

Fra: Ivar Andreassen[ivar.andreassen@aure.kommune.no]

Dato: 3. jun 2016 12.19.17

Til: Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Tittel: Dokumentasjon lagt til grunn for endelig vedtak om kommunestruktur - Aure kommune

Det vises til brev til kommunene datert 29.02.2016, der det bes om at all dokumentasjon som ligger til grunn for kommunenes endelige vedtak om framtidig kommunestruktur sendes Fylkesmannen for videre utlegging på Fylkesmannen sine nettsider. Dokumentasjon fra Aure kommune følger som vedlegg til denne e-posten, samt via linker nedenfor.

Utredninger:

- [Delrapport 1 om helhetlig og samordnet samfunnsutvikling](#) (Telemarkforskning juni 2015)
- [Delrapport 2 om bærekraftige og økonomisk robuste kommuner](#) (Telemarkforskning juni 2015)
- [Delrapport 3 om gode og likeverdige tjenester](#) (Telemarkforskning september 2015)
- [Delrapport 4 om styrket lokaldemokrati](#) (Telemarkforskning oktober 2015)
- [Tilleggsrapport om helhetlig og samordnet samfunnsutvikling – alt. 14 og 15](#) (september 2015)
- [Tilleggsrapport om bærekraftige og økonomisk robuste kommuner – alt. 14 og 15](#) (sept. 2015)
- [Sluttrapport – Kommunestruktur på Nordmøre](#) (Telemarkforskning november 2015)
- [Aure som egen kommune](#) (Aure kommunes egen utredning)
- [Oppsummering av SWOT-analyse](#) (november 2015)

Resultat fra innbyggerhøringer:

- [Rapport fra innbyggerundersøkelse i Aure kommune](#) (Sentio Research Norge AS februar 2015)
- [Rapport fra ungdomsundersøkelsen i Aure kommune](#) (Sentio Research Norge AS feb./mars 2015)
- [Rapport fra innbyggerundersøkelser i kommunene Kristiansund, Averøy, Tingvoll, Surnadal, Rindal, Halså, Smøla, Aure](#) (Telemarkforskning juni 2015)

Diverse statistikk, informasjon og statlige føringer:

- [Fylkesstatistikk 2015](#)
- www.ssb.no
- www.nykommune.no
- www.distriktssenteret.no – Kompetanse for distriktsutvikling
- www.kommunereformen.no – regjeringens hjemmeside om kommunereformen
- www.orkideportalen.no – Nordmøre regionråd
- [Meld. St. 14 \(2014-2015\)](#) – Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner
- [Prop. 95 S](#) – Kommuneproposisjon 2015
- [Prop. 121 S](#) – Kommuneproposisjon 2016

Intensjonsavtaler:

- [Intensjonsavtale for Aure, Hemne, Halså og Snillfjord kommuner](#) (februar 2016)
 - [Vedlegg 1 til 4K-avtalen: nøkkeltall \(PDF, 324 kB\)](#)
 - [Vedlegg 2 til 4K-avtalen: kart skoler og barnehager \(PDF, 2 MB\)](#)
 - [Vedlegg 3 til 4K-avtalen: kart helsetjenester og hjørnesteinsbedrifter \(PDF, 1020 kB\)](#)
- [Intensjonsavtale for Aure, Halså, Kristiansund, Averøy, Gjemnes og Tingvoll kommuner](#) (feb.2016)
 - [Vedlegg 1 til 6K-avtalen: fellesnemnd \(PDF, 48 kB\)](#)
 - [Vedlegg 2 til 6K-avtalen: nøkkeltall \(PDF, 215 kB\)](#)
 - [Vedlegg 3a til 6K-avtalen: organiseringsprinsipp \(PDF, 180 kB\)](#)
 - [Vedlegg 3b til 6K-avtalen: bunting av tjenester \(PDF, 247 kB\)](#)
 - [Vedlegg 4a til 6K-avtalen: kart barnehager \(PDF, 3 MB\)](#)
 - [Vedlegg 4b til 6K-avtalen: kart helsetjenester \(PDF, 3 MB\)](#)
 - [Vedlegg 4c til 6K-avtalen: kart skoler \(PDF, 3 MB\)](#)

Folkeavstemming:

- [INFORMASJONSBROSJYRE utsendes til alle husstander i april \(PDF, 194 kB\)](#)

- [Resultat av folkeavstemminga i Aure 25.04.2016 \(PDF, 182 kB\)](#)

Referater fra lokal styringsgruppe:

- [Referat fra møte 1 i lokal styringsgruppe for kommunereformen \(PDF, 96 kB\)](#)
- [Referat fra møte 2 i lokal styringsgruppe for kommunereformen, 05.02.15 \(PDF, 147 kB\)](#)
- [Referat fra møte 3 i lokal styringsgruppe for kommunereformen, 03.03.15 \(PDF, 94 kB\)](#)
- [Referat fra møte 4 i lokal styringsgruppe for kommunereformen, 23.04.15 \(PDF, 166 kB\)](#)
- [Referat fra møte 5 i lokal styringsgruppe for kommunereformen, 25.08.15 \(PDF, 104 kB\)](#)
- [Referat fra møte 6 i lokal styringsgruppe for kommunereformen, 27.10.15 \(PDF, 85 kB\)](#)
- [Referat fra møte 7 i lokal styringsgruppe for kommunereformen, 07.12.15 \(PDF, 160 kB\)](#)
- [Referat fra møte 8 i lokal styringsgruppe for kommunereformen, 27.01.16 \(PDF, 102 kB\)](#)
- [Referat fra møte 9 i lokal styringsgruppe for kommunereformen, 01.03.16 \(PDF, 102 kB\)](#)
- [Referat fra møte 10 i lokal styringsgruppe for kommunereformen, 30.05.16 \(PDF, 64 kB\)](#)

Protokoller fra kommunestyrets behandling av saker som vedrører kommunereformen

- [Kommunestyrets vedtak om framdriftsplan - oversendelsesbrev \(PDF, 195 kB\)](#)
- [Protokoll fra kommunestyrets behandling av sak 64/14, om styringsgruppas sammensetning \(PDF, 191 kB\)](#)
- [Protokoll fra kommunestyrets behandling av sak 10/15 den 24.03.15 om valg av kommuneslåingsalternativ for videre utredning \(PDF, 318 kB\)](#)
- [Protokoll fra kommunestyrets behandling av sak 50/15, 17.09.15 om revidert framdriftsplan og oppnevning av forhandlingsutvalg \(PDF, 387 kB\)](#)
- [Protokoll fra kommunestyrets behandling av sak 76/15, 14.12.15, om framtidig kommunestruktur og retningsvalg for Aure kommune \(PDF, 527 kB\)](#)
- [Protokoll fra kommunestyrets behandling av sak 11/16, 15.03.16, om godkjenning av grunnlag for innbyggerhøring \(PDF, 225 kB\)](#)

Protokoller fra de fire siste behandlingene følger også denne e-posten som vedlegg

Endelig sak om framtidig kommunestruktur er utsendt til politisk behandling, og sendes Fylkesmannen etter behandling i formannskap og kommunestyre henholdsvis 14. og 21. juni.

Med hilsen

Aure kommune

Ivar Andreassen

rådgiver

Tlf.: 71647466 / 47024510

e-post: ivar.andreassen@are.kommune.no



Aure kommune
Servicekontoret

«MOTTAKERNAVN»
«ADRESSE»
«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Melding om vedtak

Deres ref:
«REF»

Vår ref
2015/64-12

Saksbehandler
Jakob Strand

Dato
25.03.2015

Kommunereformen i Aure - valg av alternativ for videre utredning

Vedlagt følger sakspapirer med vedtak i saken.

Med hilsen

Jakob Strand
servicemedarbeider
7164 7407

Postadresse
6690Pb 33, 6689 Aure

E-post:
postmottak@aure.kommune.no

AureRådhuset13.08.29

Besøksadresse
Rådhuset, Aure

www.aure.kommune.no

Telefon
71647400

Telefaks
71647408

Bank
4202.03.99028

Org.nr
00988913898



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	12/15	17.03.2015
Kommunestyre	10/15	24.03.2015

Kommunereformen i Aure – valg av alternativ for videre utredning

Vedlegg

Ekstern rapport: Innbyggerundersøkelse om kommunesammenslåing

Saksopplysninger

Kommunene er gitt en frist på to år fra Stortingets vedtak i juni 2014 på å utrede og vedta eventuelle kommunesammenslutninger. Utredningsansvaret gjelder alle kommuner. Det betyr i praksis at alle kommunene etter gode og lokalt forankrede prosesser skal gjøre vedtak om framtidig kommunestruktur innen våren 2016. Fylkesmannen vil oppsummere vedtakene fra kommunene og sende disse til KMD innen utgangen av 2016, før regjeringen våren 2017 fremmer en samlet preposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur.

Aure kommune etablerte i november i fjor en prosjektorganisasjon og vedtok sammensetning av en styringsgruppe som har ansvar for gjennomføring av den lokale prosessen fram mot våren 2016.

I desember vedtok kommunestyret en framdriftsplan for det videre arbeidet, kort oppsummert slik:

- Rask oppstart av innbyggerdialog. Folkemøte og innbyggerundersøkelse i januar og februar 2015
- Politisk avklaring i mars om hvilke alternativer som skal utredes videre. Legges ut på høring
- Datainnsamling, utredning av valgte alternativ fram mot høsten 2015, parallelt med fortsatt innbyggerdialog og fortløpende avklaring med nabokommunene
- Kommunestyre i november: valg av alternativ som grunnlag for folkeavstemning februar 2016
- Kommunestyre i mai 2016: endelig vedtak om kommunestruktur

Hensikten med denne saken er å gi råd til kommunestyret om foreløpig retningsvalg som *grunnlag for videre utredning og prosess*. På nåværende tidspunkt foreligger altså ingen grundig utredning av økonomiske og samfunnsmessige konsekvenser. Sammenslåingsalternativene velges på grunnlag av:

- Sentrale pålegg, mål og styringssignaler, blant annet stortingets vedtak, regjeringens mål for kommunereformen og ekspertutvalgets anbefalinger
- Innbyggernes ønsker og meninger, uttrykt gjennom folkemøte og innbyggerundersøkelse
- Avklaringer med kommuner som er aktuelle for sammenslåing

Nedenfor gis en kort redegjørelse for grunnlaget for valg av alternativ:

Sentrale pålegg, mål og styringssignaler

Utredningsplikten er nevnt innledningsvis. Regjeringen har fastsatt følgende mål for kommunereformen:

- *Gode og likeverdige tjenester* til innbyggerne i hele landet, dette gjennom at større kommuner har bedre kapasitet og kompetanse.

