfall			
Enkelte typer farlig avfall <ul style="list-style-type: none">• Ftalater (vinylbelegg)• Klorparafinholdige isolerglassruter• CCA/kreosotimpregnert trevirke• Asbest• PCB vindu	2000 tonn		Avfallstoffnr: 7156 7158 7154 7250 7211

Anlegget kan motta, lagre, sortere og demontere kasserte elektriske og elektroniske produkter (EE-avfall) innenfor de rammene som framgår av avfallsforskriften, kapittel 1 – Kasserte elektriske og elektroniske produkter (med vedlegg), og samarbeidsavtale med returselskapet.

Der er kun lov å motta EE-avfall som egen fraksjon i egne containere. EE-avfall skal ikke blandes med annet avfall. EE-avfall må lagres og transporteres slik at det ikke blir knust eller skadet. Mottak, mellomlagring og behandling av EE-avfall skal skje innendørs.

Restavfall etter sortering skal leveres til godkjent anlegg for sluttbehandling.

3.2 Mottakskontroll

Anlegget skal ha tilstrekkelige rutiner for mottakskontroll for å sørge for at avfall som det ikke er tillatt å ta imot, jf. vilkår 1.2, som kommer inn til anlegget, skal tas ut. Rutinene skal kunne dokumenteres. Mottakskontrollen skal inkludere visuell kontroll under lossing. Dersom slikt avfall

kommer inn til anlegget skal dette registreres som avvik. Dette avfallet skal leveres videre til godkjent mottaks- eller behandlingsanlegg så snart som mulig.

Anlegget skal ha et aktivt system og rutiner for å hindre at verken EE-avfall, farlig avfall og/eller noen av de øvrige avfallsfraksjonene oppgitt i vilkår 1.2 kommer inn sammen med blandet avfall. Dersom en kunde leverer ulovlig avfall sammen med annet avfall skal det være system og rutiner som hindrer at dette gjentar seg. Kunden skal belastes med et avviksgebyr som skal dekke Franzefoss sine kostnader med å sortere ut og håndtere det ulovlige avfallet.

3.2.1 Vektregistrering

Ved ankomst til anlegget skal alle leveranser av avfall registreres med opplysninger om vekt og avfallskategori. Avfallet skal registreres og rapporteres jf. vilkår 12.2 i samsvar med inndelingen i offentlig avfallsstatistikk, og oppgis med størst mulig nøyaktighet.

3.3 Krav til innendørs håndtering

Mottak og sortering av avfall skal skje innendørs (bygning med fire vegger og tak). Omlasting av avfall skal i størst mulig grad skje innendørs. Gulvet i bygninger med avfallshåndtering skal ha tett flate (betong el. lignende).

3.4 Krav til utendørs lagring

Kontainere som er lagret utendørs skal som hovedregel ha tett lokk. Følgende fraksjoner kan likevel lagres ute i kontainere uten lokk:

- Skrapjern/grovmetall
- Bildekk
- Uorganiske masser/jord
- Store el-motorer

Glass/metall som lagres i kontainer ute, skal ha lokk.

Paller av rent trevirke kan lagres ute ved siden av tomme kontainere på den nord-vestre delen av uteområdet. Samtidig lagret mengde utendørs skal ikke overskride 600 stk. paller.

Det kan lagres inntil 20 kontainere med utsorterte fraksjoner utendørs gjennom arbeidsuken. Det er ikke tillatt å fylle avfall i kontainere som står utendørs. Der er ikke tillatt å lagre restavfall utendørs.

3.5 Lagring av plast ute

Sortert plast i fraksjonene hardplast og folieplast kan lagres ute i kontainer på fast dekke. Plasten skal lagres på følgende måte:

- Hardplast skal oppbevares slik at det ikke påvirkes av vind
- Folieplast skal oppbevares i kontainer med lokk

3.6 Mottak og mellomlagring av enkelte typer farlig avfall

Anlegget kan ta imot og mellomlagre følgende typer farlig avfall:

- Kreosotbehandlet og CCA-impregnert trevirke
- Vinylbelegg som inneholder ftalater
- Asbest
- PCB- og klorparafinholdige vindu

For mottak og mellomlagring av farlig avfall gjelder kravene i avfallsforskriften kapittel 11, om farlig avfall og kravene i vedlegg 4 til kapittelet.

Farlig avfall skal lagres:

- På tette flater og slik at lagringen ikke fører til avrenning til grunnen, overflatevann eller avløpsnett.
- Skjermet for nedbør.
- Slik at inspeksjon og kontroll av avfallet kan utføres på en enkel og rasjonell måte
- Slik at det ikke blandes med ordinært avfall
- Utilgjengelig for uvedkommende.

