



Rælingen kommune
Postboks 100
2025 FJERDINGBY
Att. Ingvild Rønning Johansen

Saksbehandler, innvalgstelefon
Jonas Dahl Torp, 32266710

Vedtak om midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til deponering av overskuddssnø på Longsdalen snødeponi i Rælingen kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Rælingen kommune, og gir midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til deponering av overskuddssnø på Longsdalen snødeponi.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen varsler gebyr på kr 16 600,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker

Vi viser til søknad mottatt 20. november 2019 om tillatelse til deponering av overskuddssnø, og sakens øvrige dokumenter.

Fylkesmannen behandler saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av overskuddssnø.

Bakgrunn

Rælingen kommune har tidligere år benyttet eiendommen (gbnr. 103/74) i Longsdalen til deponering av overskuddssnø fra veier og parkeringer i kommunen. Eiendommen er avsatt i kommuneplanens arealdel 2014-2025 med formålet kombinert bebyggelse og anlegg. Den delen av eiendommen hvor snødeponiet er lokalisert er ikke regulert. Det foreligger derimot en tillatelse datert 14.02.2011 til snødeponi i Longsdalen med hjemmel i plan- og bygningsloven § 20-1. Planmyndighetene hadde da følgende kommentar i tillatelsen: «Deponiet tillates benyttet av Rælingen kommune for deponering av snø som fraktes bort fra kommunens områder. Dette innebærer kommunale veier og plasser.»

Rælingen kommune fikk 19. desember 2018 midlertidig tillatelse fra Fylkesmannen til å benytte Longsdalen snødeponi. Tillatelsen var gyldig i ett års drift fra desember 2018 til 1. juni 2019. Kommunen søker nå om ny midlertidig tillatelse for videre drift av Longsdalen snødeponi. Deponiet skal benyttes frem til 1. juni 2022.



Søknad

Rælingen kommune søker om midlertidig tillatelse til deponering av overskuddsnø på Longsdalen snødeponi. Det søkes om deponering av inntil 10 000 m³ overskuddsnø.

Kommunen vurderer løsningen med deponering av snø på Longsdalen som krevende, da terrenget gjør det vanskelig å etablere renseløsning på området. Det bratte terrenget gjør det også utfordrende å følge opp rydding av søppel og grus. Kommunen foreslår dermed å bruke kommende sesong på å undersøke arealene ved Åsvang og Slynga som egne snødeponier. Kommunen har gjennomført en forenklet risikovurdering av de aktuelle områdene, og konkluderer med at kunnskapsgrunnlaget ikke er god nok. De anser at overvåking og tømning av sandfang vil være viktig tiltak for kommende sesong. Kommunen har også en plan for differensiering av snø, slik at den antatt mest forurensede snøen deponeres på området hvor forurensningsfaren er lavest.

Høring

Fylkesmannen har ikke sendt søknaden om tillatelse på høring da Rælingen kommune i 2011 ga tillatelse til snødeponi i Longsdalen iht. plan- og bygningsloven § 20-1, og berørte parter derfor er kjent med at det er et snødeponi i Longsdalen, jf. forurensningsforskriften § 36-9 første ledd bokstav c.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11, jf. § 16.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av overskuddsnø, jf. delegeringsbrev av 7. november 2011 fra Miljødirektoratet.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Veiforurensing er en av de viktigste kildene til forurensning av sjø og vassdrag fra urbane områder. Overskuddsnø kan inneholde betydelige mengder partikulært materiale, mikroplast,



sand, grus, salt og søppel, samt miljøgifter/tungmetaller.

Med blant annet bakgrunn i vannforskriften gjennomføres det nå tiltak i våre vassdrag for å oppnå god økologisk status. Fylkesmannen har derfor hatt fokus på at kommunene må finne gode løsninger for håndtering av overskuddssnø.

Prøvetakingen som ble utført i 2018 og 2019 viste at smeltevannet fra Longsdalen snødeponi påvirker bekken nedstrøms deponiet. På bakgrunn av dette videreføres krav om overvåking av avrenning fra deponiområdet, samt grenseverdiene fra tidligere tillatelse. Det er stilt konkrete grenseverdier for utslipp av suspendert stoff, olje og pH. Fylkesmannen forutsetter at kommunen følger opp de tiltakene som er beskrevet i risikovurderingen.

