

Intensjonsavtale, som vurderingsgrunnlag for kommunenes arbeid med dannelse av ny kommune i samarbeid, mellom Averøy, Eide og Fræna.

Et bredt flertall på stortinget vedtok i juni 2014 at det skal gjennomføres en kommunereform. Målet med reformen er å skape større og mer robuste kommuner, som skal være bedre i stand til å håndtere fremtidens utfordringer og flere nye oppgaver på en god måte. Innbyggerne skal sikres gode og mer likeverdige tjenester, og kommunene skal være bærekraftige og økonomisk solide i et langt perspektiv. De nye kommunene skal ha et helhetlig og samordnet perspektiv på samfunnsutviklingen.

Hensikten med denne intensjonsavtalen er å tydeliggjøre fra lokalpolitisk hold hvorfor de tre kommunene Averøy, Eide og Fræna ønsker sammenslutning og hva partene ønsker å oppnå med dette.

Intensjonsavtalen er utarbeidet av forhandlingsutvalgene i de tre kommunene. Målgruppen for intensjonsavtalen er innbyggerne og kommunestyrene i de tre kommunene.

Intensjonsavtalen skal behandles kommunevis og er det styrende dokumentet som legges til grunn i prosessen med forslag om sammenslutning av de tre kommunene.

Det er kommunestyret i hver av de tre kommunene som gjør kommunereformvedtak for egen kommune, etter at innbyggerne er hørt i samsvar med bestemmelsene i § 10 i inndelingsloven. Kommunestyrene må gjøre sine vedtak innen 1. juli 2016.

1. Deltakerkommuner

I alternativet for ny kommune med Averøy, Eide og Fræna blir innbyggere og areal slik:

	Ant innb.*	Areal (km ²)
Averøy	5 835	175
Eide	3463	152
Fræna	9787	367
Ny kommune	19 085	694

Fræna har størst innbyggertall og størst areal. Eide har minst areal og færrest innbyggere. Antallet innbyggere er forventet å vokse moderat fram mot 2040.

Den nye kommunen får en kombinasjon av tilknytning til to store bysentrum i hver ende med stor befolkningstetthet opp mot bygrensene, flere tettsteder og mange bygder med variert bosetting.

Den nye kommunen bør kunne håndtere de fleste oppgavene selv og har, over tid, begrenset behov for interkommunalt tjenestesamarbeid.



Several handwritten signatures in blue ink are visible in the bottom right corner of the page.

1. Plattform for arbeidet – verdigrunnlag for arbeidet

Vi skal vise gjensidig respekt for at kommunene har ulikt utgangspunkt/egenart, men likevel er likeverdige. Vi må bidra aktivt til at vi får så god kunnskap om hverandres kommuner som mulig.

Samhandlingen skal være basert på:

- Ærlighet
- Raushet
- Integritet
- Åpenhet
- Humor og god tone oss imellom
- Delingskultur

2. Hovedmål og delmål

Visjon for Hustadvika kommune

Hustadvika - pågangsmot på kysten - ressurser på land og hav!

En fremtidsrettet kommune for bosetning med vekt på det gode liv!

Sentrale målsettinger

Regjeringen har fremholdt følgende målsettinger for de 4 hovedmålene for kommunereformen (Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 2013 – 2014).

- Gode og likeverdige tjenester
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Konkrete målsettinger for den nye kommunen - Hustadvika kommune

Gode og likeverdige tjenester:

- Bærekraftig økonomi
- Desentraliserte tilbud innenfor basistjenestene
- Sterkere fagmiljø, bedre ressursutnyttelse og rettsikkerhet for innbyggerne
- Kvalitet i skole og barnehage gjennom enhetlig utvikling og samarbeid.
- God Helse for innbyggerne
- Omsorg med fokus på livskvalitet og mulighet for å bo lengst mulig i eget hjem
- Styrket ungdomsarbeid gjennom medvirkning og forebyggende arbeid

Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling:

- Vokser for regionen – Hustadvika kommune skal være en foretrukket kommune for bosetting i hele regionen



- Sikre attraktive boligtomter i hele kommunen
- Den nye kommunen skal bidra til økt samarbeid mellom Molde og Kristiansund
- Aktive og deltakende innbyggere gjennom frivilligheten
- Bedre ressursutnyttelse og større fagmiljø innen samfunnsplanlegging
- Legge til rette for et variert og sterkt næringsliv
- Større mulighet til å ta posisjoner for regional påvirkning
- Legge til rette for bedre kollektivtransport
- Sammenhengende gang- og sykkelveg gjennom hele kommunen
- Satse på et rikt kulturliv gjennom blant annet kulturskole og frivillighet

Bærekraftig og sterk kommune:

- Videreføre en effektiv administrasjon for å unngå økt byråkratisering
- Bredt og variert næringsliv
- Større fagmiljø for arealplanlegging
- Bærekraftig ressursutnyttelsen på land og hav
- Hustadvika kommune har som mål å øke matproduksjonen med 1% årlig
- Utvikle en sterk reiselivskommune regionalt, nasjonalt og internasjonalt
- Møte klimautfordringer gjennom satsing på miljøtiltak, og bidra til å innfri nasjonale og internasjonale mål

Styrket lokaldemokrati:

- Velutviklet trepartssamarbeid (politikere, ledelse og tillitsvalgte)
- Styrke lokaldemokratiet gjennom innbyggermedvirkning
- Påvirke fylkeskommunale beslutninger – ta posisjoner!
- Representasjon av alle politiske parti
- Kommunestyret skal representere hele kommunen
- Målet er å ha direkte styring over tjenesteproduksjon i egen regi og å delta i så få interkommunale samarbeid som mulig

Mer om målene:

Lokaldemokrati

En ny kommune bestående av Averøy, Eide og Fræna vil ha et folketall som er lik Ekspertutvalgets uttalelse om at 15-20 000 innbyggere er en robust kommune. Innen overskuelig tid, vil den nye kommunen overstige dette tallet ifølge fremskrevne tall for befolkningsutvikling.

Kommunen vil ha tilstrekkelig størrelse til å sikre gode fagmiljø innen de fleste tjenester, også de spesialiserte tjenestene. Noen oppgaver må vi imidlertid samarbeide med andre om. Mange IKS vil kunne avsluttes og besørges innenfor egne kommunegrenser i den nye kommunen, men



det vil være nødvendig å lage nye eller opprettholde noen IKS. Legevakt er et eksempel på fortsatt behov for IKS, mens barnevern er et eksempel på mulighet for å avslutte IKS.

Eide og Fræna er to relativt like kommuner, med et klart sentrum i hver, og flere bygder i distriktene. Averøy har spredt bosetning på fire områder. Administrasjon og spesialiserte tjenester er i stor grad sentralisert, mens basistjenestene er opprettholdt ute i distriktet.

Den nye kommunen skal iverksette tiltak for å ivareta og styrke lokaldemokratiet, blant annet:

- Den nye kommunen skal ha et noe større antall kommunestyrerepresentanter enn det største kommunestyret har i dag.
- Det etableres løsninger for å ivareta nærdemokratiet. Fellesnemnda for den nye kommunen har ansvar for å detaljere disse.
- Noe av det man sparer på å redusere dagens lønnede politiske ledelse kan brukes til å styrke politisk arbeid (frikjøpsordning) i den nye kommunen. Dette, og ordninger for å kompensere reising/møtedeltagelse for kommunestyrerepresentanter, vurderes av fellesnemnda.

Fellesnemnda detaljerer tiltak for å understøtte lokalt engasjement og videreutvikle lokalsamfunnet.

