

Konkurransesgrunnlag

Bruk og inngrep på deler av de kommunale eiendommene i østmarka og konsekvenser av et vern

For levering til Klima- og miljøvernavdelingen, Fylkesmannen i Oslo og Viken

Saksnummer: 257460

Dato: 8.12.2020

1	OPPDRAGET OG ADMINISTRATIVE BESTEMMELSER	3
1.1	Om oppdragsgiver	3
1.2	Oppdragsgivers kontaktperson	3
1.3	Anskaffelsen gjelder (oppsummert)	3
1.4	Tidsplan.....	4
2	KRAV TIL LEVERANDØRENE	4
2.1	Kvalifikasjonskrav	4
2.2	Krav til dokumentasjon til tilbudet.....	5
3	LEVERANSEKRAV OG TILDELINGSKRITERIER	5
3.1	Kravsspesifikasjon/leveransebeskrivelse	5
3.1.1	Generelt om leveransen/beskrivelse av oppdraget.....	5
3.1.2	Gjennomførings- og leveringstidspunkt.....	7
3.1.3	Kontrakt	7
3.2	Tildelingskriterier.....	7
4	REGLER FOR GJENNOMFØRING AV KONKURRANSEN	8
4.1	Anskaffelsesprosedyre.....	8
4.2	Krav til tilbudet og innleveringssted	8
4.3	Tilbudsfrist.....	9
4.4	Vedståelsesfrist	9
4.5	Tildeling av kontrakt og begrunnelse.....	9
5	VEDLEGG	9

1 Oppdraget og administrative bestemmelser

Klima- og miljøvernavdelingen hos Fylkesmannen i Oslo og Viken inviterer leverandører til å delta i konkurranse om anskaffelse av «bruk og inngrep på deler av de kommunale eiendommene i Østmarka og konsekvenser av et vern».

1.1 Om oppdragsgiver

Klima- og miljøvernavdelingen hos Fylkesmannen i Oslo og Viken er prosjektansvarlig.

Fylkesmannen i Oslo og Viken har fått i oppdrag fra Miljødirektoratet å igangsette en verneplanprosess for opprettelse av nasjonalpark i Østmarka.

1.2 Oppdragsgivers kontaktperson

Navn : Christian Hillmann
E-postadresse : fmoachi@fylkesmannen.no

Eventuelle spørsmål skal rettes til kontaktpersonen per e-post.

Det skal ikke være kontakt/kommunikasjon med andre personer hos oppdragsgiver enn nevnte kontaktperson.

1.3 Anskaffelsen gjelder (oppsummert)

Fylkesmannen i Oslo og Viken har fått i oppdrag fra Miljødirektoratet å igangsette en verneplanprosess for opprettelse av nasjonalpark i Østmarka.

Områdets størrelse utløser ikke krav om konsekvensutredning. For å sikre et godt og tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag i verneplanprosessen er det likevel flere fagtema som må utredes.

Vern som nasjonalpark må hjemles i naturmangfoldloven § 35. Som nasjonalpark kan vernes større naturområder som inneholder særegne eller representative økosystemer eller landskap og som er uten tyngre naturinngrep.

Dette konkurransegrunnlaget går på å beskrive den menneskelige bruken av utredningsområdet inkludert tilknyttet infrastruktur. Konsekvenser for næringsutøvelse og verdiskapning vil omtales i en egen fagrapport, og er ikke en del av dette oppdraget. Fagrapporten skal leveres på norsk.

Under verneprosessen er det flere momenter som forvaltningen må vurdere rundt bruksmønsteret, før man utarbeider et verneforslag. Dette kan eksempelvis være hvordan den nåværende bruken vil kunne legge føringer for et evt. vern i ulike delområder og hvordan et eventuelt vern vil kunne påvirke den fremtidige bruken.

For å ha et grunnlag for å vurdere dette, så ønsker vi i denne rapporten å få en oversikt over nåværende bruk fordelt geografisk og tematisk innenfor rammene til rapporten.

Videre så vil en del av arbeidet bestå i å vurdere antatt fremtidig bruk ut fra ulike scenarie (0-alternativ og mulig nasjonalpark for deler av området), eventuelle konsekvenser av økt bruk og overordnet beskrivelse av mulige avbøtende- og tilretteleggingstiltak.

I oppdraget om verneprosess som Fylkesmannen har fått, så inngår det at forvaltningen kan vurdere eventuell tilbakeføring av noen tekniske inngrep. Vi ønsker at konsulenten vurderer om det er tekniske inngrep som reduserer natur- eller opplevelsesverdier, og som ikke lengre har noe større praktisk formål. Altså en kartfestet oversikt over inngrep og hvor konsulenten anser at det ikke lenger foreligger en reel nytteverdi.