- *Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling*, dette for bedre å kunne løse nasjonale utfordringer innen blant annet arealbruk, beredskap, transport, næring, miljø og klima. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses *naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner*.
- *Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner*, med større ressursgrunnlag og mer variert befolknings- og næringssammensetning, vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk.
- *Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver*, altså mer makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre og redusert behov for interkommunale løsninger.

Det såkalte ekspertutvalget har gjennom rapporten «Kriterier for god kommunestruktur» gitt følgende anbefalinger for en god kommunestruktur:

- Kommunene bør ha minst 15 000–20 000 innbyggere for å sikre en god oppgaveløsning.
- Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder.
- Staten bør redusere detaljstyringen og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og slagkraftige demokratiske arenaer.

Innbyggernes ønsker og meninger

Folkemøte ble avholdt i Bergtun 27. januar. Her var formålet å informere om kommunereformen generelt og den lokale prosessen, men det ble også lagt opp til spørsmål, meningsytring og debatt.

I februar ble et representativt utvalg på 200 personer i Aure stilt spørsmål om sin tilknytning til kommunen, om holdning til kommunesammenslåing og meninger knyttet til hvordan en større kommune vil klare seg sammenlignet med i dag. Resultatet av innbyggerundersøkelsen vedlegges. Hovedtrekkene i besvarelsen kan kort oppsummeres slik:

- Innbyggerne føler stor tilhørighet til bygda en bor i, noe mindre til kommunen
- 60 % mener Aure bør slå seg sammen med en eller flere nabokommuner, 37 % mener vi bør organiseres som i dag. Svarfordelingen her er nokså lik i hele kommunen
- Av de som ønsker kommunesammenslåing er Hemne det klareste alternativet (61 %), deretter Smøla (50 %), Hitra (32 %), Halså og Kristiansund (begge 30 %).
- Store forskjeller i svar fra Tustna og resten av kommunen. 67 % av tustningene ønsker sammenslåing med Kristiansund, bare 14 % Hemne. Av resten av innbyggerne ønsker ca. 14 % sammenslåing med Kristiansund, og ca. 80 % med Hemne.
- Halvparten av innbyggerne mener kommunen kan deles når nytt kommunekart tegnes
- Jevnt over tror folk at det blir noe bedre innen de fleste områder med en større kommune, først og fremst innen kulturtilbud, arbeidsplasser, næringsutvikling og tilflytting. Minst tro på forbedring når det gjelder kommuneøkonomi og innbyggermedvirkning.
- 58 % av innbyggerne ønsker å bli involvert i den videre prosessen. Folkemøter er mest ønskelig. 41 % av innbyggerne sier nei til spørsmålet om involvering.

Det er i tillegg gjennomført en ungdomsundersøkelse for alle på 9. og 10. klassetrinn, samt alle som har gått ut grunnskolene i årene 2012-2014. Her foreligger ikke noe resultat på nåværende tidspunkt.

Avklaringer med aktuelle kommuner

Det har vært gjennomført, og gjennomføres fortløpende videre, sonderingsmøter mellom aktuelle kommuner og kommunegrupper på Nordmøre og i Trøndelag. Status pr. i dag er:

- 7-kommunegruppen (Aure, Halså, Smøla, Hemne, Snillfjord, Hitra og Frøya) har hatt to møter. Frøya signaliserer at de ikke vil være med videre. Hemne kommune har vedtatt å prioritere Aure, Halså og Snillfjord, og med Orkdal / Agdenes som 2. prioritet. Dette tyder på, pr. dags dato, at 7-kommunealternativet, slik dette i utgangspunktet ble lansert, er uaktuelt
- Flere, særlig representanter for næringslivet i regionen, har tatt til orde for en storkommune på Nordmøre, med sentrum i Kristiansund. Utspillet blir drøftingssak i arbeidsutvalget i ORKide.
- Det ble gjennomført et møte med Halså og Smøla kommuner 9. mars for å drøfte felles utfordringer, kommunemodeller og evt. sammenslåing av de tre kommunene som et eget utredningsalternativ.

- 12. mars er det ventet at Smøla får oversendt en rapport om øykommuner og kommunereformen. Den kan ha betydning for Smølas retningsvalg.

Vurdering

Når forrige større kommunereform ble gjennomført for 50 år siden hadde dette bakgrunn i blant annet utbygging av infrastruktur og flere oppgaver for kommunene. Overgangen fra 7-årig til 9-årig var vurdert å være et såpass stort løft, at kommunestørrelsene måtte økes. Siden da har kommunene fått tilført langt større og mer kompliserte oppgaver, en utvikling som etter all sannsynlighet – og ut fra sentrale målsetninger for kommunereformen – vil fortsette. Når Aure kommune nå skal vurdere geografiske retningsvalg er det viktig å tenke langsiktig, ikke bare 10 år, men 30-50 år fram i tid, slik at det treffes valg som er gode over tid for innbyggere, næringsliv og samfunnsmessig utvikling. Noen av spørsmålene kommunen må ta stilling til er:

- Hvilke utfordringer står Aure kommune ovenfor i dag og om 50 år?
- Hvilke muligheter har vi ute ved kysten i grensa mellom Møre og Romsdal og Trøndelag?
- Hvor vil det skje mest positiv samfunnsutvikling de neste 50 åra?
- Hvordan kan vi best møte framtidens utfordringer, som i dag eller som en ny og større kommune?

Dette er spørsmål som skal utredes i løpet av året, men som en allerede nå bør tenke igjennom og ha et forhold til når sammenslåingsalternativ skal velges.

De statlige føringene er nokså klare: Kommunene må bli større og mer robuste for å kunne møte framtidens utfordringer, sikre et godt framtidig tjenestetilbud, samordnet samfunnsutvikling og effektiv ressursbruk. Størrelsen på kommunen har betydning ikke bare for å sikre dagens tjenestetilbud, men også for å kunne overta flere og større oppgaver fra stat og fylke, og på den måten styrke det lokale demokratiet. Rådmannen vurderer at det er vanskelig å forholde seg til ekspertutvalgets anbefaling om et innbyggertall på 15-20.000 når utredningen ellers er så vag i sin beskrivelse av nye oppgaver. Nye sammenslåtte kommuner i distriktet vil få lange avstander og utfordrende geografi, men likevel ha begrenset innbyggertall, og det er svært lite nye oppgaver som kommuner under 100.000 innbyggere er tiltenkt. Samtidig er det lite avklart hva som vil skje dersom noen kommuner velger fortsatt å være små, mens andre går sammen til store regionkommuner. Hva som vil være riktig strategi for Aure kommune forventes å bli klarere når Stortinget for ekspertutvalgets rapport til behandling i juni.

60 % av Aures innbyggere er positive til sammenslåing med en eller flere kommuner. Dette er en nokså stor ja-andel sammenlignet med mange andre innbyggerundersøkelser foretatt i landet, noe rådmannen vurderer som et tydelig signal og som et viktig grunnlag for videre prosess og retningsvalg. Flertallet i den sørlige delen av kommunen snur seg mot Kristiansund, mens innbyggerne i gamle Aure kommune har Hemne som klart førstevalg. Samlet sett er det Hemne som står øverst på lista over kommuner som innbyggerne ser for seg å kunne slå seg sammen med, men også Smøla kommune får høy score.

Ut fra resultatet for øvrig vurderer rådmannen at Hemne kommune, evt. sammen med flere kommuner, klart bør inngå som et alternativ for videre utredning. Det samme gjelder Smøla. At innbyggernes forhold til Kristiansund og Hemne avviker i stor grad, avhengig av bosted, er ikke overraskende, men forskjellene er større enn ventet, og kompliserer bildet av innbyggernes mening om framtidig kommunestruktur. Når halvparten av innbyggerne i tillegg ser oppdeling av kommunen som en mulighet, er dette signaler som må tas med i den videre vurderingen, selv om det bør være et mål å finne en felles løsning som hele Aure kommune er tjent med.