Myndighetsutøvelse (økonomi og kompetanse)

Den nye kommunen skal ha mer og bredere kompetanse innen viktige tjenesteområder for å kunne gi et bedre tilbud til innbyggerne og utøve god forvaltning. Tilgang til tjenestene som blir sammenslått skal gjennomgås med tanke på effektive og gode IKT-løsninger.

Ved inngangen i den nye kommunen skal alle de tre kommunene være i økonomisk balanse, målt i netto driftsresultat.

Kommuneøkonomien må dimensjoneres robust for å gi like tjenester og materiell standard investeringer) i hele den nye kommunen og gi grunnlag for mindre sårbare tjenester enn i dag (se pkt. 6).

Tjenestestruktur

Den nye kommunen skal bygges med et sterkt regionsenter og livskraftige lokalsamfunn tuftet på lokal identitet. Det skal være en god regional arbeidsdeling med kommunale kompetansearbeidsplasser i alle tidligere kommunesenter, for å bidra til å opprettholde og styrke livskraftige lokalsamfunn (mer om dette i pkt. 4). Innbyggerne skal få et godt tjenestetilbud som er harmonisert på tvers av ulike deler av kommunen. Samtidig skal driften av tjenestene være mest mulig effektiv slik at ressursene kommer innbyggerne til gode som konkrete tjenester. Innbyggerne skal oppleve nærhet til de tjenestene de bruker regelmessig.

Kommunen skal derfor organiseres etter nærhets- og funksjonsdelingsprinsippet. Dette vil si at tjenestene organiseres slik at «kjernetjenestene» (skole, barnehage, pleie- og omsorg ol.)



fortsatt driftes der de er i dag (vedlegg 1), men at mellomledelse kan «buntes» i fagområder og fordeles mellom kommunene (vedlegg 2). Det vil gi alle kommunehus mye aktivitet i volum, men med færre og spesialiserte oppgaver i hvert kommunehus. De kommunene som ikke får kommunesenteret med ordfører, rådmann og strategisk stab, skal få viktige administrative tjenesteområder til sine rådhus som teknisk/plan/utvikling, skole og barnehage, helse og omsorg (Averøy og Eide). Dette er i sum en krevende omorganisering, som vil ta noe tid, men som kan gjennomføres med et godt resultat (se mer om dette i pkt. 7.4.).

Det skal aktivt bygges lokale partnerskap mellom kommunen og lokale institusjoner i sivil sektor/ frivillig sektor som eks. museum, idrettslag, kirke, kino etc. der en også kan drøfte løsning av kommunale oppgaver.

Den nye kommunen vil dekke en stort område med lange avstander mellom ytterpunktene. Kommunen vil ha varierte botilbud, ha gode nærmiljø og arbeide for gode kommunikasjoner mellom alle deler av kommunen og kommunesenteret. Satsningen på gode digitale løsninger skal økes.

Samfunnsutvikling

Den nye kommunen skal bidra til å skape grunnlaget for en sterk og samlet region på Hustadvika, som skal:

- gi økt utviklingskraft
- være en brobygger mellom Molde og Kristiansund
- være regional «muskel» i fylkessammenheng
- ha nasjonal relevans på utvalgte områder
- gi kommunen økt kraft i utvikling, optimisme og attraktivitet som bo- og arbeidssted

Den nye kommunen skal jobbe for å utvikle og realisere nye samferdselsløsninger som binder kommunen sammen og være av strategisk betydning for utvikling av regionen.

Den nye kommunen skal samhandle med næringsliv og andre aktører for å bidra til å bygge regionen vi bor i.

3. Kommunenavn og kommunevåpen for ny kommune

Navnet på den nye kommunen foreslåes å bli Hustadvika kommune. Fellesnemda skal beslutte valg av navn og kommunevåpen (se pkt. 9).