Kommunen opplyser i søknaden at Longsdalen snødeponi kan fungere som et reservedeponi i fremtiden når et permanent snødeponi er på plass. Det er foreslått andre eiendommer som kan være aktuelle deponiområder (Åsvang og Slynga). Kommunen må vurdere om det kan opprettes permanent snødeponi på eiendommene som er foreslått i søknaden. Området for permanent deponi må reguleres til formålet og nødvendig renseløsning må vurderes. Kommende vinter skal kommunen undersøke om arealene ved Slynga og Åsvang er egnet som deponiområder. Fylkesmannen forutsetter at kommunen følger opp de tiltakene som er beskrevet i risikovurderingen og dersom deponiene medfører fare for forurensning skal det søkes om tillatelse etter forurensningsloven.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Nedenfor Longsdalen snødeponiet er det registrert viktige naturtyper som ravine og rik edelløvskog med or-askeskog. Ved utløpet av bekken nedenfor deponiområdet ligger et svært viktig deltaområde ved Tangen båthavn. Lokaliteten består av elvekant og grøntområder med yngleplass for spiss-snuteforsk. Nedstrøms utløpet ligger Sørumsneset naturreservat, der verneformålet er å bevare et viktig og særpreget våtmarksområde, som er en del av Norges største innlandsdelta, med vegetasjon, rikt fugleliv, limnologi og geomorfologi.

I Vann-nett er elven nedstrøms deponiet (002-4079-R) registrert med moderat økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Tilløpsbekken er i stor grad påvirket av punktutslipp fra avløpsledninger, pumpestasjoner og overløpsutslipp.

Fylkesmannen anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet i og rundt tiltaksområdet ikke vesentlig vil forringes, og Fylkesmannen anser dermed §§ 11 og 12 som oppfylt.

Fylkesmannen mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.



Samfunnsmessige hensyn

Rælingen kommune har i 2011 gitt tillatelse til snødeponi i Longsdalen gnr. 103 og bnr. 74 i henhold til plan- og bygningsloven § 20-1. Fylkesmannen vurderer at tiltaket er i henhold til kommunens tillatelse.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulemperne knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Rælingen kommune tillatelse til deponering av overksuddssnø på Longdalen snødeponi i Rælingen kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16. i samme lov.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Varsel av gebyr

Fylkesmannen er pålagt å kreve inn gebyr for saksbehandlingen på forurensningsområdet. Vi varsler derfor følgende vedtak: Tiltakshaver skal betale sats 7 for behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Dette tilsvarer kr. 16 600,-. Fylkesmannens ressursbruk knyttet til saksbehandlingen legges til grunn for endelig fastsettelse av gebyrsats, jf. forurensningsforskriften § 39-3.

Fylkesmannen forhåndsvarsler vedtaket etter lov 10.2.1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 16. Dersom virksomheten mener at vi forhåndsvarsler vedtaket ved feil grunnlag, eller at det er flere opplysninger som skal legges til grunn før vi fatter vedtaket, ber vi om at melding sendes til Fylkesmannen.

Dersom det ikke har kommet nye opplysninger til saken innen 14 dager vil vi fatte vedtaket i eget brev.

Klageadgang

Vedtaket, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.



Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Jonas Dahl Torp
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Tillatelse etter forurensningsloven til midlertidig snødeponi på Longsdalen i Rælingen kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 20.11.2019.

Tillatelsen gjelder fra dags dato til 1. juni 2022.

Tiltakshaver må på forhånd avklare med Fylkesmannen dersom den ønsker å foreta endringer i driftsforhold, utslipp med mer som kan ha miljømessig betydning og som ikke er i samsvar opplysninger som er gitt i søknaden eller under saksbehandlingen.

Virksomhetsdata

Bedrift	Rælingen kommune
Anleggsnavn	Longsdalen snødeponi
Beliggenhet/gateadresse	Longsdalen (gbnr.: 103/74)
Postadresse	Postboks 100, 2025 Fjerdingby
Kommune og fylke	Rælingen, Viken
Org. nummer (bedrift)	974586401
Lokalisering av anlegg	UTM sone 32, øst: 615130, nord: 6645937

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer
2020.0389.T	3027.00.20.01

Tillatelse første gang gitt: 21.04.2020	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Jonas Dahl Torp rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt	Beskrivelse



1 Tillatelsens ramme

Tillatelse gjelder deponering av overskuddssnø på Longsdalen snødeponi (gbnr. 103/74) i Rælingen kommune fra veier, eiendommer og parkeringsplasser i kommunen.