Status når det gjelder drøftinger med aktuelle kommuner er nevnt under saksopplysninger. Her vil det framover året fortløpende skje endringer i forutsetninger, etter hvert som kommunene kommer i gang med sine utredninger og vedtar egne prioriteringer ut fra dette. Veien videre ser man ikke klart for seg nå. Den er nødt til å bli til mens vi går. En har i utgangspunktet mange alternativer å velge blant, kombinasjoner av to eller flere kommuner, men på grunn av usikkerhet knyttet til hva de andre kommunene velger å gjøre er det vanskelig å definere konkrete alternativ for videre utredning. Rådmannen vurderer at videre utredning bør omfatte kommuner både på Nordmøre og i Sør-Trøndelag, både små løsninger (sammenslåing med en

eller to kommuner) og mer omfattende løsninger (flere kommuner, region), i tillegg til det såkalte 0-alternativet, dvs. bestå som egen kommune. Spørsmålene er drøftet i styringsgruppa, og en kom der fram til følgende alternativ som det foreslås å legge til grunn for videre sondering og utredning:

1. Bestå som egen kommune
2. Nord-aksen: Hemne + evt. flere kommuner, f.eks. Snillfjord, Hitra, Halså, Smøla
3. Sør-aksen: Storkommune på Nordmøre med utgangspunkt i Kristiansund.
4. Aure, Halså og Smøla

Til dette vil rådmannen kommentere:

- 1) Aure har god økonomi sammenlignet med kommunene rundt oss, både hva gjelder driftsinntekter og fondsbeholdning, og har hatt gode driftsresultat de siste åra. I tillegg har kommunen, slik rådmannen ser det, potensiale for å drive enda mer kostnadseffektivt. Vi har gode tjenester og innbyggertallet er stabilt. Samtidig er vi sårbare for forandringer i en liten utkantkommune, og det er stor sannsynlighet for at inntektsgrunnlaget vil reduseres dersom vi velger å være organisert som i dag. Det er usikkerhet om kommunene vil bli tilført nye oppgaver i særlig grad. Uavhengig av dette bør det å *fortsette som egen kommune* være et utredningsalternativ.
- 2) Dette alternativet blir gjerne kalt «nord-aksen». Det sier noe om retning, ikke noe mer konkret om hvilke kommuner som inngår. Innbyggerundersøkelsen gir tydelige signaler om at innbyggerne ser for seg en sammenslåing nordover, fortrinnsvis med Hemne. Hemne kommune selv har lenge vært på tilbudssida når det gjelder eventuell sammenslåing med blant annet Aure. Dette er nå understreket gjennom kommunestyrets prioritering 3. mars. Prioriteringen i vedtaket omfatter også Halså og Snillfjord kommuner, men ikke Smøla, og heller ikke Hitra og Frøya, i hvert fall ikke på nåværende tidspunkt. Frøya kommune har meldt seg ut, mens Hitra ikke har gitt noen klare signaler om hva de ønsker. Aure etablerte et godt samarbeid med Hemne og Hitra i forbindelse med etablering av anlegget på Tjeldbergodden. Hitra er en vekstkommune med god økonomi og betydelig næringssatsing. 7-kommunesamarbeidet ser ut til å være uaktuelt å gå videre med, men en annen mindre kommunemodell med utgangspunkt i Aure og Hemne bør utredes nærmere. Dette kan inkludere f.eks. Halså, Smøla, Snillfjord og Hitra, avhengig av hvilke prioriteringer og begrensninger disse kommunene beslutter.
- 3) Kristiansund er et naturlig utredningsalternativ som regionsentrum og på grunn av statlige målsetninger om kommuner tilpasset naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner med befolknings- og næringssammensetning. Kristiansund er også et førstevalg for innbyggerne på Tustna. Styringsgruppa er klar på at en sammenslåing med Kristiansund må forutsette at flere kommuner på Nordmøre blir med, slik at det oppnås et noenlunde *likt styrkeforhold mellom by og land*. En storkommune-løsning mot sør, «sør-aksen» bør kunne utredes av ORKide.
- 4) Utredningsalternativet Aure, Halså og Smøla skiller seg ut fra alternativ 2 og 3 ved å definere hvilke kommuner som inngår i kommunegruppen. De tre kommunene utgjør den nordvestligste delen av Nordmøre, og samarbeider allerede på flere områder, blant annet innen legevakt og ulike interkommunale ordninger med andre kommuner i regionen. Innbyggerundersøkelsen ga også klare signaler om at Smøla bør vurderes videre. Alternativet ble drøftet i møte med Smøla og Halså 9. mars. Det kom her fram at alle tre kommunene har med seg alternativene 1-3 over. For Smøla kommune er det å fortsette som egen kommune (alternativ 1) høyst aktuelt, rapporten som ventes 12. mars vil ha betydning for retningsvalget. Samtidig signaliserer Smøla at dersom kommunen skal slå seg sammen med andre, ser en for seg en betydelig større kommune, ikke bare en dobling eller tredobling av innbyggertallet. Slik rådmannen ser det virker ikke en sammenslåing av de tre kommunene alene som et sannsynlig alternativ, men heller *som del av alternativ 2 eller 3*.

Rådmannens innstilling

Kommunestyret legger følgende geografiske retningsvalg til grunn for det videre utredningsarbeidet med kommunereformen, uprioritert rekkefølge:

1. Bestå som egen kommune
2. Sammenslåing av Aure, Hemne og evt. flere kommuner (f.eks. Snillfjord, Hitra, Halså, Smøla)
3. Inngå i storkommune på Nordmøre med utgangspunkt i Kristiansund

Behandling i Formannskap - 17.03.2015

Rådgiver fagstab Ivar Andreassen deltok under denne saken.

Repr. Lars Dromnes (Sp) fremmet følgende forslag - nytt pkt. 4:
Alternativ Aure/ Halså / Smøla som egen kommune.

Rådmannens innstilling, pkt. 1 - 3, ble enstemmig vedtatt.
Forslag til nytt pkt. 4 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret legger følgende geografiske retningsvalg til grunn for det videre utredningsarbeidet med kommunereformen, uprioritert rekkefølge:

1. Bestå som egen kommune
2. Sammenslåing av Aure, Hemne og evt. flere kommuner (f.eks. Snillfjord, Hitra, Halså, Smøla)
3. Inngå i storkommune på Nordmøre med utgangspunkt i Kristiansund
4. Alternativ Aure/ Halså / Smøla som egen kommune.

Behandling i Kommunestyre - 24.03.2015

Repr. Arnstein Brevik (Ap) fremmet følgende endring i innstillingens pkt. 3:
«Storkommune» erstattes med «en større kommune».

Forslaget fra Arnstein Brevik ble vedtatt med 17 stemmer mot 1 stemme.

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret legger følgende geografiske retningsvalg til grunn for det videre utredningsarbeidet med kommunereformen, uprioritert rekkefølge:

1. Bestå som egen kommune.
2. Sammenslåing av Aure, Hemne og evt. flere kommuner (f.eks. Snillfjord, Hitra, Halså, Smøla).
3. Inngå i en større kommune på Nordmøre med utgangspunkt i Kristiansund.
4. Alternativ Aure/ Halså / Smøla som egen kommune.



Aure kommune
Servicekontoret

«MOTTAKERNAVN»
«ADRESSE»
«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Melding om vedtak

Deres ref:
«REF»

Vår ref
2015/64-19

Saksbehandler
Jakob Strand

Dato
22.09.2015

**Kommunereformen - revidert framdriftsplan - oppnevning av
forhandlingsutvalg**

Vedlagt følger sakspapirer med vedtak i saken.

Med hilsen

Jakob Strand
servicemedarbeider
7164 7407

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.

Postadresse
6690Pb 33, 6689 Aure

E-post:
postmottak@aure.kommune.no

AureRådhuset121131

Besøksadresse
Rådhuset, Aure

www.aure.kommune.no

Telefon
71647400

Telefaks
71647408

Bank
4202.03.99028

Org.nr
00988913898



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	41/15	10.09.2015
Kommunestyre	50/15	17.09.2015

Kommunereformen – revidert framdriftsplan – oppnevning av forhandlingsutvalg

Saksopplysninger

Revidert framdriftsplan

Kommunestyret vedtok 16.12.15 framdriftsplan for den lokale kommunereformprosessen i Aure. Styringsgruppa ble samtidig gitt fullmakt til å foreta hensiktsmessige tilpasning i framdriftsplanen.

Små justeringer av planen er også gjort av styringsgruppa underveis, men det er nå nye forutsetninger som skaper behov for større tilpasninger. Våren 2015 ble det bestemt å kjøre en omfattende utredning av ulike sammenslåingsalternativ. Endelig resultat av dette arbeidet foreligger først i november, delrapporter framlegges underveis, noe som gjør det nødvendig å forskyve opprinnelig framdriftsplan fram i tid. I tillegg ser en nå behov for å utarbeide en felles tidsplan og prosessmal for kommunene på Nordmøre, dette for å sikre nødvendig framdrift og for å unngå å bruke tid på avklaring av spilleregler for den videre prosessen.

ORKidè, ved prosessleder Roland Mauseth, har utarbeidet forslag til tidsplan (se tabell under). Dette utkastet tar utgangspunkt i datoer for presentasjon av delrapportene, og plasserer så viktige milepæler på region- og kommunenivå. Framdriftsplanen skal drøftes i felles formannskapsmøte i ORKidè den 31. august, så det tas forbehold om små justeringer etter dette. I høyre kolonne er det lagt inn kommunens oppgaver, blant annet tidspunkt for kommunestyrevedtak. I tillegg har styringsgruppa lagt inn nytt tidsrom for folkemøter i november. På dette tidspunktet er faktagrunnlaget er på plass, og kommunestyret skal foreta en utlking av mindre realistiske alternativ / evt. vedta et lite antall alternativ for videre utredning eller forhandling.

Mnd	Datagrunnlag	Regionnivå	Kommunenivå
Aug	To delrapporter og innbygger-undersøkelse presentert	Felles formannskapsmøte 31. aug: - Presentasjon av kjente grunnlag - Statusbilde kommunene - Avklare prosess/tidsplan	
Sept	Delrapport 3 om tjenester klar ca. 15/09.		- Kommunestyrevedtak som bekrefter prosessplan og oppnevner forhandlingsutvalg
Okt	Delrapport 4 om lokaldem. klar ca 15/10	Temamøte: Presentasjon av delrapport 3 og 4	- Sonderingsfase starter evt.*
Nov	Sluttrapport kommune-utredning m/ anbefalinger klar ca. 01/11.	Felles kommunestyremøte 04/11: - fremlegg sluttrapport - statusbilde mellom kommunene	- Kommunestyrevedtak om hvilke alternativ som er realistiske å forhandle om. - Forhandlingsfase starter evt.* - Folkemøter / informasjon
Des	Ved behov utrede andre	Prosessleder kan bistå med å legge opp	Forhandlingsfase

	spørsmål	forhandlinger	
Jan	Forts.	Forts.	Forhandlingsfase
Feb		Felles formoskapsmøte - status fra kommunene - evt. presentere ytterligere grunnlag	- Kommunestyrevedtak vedrørende valg av evt. sammenslåings alternativ - Forhandlinger om intensjonsavtale starter evt.*
Mar			Forhandlinger ferdig
Apr			Innbyggerhøring
Mai			Forberedelse saksgrunnlag
Jun			Kommunestyrevedtak om framtidig kommunestruktur senest 01/07

**Gjelder kommuner som ser det som realistisk å forhandle om en ny kommune*

Forhandlingsutvalg

Kommuner som ønsker å gå inn i samtaler og konkrete forhandlinger med andre kommune bør ha nedsatt et forhandlingsutvalg. Det anbefales at utvalget oppnevnes av avtroppende kommunestyre, og at utvalgene i alle kommuner får samme sammensetning, ut fra roller og ikke person. ORKIdè forslår at forhandlingsutvalgene får slik sammensetning:

- Ordfører
- Varaordfører
- Leder for opposisjonen
- Rådmann
- Hovedtillitsvalgt

Vurdering

Styringsgruppa for den lokale prosessen i Aure drøftet saken i sitt møte 25. august. Det var her enighet om fordelene ved å ha en felles framdriftsplan, bygd på frister på regionalt nivå, for å gi kommunene bedre oversikt og for å sikre at kommunene har kommet like langt i prosessen. Den lokale styringsgruppa har fortsatt mulighet til å gjøre hensiktsmessige justeringer av planen, men milepæler for politiske avklaringer (kommunestyrevedtak) står fast.