4. **Organisering: Kommunesenter – organisasjonsprinsipp – funksjonsdeling**

Vi har som mål at den nye kommunen organiseres ved en kombinert funksjonsdeling og opprettholdelse av generalistfunksjoner etter nærhetsprinsippet (vedlegg 1 og 2). Utvikling av hele kommunen skal styrkes gjennom to grep:

- a) Fordeling av ansvaret for spesialiserte funksjoner/kompetansearbeidsplasser mellom de ulike delområdene i kommunen. Samtidig er det en forventning om å ta ut rasjonaliseringsgevinster på administrasjon og overordnet politisk ledelse. Funksjonsdeling av kompetansearbeidsplasser mellom de tidligere kommunenes administrasjonssenter vil gi en mer spesialiserte og mer robuste administrasjoner i hvert kommunesenter, som i sum dekker alle tjenesteområder.
- b) Basistjenester som innbyggerne bruker ofte skal opprettholdes desentralt, og der folk bor. Dette gjelder blant annet følgende tjenester:
 - skoler og andre opplæringstilbud
 - Det skal være ungdomsskoler i alle de tidligere kommunene.
 - Det blir bygget ny barneskole på sørvestsiden av Averøy i 2020 ihht. økonomiplan 2016-2019.
 - barnehager
 - omsorgsboliger
 - hjemmetjeneste
 - legekontor
 - helsestasjon
 - sykehjem
 - kulturtjenester

Politisk organisering

For at innbyggerne skal ha trygghet for å kunne påvirke politikken i den nye kommunen, må politisk organisering gjøre politikere tilgjengelig for innbyggerne. Det forutsettes et kommunestyre med flere enn 31 representanter. Muligheten for mer frikjøp av politikere bør vurderes.

Den nye kommunen skal ha formannskapsmodellen som styringsform.

Følgende råd og utvalg foreslås inn i den nye kommunen:

Råd	Utvalg
Ungdomsråd	Oppvekst og kultur
Rådet for mennesker med nedsatte funksjoner	Teknisk, herunder næring og miljø og plan/økonomi (PLØK)
Eldreråd	Helse og omsorg



En ny og større kommune gir lokalpolitikerne ansvar for helhetlig utvikling av et stort geografisk område og større tyngde i regionale og nasjonale diskusjoner. Samtidig er det viktig å ivareta de enkelte lokalsamfunn slik at hele kommunen opplever en positiv utvikling. I den nye kommunen vil det bli større fysisk avstand til kommunesenteret enn det er i dag, og dette kan bidra til at terskelen for å ta kontakt med kommunen øker. Det er derfor viktig å finne løsninger som ivaretar lokaldemokratiet.

Følgende tiltak skal bidra til å ivareta og styrke lokaldemokratiet:

- Kommunen skal ha et større antall kommunestyrerepresentanter enn det største kommunestyret har i dag, for å sikre god representasjon.
- Etablere og styrke eksisterende arenaer for dialog mellom innbyggere og politikere, der man bygger videre på aktive lokale miljø
- Den nye kommunen skal ha særlig fokus på digitale plattformer som hjelpemiddel i å la innbyggerne medvirke. Fellesnemnda gis i ansvar å utrede konkrete løsninger for e-demokrati i den nye kommunen.
- Det skal legges vekt på å opprettholde og styrke ungdomsengasjementet, og ungdomsrådet bør ha representanter fra alle delene av den nye kommunen.
- Fellesnemnda har ansvar for å definere organiseringsform, og hvilke oppgaver utvalgene skal ha. Det bør etableres lokale grendeutvalg, som får ansvar for å ivareta synspunkter for innbyggerne i et geografisk avgrenset område. Disse bør være utviklingsbaserte og basert på soner og antall innbyggere på tvers av gamle kommunegrenser. Lokale grendeutvalg bør være foreningsbaserte (grendeutvalg/lokalsamfunnsutvalg). Disse organene skal bidra til å sikre godt samarbeid mellom kommunen og lokalsamfunnet i lokale spørsmål som er viktig for innbyggerne slik:
 - Utvalgsmedlemmene velges av kommunestyret i den nye kommunen
 - Lokalutvalgene er høringsinstans for kommunale saker som berører lokalsamfunnet, og kan komme med innspill og forslag til kommunestyret ved f.eks. grunngitte spørsmål, interpellasjoner eller innbyggerinitiativ
 - Kommunen lønner en stillingsressurs (prosent stilling avklares av fellesnemnda), som fungerer som et bindeledd mellom lokalutvalget og kommunen. Dette sikrer god informasjonsflyt og støtter utvalget med drift og saksbehandling
 - Kommunen støtter i tillegg lokalutvalget med et beløp til driftsutgifter

