



Fylkesmannen i Nordland

GUNNAR HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND
Postboks 1223
2206 Kongsvinger

Bodø, 27. juni 2018

Deres ref.:
Ole Anton Bertinussen

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2018/3461
Saksbehandler:
Marit Torsvik

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND Kontrollnummer: 2018.050.I.FMNO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Ole Anton Bertinussen

Fra Fylkesmannen i Nordland:
Marit Torsvik

*Andre deltagere fra Fylkesmannen i
Nordland:*
Hege Rasmussen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND den 19. juni 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Nordland avdekket 4 avvik og ga 2 anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Produksjonsmengden overstiger ramme som er satt i tillatelsen
- Virksomheten har ikke sendt melding om at pukkverket er overdratt til ny eier
- Virksomheten har ikke utarbeidet et måleprogram for kontroll av utslipp og støy
- Virksomheten kan ikke dokumentere rutiner for drift og vedlikehold av oljeutskiller

Anmerkninger:

- System for merking og lagring av farlig avfall er mangelfull
- Internkontrollen er ikke godt nok tilpasset og implementert lokalt

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

27. juni 2018	Marit Torsvik	Oddlaug E. Knutsen
dato	kontrollør	seksjonsleder

Fylkesmannen i Nordland

Kopi av rapporten sendes til:

- Sortland kommune

Vedlegg:

- Meldeskjema kap 30 - Nordland

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: GUNNAR HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND	
Organisasjonsnr.: 971886463	Eies av: 912774244
Bransjenr. (NACE-kode): 08.120 - Utvinning fra grus- og sandtak, og utvinning av leire og kaolin	

Kontrollert enhet

Navn: HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND	Anleggsnr.: 1870.0004.01
Kommune: Sortland	Fylke: Nordland
Anleggsaktivitet: Pukkverk	
Tillatelse gitt: 30. april 1997	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for pukkverk.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Utslipp til luft
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

GUNNAR HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må GUNNAR HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND innen 1. september 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkning 1 og 2 er vurdert, eventuelt hvordan det vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmnopost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Nordland v/Marit Torsvik.

4. Pålegg om opplysninger

GUNNAR HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND må sende Fylkesmannen i Nordland følgende opplysninger innen 1. september 2018 (jf. forurensningsloven § 49):

- Redegjørelse for produksjonsmengde, jf. avvik 1
- Utfylt meldeskjema (se vedlegg), jf. avvik 2
- Måleprogram for kontroll av utslipp og støy, jf. avvik 3
- Dokumentasjon på drift og vedlikehold av oljeutskiller, jf. avvik 4

Klageadgang

Dere har rett til å klage på pålegg om opplysninger dersom dere mener at dere ikke har plikt eller lovlig adgang til å gi opplysningene. En klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen i Nordland senest 3 dager etter mottakelsen av denne rapporten (jf. forvaltningsloven § 14). En klage kan fremsettes både skriftlig og muntlig.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 24. mai 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil GUNNAR HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND bli ilagt et gebyr på kr 17 200,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Nordland. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Nordland (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Produksjonsmengden overstiger ramme som er satt i tillatelsen

Avvik fra:

Tillatelse av 13.08.98 vilkår 0.2

Kommentarer:

I tillatelsens vilkår 0.2 framkommer det at tillatt produksjonsmengde er 200 000 tonn pukk/grus per år. Under tilsynet ble det oppgitt at den årlige produksjonsmengden ligger en god del høyere enn dette, uten at dette ble nærmere spesifisert. Gullkista pukkverk har en tillatelse som er gitt før den aktuelle bransjen ble forskriftsregulert i 2010. Den aktuelle forskriften medførte en innskjerping, blant annet i form av grenseverdier for utslipp til luft og vann, men ingen regulering av tillatt produksjonsmengde. Jf. forurensningsforskriftens § 30-14 er det imidlertid slik at det strengeste kravet gjelder, inntil Fylkesmannen opphever eller endrer tillatelsen med enkeltvedtak. I dette tilfellet vurderer vi det som mest hensiktsmessig at dere selv ber om å få tillatelsen trukket tilbake. Det forutsettes at dere redegjør nærmere for faktisk produksjonsmengde, sett opp mot den gjeldende driftskonsesjonen.