Siden alle kommunene nå står midt i hektiske prosesser er det viktig at hver kommune følger den samme malen. På den måten blir prosessen oversiktlig for politikere og innbyggere både i Aure og i nabokommunene, og det blir mulig å følge med på hvor nabokommunene til enhver tid står. Dette gjelder også dersom kommunen velger å gå for 0-alternativet. Det presiseres at alle kommunene på hvilket som helst tidspunkt kan vedta å bestå som egen kommune.

Styringsgruppa anbefaler at det blir nedsatt et forhandlingsutvalg med sammensetning som foreslått over.

Rådmannens innstilling

Forslag til felles tidsplan og prosessmal for det videre arbeidet med kommunereformen godkjennes. Det nedsettes et forhandlingsutvalg for eventuelle forhandlinger om kommunesammenslåing. Utvalgets sammensetning: ordfører, varaordfører, leder for opposisjonen, rådmann og hovedtillitsvalgt.

Behandling i Formannskap - 10.09.2015

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt, med følgende omforent endring:

Hovedtillitsvalgt deltar ikke i utvalget som fast medlem.

Ny tekst:

Hovedtillitsvalgt tiltrer prosessen når det er nødvendig når det gjelder ansattes rettigheter.

Vedtak

Forslag til felles tidsplan og prosessmal for det videre arbeidet med kommunereformen godkjennes.

Det nedsettes et forhandlingsutvalg for eventuelle forhandlinger om kommunesammenslåing. Utvalgets sammensetning: ordfører, varaordfører, leder for opposisjonen, rådmann.

Hovedtillitsvalgt tiltrer prosessen når det er nødvendig når det gjelder ansattes rettigheter.

Behandling i Kommunestyre - 17.09.2015

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Vedtak

Forslag til felles tidsplan og prosessmal for det videre arbeidet med kommunereformen godkjennes.

Det nedsettes et forhandlingsutvalg for eventuelle forhandlinger om kommunesammenslåing. Utvalgets sammensetning: ordfører, varaordfører, leder for opposisjonen, rådmann.

Hovedtillitsvalgt tiltrer prosessen når det er nødvendig når det gjelder ansattes rettigheter.

**Saksframlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	58/15	07.12.2015
Kommunestyre	76/15	14.12.2015

Framtidig kommunestruktur – retningsvalg for Aure kommune**Vedlegg**

- Rapport fra innbyggerundersøkelse i Aure februar 2015 – Scentio Norge
- Rapport fra innbyggerundersøkelse for Nordmøre juni 2015 – Telemarkforskning
- Kommunestruktur på Nordmøre – sluttrapport fra Telemarkforskning 01.11.2015
- Aure som egen kommune – kort oppsummering av konsekvenser av å bestå som egen kommune
- Oppsummering av SWOT-analyse, kommunestyret 17.11.2015

Saksopplysninger

Kommunestyret har så langt behandlet følgende saker knyttet til kommunereformarbeidet:

Dato	Sak nr.	Navn på sak
23.09.14	55/14	Ny kommunereform – anmodning fra KS om kommunal deltakelse
25.11.14	64/14	Kommunereform – styringsgruppe
16.12.14	71/14	Kommunereformprosessen – framdriftsplan Aure kommune
24.03.15	10/15	Kommunereformen – valg av alternativ for videre utredning
17.09.15	50/15	Kommunereformen – revidert framdriftsplan – oppnevning av forhandlingsutvalg

Det ble i mars i år gjort vedtak om hvilke sammenslåingsalternativer som skal ligge til grunn for videre utredning. Til grunn for denne saken lå innspill fra folkemøte (oppstartmøte) i januar, ferske resultater fra innbyggerundersøkelsen i februar, samt resultat av ulike sonderingsmøter med nabokommunene. På dette tidspunktet var det ikke foretatt noen utredning av fordeler og ulemper ved ulike alternativ, men det ble likevel vedtatt å arbeide videre med følgende alternativer:

1	Bestå som egen kommune
2	Sammenslåing med Hemne og evt. flere kommuner (f.eks. Snillfjord, Hitra, Halså, Smøla)
3	Inngå i en større kommune på Nordmøre med utgangspunkt i Kristiansund
4	Sammenslåing av Aure, Halså og Smøla

I løpet av året har det blitt gjennomført nok en innbyggerundersøkelse, felles for 8 kommuner på Nordmøre. I tillegg har Telemarkforskning utarbeidet 4 delrapporter og en sluttrapport om framtidig kommunestruktur på Nordmøre, basert på en vurdering opp mot 4 sentrale målsetninger for kommunereformen:

- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Gode og likeverdige tjenester
- Styrket lokaldemokrati

Aure kommune inngår i 5 av de i alt 13 ulike alternativene som er utredet fra Telemarkforskning:

1	Kristiansund, Averøy, Eide, Gjemnes, Tingvoll, Aure, Smøla, Halså og Surnadal
2	Kristiansund, Averøy, Gjemnes, Tingvoll, Halså, Aure og Smøla
5	Hemne, Hitra, Aure, Smøla og Halså
6	Aure, Smøla og Halså
15	Hemne, Aure, Halså og Snillfjord

Disse 5 er alle variasjoner av alternativene 2 – 4 som kommunestyret i mars vedtok å arbeide videre med.

Ut fra en helhetlig vurdering av Nordmørskartet opp mot målene i kommunereformen tilrår Telemarkforskning følgende sammenslåing av kommuner:

- Kristiansund – Averøy – Tingvoll – (Gjemnes)
- Halså – Surnadal – Rindal (evt. uten Halså)
- Aure – Hemne – Snillfjord (evt. med Halså)
- Sunndal – Nesset
- Smøla som egen kommune

Videre framdrift for den lokale prosessen ble vedtatt 17. september i år:

Måned / år	Framdriftsplan Aure kommune
09/15	▪ Kommunestyrevedtak som bekrefter prosessplan og oppnevner forhandlingsutvalg
10/15	▪ Sonderingsfase starter dersom kommunen ser det realistisk
11/15	▪ Kommunestyrevedtak om hvilke alternativ som er realistiske å forhandle om. ▪ Forhandlingsfase starter evt. dersom dette er realistisk ▪ Folkemøter / informasjon
12/15 - 01/16	Forhandlingsfase
02/16	▪ Kommunestyrevedtak vedrørende valg av evt. sammenslåings alternativ ▪ Forhandlinger om intensjonsavtale starter dersom dette vurderes som realistisk
03/16	Forhandlinger ferdig
04/16	Innbyggerhøring
05/16	Forberedelse saksgrunnlag
06/16	Kommunestyrevedtak om framtidig kommunestruktur senest 01/07

Hensikten med denne saken er å foreta en ytterligere prioritering av retningsvalg, slik at kommunen i tida framover kan gå inn i konkrete drøftinger og evt. forhandlinger med aktuelle kommuner. I dette ligger at kommunen også setter en strek over de alternativene som nå framstår som lite realistiske. Som grunnlag for denne vurderingen, foruten resultat fra ulike drøftingsmøter med nabokommuner, ligger:

- To gjennomførte innbyggerundersøkelser (rapporter vedlagt)
- Kommunestruktur på Nordmøre – sluttrapport fra Telemarkforskning (vedlagt)
- Kort oppsummering av konsekvenser av å bestå som egen kommune (vedlagt)
- Oppsummering av SWOT-analyse, kommunestyret 17.11.2015 (vedlagt)

Vurdering

Innbyggerundersøkelsene:

I undersøkelsen fra februar svarte 60 % av de spurte at Aure bør slå seg sammen med en eller flere nabokommuner, mens 37 % mente kommunen bør bestå som i dag. Av de som ønsket sammenslåing hadde 61 % krysset av for Hemne, 50 % for Smøla, 32 % for Hitra, 30 % for Halså og Kristiansund. Dette er resultatet for hele kommunen. Fordelt på respondentenes bosted ser vi derimot at svarene varierer mye. Av de som ønsket kommunesammenslåing svarte 67 % av innbyggerne på Tustna at de ville slå seg sammen med Kristiansund, og 14 % med Hemne. Av øvrige innbyggere ville ca. 80 % slå seg sammen med Hemne, og 14 % med Kristiansund.

Innbyggerundersøkelsen i juni var mer direkte rettet mot de konkrete sammenslåingsalternativene som Telemarkforskning har utredet. Ingen av alternativene der Aure kommune inngår oppnådde særlig høy score blant innbyggerne. Alternativene 1 og 2 (store kommuner med kommunesenter i Kristiansund) fikk bare henholdsvis 2,7 og 2,9 poeng (av maks oppnåelig 6 poeng), mens alternativene 5 (Halså, Smøla,

Aure, Hemne, Hitra) og 6 (Aure, Halså, Smøla) begge oppnådde 3,7 poeng. Opprettholdelse av dagens kommune får en samlet score på 4,2, som er lik gjennomsnittet av alle kommunene i undersøkelsen. Ser vi på besvarelsen blant de som er mest positive til kommunesammenslåing generelt, fikk alternativ 5 den høyeste poengsummen, 4,6 poeng. Dette er hovedtrekk som vi kjenner igjen fra februarundersøkelsen.

