



J O MOEN MILJØ AS
Øran
6300 ÅNDALSNES

Saksbehandler, innvalgstelefon

Guro Eidskrem Gjenstad, 71 25 84 29

Vedtak om tillatelse til mottak, mellomlagring og knusing av returASFalt

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden fra J O Moen Sandtak AS av 04.10.18 og har besluttet å gi tillatelse til virksomheten etter forurensningsloven på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har fattet vedtak om gebyr for saksbehandlingen på kr 32 800.

Vedtakene om tillatelse og gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker.

Vi viser til deres søknad av 04.10.18 om tillatelse til mottak, mellomlagring og kverning av brukt ASFalt. Fylkesmannen gir med dette tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt. Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 § 11 jf. §§ 16 og 29. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordelene og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før en endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de kravene som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften, viser vi til www.regelhjelp.no.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.



Saksfremstilling og begrunnelse

Om saken

J O Moen Sandtak AS søkte 04.10.18 om tillatelse til å ta imot, mellomlagre og knuse brukt asfalt og til å mellomlagre og kverne trevirke og hardplast i virksomhetens sandtak ved Breihjellen i Rauma kommune. Det var søkt om et årlig mottak av inntil 15 000 tonn returasfalt, 20 000 tonn trevirke og 20 000 tonn hardplast på gnr. 97 bnr. 3 og 5 og gnr. 104 bnr. 2. Søknaden som gjelder trevirke og hardplast ble 15.02.19 trukket tilbake, og det er derfor søknaden som gjelder asfalt som er behandlet.



Høring

Søknadene ble kunngjort på Fylkesmannens nettsider og i Åndalsnes avis 18.12.18 og lå til offentlig høring i perioden fram til 22.01.19. Naboer ble varslet i eget brev. Fylkesmannen mottok høringsuttalelse fra Rauma kommune, Johan Petter Berild, elveiere i Innfjorden, Innfjorden Friskole & barnehage, Oddbjørn Engen, Innfjorden Bygdalag, Berit Mette Mittet Bø og Ole Gaute Bø. Uttalelsene ble 04.02.19 oversendt søkeren. Kommentar fra J O Moen Sandtak AS ble mottatt 07.02.19. Kommunen ga i melding av 15.02.19 en avklaring som gjaldt reguleringsforhold i det aktuelle området. Søkeren trakk samme dato den søknaden som gjaldt trevirke og hardplast. Ut fra dette er det kun forhold som gjelder mottak, lagring og knusing av brukt asfalt som omtales videre.

Rauma kommune mener at den aktuelle lokaliteten i Breihjellen er egnet til formålet, men påpeker at trafiksikkerhet må ivaretas. Kommunen mener også at det bør stilles krav til sikkerhet mot forurensning fra tiltaket og nevner spesielt avrenning til og eventuelle avfallsrester i elvene Grytåa og Smøråa. Kommunen presiserer i e-post av 15.02.19 at reguleringsformålet er masseuttak. Området skal benyttes til masseuttak og massedeponi for lagring og tilvirkning av produkter med grunnlag i stein og grusforekomstene. Knusing og gjenbruk av asfalt blir tolket til å være i tråd med reguleringsplanen og bestemmelsene i denne.

Johan Petter Berild er nabo og har drikkevannsbrønn nedenfor området. Brønnen har vann delvis fra oppkomme og delvis fra nedsig fra Grytåa. Han mener at vegen ikke er dimensjonert for mer trafikk enn det den har i dag. På tørre dager er støvforurensning fra trafikk en plage.

Ni elveiere i Innfjorden er bekymret for at overvann som havner i vassdragene, vil kunne føre til forurensning i bekker som leder videre til Innfjordselva. Elva har vært behandlet mot lakseparasitt og vil etter planen være friskmeldt i 2020. Det blir satt ut lakseyngel i Grytåa og Smøråa hvert år. Elveierne etterlyser en omtale av det nærliggende friluftsområdet og påvirkning på elvene og ønsker at det ikke blir gitt tillatelse grunnet mulige konsekvenser for vassdraget.