Avvik 2

Virksomheten har ikke sendt melding om at pukkverket er overdratt til ny eier

Avvik fra:

Tillatelse av 30.04.97 vilkår 6.6 og forurensningsforskriften § 30-11

Kommentarer:

I tillatelsens vilkår 6.6 framkommer det at dersom pukkverket overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen senest 1 måned etter eierskiftet. Videre stilles det i forurensningsforskriftens § 30-11 krav om at den ansvarlige melder ifra til Fylkesmannen ved endringer eller utvidelser av driften.

Atle Mathiassen AS fikk i 1997 ny tillatelse for Gullkista Pukkverk. Avstanden til nærmeste bolig ble den gang oppgitt til å være 80 meter. Vi er kjent med at det i ettertid er gjennomført oppkjøp av naboeiendommen og at nærmeste bolighus i dag ligger i Djupvika, om lag 1,3 km fra knuseverket, se bilde 1. Under tilsynet ble det opplyst at Gunnar Holth Grusforretning AS overtok i 2012. Dette er imidlertid ikke meldt inn til Fylkesmannen. I den forbindelse vises det til vedlagt meldeskjema, som forutsettes fylt ut med oppdatert informasjon om virksomheten.



Bilde 1 Nedre del av Gullkista pukkverk på Rødsand i Sortland kommune. Nærmeste bolighus ligger i Djupvika, se kart.

Avvik 3

Virksomheten har ikke utarbeidet et måleprogram for kontroll av utslipp og støy

Avvik fra:

Forurensningsforskriftens § 30-9

Kommentarer:

Forurensningsforskriftens kapittel 30 om forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel, gir grenseverdier for utslipp til luft og vann, samt støy. Både for stasjonære og mobile knuseverk skal det finnes et måleprogram for overvåking av gjeldende grenseverdier for støv, suspendert stoff og støy. Krav om måleprogram gjelder uavhengig av avstanden til nærmeste nabo. Med nabo menes omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager. Av forskriften § 30-9 siste ledd fremgår at «*virksomheten skal innen 1 år fra dette kapitlet trer i kraft iverksette et måleprogram for kontrollmåling av støvnedfall og utslipp til vann og støy som skal inngå i virksomhetens dokumenterte internkontroll. Formålet med målingene er å dokumentere at gitte krav overholdes.*»

Virksomheten har ikke utarbeidet måleprogram som sikrer at den overholder forskriftens krav til støyemisjon i § 30-7, støvnedfall i § 30-5 og utslipp av suspendert stoff til vann i § 30-6. Omfang og behov for målinger må reflektere avstand til naboer og endringer i aktivitetsnivå, produksjons- og utslippsforhold og resipientforholdene. Det må også sikres at målingene er representative for normal drift og at prøvetaking og målinger er kvalitetssikret.

Avvik 4

Virksomheten kan ikke dokumentere rutiner for drift og vedlikehold av oljeutskiller

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 7 og tillatelse av 30.04.97 vilkår 1.1

Kommentarer:

Krav om skriftlig dokumentasjon på iverksetting av rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av krav framkommer av internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 7. Videre er det i tillatelsen gitt krav om etablering av oljeutskiller, med henvisning til vilkår 1.1.

Virksomheten har etablert fast dekke i verkstedområdet med avrenning til oljeutskiller. Siste gang oljeutskilleren skal ha blitt tømt ble opplyst å ha skjedd ca. i 2011. Videre finnes det en registrering som bekrefter at fast avfall fra sandfang og olje/vann-separator har blitt levert inn til godkjent mottak, det vil si etter at avfallsdeklarerings.no ble tatt i bruk i 2016. Virksomheten kunne imidlertid ikke legge fram noen journal eller kontroll av oljeutskilleren. Det fantes heller ingen resultater fra prøvetaking av utslippet.