Tillatelsen gjelder deponering av totalt inntil 10 000 m³ snø.

Tillatelsen gjelder fra dags dato til 01.06.2022

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes.

2.2 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i . uttrykkelig er satt grenser for.

2.3 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.4 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Virksomheten skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles.



2.5 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

2.6 Risikovurdering og forebyggende tiltak

Tiltakshaver skal vurdere om aktivitetene ved virksomheten kan medføre fare for forurensning av det ytre miljø, jf. internkontrollforskriften § 5, 2. ledd pkt. 6, og vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning, inkludert akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser forurensningen kan medføre.

2.7 Tilsyn

Forurensningsmyndigheten eller den de bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.

3 Tiltaksgjennomføring

3.1 Sikring av deponiområdet

Snødeponiområdet skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

3.2 Levering av forurensende masser

Grus, sand, slam og annet avfall som ligger igjen på plassen etter snøsmelting må leveres godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven.

4 Utslippsgrenser

4.1 Utslipp til vann

Smeltevannet fra snødeponiet skal behandles og kontrolleres før utslipp til bekk. Smeltevannet skal ikke ha konsentrasjoner av utslippskomponenter som overskrider følgende grenseverdier ved utslipp til bekk:

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

**Tabell 1. Grenseverdier ved utslipp til resipient**

Utslippskomponenter	Utslippsgrense
Suspendert stoff	50 mg/liter
Olje	5 mg/liter
pH	6,0- 8,0

4.2 Overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av avrenning fra deponiområdet, samt prøvetaking av slam, i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Det skal også tas prøver oppstrøms og nedstrøms i resipienten.

Overvåkingsprogrammet for utslipp til vann skal tilfredsstillende vannforskriftens krav til slik overvåking. Kravene fremgår av vedlegg 5 til vannforskriften.

Vegsalt (NaCl), tungmetallene arsen, zink, kobber, bly, nikkel, krom, kvikksølv og kadmium, PAH, suspendert stoff, olje og pH skal minimum inngå i overvåkingen.

Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå som en del av internkontrollsystemet.

4.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

5 Grunnforurensning

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke skjer utslipp til grunnen som kan medføre fare eller ulempe for miljøet. Virksomheten plikter å ha oversikt over mulig forurenset grunn som finnes på anleggsområdet, herunder fare for spredning og eventuelt behov for undersøkelser og tiltak. Forurensningsmyndigheten skal varsles hvis det er grunn til å anta at tiltak vil være nødvendig.

6 Støy

Tiltakshavers bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride grensene i tabell 2 nedenfor. Eventuelle klager eller overskridelser på støy skal loggføres, og forebyggende tiltak iverksettes.

Grensene er basert på bygg- og anleggsvirksomhet ved anleggsdrift i inntil 6 måneder. Alle grenser gjelder ekvivalent lydnivå i desibel (LpAeq), frittfeltverdi og gjelder utenfor rom med støyfølsom bruk. Støygrensene er satt i henhold til Klima- og miljødepartementets Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442), kapittel 4.



Naboer og andre som er utsatt for vesentlig støy som følge av tiltaksarbeidene skal varsles i henhold til kapittel 4.4 i Klima- og miljødepartementets retningslinjer.

Tabell 2. Grenseverdier for utendørs støy fra anleggsarbeidene

Bygningstype	Dagtid, 07-19	Kveld, kl. 19-23 eller søndager/helligdager	Natt, kl. 23-07
Boliger, fritidsboliger, sykehus, pleieinstitusjoner	65 (-3/-5) dB -3 ved 0 til 6 uker og -5 ved mer enn 7 uker	60 (-3/-5) dB	45 dB

Støyende aktiviteter skal normalt ikke forekomme om natten. Dersom det i kortere perioder er nødvendig å gjennomføre nattarbeid skal dette varsles i henhold til kap. 4.4 (T- 1442) med plan for informasjon til berørte naboer og loggføring av klager.

7 Rapportering

Det skal sendes en rapport til Fylkesmannen senest innen 15. august etter endt sesong.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av eventuelle avbøtende tiltak som er gjennomført for å hindre uheldig påvirkning på omgivelsene fra avrenning fra snødeponi.
- Dokumentasjon på levering av avfall, grus/sand og slam til godkjent deponi etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.
- Analyseresultater fra prøvetakingen.

Resultatene fra prøvetaking i resipient skal legges inn i Vann-miljø.