Kommunestyret skal ha gjennomgående representasjon til de ulike utvalgene (oppvekst og kultur, teknisk og plan, herunder næring og miljø, og helse og omsorg). Det er også viktig å legge til rette for brede høringsprosesser og brukerundersøkelser og benytte rådene i ulike prosesser, eks. ungdomsråd og elderråd. Møteplasser må utvikles for å nå bredden av innbyggerne.



Administrativ organisering

Kommunesenteret, med ordfører, rådmann og strategisk stab, i den nye kommunen vil ligge i Elnesvågen i Fræna. Rådhusene i Eide sentrum og Averøy (Bruhagen) skal brukes til andre sentrale administrative tjenester.

Det skal være samsvar mellom overordnet politisk og administrativ organisering. Den overordnede ledelsen i kommunen skal være i kommunesenteret. Det må gjøres en vurdering av hvilke stab-/støtte-/administrative tjenester som må være lokalisert sammen med overordnet ledelse.

Endelig avklaring av den administrative organiseringen gjøres etter at Fellesnemnda har tilsatt prosjektleder/fremtidig rådmann i den nye kommunen. Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres ved en god prosess i nært samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner og i samsvar med lov og avtaleverk.

Interkommunalt samarbeid – muligheter i den nye kommunen

Eide og Fræna har et utbredt samarbeid om legevakt, PPT, barnevern, brann, renovasjon og krisesenter. I tillegg til disse tjenestene, deltar nesten alle kommunene i samarbeid om museum, arkiv, revisjon, kontrollutvalgssekretariat, tilsyn byggesak og diverse faglige nettverk.

Alle kommunene i Romsdalsregionen inngår i IKT-samarbeid, og både Averøy, Eide og Fræna inngår IKT ORKidé.

Averøy kommune har interkommunalt samarbeid med kommunene i Nordmøre Næringsråd, Orkide. Der er de fleste interkommunale tjenestene levert av kristiansund kommune. Dette gjelder bl.a. legevakt, brannvern/feiring, barneverntjeneste, Interkommunalt innkjøp, PPT, IKT, Øyeblikkelig hjelp-senger og felles ulovlighetsoppfølging byggesak.

En ny kommune bestående av Eide, Fræna og Averøy vil kunne løse mange tjenesteoppgaver innenfor egen kommune organisasjon. De tre kommunene har i dag et omfattende tjenestesamarbeid, men i hver sine retninger. Eide og Fræna er blant kommunene i ROR som har flest tjenestesamarbeid.

Dersom Averøy, Eide og Fræna blir en kommune kan vi utvikle og drifte de fleste tjenester på egne skuldre, men kan fortsatt være rasjonelt (pga. reiseavstander) å kunne beholde eller omorganisere noen typer interkommunalt tjenestesamarbeid i to retninger, som i dag.

Spesialistfunksjoner bør fordeles på alle nåværende kommunesenter med så lik fordeling som mulig, etter listen i vedlegg 2. Endelig organisering og fordeling av funksjoner og organisering utformes av fellesnemden jf. pkt. 9 nedenfor. Det er et mål at effektivisering gjennomføres ved naturlig avgang og vurderes fortløpende etter behov og økonomisk utvikling.