For øvrig viser begge innbyggerundersøkelsene at «stedet der du bor» oppnår høyest poengsum når det spørres om tilhørighet. Deretter følger Aure, Nordmøre, Sør-Trøndelag og til slutt Møre og Romsdal.

Felles utredning av kommunestruktur på Nordmøre

Telemarkforskning gir i sin sluttrapport en samlet poengscore, basert vurdering av samfunnsutvikling, økonomi, tjenestetilbud og lokaldemokrati, for hvert av sammenslåingsalternativene.

Alternativ	Samf.utv.	Økonomi	Tjenester	Demokrati	Samlet score	Rangering
1	45	55	75	52,5	227,5	4
2	50	60	75	47,5	232,5	3
3	50	60	60	50	220	6
4	50	35	65	50	200	10
5	40	75	82,5	40	237,5	2
6	20	52,5	52,5	22,5	147,5	14
7	30	45	45	27,5	147,5	14
8	50	70	52,5	42,5	215	9
9	50	60	52,5	37,5	200	10
10	25	37,5	77,5	35	175	13
11	50	52,5	87,5	52,5	242,5	1
12	20	47,5	72,5	55	195	12
13	50	60	62,5	55	217,5	8
14	50	72,5	62,5	42,5	227,5	4
15	40	72,5	72,5	35	220	6

Med ett unntak oppnår Aure-alternativene nokså god poengscore. Alternativ 5 (Aure, Hemne, Hitra, Smøla og Halså) oppnår nest beste totalscore av samtlige. Alternativet er aller best på kriteriet økonomi og nest best på tjenester. Alternativene 1 og 2, der Kristiansund inngår, oppnår henholdsvis 4. og 3. beste rangering, hovedsakelig på grunn av bedre uttelling på kriteriene demokrati og samfunnsutvikling. Alternativ 15 oppnår en god samlet score og 6. plass. Alternativ 6 (Aure, Smøla, Halså) samler jevnt over lite poeng i alle delrapportene, og oppnår delt sisteplass totalt sett.

Rådmannen vurderer at sluttrapporten om framtidig kommunestruktur på Nordmøre er resultat av et grundig stykke forskerarbeid. Dette er imidlertid kun et utgangspunkt, og de vurderingene som er gjort må kompletteres med den lokalkunnskap som finnes i Aure, samt nærmere mulighetsvurdering sammen med aktuelle kommuner. Likevel vurderes det å være mulig å foreta en grovsortering allerede nå ut fra tabellen over. Det er fire Aure-alternativer blant de 6 beste totalt sett, noe som gir et meget godt utgangspunkt for videre vurdering. Alternativ 6 (Aure, Smøla, Halså) skiller seg ut med betydelig dårligere score enn de andre alternativene. I tillegg er Telemarkforskning tydelig på at det største alternativet (hele Nordmøre) må anses som urealistisk, til tross for høy poengscore. Slik rådmannen ser det står man etter denne fellesutredningen igjen med alternativene 2, 5 og 15, hvorav 5 og 15 er variasjoner rundt samme utgangspunkt (Hemne m/ flere kommuner).

Oppsummerende vurdering

Arbeidet med kommunereformen har så langt vært preget av omfattende utredning og vurdering av muligheter, nesten uten begrensninger eller forbehold. Mange ideer har vært lansert, kommuner har snakket sammen, og innbyggerne har fått sagt sitt gjennom innbyggerundersøkelser og folkemøter. Dette er viktig i tidlig fase av prosessen. Når vi nå nærmer oss slutten av 2015, og et betydelig faktagrunnlag er på plass, bør det foretas en utlusing av mindre realistiske alternativ, slik at det videre arbeidet blir mer effektivt og spisset mot konkrete løsninger. I tabellen under gjøres en kort vurdering av de opprinnelige alternativene, fastsatt av kommunestyret i mars:

1 Bestå som egen kommune	Slik rådmannen ser det, er det mange forhold som taler for at Aure kommune, ut fra dagens forutsetninger, klarer seg bra alene. Kommunen har solid økonomi og gode, desentraliserte tjenester med bra kvalitet, noe som gir både handlingsrom og potensial for rasjonalisering når dette skulle bli nødvendig. Derfor er <i>det å bestå som egen kommune</i> et reelt alternativ for Aure i den videre kommunestrukturprosessen. Aure er ikke nødt til å slå seg sammen med en eller flere andre kommuner nå. Samtidig må man erkjenne at en liten kommune som Aure er sårbar på mange områder, og at det er viktig å gjøre en nøye vurdering av <i>konsekvenser</i> ved å stå alene, sett opp mot et framtidsscenario der forutsetningene kan være totalt endret fra i dag.
2 Sammenslåing med Hemne og evt. flere kommuner (f.eks. Snillfjord, Hitra, Halså, Smøla)	Dette nord-akse-alternativet framstår som et reelt godt alternativ, både ut fra innbyggerundersøkelser, folkemøter, og ikke minst gjennom sluttrapporten fra Telemarkforskning, der alternativet får nest beste score av samtlige. Aure kommune er i dialog med Hemne, Halså og Snillfjord, og kommunene har i fellesskap lagt et løp for se på utforming av innhold i en evt. intensjonsavtale. Pr. i dag er det usikkerhet knyttet til om Hitra kommune vil delta i disse samtale, noe som igjen har betydning for Snillfjord, der store deler av innbyggerne er sterkt knyttet til øykommunen. Også Smøla kommune har nå ytre ønske om å delta i drøftingene, særlig hvis alternativet også omfatter Hitra.
3 Inngå i en større kommune på Nordmøre med utgangspunkt i Kristiansund	Sør-akse-alternativet har ikke samme oppslutning i befolkningen, om en skal legge innbyggerundersøkelser og folkemøter til grunn. I Telemarkforskning sin sluttrapport derimot oppnår alternativ 2 en høy score, tredje beste rangering totalt sett. Samtidig fastslår forskerne at alternativ 1, hele Nordmøre som <i>en</i> kommune, er urealistisk, til tross for at også dette alternativet får høy poengscore. Rådmannen fastslår at Kristiansund-alternativet nå dreier seg om en framtidig kommune bestående av Kristiansund, Averøy, Gjemnes, Halså, Tingvoll, Smøla og Aure. På samme måte som for nord-aksen er Aure kommune i dialog med de andre kommunene om utforming av innhold i en evt. intensjonsavtale.
4 Sammenslåing av Aure, Halså og Smøla	Dette alternativet oppnådde jevnt over lav score i de fire delutredningene fra Telemarkforskning, og totalt sett laveste rangering i samlede vurderingen. Dette kommer i hovedsak av at en sammenslått kommune fortsatt vil være en liten og sårbar utkantkommune målt i innbyggertall, men stor og upraktisk i geografisk utforming. Rådmannen vurderer at det ikke er realistisk å arbeide videre med dette alternativet.

Ut fra dette står Aure igjen med to realistiske sammenslåingsalternativ i tillegg til det å bestå som egen kommune. Disse alternativene innebærer at Aure vurderer sammenslåing med:

- Kristiansund kommune og omliggende kommuner som slutter seg til
- Hemne, Snillfjord (eller deler av Snillfjord) og Halså kommuner (evt. også Hitra / Smøla)

Slik rådmannen ser det, er det nå viktig å legge utrednings- og sonderingsfasen bak seg. Aure kommune må foreta en prioritering ut fra det faktagrunnlaget som foreligger, og derfra gå i forhandlinger med aktuelle kommuner. Fasen vi nå går inn i handler om i fellesskap å formulere innholdet i en eller to intensjonsavtaler, dvs. beskrive hvordan en evt. ny kommune skal se ut med hensyn til navn, kommunesenter, tjenestestruktur, hvordan overtallighet skal håndteres osv. Dette er de vanskelige spørsmålene som må avklares før saken evt. går videre til en folkeavstemning til våren, for innbyggerne trenger da å vite konkret hva de faktisk stemmer på.

I noen grad må det være slik, at veien blir til mens en går, og at en dermed trenger å være åpen for at kommuner som inngår i et sammenslåingsalternativ både kan falle fra og nye komme til. Samtidig vurderer rådmannen, av hensyn til videre framdrift og et oversiktlig forhandlingsgrunnlag, at det i fasen vi nå går inn, er behov for rask avklaring om hvilke kommuner som ser det realistisk å være med videre.

Rådmannens innstilling

1. Aure kommune går inn i forhandlingsfasen om framtidig kommunestruktur med utgangpunkt i tre alternative retningsvalg:
 - 1) Bestå som egen kommune
 - 2) Sammenslåing med Hemne, Halså og Snillfjord (evt. også Hitra og Smøla)
 - 3) Sammenslåing med Kristiansund, Averøy, Gjemnes, Tingvoll, Halså og Smøla
2. Forhandlingsutvalget, oppnevnt av kommunestyret i sak 50/15, gis mandat til å forhandle fram intensjonsavtaler for begge sammenslåingsalternativene. Framforhandlede intensjonsavtaler legges fram for politisk behandling i februar 2016, og danner videre grunnlag for folkeavstemning eller annen innbyggerhøring i mars / april 2016.

Behandling i Formannskap - 07.12.2015

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Aure kommune går inn i forhandlingsfasen om framtidig kommunestruktur med utgangpunkt i tre alternative retningsvalg:
 - 4) Bestå som egen kommune
 - 5) Sammenslåing med Hemne, Halså og Snillfjord (evt. også Hitra og Smøla)
 - 6) Sammenslåing med Kristiansund, Averøy, Gjemnes, Tingvoll, Halså og Smøla
2. Forhandlingsutvalget, oppnevnt av kommunestyret i sak 50/15, gis mandat til å forhandle fram intensjonsavtaler for begge sammenslåingsalternativene. Framforhandlede intensjonsavtaler legges fram for politisk behandling i februar 2016, og danner videre grunnlag for folkeavstemning eller annen innbyggerhøring i mars / april 2016.