Krav til utslipp av oljeholdig avløpsvann er i dag regulert gjennom forurensningsforskriftens kapittel 15 og gjelder i tillegg til vilkår som er gitt i eventuelle tidligere tillatelser. Det framkommer her at utslipp av oljeholdig avløpsvann ikke skal overstige 50 mg/l. Videre at virksomheten skal ha dokumentasjon som viser hvordan grenseverdien overholdes. For øvrig vises det til avvik 3 vedrørende manglende måleprogram for utslipp og anmerkning 2 vedrørende manglende lokal tilpassing av internkontrollen.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

System for merking og lagring av farlig avfall er mangelfull

Kommentarer:

Farlig avfall ble lagret innendørs og på fast dekke i verkstedområdet, se bilde 2. Område for lagring av farlig avfall var imidlertid ikke merket. Vi kunne heller ikke se at emballasjen for lagring av oljefiltre var forskriftsmessig merket. Videre fantes det ingen merket emballasje for absorbent eller tilsvarende brukt for oppsamling av eventuelle lekkasjer. Lagring av farlig avfall på Gullkista samsvarer ikke med det som framkommer i virksomhetens skriftlige dokumenterte internkontroll, der det er beskrevet at det skal finnes en egen miljøcontainer for lagring av farlig avfall.



Bilde 2 Lagring av farlig avfall

Anmerkning 2

Internkontrollen er ikke godt nok tilpasset og implementert lokalt

Kommentarer:

I følge internkontrollforskriften § 5 første ledd skal internkontrollen være tilpasset virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse. Under tilsynet ble det vist til det internkontrollsystemet som er utarbeidet for Gunnar Holth Grusforretning AS. Lokalt kunne det imidlertid ikke legges fram dokumentasjon på at det var gjennomført noen egen miljørisikovurdering som gjelder for Gullkista pukkverk. Virksomheten har implementert et system for registrering og behandling av avvik, men her finnes det ingen registrerte hendelser som gjelder ytre miljø. Videre finnes det skriftlige rutiner for støvdempende tiltak, men det kunne ikke legges fram noe dokumentasjon på at disse rutinenes følges lokalt. Et eksempel er skjema for driftsjournal, se bilde 3, der det ikke framkommer noen opplysninger som berører ytre miljø. For øvrig vises det til anmerkning 1, der det framkommer at det heller ikke for håndtering av farlig avfall er samsvar mellom skriftlige rutiner og det som faktisk skjer lokalt.

DRIFTSJOURNAL FINKUSEVERK					
Start	Slutt	Dag	Måned	Uke	År
					2018
Værforhold		Vind		Nedbør	
Temperaturer					
Kontroll	Måling	Min	Hr	Lokoma	Lokoma
				Øvre	Nedre
Sikt					
	Sikt 4	Sikt 16	Sikt 24	Sikt 28	
Øvre	80	75-80	x	13	
Nedre	22-24		x	18	
ETTAK	8x10		x	4x20	
Drift					
FRA KL.	TIL KL.	STOFF PÅ:			
Barmpe					
OK	IKKE OK	Ratatopp:	Upper Wear:	Lower Wear:	
Øvre Støtplate:	Nedre Støtplate:	Senterplate:			
FELT PÅ VERKET SOM MÅ UTBEDRES:					

Bilde 3 Skjema for driftsjournal

9. Andre forhold

GUNNAR HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND lagrer drivstoff i en tank på 12 m³, se bilde 4. Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall er nærmere regulert gjennom forurensningsforskriftens kapittel 18. Virkeområdet er begrenset til tanker med en kapasitet på mer enn 10 m³ for petroleumsprodukter og mer enn 2 m³ for andre farlige kjemikalier og farlig avfall. I forskriften stilles det blant annet et krav om å ha et effektivt oppsamlingsarrangement som minst rommer tankens volum. For tank etablert før 1. januar 2014, gjelder dette kravet først fra 1. januar 2019. Drivstofftanken til GUNNAR HOLTH GRUSFORRETNING AS AVD SORTLAND er ikke utstyrt med noe oppsamlingsarrangement og vil derfor ikke være tillatt å bruke fra 1. januar 2019. Dersom selskapet velger å bytte ut tanken med et lavere volum, gjør vi oppmerksom på at denne lagringen likevel må risikovurderes i tråd med internkontrollforskriftens § 5,

andre ledd, punkt 6. For petroleumstanker opp til 10 m³ er det imidlertid ikke satt noe spesifikt krav til oppsamlingsarrangement.



Bilde 4 Tanklagring av drivstoff

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Virksomhetens internkontrollsystem

11. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kap 30
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kap 11
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, andre ledd