5. Næringsutvikling i den nye kommunen

Globale megatrender gir øket behov for mat/proteiner og omstilling fra olje til marin/maritime næringer. Det er sterke trender som bl.a. gir etterspørsel etter økologiske mat og



delingsøkonomi. Regionen har også betydelig kompetanse på bruk av teknologi for bygging og drift av bygg i sjø (verft og oljeservice), som kan utnyttes til annen bruk av havrommet («det blå skiftet») til produksjon av matproduksjon eller energi.

Den nye kommunen har sterke bedrifter innen reiseliv, mekanikk/verksted, prosessindustri, fisk, fiskefor, landbruk, oljeservice, bygg/anlegg og gruvevirksomhet/steinindustri. Den vil derfor ha et godt potensiale for å bygge sterke klynger med synergier innen:

1. Fisk, fiskefor og annen matproduksjon.
2. Oljeservice, maritimt/marin teknologi og mekanikk/verksted/automasjon og steinindustri/gruvevirksomhet.
3. Reiseliv og opplevelser.

Utvikling av flere klynger kan forsterke samarbeid og utviklingen i bransjer i samme klynge. Det å utvikle kunnskapsintensive jobber i klyngene er viktig fordi disse jobbene gir stor inntektsøkning og vekst. Klyngene vil også kunne fungere motsyklisk slik at når det er negativ endring i markedene i en bransje kan andre bransjer/klynger ha positiv endring. Dette vil gjøre bedriftene sterke, gi kommunen vekst og gjøre kommunen mindre utsatt for belastningen med brå nedgang særlig i arbeidsplasser.

6. Ambisjoner i evt. regional arbeidsdeling/nye oppgaver – krav til staten

Hustadvika kommune vil jobbe for at fylkeskommunale og statlige oppgaver blir videreført og styrket i ny kommune. Dette gjelder:

- Fræna videregående skole
- Hustad fengsel
- ATK-sentralen i Fræna
- Felles lensmannskontor.
- Det skal arbeides for å ha eller opprettholde NAV-kontor i alle tidligere kommunesenter (Eide sentrum, Elnesvågen og Bruhagen)

Endelig vurdering av innhold og prioritering av denne listen delegeres til fellesnemden.

7. Kommuneøkonomi (håndtering av formue, gjeld og eiendomsskatt).

Målet med dette avsnittet er å avklare strategier og prinsipper for håndtering av formue, gjeld, eiendomsskatt. Målet i den nye kommunen er at tjenester og materiell standard etter investeringer skal bli mer lik for alle innbyggerne i ny kommune enn det er nå kommunevis. For å nå dette målet er avklart en del strategier og prinsipper inn i ny kommune slik:

7.1. Inndelingstilskudd og nedtrapping.

Vi bør ha som mål å effektivisere drift i ny kommune minimum på størrelse med inndelingstilskuddet til det blir trappet ned etter 20 år, som er -24 millioner



(vedlegg 3, tabell 3). Mulighetsrommet som blir skapt skal brukes til bedre tjenester og investeringer i opprusting som gir like tjenester i hele den nye kommunen.

Det er viktig å legge en langsiktig plan som sikrer at den nye kommunen i god tid før inndelingstilskuddet forsvinner har lagt om til en drift som er uavhengig av denne inntekten. Jo tidligere dette oppnås, jo større reserve kan bygges opp til bruk i spesielle satsinger eller som egenfinansiering i investeringsprosjekter. De finansielle nøkkeltall fremkommer av tabell 1 (vedlegg 3). Averøy og Eide har ganske lik lånegjeld. Fræna har lav lånegjeld, men også et etterslep i investeringer grunnet perioden på Robek. Fellesnemnda må sette opp en omforent effektiviserings- og investeringsplan for den nye kommunen som hensyntar inntektsmulighetene og lik materiell standard for tjenester i hele den nye kommunen uavhengig av gamle kommunegrenser.