Behandling i Kommunestyre - 14.12.2015

Formannskapets innstilling ble vedtatt med 18 stemmer mot 3 stemmer.

Vedtak

1. Aure kommune går inn i forhandlingsfasen om framtidig kommunestruktur med utgangpunkt i tre alternative retningsvalg:
 - 7) Bestå som egen kommune
 - 8) Sammenslåing med Hemne, Halså og Snillfjord (evt. også Hitra og Smøla)
 - 9) Sammenslåing med Kristiansund, Averøy, Gjemnes, Tingvoll, Halså og Smøla
2. Forhandlingsutvalget, oppnevnt av kommunestyret i sak 50/15, gis mandat til å forhandle fram intensjonsavtaler for begge sammenslåingsalternativene. Framforhandlede intensjonsavtaler legges fram for politisk behandling i februar 2016, og danner videre grunnlag for folkeavstemning eller annen innbyggerhøring i mars / april 2016.



Aure kommune
Servicekontoret

«MOTTAKERNAVN»
«ADRESSE»
«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Melding om vedtak

Deres ref:
«REF»

Vår ref
2015/64-31

Saksbehandler
Jakob Strand

Dato
16.03.2016

Kommunereformen - godkjenning av grunnlag for innbyggerhøring

Vedlagt følger sakspapirer med vedtak i saken.

Med hilsen

Jakob Strand
servicemedarbeider
7164 7407

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.

Postadresse
6690Pb 33, 6689 Aure

E-post:
postmottak@aure.kommune.no

AureRådhuset131203

Besøksadresse
Rådhuset, Aure

www.aure.kommune.no

Telefon
71647400

Telefaks
71647408

Bank
4202.03.99028

Org.nr
00988913898



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	11/16	08.03.2016
Kommunestyre	11/16	15.03.2016

Kommunereformen – godkjenning av grunnlag for innbyggerhøring

Vedlegg

- Intensjonsavtale nord, med 3 vedlegg
- Intensjonsavtale sør, med vedlegg
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet, notat om medvirkning og innbyggerdialog
- Forslag til stemmeseddel

Saksopplysninger

Bakgrunn for saken

Stortinget har gitt tilslutning til regjeringen sitt forslag om at det skal gjennomføres en kommunereform. Målet med reformen er å sikre

- Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Aure kommune skal innen 01.07.2016 gjøre endelig vedtak om framtidig kommunestruktur. I dette ligger at kommunen innen denne datoen skal bestemme *om* og eventuelt *hvem* en ønsker å slå seg sammen med. Det er ikke krav til at kommunen skal ta stilling til verken navn på den nye kommunen, hvor kommunesenteret skal ligge, antall kommunestyrerepresentanter eller andre tema. Aure kommune har vedtatt en framdriftsplan som er i tråd med dette.

Kommunestyret har så langt behandlet følgende saker knyttet til den lokale prosessen i kommunereformarbeidet:

Dato	Sak nr.	Navn på sak
23.09.14	55/14	Ny kommunereform – anmodning fra KS om kommunal deltakelse
25.11.14	64/14	Kommunereform – styringsgruppe
16.12.14	71/14	Kommunereformprosessen – framdriftsplan Aure kommune
24.03.15	10/15	Kommunereformen – valg av alternativ for videre utredning
17.09.15	50/15	Kommunereformen – revidert framdriftsplan – oppnevning av forhandlingsutvalg
14.12.15	76/15	Framtidig kommunestruktur – retningsvalg for Aure kommune

Under behandling av sak 76/15 gjorde kommunestyret følgende vedtak:

- 1) Aure kommune går inn i forhandlingsfasen om framtidig kommunestruktur med utgangspunkt i tre alternative retningsvalg:
 - 1) Bestå som egen kommune

- 2) *Sammenslåing med Hemne, Halså og Snillfjord (evt. også Hitra og Smøla)*
 3) *Sammenslåing med Kristiansund, Averøy, Gjemnes, Tingvoll, Halså og Smøla*

- 2) *Forhandlingsutvalget, oppnevnt av kommunestyret i sak 50/15, gis mandat til å forhandle fram intensjonsavtaler for begge sammenslåingsalternativene. Framforhandlede intensjonsavtaler legges fram for politisk behandling i februar 2016, og danner vidare grunnlag for folkeavstemming eller annen innbyggerhøring i mars / april 2016.*

Saken som nå legges fram gjelder spørsmål knyttet til gjennomføring av innbyggerhøring, hva som skal ligge til grunn for høringen, samt en del praktiske problemstillinger knyttet til innbyggerhøring.

Vurdering

Grunnlaget for innbyggerhøring

Punkt 1) i desember-vedtaket fastslår hvilke 3 alternativer som er utgangspunktet for Aure kommunes vidare planlegging av lokal prosess fram mot 1. juli. Som punkt 2) i vedtaket sier, er det *framforhandlede intensjonsavtaler* som danner grunnlag for folkeavstemming eller annen innbyggerhøring, i tillegg til alternativet å bestå som egen kommune.

Gjennom ulike møtearenaer har det i januar og februar vært arbeidet med utforming av innhold i intensjonsavtaler for to alternativ:

- Nord-alternativet (4 kommuner): Aure, Hemne, Halså og Snillfjord
- Sør-alternativet (6 kommuner): Aure, Halså, Tingvoll, Gjemnes, Kristiansund og Averøy

Når dette skrives er status følgende for de to alternativene:

Nord-alternativet (4 kommuner):	Sør-alternativet (6 kommuner):
<p>Ordførere, rådmenn og kontaktpersoner i kommunereformarbeidet har utformet et ferdig utkast til avtaletekst som blir lagt fram for forhandlingsutvalgene for de 4 kommunene 25. februar.</p> <p>Hitra og Smøla var med på drøftingene i januar. Hitra har nå lagt dette alternativet til side, og har kommet langt i forhandlinger med Frøya. Smøla kommunestyre vedtok 18/2 å bestå som egen kommune. Snillfjord kommune har lenge vært tydelige på at en tre-delning av kommunen er svært realistisk dersom det blir kommune-sammenslåing. I så fall vil bare en liten del av Snillfjord inngå i en evt. sammenslåing med Aure, Hemne og Halså kommuner.</p>	<p>Ordførere, rådmenn og kontaktpersoner i kommunereformarbeidet er i slutfasen i utformingen av avtaletekst. Det planlegges møte i forhandlingsutvalgene i de 6 kommunene 29. februar, samme dag som styringsgruppa i Aure behandler denne saken.</p> <p>Kristiansund kommune har invitert med Hitra og Hemne kommuner, men disse har takket nei. Smøla har vært med i forhandlingene tidligere, men vedtok den 18/2 å bestå som egen kommune.</p>

I tillegg til intensjonsavtalene vil all tilgjengelig informasjon om de ulike alternativene, fortrinnsvis utredning foretatt av Telemarkforskning, samt konsekvenser av bestå som egen kommune, være viktig grunnlag for innbyggerne når de skal gi politikerne råd om hva som er best for Aure kommune. Styringsgruppa må ta stilling til hva slags informasjon som evt. skal sendes ut til husstandene, og på hvilken måte øvrig informasjon om alternativene skal gjøres tilgjengelig for innbyggerne.

Om valg av type innbyggerhøring

Inndelingslovens § 10 sier at innbyggerne bør høres på forslag til grenseendring. Slike høringer kan skje ved folkeavstemming, opinionsundersøkelser, møte eller lignende. «Grenseendring» er i denne loven en fellesbetegnelse på sammenslåing, deling og grensejustering. Loven stiller altså *ikke noe krav* til innbyggerhøring, og kommunen står også fritt til å velge høringsform.

Kommunestyret har sagt at det skal gjennomføres «*folkeavstemming eller annen innbyggerhøring*». Ut over dette er det ikke politisk tatt endelig standpunkt til høringsmetode. Styringsgruppa slo derimot fast i sitt møte 27. januar at «*det gjennomføres rådgivende folkeavstemming 25. april*». Dette er samme dag som det gjennomføres folkeavstemming i andre kommuner på Nordmøre.

Rådmannen oppfatter at de politiske signalene er nokså klare når det gjelder høringsform. Det gjøres derfor ikke her noen grundig vurdering av om rådgivende folkeavstemming er den mest hensiktsmessige høringsformen. Det kan likevel være verdt å nevne at Fylkesmannen i Møre og Romsdal tilrår å gjennomføre *innbyggerundersøkelse* i stedet for folkeavstemming, dette fordi en innbyggerundersøkelse vil være mer representativ. Det vises også til vedlagte notat om medvirkning og innbyggerdialog fra KMD. Innbyggerhøring evner i større grad å få fram nyanserte synspunkt fra innbyggerne, og på den måten kanskje gi et klarere råd til kommunestyret når det skal fatte vedtak.

En folkeavstemming er godt egnet for et enkelt ja/nei-spørsmål, der forutsetninger og konsekvenser for ja og nei er godt kjent i forkant. I Aure er det tre alternativer som ligger til grunn for folkets råd. Dette gjør saken mer kompleks, og øker risikoen for at rådet til politikerne vil bli utydelig. Samtidig er en folkeavstemming den mest *demokratiske* høringsformen. Alle får *mulighet* til å uttrykke sin mening, og dette har så langt vært et viktig argument politisk. Det innstilles derfor på at det gjennomføres rådgivende folkeavstemming om framtidig kommunestruktur 25. april, og dette legges til grunn for avsnittet om den praktiske gjennomføringen nedenfor.

