



ULSTEIN BETONGINDUSTRI AS
6064 HADDAL

Saksbehandler, innvalgstelefon
Thomas Aurdal, 71 25 84 67

Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø ved Ulstein Betongindustri AS i Ulstein kommune

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir Ulstein Betongindustri AS tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø ved eiendommen gnr. 16 bnr. 4 i Ulstein kommune. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Vi varsler at det vil bli vedtatt et saksbehandlingsgebyr på kr 16 600 for behandlingen av søknaden.

Vi viser til søknad av 28.05.2020 om utfylling i sjø ved eiendommen 16/4 i Ulstein kommune.

Vedtak

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir med dette Ulstein Betongindustri AS tillatelse til utfylling i sjø ved eiendommen gnr. 16 bnr. 4 ved Haddal i Ulstein kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i *Lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall* (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen og ved fastsetting av vilkår lagt vekt på de forurensningsmessige ulempe ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsene. Tillatelser med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan gjøres endringer i tillatelsene i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell søknad om endring må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført.

At det er gitt tillatelse fritar ikke fra erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsene er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Bakgrunn

Ulstein Betongindustri AS søkte 28.05.2020 om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling over et areal på ca. 1 340 m² sjøbunn med ca. 25 000 m³ masser ved virksomhetens anlegg ved Haddal i Ulstein kommune, gnr. 16 bnr. 4. Hensikten med tiltaket er å utvide industrianleggets areal og tilrettelegge for bygging av betongflåter, flytemoloer og lignende.



Høring

Søknaden var ikke på høring da innspill fra relevante høringsinstanser ble gitt under høring av søknad om utfylling i tilgrensende område våren 2019. Vi har lagt høringsuttalelsene fra 2019 til grunn ved vår behandling av den nye søknaden om utfylling. Vi mottok følgende innspill i 2019:

Fiskeridirektoratet (25.04.2019)

Nærmeste aktive låssettingsplasser er ca. 2 kilometer unna industrianlegget. Én låssettingsplass er registrert kun ca. 100 meter unna, men denne skal ikke lenger være aktiv. Ingen akvakulturlokaliteter er registrert i området. En lokalt viktig ålegresseng er registrert ca. 1,5 kilometer sør for industrianlegget.

Et regionalt viktig gytefelt for torsk er registrert i området. Fiskeridirektoratet forutsetter at det tas hensyn til gytefeltet, og anbefaler at utfyllingsarbeid begrenses i torskens sårbare perioder (gyting og tidlige livsfasen).

Kystverket (23.04.2019)

Kystverket oppga at det skal være sjøledninger vest og nordvest for industrianlegget, og disse skal være vist på sjøkart. Kystverket påpekte i 2019 at det må holdes kontroll på fyllingsfoten slik at sjøledningene ikke skades.

Bergen sjøfartsmuseum (06.05.2019)

Sjøfartsmuseet skrev at de ikke hadde kjennskap til marine kulturminner ved Ulstein Betongindustri AS, gnr. 16 bnr. 4, som kunne bli direkte rammet, og heller ingen indikasjoner på at området har vært benyttet som ankringssted eller havn i eldre tid. Museet hadde derfor ingen merknader, men minnet meldeplikten ved funn av skipsvrak, keramikk eller lignende.

Fylkesmannens vurderinger

Utfylling i sjø krever tillatelse etter forurensningsloven dersom tiltaket medfører vesentlig risiko for spredning av miljøgifter og partikler eller annen vesentlig miljøulempe. Fylkesmannen finner at det omsøkte tiltaket medfører en viss risiko for spredning av miljøgifter, partikler og avfall i et område med blant annet gytefelt, og at det derfor er behov for en tillatelse etter forurensningsloven § 11. Ved avgjørelsen har vi lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11, femte ledd.

Miljøgift- og partikkelspredning

Multiconsult AS har utført sedimentundersøkelser i tiltaksområdet. Resultat av undersøkelser, og konsulentens vurderinger, finnes i rapport 10210972-RIGm-RAP-001 av 29.03.2019.

Prøver ble tatt i tre stasjoner på sjøbunnen. Alle analyserte parametere var på bakgrunnsnivå, med unntak av TBT, som ble påvist i tilstandsklasse III, jf. Miljødirektoratets veileder M-608/2016, i én prøve. Dette tilsier at sedimentene i tiltaksområdet i stor grad er frie for forurensning. Sjøbunnen beskrives som generelt grov, og primært bestående av stein og grus med lite finstoff. Konsulenten antar at utfylling vil kunne medføre en viss oppvirvling og spredning av finpartikler til vannmassene, men at tilslammingen vil bli lokal og at partiklene vil sedimentere ut i nærheten av tiltaksområdet. Konsulenten ser det ikke som nødvendig å iverksette spesielle tiltak for å hindre spredning av forurensning eller finstoff under arbeidet.