7.2. Inntekter, reformstøtte og nytt inntektssystem

Opplysninger fremkommer av vedlagt regneark (vedlegg 3), men viktige endringer foreslått i inntektssystem utsendt på høring må studeres. Så langt viser KS vurderinger at alle de 15 største kommunene og 33 av 40 av kommunene mellom 20.000 og 50.000 innbyggere tjener på endringene. For mindre kommuner er det mer nyansert. Hva grenseverdien for strukturkriteriet settes til vil ha stor betydning.

Reformstøtten (engangsbeløp) blir på 50 millioner (30+20 mill). Disse midlene kan brukes til kostnadsdekning for fellesnemd og mindreforbruk avsettes til forvaltningskapital for utbytte jf. pkt 5 eller fond. Fellesnemnda bør gjøre disponeringsvedtak dersom det blir videre arbeid med ny storkommune.

Det samlede inntektsbilde, som en følge av sammenslåing vil bli slik:

Inntekter pr. år i mill 2015 kr Hustadvika kommune	
Sum frie inntekter pr. år før sammenslåing	964,2
Sum frie inntekter pr. år i 15 år etter sammenslåing	966,3
Sum frie inntekter pr. år fra og med 20 år etter sammenslåing	942,7
Årlig effekt av sammenslåing de første 15 årene	2,1
Årlig effekt av sammenslåing fra og med år 20	-23,6
Reformstøtte 30 (2016) + 20 (2020)= 50 mill	

7.3. Eiendomsskatt

Fellesnemnda beregner hvordan gjennomsnittlige omforente skatteinntekter utjevnes kommunevis (alle tre kommunene vurderes ift. summen i ny kommune).



Fræna har 4 promille på fritidseiendom/bolig og 7 promille på verker/bruk. Averøy har 7 promille på begge. Det betyr at Eide får eiendomsskatt ca. på nivå med Fræna og at Averøy kan få lavere skatt på fritidseiendom/bolig i en ny felles storkommune. Dette må vurderes nøye av fellesnemnden opp i mot ønsket effektivisering, driftsnivå og investeringsbehov (pkt. 7.1.).

7.4.Effektivisering

Fellesnemnden bør beregne rimelig innsparingseffekt på administrasjon/drift i en ny storkommune.

Dette er beregnet av Telemarksforskning til å være omkring 4-6 millioner årlig drift i administrasjon ift. landssnittet (TF-notat nr. 39/2015 s. 138, 146 og 148, tilgjengelig på hjemmesiden til Averøy kommune). På effektivisering av tjenesteområdene er effektiviseringseffekten negativ på -26 millioner. Netto teknisk beregnet samlet effektiviseringseffekt på administrasjon og tjenester er – 20-22 millioner. Dette henger nok noe sammen med anslag basert på utgifter i de tre kommunene ift. landssnittet (spesielt fordi vi hadde lave kostnader på sosialtjeneste, kultur, barnehage og kommunehelse i 2013) vurdert opp i mot mulige stordriftsfordeler ift. befolkningstetthet og andre parameter. Sammenholdt med effekten av bortfalt inndelingstilskudd (pkt. 7.2.) etter 20 år på – 25 millioner må vi effektivisere ca. 45 millioner i de første 20 årene i ny kommune eller øke inntektene tilsvarende.

7.5.Måltall for netto driftsresultat og egenandel ved investering?

Fellesnemnden bør vurdere hva som tilstrekkelig å legge opp til av en økonomisk utvikling som sikrer oppfyllelse av sentrale måltall for drift og egenfinansiering av investering. For drift kan man benytte et netto driftsresultat på 2 %, mens det for investeringsregnskapet for eksempel kan styres etter en egenfinansieringsgrad på 20 %. Kommunenes driftsutgifter fremkommer av vedlegg 3, tabell 4.