Om den praktiske gjennomføringen av folkeavstemming

Styringsgruppa for kommunereformen i Aure drøftet den 27.01.16 hvordan en rådgivende folkeavstemming kan gjennomføres. Styringsgruppa vedtok følgende:

- I Aure gjennomføres rådgivende folkeavstemming 25. april
- Det åpnes for stemmerett fra og med 16 år (fyller 16 i løpet av 2016, dvs. født før 01.01.2001)
- Skjæringsdato 1. februar 2016 (må ha registrert adresse i Aure kommune denne dato)
- Utleggingsmanntall: rutiner som for vanlige valg
- Forhåndsstemming fra 1. april. Det undersøkes om forhåndsstemming over internett er mulig.
- Tre stemmesteder: Aure rådhus, Leira og Vihals
- Det åpnes ikke for brevstemmer eller fremmedstemmer

Kommunestyret har i delegasjonsreglementet for Aure kommune vedtatt av formannskapet skal være valgstyre. Det er laget egen sak for valgstyret, som i tillegg til å konstituere seg selv, skal ta stilling til utlegging av manntall, stemmekretser og stemmesteder, samt oppnevning av stemmestyrer.

Selv om styringsgruppa har drøftet og tatt stilling til ulike problemstillinger knyttet til folkeavstemmingen, i tillegg til at valgstyret håndterer de rent praktiske utfordringene, er det viktig at kommunestyret formelt vedtar de mer overordnede sidene ved valget:

- *Hvem skal ha stemmerett?* Mange kommuner har vedtatt å åpne for at ungdom ned til ungdomsskolealder skal få si sin mening om framtidig kommunestruktur. Rådmannen vurderer at også Aure bør gjøre dette, at det åpnes for stemmerett fra og med 16 år. I praksis vil det bety at alle som fyller 16 år i løpet av 2016 – og eldre – har stemmerett. Det legges videre opp til skjæringsdato 1. januar 2016. For å ha stemmerett kreves registrert adresse i Aure fra denne dato.
- *Hvor kan det stemmes?* Det vurderes at det ikke er nødvendig med stemmelokaler i hver valgkrets, som for kommune- og fylkestingsvalg, for å gjennomføre en folkeavstemming. Det legges opp til tre stemmesteder geografisk fordelt i kommunen: Aure rådhus, Skardsøy grendehus og Leira skole. Valgstyret tar videre stilling til åpningstid.
- *Forhåndsstemming og brevstemmer:* Forhåndsstemming kan gjøres i åpningstidene ved servicekontoret i Aure rådhus og på biblioteket på Tustna i perioden 04.04.16 – 22.04.16. Det vil bli

langåpent ved servicekontoret enkelte dager. IKT Orkidè er forespurt om muligheten for elektronisk forhåndsstemming, men har ikke de tekniske løsningene som kreves. Det er mulig å gjennomføre, men nødvendig opplæring og installering vil kreve betydelig tid og ressurser som rådmannen vurderer at kommunen ikke har. Det åpnes heller ikke for brevstemmer. Slik stemmegivning kan ikke godkjennes på grunn av en ikke vil kunne kontrollere legitimasjon.

- *Kostnader med gjennomføring av folkeavstemming:* Det vil påløpe kostnader i forbindelse med blant annet manntallsinnhenting, trykking av stemmesedler, utsending av informasjon, utvidet åpningstid på valgdagen og møtegodtgjøring / tapt arbeidsfortjeneste. Rådmannen vurderer det bør avsettes kr. 200.000,- til gjennomføring av folkeavstemming, dekning ved bruk av disposisjonsfond.

- *Hva skal stå på stemmeseddelen?*

Her er det mulig flere ulike formuleringer. Spørsmål en må stille seg er hvordan formuleringen av spørsmålene vil bli forstått. Er det rom for misforståelser? Med tanke på at politikerne ønsker råd fra innbyggerne, hvordan vil formuleringen av spørsmål ha betydning for hvor tydelig svaret blir?

Slik rådmannen ser det bør spørsmålsformuleringen, når folkeavstemming er valgt som høringsform, være så kort og konsis som mulig, slik at det ikke blir rom for misforståelser. Hvis folkeavstemming dreide seg om kun ett sammenslåingsalternativ, ville en kunne bedt befolkningen om JA eller NEI på ett enkelt spørsmål. Det er ikke mulig her, siden det er to alternativ å velge mellom i tillegg til å bestå som egen kommune.

Styringsgruppa diskuterte saken 1. mars, og kom til at det bør utformes *en* stemmeseddel der det stilles *to* avkryssingsspørsmål:

- 1) *Kommunesammenslåing eller bestå som egen kommune?* (sett kryss)
- 2) *Hvis flertall for sammenslåing, hvilket alternativ velger du?* (sett kryss)

Ut fra diskusjonen i styringsgruppa har rådmannen utformet et forslag til stemmeseddel som ligger vedlagt saken.

Folkeavstemming eller annen form for innbyggerhøring foretas i alle disse kommunene på samme dato. Bildet kan dermed se annerledes ut når resultatene fra de andre kommunene er klare. Alternativet med 6 kommuner kan f.eks. bli til 3 eller 4 kommuner. 4-kommunersalternativet kan tilsvarende reduseres til 2 eller 3 eller kanskje 3 ½, siden deling av Snillfjord kommune er et aktuelt scenario. Rådmannen vurderer at det derfor bør stå «*en eller flere eller deler av følgende kommuner*» foran valgalternativene på stemmeseddelen.

Videre framdrift i kommunereformen

Resultatet av folkeavstemmingen er ment å gi kommunestyret råd om hva som bør besluttes med tanke på framtidig kommunestruktur. Det vil være opp til kommunestyret å vurdere om resultatet er å anse som et reelt råd eller ikke. Det kommer ikke bare an på *hva folket har stemt*, men også *valgdeltakelse*. I tillegg vil resultatet av innbyggerhøring i *de andre kommunene* være bestemmende for hvilke sammenslåingsalternativer vi i realiteten står igjen med, i tillegg til det å bestå som egen kommune.

I løpet av mai og juni må det arbeides med en saksutredning fram mot kommunestyrets endelige vedtaket om framtidig kommunestruktur i junimøtet. Vedtaket skal sendes Fylkesmannen innen 1. juli. Følgende faktagrunnlag vil da måtte legges til grunn for saken, i tillegg til de rent politiske vurderingene rundt framtidig kommunestruktur:

- Innbyggerundersøkelser i februar og juni 2015
- Telemarkforskning sin utredning om ulike sammenslåingsalternativ på Nordmøre (fire delrapporter og en sluttrapport fra november 2015)
- Beskrivelse av konsekvenser ved å bestå som egen kommune
- Intensjonsavtaler for ulike sammenslåingsalternativ
- Resultat av innbyggerhøringen 25. april

I tillegg vil det sannsynligvis være nødvendig med en ny mulighetsvurdering av sammenslåingsalternativ, dersom resultatet fra innbyggerhøring i de andre kommunene medfører endrede forutsetninger enn det som er lagt til grunn i intensjonsavtalene. I dette kan ligge, slik rådmannen ser det, en ny runde med drøftinger eller forhandlinger med de kommunene som fortsatt er aktuelle.

Rådmannens innstilling

- 1) Det gjennomføres rådgivende folkeavstemming om framtidig kommunestruktur 25. april.
- 2) Vedlagte to framforhandlede intensjonsavtaler (nord- og sør-alternativet) godkjennes og legges til grunn som informasjonsgrunnlag for folkeavstemmingen
- 3) Folkeavstemmingen foregår på tre valgsteder: Aure rådhus, Leira skole og Skardsøy grendahus
- 4) Nedre aldergrense for stemmerett ved folkeavstemmingen er fylte 16 år i løpet av 2016
- 5) På stemmeseddelen stilles to avkryssingsspørsmål. Det stilles først spørsmål om en ønsker kommunesammenslåing eller ikke. Det andre spørsmålet gjelder valg av alternativ dersom det blir flertall for kommunesammenslåing. Nærmere formulering av tekst og utforming av stemmeseddel går fram av vedlegg til saken
- 6) Kostnaden inntil kr. 200.000,- dekkes ved bruk av disposisjonsfond

Behandling i Formannskap - 08.03.2016

Omforent forslag pkt. 6:

Kostnaden inntil kr. 200.000,- dekkes ved bruk av skjønnsmidler fra fylkesmannen.

Rådmannens innstilling, pkt. 1 - 5, ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

- 1) Det gjennomføres rådgivende folkeavstemming om framtidig kommunestruktur 25. april.
- 2) Vedlagte to framforhandlede intensjonsavtaler (nord- og sør-alternativet) godkjennes og legges til grunn som informasjonsgrunnlag for folkeavstemmingen
- 3) Folkeavstemmingen foregår på tre valgsteder: Aure rådhus, Leira skole og Skardsøy grendahus
- 4) Nedre aldergrense for stemmerett ved folkeavstemmingen er fylte 16 år i løpet av 2016
- 5) På stemmeseddelen stilles to avkryssingsspørsmål. Det stilles først spørsmål om en ønsker kommunesammenslåing eller ikke. Det andre spørsmålet gjelder valg av alternativ dersom det blir flertall for kommunesammenslåing. Nærmere formulering av tekst og utforming av stemmeseddel går fram av vedlegg til saken
- 6) Kostnaden inntil kr. 200.000,- dekkes ved bruk av skjønnsmidler fra fylkesmannen.

Behandling i Kommunestyre - 15.03.2016

Ordfører Ingunn Golmen (Sp) orienterte om prosessen i kommunereformarbeidet så langt.

Aure Høyre v/gruppeleder Lillian Wessel fremmet følgende protokolltilførsel:

Protokolltilførsel:

*Etter å ha studert innholdet i teksten i avtalene både mellom Aure, Hemne, Halså og Snillfjord, og likeens avtalen mellom Aure, Kristiansund, Averøy, Halså, Tingvoll og Eide, viser det seg at i avtalen mellom de sistnevnte 6 kommune **ikke finnes noe avsnitt/kapitel om næringsutvikling.***

I avtalen mellom Aure, Hemne, Halså og Snillfjord er det derimot at slikt avsnitt, selv om vi ikke betrakter det som tilstrekkelig.