Disse punktene er utdypet under.

1.4 Tidsplan

Planlagt uke	Aktivitet
50	Invitasjonen sendt til tilbydere/konkurranse ble kunngjort
1	Tilbudsfrist 6. januar kl. 12:00.
2, 2021	Tilbudsevaluering og valg av tilbud
2/3, 2021	Kontraktsinngåelse
3/4, 2021	Oppstart av kontrakt
19, 2021	Første utkast oversendes Fylkesmannen innen 10. mai 2021
23, 2021	Ferdig rapport oversendes Fylkesmannen innen 10. juni 2021

2 Krav til leverandørene

2.1 Kvalifikasjonskrav

Krav til leverandøren:

- Leverandøren skal ha ordnede forhold med hensyn til skatte- og merverdiavgiftsinnbetaling.
- Leverandøren skal dokumentere relevant faglig kompetanse for å kunne gjennomføre oppdraget tilfredsstillende og i tråd med beskrivelsen nedenfor. Dette kan eksempelvis være arbeid med utredninger knyttet til bruk av utmark, konsekvensutredninger, kjennskap til verneområder og verneområdeforvaltning, erfaring med tilretteleggingstiltak, tilbakeføringstiltak (naturrestaurering), besøksstrategi - og markedsføring, reiseliv, attraktivitet mv. Dokumenteres ved eksempler på relevante oppdrag.
- Hvis leverandøren mangler kompetanse på enkelte områder og velger å knytte til seg underleverandører, må dette dokumenteres ved identifisering av underleverandør og dokumentasjon av underleverandørens kompetanse.

2.2 Krav til dokumentasjon til tilbudet

Tilbudet skal inneholde:

- Bemanning for dette oppdraget og med oversikt over kompetanse, faglig bakgrunn CV, personlig oppdragsliste og eventuelle andre relevante referanser for tilbudt personell.

3 Leveransekrav og tildelingskriterier

3.1 Kravsspesifikasjon/leveransebeskrivelse

3.1.1 Generelt om leveransen/beskrivelse av oppdraget

Vi ser for oss at fagrapporten deles inn i følgende hovedtema hvor hvert hovedtema har flere problemstillinger som skal belyses.

1. NÅVÆRENDE BRUK

Det er mange forskjellige grunner til at man besøker eller oppholder seg i området som skal vurderes. Det vil være urealistisk med en komplett oversikt, men vi ønsker at konsulenten samler og bearbeider relevant informasjon om bruken ved å ta kontakt med aktører som kan besitte slik kunnskap. Dette kan eksempelvis være kommunene, Skiforeningen, drivere av markastuer, DNT, interesseforeninger mv. Også bruk av mobil eller app-data som Strava, eksisterende ferdseltellere mv, kan gi innsikt. Vi ser for oss at beskrivelse av bruken både vil være kvantitativt (mengde bruk og besøkende), gå på type aktivitet som utføres, og med en grov romlig beskrivelse av bruken i ulike delområde. Når det gjelder sistnevnte, så ønsker vi spesielt informasjon og vurderinger rundt typiske adkomst – og innfartstraseer til området.

Knyttet til bruk **gjennom rekreasjon, friluftsliv og idrett**, så skal konsulenten beskrive og vurdere antatt omfang og geografisk fordeling. Dette kan eksempelvis være fordelt på gående, syklende, ski og bruk av skiløyper, ridning, camping, jakt, fiske, trening, arrangement/konkurranser, organiserte grupper, orientering, hundekjøring mv. Fysiske tilrettelegginger, som stier, løyper, veier etc. for denne bruken skal også synliggjøres gjennom kart og levert i tillegg som shape-filer. Dette vil kunne være sti- og løypekart, eksisterende tilrettelegging for sykkelruter, eventuelle steder tilrettelagt for camping, trening, fiske, arrangement/konkurranser. Vi forventer at konsulenten benytter seg av informasjon som er tilgjengelig og lar seg innsamle, og mener at det stort sett ikke vil være behov for en egen fysisk kartlegging utover eventuell kvalitetssikring av opplysninger.

Når det gjelder øvrige årsaker til bruk, så bør konsulenten beskrive tema som det kan være relevant for forvaltningen å ha innsikt i. Dette kan være bruken av veinettet, traseer for tilkomst til hytter, forskning, overvåking, drift av dammer, el-forsyning mv.