Fylkesmannen slutter seg i det vesentligste til konsulentens vurderinger, men vil påpeke at det skal benyttes en vesentlig mengde utfyllingsmasser under tiltaket, og disse må antas å bringe med seg



en ikke uvesentlig mengde finstoff. Se kommende avsnitt for vår vurdering av behov for avbøtende tiltak.

Utfyllingsmasser og avfall

I søknaden er det oppgitt at det skal benyttes morene, stein, sprengstein og knust berg fra Ulstein Knuseverk til utfyllingen. Det oppgis at skyteledning vil kunne forekomme. Søker oppgir at entreprenør vil foreta visuell kontroll ved lasting og tipping av massene, og at skyteledning som oppdages vil bli fjernet.

Det er viktig at mengden avfall som spres til det marine miljøet reduseres så mye som mulig, jf. vilkår 4.5 i tillatelsen.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen har vurdert tiltakene etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Vurderingene våre har tatt utgangspunkt i opplysninger oppgitt i søknaden og Multiconsults rapport og informasjon fra databasen *Naturbasen* og Fiskeridirektoratets kartverktøy. Vi har også benyttet Fiskeridirektoratets høringsuttalelse til forrige tiltak (datert 25.04.2019). Vi finner at den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven.

I *Naturbasen* er det ikke registrert noen naturverdier i tiltaksområdets umiddelbare nærhet. Om lag 1,4 kilometer lenger sør er det registrert ålegresseng. Ca. 1,5-2 kilometer i retning vest er det registrert brakkvannspoller og undervannsenseng. Det er også registrert beiteområder for svane og gås rundt Haddalsvika. Da avstanden er stor til alle disse naturverdiene, ventes ingen påvirkning fra tiltaket. Det kan imidlertid ikke utelukkes at det finnes ålegressamfunn nærmere tiltaksområdet.

I Fiskeridirektoratets kartverktøy er hele Haddalsvika, inkludert tiltaksområdet, registrert som del av et større gyteområde for torsk. Det er kjent at torsken er ekstra sårbar for forstyrrelser i gyteperioden, som generelt pleier å være tidlig vår. Perioden frem til mai/juni vil også være en sårbar periode i torskens livssyklus på grunn av at den nye generasjonen fisk befinner seg i tidlige livsstadier. Som nevnt er hele Haddalsvika registrert som gyteområde, men det er ikke kartlagt om det er steder i nærheten av tiltaksområdet som er av spesiell viktighet for de tidlige livsstadier. Undersjøisk støy, økte partikkelkonsentrasjoner i vannmassene og lignende forstyrrelser kan gi negative konsekvenser for den nye generasjonen fisk. I tråd med føre-var-prinsippet, jf. Naturmangfoldloven § 9, setter vi som vilkår (4.7) at utfyllingsarbeider ikke skal utføres i torskens sårbare perioder knyttet til gyting og oppvekst, januar til medio juni.

Det er ingen registrerte akvakulturlokaliteter i nærheten av tiltaksområdet.

Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet blir utsatt for. På bakgrunn av de avbøtende tiltakene kan vi ikke se at det aktuelle tiltaket vil gi et vesentlig bidrag til den samlede belastningen på naturverdier i området.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i tiltaksområdet dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. I denne saken finner Fylkesmannen det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av avbøtende tiltaks lik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.



Vanndirektivet

Tiltaket skal utføres i vannforekomsten *Haddalsvika*, som i databasen *Vann-nett* har «svært dårlig» økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften), normalt ikke utføres dersom tiltakene vil medføre en reduksjon av vannforekomstens økologiske status. På bakgrunn av vilkårene i tillatelsen og tiltakets begrensede omfang mener vi at tiltaket ikke innebærer en risiko for en forringelse av den økologiske statusen.

Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal tillater tiltak i sjø etter fastsatte vilkår. På bakgrunn av disse vilkårene mener vi at tiltaket ikke vil medføre nevneverdig spredning av forurensning eller skader på naturmangfoldet eller andre verdier i området.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

Varsel om saksbehandlingsgebyr

Vi varsler at tiltaket vil bli plassert under gebyrsats 7, jf. *Forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-3 og 39-4, noe som tilsvarer et gebyrbeløp på kr 16 600 for saksbehandlingen. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen vil bli lagt til grunn ved endelig fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, korrespondanse med søker og utarbeidelse og ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Vedtaket om gebyrsats vil kunne påklages.

Eventuelle kommentarer til varsel om saksbehandlingsgebyr må sendes til Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen 2 uker.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forurensningsforskriften. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen. Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, informasjon om hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for en eventuell klage på vedtaket. Kopi av kunngjøringen skal sendes Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen en måned etter at tillatelsen er gitt. Et forslag til kunngjøringstekst er vedlagt. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Fylkesmannens logo skal ikke benyttes.