Ulike typer farlig avfall som ved sammenblanding/kontakt kan gi fare for brann/eksplosjon og/eller dannelse av farlige stoffer skal lagres adskilt.

Farlig avfall skal ikke lagres lengre enn 12 mnd.

3.7 Finansiell sikkerhet

Det vises til avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4 nr. 4 om krav til etablering av finansiell sikkerhet. Virksomheten skal stille økonomisk sikkerhet for kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans eller betalingsproblemer.

Uten en godkjent finansiell sikkerhet kan det ikke mottas farlig avfall ved anlegget, med mindre Fylkesmannen har innvilget en midlertidig utsettelse av kravet.

Dersom det driftsansvarlige selskapet overdras, fisjonerer/fusjonerer, får nye eiere med bestemmende innflytelse, på annen måte omdannes eller overfører den forurensende virksomheten til et nytt ansvarlig selskap, skal dette meldes til Fylkesmannen. Nytt driftsansvarlig selskap, kan ikke drive i henhold til tillatelsen før Fylkesmannen har mottatt og godkjent ny tilfredsstillende finansiell sikkerhet fra det nye driftsansvarlige selskapet. Tidligere driftsansvarlig selskap er ansvarlig etter tillatelsen fram til nytt driftsansvarlig selskap har etablert finansiell sikkerhet, og denne er godkjent av Fylkesmannen.

3.8 Informasjon til kunder

Virksomhetene skal sørge for at samtlige kunder skriftlig gjøres kjent med hvilke avfallstyper og fraksjoner som det er tillatt å levere til anlegget

3.9 Driftstid

Tillatelsen gjelder for følgende driftstider:

Mandag	kl. 07:00 – 20:00
Tirsdag – fredag	kl. 07:00 – 17:00

Det tillates ingen form for drift på lørdag, søndag eller helligdager/offentlige fridager.

Med drift menes også håndtering av containere, lasting og lossing og annen virksomhet som medfører støy.

3.10 Støv

Det skal ikke forekomme uakseptable støvulemper for naboer som følge av virksomheten. Eventuelle klager på støv fra virksomheten skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på støvplagen. Dersom støvproblemet vedvarer må målinger i henhold til Norsk Standard igangsettes.

3.11 Forsøpling

Nærmiljø rundt avfallsanlegget og selve anlegget skal ikke forsøples. Transporten til og fra anlegget må være sikret slik at avfall ikke faller av under transporten.

3.12 Skadedyr og fugler

Det skal iverksettes systematiske tiltak for å holde skadedyr og fugler borte fra anlegget. Dersom det meldes om unormal/stor aktivitet av skadedyr på eller ved anlegget, skal det settes inn ytterligere tiltak for få kontroll med skadedyrene.

4. Utslipp til vann

4.1. Utslippsbegrensninger

Et avfallsanlegg av denne typen har ikke utslipp av prosessvann. All håndtering/sortering av avfall skal skje innendørs. Enkelte fraksjoner sorter avfall kan lagres ute, jf. vilkår 3.4 og 3.5

4.3. Overflatevann

Alle utendørs trafikk og lagerområder for containere skal ha fast dekke og overflatevann skal ledes til offentlig overvannsnett. Overflatevann fra omkringliggende områder avskjæres slik at det ikke kommer i kontakt med avfall på anlegget.

4.4. Avløpsvann

Sanitæravløp fra personalrom m.v. skal ledes til offentlig spillvannsnett.

5. Utslipp til luft

5.1 Utslippsbegrensninger

Diffuse utslipp fra virksomheten som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

Virksomheten skal drive slik at støv eller lukt ikke fører til nevneverdig skade eller ulempe for naboer eller miljø.

5.2 Lukt

Avfallsbehandlingen skal utføres uten at luktsjenanse oppstår for naboer utenfor anlegget. Eventuelle klager på lukt fra virksomheten skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å forhindre luktplagen.

Antall klager på lukt i løpet av året skal være en del av den årlige rapporteringen til Fylkesmannen, jf. pkt. 12.2.

6. Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Virksomheten plikter å holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på bedriftsområdet og forurensede sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

Graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke forurenset grunn eller forurensede sedimenter, trenger tillatelse etter forurensningsloven, evt. godkjenning fra kommunen/Fylkesmannen.

7. Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker og/eller brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal virksomheten dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikalienes helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.6 om internkontroll.