2. ANTATT FREMTIDIG BRUK

Her ønsker vi at oppdragstager vurderer;

- 2.1 Fremtidig bruk i en «normalsituasjon» (uten vern) med forventet utvikling i samfunn og befolkningsmønstre
- 2.2 Fremtidig bruk hvis attraksjonen og statusen til området endres, ved eksempelvis etablering av nasjonalpark i deler av området.
- 2.3 Konsekvenser av eventuelt økt bruk hvis omfanget ansees å bli betydelig.
- 2.4 Avbøtende tiltak – tilretteleggingstiltak.

For punkt 2.1 ønsker vi konsulentens vurderinger rundt eventuelle endringer i besøksmønsteret og hvordan slike endringer vil antas å fortsette fremover gitt en «normalsituasjon» (uten nytt vern). Vi antar at konsulenten her kan legge til grunn forventede og langsiktige endringer i befolkningsmønsteret rundt Østmarka, og samtidig eventuelt supplere dette med (antatte fremtidige) trender og endringer i bruksmønsteret.

For punkt 2.2 over, så ønsker vi belyst om en nasjonalpark i deler av utredningsområdet kan øke mengden av besøk og da kanskje spesielt fra tilreisende/turister. Dette er med bakgrunn i at nasjonalpark er et internasjonalt kjent begrep og en sterk merkevare og at Østmarka ligger sentralt til. Det vil selvsagt ha betydning hvor grensene til eventuell nasjonalpark settes, men dette kan ikke forskutteres. Konsulenten må på et overordnet nivå skissere noen ulike scenarie og ut fra dette gi kvalifiserte vurderinger.

Når det gjelder endringer i besøksmønsteret knyttet til tilreisende ved opprettelse av nasjonalpark, så vil vi anta at man vil kunne finne og dra vekslers på erfaringer med etablering av øvrige hovedstedsnære nasjonalparker i Skandinavia (Stockholm og Helsinki).

Oppsummert så ønsker vi at fagrapporten skal vektlegge hva vi kan forvente av endring i besøks- og bruksmønsteret, dersom det etableres en nasjonalpark for deler av området. Basert på erfaringer fra øvrig vern i marka, forventer vi ikke den samme endringen i besøksmønsteret dersom det benyttes andre verneformer enn nasjonalpark og konsulenten behøver ikke å utrede slike alternativ.

For punkt 2.3 så ønsker vi at det pekes på utfordringer med eventuelt økt bruk og nasjonalpark som turistattraksjon – og da knyttet til de delområdene hvor dette ansees spesielt aktuelt. Vi er kjent med at det fra noen er bekymringer knyttet til en eventuell økning i besøkstallet grunnet nasjonalparkstatus. Bekymringen går på belastning ved innfartsområder (parkering mv.), sti- og terrengslitasje i nærheten av innfartsområder, høy bruksintensitet dersom en nasjonalpark vi ha skape mer besøk på et lite område – og mer slitasje og forstyrrelser.

I forlengelsen av dette, ber vi dermed i punkt 2.4 om generelle råd og forslag knyttet til besøkshåndtering for å avbøte eventuelle utfordringer som konsulenten har løftet i punkt

2.3. Vi ønsker altså noen overordnede vurderinger rundt mulige avbøtende tiltak, og da gjerne med bakgrunn i erfaringer med besøksforvaltning i andre, bynære nasjonalparker.

3. KJENTE TEKNISKE INNGREP I STUDIEOMRÅDET

Tekniske inngrep og tilrettelegginger er etablert på grunn av at det har vært et reelt behov. Som oftest er behovet fremdeles tilstede, og veien, kraftledningen eller hyttene (som eksempler) brukes som tilsiktet.

Samtidig er vi opptatt av å få innsikt i reell bruksverdi av ulike inngrep. Dette for senere å vurdere å tilbakeføre inngrep som har lav bruksverdi og som kan være sjenerende for opplevelsen, og/eller går utover naturkvalitetene og som dermed kan være i konflikt med et vern som nasjonalpark jf. Nml § 35.

Vi er kjent med at noen deler av løypenettet ligger på eldre veilegemer. Vi ønsker at konsulenten ved innsamling av informasjon om sti- og løypenettet og om bruken, registrerer hvor sti/løyper sammenfaller med eldre veier, og like interessant – kartlegger hvor det er veilegemer som kun var tenkt benyttet til eksempelvis skogbruk. Vi ber om at dette kvalitetssjekkes gjennom innsamling av informasjon (eller personlig intervju) fra relevante brukergrupper.

Vedlagt ligger kartgrunnlag med veier og traktorveier, som er kvalitetssjekket av Fylkesmannen. Vi ønsker primært at konsulenten tar utgangspunkt i dette og gjennom sin innsamling av informasjon og dialog med organisasjoner og brukergrupper, vurderer dagens bruk og nytteverdi av disse.