8. Oppfølging av kommunalt ansatte

Et sentralt mål for ny kommune er høy kompetanse og sterke kompetansemiljøer innen hvert tjenesteområde. Kommunen må være attraktiv for de ansatte. Ingen ansatte skal derfor miste jobben som en direkte følge av opprettelse av en ny kommune. Eventuell overtallighet skal løses ved naturlig avgang eller frivillige avtaler.

9. Fellesnemnd

Dersom kommunen blir enige om ny kommune skal de gjøre felles vedtak om det før 1. juli 2016. Deretter skal fellesnemnden fortsette arbeidet med å detaljere innhold i ny kommune. Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.



Ved sammenslåing av kommuner skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av forberedelsen av sammenslåinga, jfr. inndelingsloven § 26.

- Fellesnemnda skal bestå av 7 personer fra hver kommune. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemnda.
- Leder, og nestleder, av fellesnemnda velges av fellesnemnda.
- Fellesnemnda disponerer de økonomiske midlene som staten stiller til disposisjon for engangsstøtte, til sammen kr. 50 mill.
- Fellesnemndas oppdrag og mandat:

Fellesnemnda skal ansette rådmann i den nye kommunen etter en ekstern utlysingsprosess. Den nye rådmannen skal fungere prosjektleder for kommunesammenslåingsprosessen og bli rådmann i den nye kommunen. Dagens rådmenn fungerer som rådmenn i nåværende enkeltkommuner til ny kommune trår i kraft (ca. 2020).

Tilsettingsforholdet for nåværende rådmenn skal avklares innenfor samme tidsfrist. Fellesnemnda skal arbeide for at inngått intensjonsavtale blir respektert og tillagt stor vekt. Ellers blir nemndas oppgaver slik:

- Fellesnemnda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/- bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivaretatt.
- Fellesnemndas medlemmer skal utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen
- Fellesnemnda skal ta stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de tre kommunene
- Fellesnemnda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen
- Kommunene har i perioden fram til 1.1.2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemnda.
- Vedtatte økonomiplaner for 2016-2019 skal være retningsgivende for økonomisk planlegging for de tidligere kommunene fram til ny kommune er etablert.
- Fellesnemnda kan uttale seg i saker som er til behandling i



kommunenes ordinære utvalg. Fellesnemda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske eller arealpolitiske konsekvenser. Fellesnemda skal involveres i forberedelsen av økonomiplan med årsbudsjetter. Det er likevel formannskapet som skal avgi budsjettinnstilling til kommunestyret.

- Fellesnemda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal fellesnemda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyret er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall. Ved stemmelikhet har leder av fellesnemda dobbeltstemme.
- Fellesnemda nedsetter en komite som skal utarbeide forslag til nytt kommunevåpen og kommunenavn.
- Fellesnemda skal foreslå hvilke interkommunale samarbeid (i vid forstand) som kan/bør fortsette eller hvilke som kan/bør opphøre.

10. Tidsplan: Dato for innbyggerhøring/kommunestyrevedtak/ny kommune

Det skal gjennomføres rådgivende folkeavstemning i alle kommunene 25. april 2016 og det skal gjøres kommunestyrevedtak innen 1. juli 2016.

Signert (dato/sted): 16.03.2016, BRUHAGEN



Tove Henøen

Ordfører Fræna kommune



Egil Strand

Ordfører Eide kommune



Ingrid O. Rangønes

Ordfører Averøy kommune

Vedlegg til intensjonsavtalen:

Vedlegg 1:

Figuren viser organisasjonsmodell for nærtjenester og funksjonsdeling med spesialiserte tjenester mellom kommunene.

Vedlegg 2:

Liste over eksempel på «bunting» av oppgaver, som kan fordeles kommunevis.

Vedlegg 3:

Nøkkeltall og utskrift fra KS sitt prognoseverktøy vedr. effekt av endret kommunestruktur.