Virksomheten plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter virksomheten å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe⁴.

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket⁵ og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

8. Støy

8.1 Støygrenser

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som fritt feltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

⁴ Jf Produktkontrolloven av 11.06.1979 nr. 79 § 3a

⁵ Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (REACH) av 30. mai 2008.

Mandag kl 07:00 – 20:00	Tirsdag – fredag kl 07:00 – 17:00	Gjelder fra
L_{den} 50 dB	L_{den} 50 dB	Dags dato

L_{den} er A-veiet ekvivalent støynivå for dag/kveld/natt med 10 dB/5 dB tillegg på natt/kveld.

Støynivået i L_{den} for et enkelt driftsdøgn skal ikke overskride årsmiddel i gjennomsnitt med mer enn 3 dB, jf Miljøverndepartementets retningslinjer T-1442.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomhetens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

Selv om bedriften holder seg innenfor grenseverdiene, endres ikke plikten til å redusere forurensning mest mulig, jf. vilkår 2.3.

Eventuelle klager på støy fra virksomheten skal loggføres sammen med en beskrivelse av hvilke tiltak som er iverksatt for å avbøte på støyplagen. Fylkesmannen vil vurdere å pålegge virksomheten å gjennomføre ny støykartlegging dersom det blir mange klager på støy.

8.2 Krav om støydemping

Transport, håndtering, lasting og lossing m.v. av metallavfall, produserte materialer og avfall skal utføres slik at støynivået ved disse aktiviteter reduseres mest mulig. Det forutsettes at nye støydempende tiltak vurderes kontinuerlig.

9. Energi

9.1. Energistyringssystem

Bedriften skal ha et system for jevnlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv drift ved anlegget. Energistyringssystemet skal inngå i bedriftens internkontroll, jf. vilkår 2.6

9.2 Spesifikt energiforbruk

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig som en del av miljøregnskapet, jf. vilkår 12.2.

10. Avfall som oppstår i virksomheten

Virksomheten plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. Særlig skal innholdet av skadelige stoffer i avfallet søkes begrenset mest mulig.

Virksomheten plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i samsvar med forurensningsloven, herunder avfallsforskriften⁶.

⁶ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall av 01.06.2004, nr. 930.

Avfall som oppstår i virksomheten, skal søkes gjenbrukt i virksomhetens produksjon eller i andres produksjon, eller – for brennbart avfall – søkes utnyttet til energiproduksjon internt/eksternt. Slik utnyttelse må imidlertid skje i overensstemmelse med gjeldende regler fastsatt i eller i samsvar med forurensningsloven, samt krav fastsatt i denne tillatelsen.

11. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

11.1. Miljørisikoanalyse

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

11.2. Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal virksomheten iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Virksomheten skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

11.3. Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift⁷. Virksomheten skal også så snart som mulig underrette Fylkesmannen i slike tilfeller.

12. Utslippskontroll og rapportering til Fylkesmannen

12.1. Utslippskontroll

Virksomheten skal ha kontroll på utslipp til luft og vann, samt støy i omgivelsene.

12.2. Rapportering til Fylkesmannen

Virksomheten skal innen 1. mars hvert år rapportere utslippsdata fra foregående år. Rapportering skal skje på den måten forurensningsmyndigheten bestemmer.

13. Utskifting av utstyr

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr i virksomheten som gjør det teknisk mulig å motvirke forurensninger på en vesentlig bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal Fylkesmannen på forhånd gis melding om dette.

⁷ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

All utskifting av utstyr skal baseres på at de beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensning skal benyttes.

14. Eierskifte

Hvis virksomheten overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

15. Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Fylkesmannen.

Fylkesmannen kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Fylkesmannen kan pålegge eieren eller brukeren å stille garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar.

Ved nedleggelse eller stans skal virksomheten sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift⁸. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Fylkesmannen innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i god tid før start er planlagt.

16. Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

⁸ Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall

VEDLEGG 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg. eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere:	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloreten	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider:

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Alkyfenoler og alkylfenoletoksyler:

Nonylfenol og nonylfenoletoksyler	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksyler	OF, OP, OFE, OPE
Dodecylfenol m. isomerer	
2,4,6 tri-tert-butylfenol	

Polyfluorerte organiske forbindelser (PFCs)

Perfluoroktansulfonat (PFOS) og forbindelser som inneholder PFOS	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer	
Perfluoroktansyre	PFOA
C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFOUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser:

Tributyltinn	TBT
Trifenyltinn	TFT, TPT

Polisykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)

DEHP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyktotetrasiloksan	D4