Forslag til kunngjøringstekst

Dette er vårt forslag til kunngjøringstekst ved kunngjøring av tillatelsen i lokalavisen:

«Ulstein Betongindustri AS får løyve etter forurensningslova til utfylling i sjø ved anlegget ved Haddal, gnr. 16 bnr. 4. Det skal fyllast ut med om lag 25 000 m³ massar over eit areal på om lag 1 340 m² for å utvide industriarealet. Tiltaket har planlagt oppstart sumaren 2020.

Vedtaket med løyve kan lesast på nettsidene til Fylkesmannen i Møre og Romsdal, www.fylkesmannen.no/Mr under «Forureining» og «Kunngjeringar.»



Datoer og frister

- Vedtaket skal kunngjøres i dagspressen så snart som mulig
- Det skal gis oppstartsmelding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang. Meldingen kan gis direkte til saksbehandler på epost, fmmrthau@fylkesmannen.no.
- Tillatelsen er gyldig til **31.12.2021**
- Sluttrapport i tråd med vilkår 6.1 i tillatelsen skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter at tiltakene er ferdig utført.
- Alle måledata i sediment som er utført rundt anlegget i forbindelse med utfyllingstiltak må registreres i databasen *Vannmiljø* innen **30.09.2020**.

Med hilsen

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

ULSTEIN KOMMUNE Postboks 143 6067 ULSTEINVIK



Tillatelse til utfylling i sjø ved gnr. 16 bnr. 4 for Ulstein Betongindustri AS i Ulstein kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av [lov av 13.mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall](#) § 11. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det foreligger nødvendige klareringer etter plan- og bygningsloven.

Tillatelsen er gyldig fra dags dato til **31.12.2021**.

Bedriften må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata og informasjon om tiltaksområde

Bedrift	Ulstein Betongindustri AS
Beliggenhet/gateadresse	-
Postadresse	6064 Haddal
Org. nummer (bedrift)	973 172 107 (tilhører 917 953 406)
Lokalitet for tiltaket	Virksomhetens anlegg ved Haddal
Koordinater for tiltak (UTM 32)	X: 337136, Y: 6910097
Gårds- og bruksnummer for tiltak	Gnr. 16 bnr. 4
Kommune tiltak utføres i	Ulstein

Fylkesmannens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹
2020.0550.T	1516.0059.01	4
Tillatelse gitt:	Endringsnummer:	Sist endret:
05.06.2020	-	-

Christian Dahl (e.f.)
fagleder

Thomas Aurdal
overingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse
-	-	-	-

¹ Miljømyndighetenes system for beregning av hyppighet av frekvensbasert tilsyn, der risikoklasse 1 er høyest og 4 er lavest.



1. Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen omfatter utfylling med ca. 25 000 m³ rene masser i et område på ca. 1 340 m² sjøbunn ved gnr. 16 bnr 4 i Ulstein kommune. Tillatelsen gjelder kun masser som er egnet til formålet.

2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 28.05.2020 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten, eller de den bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelser gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og Bergen sjøfartsmuseum kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varsling

- 3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.
- 3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.



- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.
- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110**. Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

4. Utfylling i sjø

- 4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Tiltaket skal foretas i tråd med avgrenset område som vist i kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning.
- 4.4 Utfyllingsmassene skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II for sedimenter i henhold til Miljødirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann, sediment og biota (M-608/2016). Massene skal samtidig ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter. Massene skal være egnet for formålet. Det tillates ikke å fylle ut med masser hvis hovedformålet å kvitte seg med massene.
- 4.5 Eventuell sprengtråd, skyteledning og annet avfall i utfyllingsmassene skal fjernes før massene legges i fyllingen.
- 4.6 Tiltaket skal utføres under egnede vind- og bølgeførhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.
- 4.7 Utfylling ikke utføres i perioden 15. januar til 17. juni av hensyn til torskens sårbare perioder (gyting, oppvekst).

5. Kontroll og overvåking

- 5.1 Tiltaket må overvåkes visuelt for å holde kontroll på partikkelspredningen under arbeidet. Dersom det blir vedvarende problemer med stor spredning av partikler, slam og lignende i vannmassene, må det gjøres tiltak for å begrense mengden som spres, som for eksempel å fjerne finstoff fra massene før de plasseres i sjøen.



6. Rapportering

6.1 Det skal sendes sluttrapport til Fylkesmannen innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Kort beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
- Kort beskrivelse av tiltak for å begrense partikkelspredning, forsøpling, og lignende.

6.2 Utførte målinger av kjemisk tilstand i sedimentene (se Multiconsults rapporter 10210972-RIGm-RAP-001 av 29.03.2019 skal registreres i databasen Vannmiljø **innen 30.09.2020**. På databasens nettsider finnes veiledning om hvordan dataene skal registreres, inkludert en oversikt over hvilke parametere som skal registreres.