For å vise øvrige tekniske inngrep, ber vi konsulenten om å benytte tilgjengelig offentlig kartgrunnlag. Innenfor rammene til oppdraget, så ønsker vi at vi i sluttrapporten får kartfestet og vurdert omfanget av tekniske inngrep.

Fylkesmannen har formelt meldt oppstart av verneprosessen og med frist for innspill satt til den 15. desember. Dersom det fremkommer relevante momenter i innspillene, så tas det sikte på oversende disse til konsulenten.

3.1.2 Gjennomførings- og leveringstidspunkt

Oppdraget skal være fullført innen 10. juni 2021. Dette innebærer at det må beregnes tilstrekkelig tid til å bearbeide foreløpige utkast.

3.1.3 Kontrakt

Avtaleforholdet vil bli regulert av egen kontrakt.

3.2 Tildelingskriterier

Tildeling av kontrakt skal skje på basis av hvilket tilbud som oppfattes å være faglig solid, økonomisk realistisk og fordelaktig ut ifra følgende kriterier i prioritert rekkefølge:

1. Oppgaveforståelse (45%): vurderes ut fra en beskrivelse av hvordan oppdraget søkes løst, med eventuelle henvisninger til lignende oppdrag, og ambisjonsnivå innenfor tilbudt pris.
2. Oppdragsspesifikk kompetanse (35%): Tilbyder skal oppgi hvem som skal gjennomføre oppdraget. Vedkommendes kompetanse og erfaring/kunnskap skal beskrives, jf. erfaring fra lignende prosjekter, effektivitet og måloppnåelse.
3. Totalpris eks. mva. for gjennomføring av oppdraget (20%).

4 Regler for gjennomføring av konkurransen

4.1 Anskaffelsesprosedyre

Konkurransen reguleres av lov og forskrift om offentlige anskaffelser. Denne anskaffelsens anslåtte verdi er under den nasjonale terskelverdi på kr. 1 300 000 ekskl. mva. Konkurransen gjennomføres etter lov om offentlige anskaffelser av 17. juni 2016 (LOA), forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) FOR 2016-08-12-974. del I og bestemmelsene som følger av dette konkurransegrunnlaget.

Oppdragsgiver planlegger å tildele kontrakt uten å ha kontakt med leverandørene utover å foreta eventuelle mindre avklaringer/korrigeringer av tilbudene.

Dette prosjektet har en øvre budsjetttramme på kr. 400 000 eks. mva.

Forhandlinger kan likevel bli gjennomført dersom oppdragsgiver, etter at tilbudene er mottatt, vurderer det som hensiktsmessig. Utvelgelsen vil i så fall bli gjort etter en vurdering av tildelingskriteriene. Det presiseres at ingen leverandører kan forvente dialog om sitt tilbud, og derfor må levere sitt beste tilbud og eventuelt stille spørsmål ved uklarheter per e-post til kontaktperson.

4.2 Krav til tilbudet og innleveringssted

Tilbudet merkes «*BRUK OG INNGREP PÅ DE KOMMUNALE EIENDOMMENE I ØSTMARKA OG KONSEKVENSER AV ET VERN*»

Tilbudet skal leveres på norsk.

Ved innlevering skal det følge med et tilbudsbrief (følgebrev) som skal være datert og signert av bemyndiget person hvor det skal tydelig fremgå:

- Virksomhetens navn
- Adresse
- Organisasjonsnummer
- Kontaktperson med e-postadresse og telefonnummer
- Pris eks. mva – totalpris for oppdraget
- Eventuelle forbehold skal klart fremgå av tilbudsbriefet med henvisning til hvor i tilbudet forbeholdet gjelder.

4.3 Tilbudsfrist

Tilbudsfrist er satt til 6. januar 2021, kl. 12.00.

Tilbudet skal være oppdragsgiver i hende på innleveringsstedet før utløpet av tilbudsfristen. For sent innlevert tilbud vil bli avvist. Dette gjelder også om forsinkelsen skyldes tredjepart (posten, budfirma, etc.).

4.4 Vedståelsesfrist

Leverandørene er bundet av tilbudet til 28. februar 2021 kl. 24.00.

4.5 Tildeling av kontrakt og begrunnelse

Gjenværende leverandører som har deltatt i konkurransen vil få en skriftlig tilbakemelding om hvem oppdragsgiver vil inngå kontrakt med og begrunnelse for valget.

5 Vedlegg

Vedlegg

1. Kart over oppstartsområdet