Det samme, og enda mere utfyllende, er avsnittet om næringsutvikling i avtalene mellom følgende kommuner:

- Averøy, Eide og Fræna
- Halså, Surnadal og Rindal
- Aukra, Eide, Fræna, Gjemnes, Midsund, Molde, Nesset og Rauma

Sitat fra avsnittene om næringsutvikling i de 3 nevnte kommunegrupperingene er i sin helhet tatt inn nedenfor.

I avtalen mellom Aure, Hemne, Halså og Snillfjord står det følgende om næringsutvikling:

Sitat:

Den nye kommunen skal:

- "Arbeide aktivt for å videreutvikle Tjeldbergodden som senter for gassbasert industri.
- Arbeide videre med å styrke sin posisjon innen landbruk, havbruk, entreprenørvirksomhet, verftsindustri, prosessindustri, næringsareal, næringslivsutvikling, kultur, reiseliv og tettstedenes handels- og servicetilbud.
- Legge til rette for bolig- og næringsutvikling i alle deler av kommunen.
- Aktivt stimulere til vekst og utvikling på nye felt/områder.
- Arbeide for å etablere et kompetansesenter for prosessindustri.

Etter Aure Høyres oppfatning mangler det:

I første kulepunkt om Tjeldbergodden burde det vært tatt inn en tilleggsetning omtrent slik som anført med kursiv:

"Arbeide aktivt for å utvikle Tjeldbergodden som senter for ilandføring av naturgass, og gassbasert industri"

Nytt kulepunkt:

"Utvikle Taftøy Næringspark med tanke på maritim/ marin virksomhet"

Nytt kulepunkt på passende sted i avtalen:

"Fortsatt arbeidet for å få etablert en Folkehøyskole i Aure"

I avtalen mellom 6 kommunene finnes det ikke noen spesifiserte formuleringer om næringsutvikling. Aure Høyre stiller seg svært undrende til dette, og det må vel bero på en glipp at framtidig næringsutvikling - som er så avgjørende for bosetting og sysselsetting- ikke er behandlet og inntatt i avtalen.

Vi mener derfor at det må arbeides videre med at 6 kommuners avtalen blir **utvidet med kopi** av det som er skrevet om næringsutvikling i avtalen med Hemne, Halså, Snillfjord og Aure, med de tilføyelser som er anført foran.

Andre intensjonsavtaler:

For å studere hva andre kommunegrupperinger har skrevet i sine Intensjonsavtaler når det gjelder næringsutvikling, har vi innhentet avtalene fra kommunene:

1. Aukra, Eide, Fræna, Gjemnes, Midsund, Molde, Nesset og Rauma
2. Surnadal, Rindal og Halså
3. Averøya, Eide og Fræna

1. Aukra, Eide, Fræna, Gjemnes, Midsund, Molde, Nesset og Rauma:

Side 6. Her finner en følgende om næringsutvikling:

Sitat:

"Kommunene må samarbeide med og aktivt legge til rette for næringslivet i hele den nye kommunen.

Viktige oppgaver i kommunen er:

- *Ha/drive en aktiv plan- og reguleringspolitikk for land og sjøareal*
 - *Etablere tilgjengelig næringsstomter flere steder i kommunen*
 - *Utnytte potensialet for marine og maritime næringer*
 - *Stimulere til samarbeid mellom kommunen, næringslivet og kompetansemiljøene*
 - *I samarbeid med Høgskolen i Molde, kunnskapsparken og andre kompetansemiljø videreutvikle og styrke utdanningstilbudet i regionen*
 - *Bidra til markedsføring av kommunen som nasjonalt og internasjonalt reisemål*
 - *Sørge for at nytt sykehus på Hjelset utløser vekst*
 - ***Videreutvikle Nyhamna som ledende gassknutepunkt***
 - *Legge til rette for videreutvikling av den samla matproduksjon*
-

2. Surnadal, Rindal og Halså:

Side 6 og 7. Her finner en følgende om næringsutvikling:

"Sitat:

Kommunens næringsarbeid og næringspolitikk skal:

- *Bygge opp under eksisterende næringsliv gjennom aktiv dialog med tilrettelegging og virkemiddelbruk som for eksempel etablererhjelp.*
 - *Prioritere en vesentlig andel av kommunens inntekter fra konsesjonsavgift, havbruksfond og evt. andre særinntektskilder til aktivt næringsutviklingshjelp.*
 - *Legge til rette for utvikling av attraktiv næringsareal i hele den nye kommunen.*
 - *Gjennom utviklingsrettet innsats bidra til knoppskyting og innovasjon, særlig der lokale konkurransefortrinn og kompetansemiljøer gir grunnlag for dette.*
 - *Legge aktivt til rette for havbruksnæringen i kommunen, bl.a. basert på de rammer som legges i felles interkommunal plan for sjøareal.*
 - *Bidra til gode vilkår og rammebetingelser for landbruket ved å vektlegge god arealforvaltning. rådgiving/kompetanse, tilskuddsmuligheter mv.*
 - *Bidra til bærekraftig forvaltning der miljøhensyn og jordvern blir tatt på alvor.*
 - *Forvalte lakseførende vassdrag og villaksen slik at det gir positiv bestandsutvikling og grunnlag for turisme.*
 - *Satse på reiseliv, hyttenæring og naturbaserte opplevelsen, bla. ved å tilrettelegge attraktive tomteareal og tilhørende servisefunksjoner.*
-

3, Averøy, Eide og Fræna:

Side 9. Her finner en følgende om næringsutvikling:

- ***Sitat:***
Vi har megatrender som gir øket behov for mat/proteiner og omstilling fra olje til marin/maritime næringer. Det er sterke trender som bl.a. gir etterspørsel etter økologisk mat og delingsøkonomi.

Regionen har betydelig kompetanse på bruk av teknologi for bygging av drift i sjø (verft og oljeservice) som kan utnyttes til annen bruk av havrommet (det blå skiftet) til produksjon av matproduksjon eller energi.

- *Den nye kommunen har sterke bedrifter innen reiseliv, mekanikk/verksted, prosessindustri,*

Fisk, fiskefor, landbruk, oljeservice, bygg/anlegg og gruvevirksomhet. Den vil derfor ha et godt potensiale for å bygge sterke klynger med synergi innenfor:

- *Fisk, fiskefor, og annen matproduksjon.*
- *Oljeservice, maritimt/marin teknologi og mekanikk/verksted/automasjon og gruvevirksomhet.*
- *Reiseliv og opplevelser.*

- *Utviklingen av flere klynger kan forsterke samarbeid og utvikling i bransjer i samme klynge. Det å utvikle kunnskapsintensive jobber i klyngene er viktig fordi disse jobbene gir stor inntektsøkning og vekst. Klyngene vil kunne fungere motsyklisk slik at når en negativ endring i markedet i en bransje kan andre bransjer/klynger ha positiv endring. Dette vil gjøre bedriftene sterke, gi kommunen vekst og gjøre kommunen mindre utsatt for belastning med brå nedgang særlig i arbeidsplasser.*

*Sitatene fra avsnittene om næringsutvikling i de 3 kommunegruppene rundt oss viser at de, forøvrig som ventet, **tillegger næringsutvikling betydelig vekt.***

*Når det gjelder avsnittet om næringsutvikling i de 6 Romsdals-kommunene går det klart fram at de, som forventet, står samlet om **"Videreutvikle Nyhamna som ledende gassknutepunkt.***
(utheving gjort av oss)

Vi tar i den forbindelse med et sitat fra Teknisk Ukeblad i 2015, der lederen for gassknutepunkt Nyhamna Alf Reistad uttaler:

*"Gassknutepunkt Nyhamna er ikke tilfeldig valgt. Målet er å bli landets viktigste knutepunkt for gass. Vi jobber for at nye gassfelt skal knyttes til Nyhamna og ikke til Kollsnes, **Tjeldbergodden** eller Melkøya"*
(utheving gjort av oss).

En helt klar og lett forståelig uttale som er helt i samsvar med det refererte avsnittet i intensjonsavtalen mellom de 6 Romsdals-kommunene.

Det er bare å legge til grunn at det også er, og vil bli fylkeskommunens intensjon.

Og dette sier oss at hvis vi ikke selv kvesser klørne, og den nye kommunen jobber for ytterligere virksomhet på Tjeldbergodden, er det ingen andre som gjør det. Tvert i mot vil vi garantert bli motarbeidet når det gjelder å arbeide for ilandføring av mere gass til Tjeldbergodden, og videre etablering av gassbasert industri.

*Aure Høyre ber derfor om at avtalen mellom Aure, Kristiansund, Averøy, Gjemnes Tingvoll og Halså, **reforhandles med tanke på å få inn et avsnitt om næringsutvikling.***
I en slik prosess må selvfølgelig også de andre 5 kommune få legge fram sine ønsker/ krav.

Protokolltilførsel fra Aure Høyre vedlegges protokollen.

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

- 1) Det gjennomføres rådgivende folkeavstemming om framtidig kommunestruktur 25. april.
- 2) Vedlagte to framforhandlede intensjonsavtaler (nord- og sør-alternativet) godkjennes og legges til grunn som informasjonsgrunnlag for folkeavstemmingen.
- 3) Folkeavstemmingen foregår på tre valgsteder: Aure rådhus, Leira skole og Skardsøya grendahu.s

- 4) Nedre aldersgrense for stemmerett ved folkeavstemningen er fylte 16 år i løpet av 2016.
- 5) På stemmeseddelen stilles to avkryssingsspørsmål. Det stilles først spørsmål om en ønsker kommunesammenslåing eller ikke. Det andre spørsmålet gjelder valg av alternativ dersom det blir flertall for kommunesammenslåing. Nærmere formulering av tekst og utforming av stemmeseddel går fram av vedlegg til saken.
- 6) Kostnaden inntil kr. 200.000,- dekkes ved bruk av skjønnsmidler fra fylkesmannen.