Innfjorden Friskole & barnehage skriver at det mangler gang- og sykkelvei på deler av veien som er skolevei og ellers brukes til turer for barna. Veien er så smal at lastebiler knapt kan passere hverandre. Økt trafikk vil gi mer støy og støv ved skolen og barnehagen.

Oddbjørn Engen er nabo til området og opplever støy fra aktiviteten i grustaket. Han opplyser at det ofte er kraftige vinder i området slik at alt som ligger løst, lett kan havne på avveie, og at området kan være utsatt for skredfare. Hans hovedbekymring er trafiksikkerheten for skolebarn og andre myke trafikanter langs en smal vei der store deler av strekningen ikke har gang- og sykkelvei.

Innfjorden Bygdalag stiller seg negativ til tiltaket grunnet ulempe ved økt lastebiltrafikk langs veier som til dels er dårlige, går nær bebyggelse, er skolevei og mangler gangvei og gatelys på store deler av strekningen. Bygdalaget stiller ellers spørsmål om det er forsvarlig å ha et lager for avfall så nært vassdraget, og det ønsker at den omsøkte aktiviteten legges et annet sted.

Berit Mette Mittet Bø og Ole Gaute Bø er negative til lagring av store mengder asfalt grunnet mulig avrenning til vann.

J O Moen Sandtak AS skriver i sin kommentar til uttalelsene at det daglig blir hentet masser i massetaket og at asfalten vil bli levert dit med de samme bilene som henter masser slik at transport inn og ut ikke vil øke. Virksomheten anslår at sannsynlig mengde asfalt som kommer til å bli kjørt til anlegget, er rundt 1000 tonn årlig. Det vil neppe bli behov for de 15 000 tonnene det ble søkt om, og J O Moen Sandtak AS mener derfor at tillatelsen kan ha halvparten av dette som maksimal grense.



Sannsynlig omfang av transport vil være to biler per uke. Lagring skal skje i god avstand til elva for å unngå at asfaltbiter kan havne i elva. Siden asfalt ikke er løselig i vann, vil det være liten forurensningsfare. Virksomheten planlegger å ta vannprøver to ganger årlig for å kontrollere om avrenning fra asfalt kan spores. Asfalten vil i så fall bli flyttet.

Fylkesmannens vurderinger

Det kan forventes svært små utslipp fra lagring og håndtering av retur-asfalt. Mulige uønsket utslipp til vann fra lagret retur-asfalt vil være polysykliske aromatiske hydrokarboner (PAH) som finnes i bindemiddelet i asfalt. Gammel asfalt kan også inneholde steinkulltjære med et svært høyt innhold av PAH. Det er i tillatelsen satt krav til at det ikke skal lagres asfalt med tjære. PAH er ikke vannløselig, og studier har vist at det er svært lave nivåer av PAH i avrenning fra retur-asfalt så lenge denne ikke inneholder tjære.

Resipienten for eventuell avrenning til vann er Grytåa. Fylkesmannen har vurdert om kravene i *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften) er til hinder for å gi tillatelse etter forurensningsloven. I databasen Vann-Nett som brukes i vannforvaltning, er Grytåa en del av et vannområde som er kalt bekkefelt til Innfjordelva med vannforekomst-ID 103-129-R. I dette vannområdet er den økologiske tilstanden klassifisert som god med lav grad av presisjon i klassifiseringen. Den kjemiske tilstanden er ukjent. Lageret for retur-asfalt skal ligge inne i et eksisterende sandtak og plasseres i god avstand til elver og bekker i området. Fylkesmannen mener at det er svært lite sannsynlig at avrenning fra lagret retur-asfalt vil kunne ha en negativ påvirkning på resipienten.

Vi kan ikke se at virksomheten det gis tillatelse til, vil gi påvirkning på andre deler av naturmangfoldet i området. Vi vurderer det slik at en videre vurdering etter *Lov om forvaltning av naturens mangfold* (naturmangfoldloven) derfor ikke er nødvendig i denne saken.

I NVE sine aktsomhetskart for jord- og flomskred ligger det aktuelle massetaket ikke i et område som er merket med potensiell jord- eller flomskredfare, mens nesten hele dalen vil kunne være utløpsområde for snøskred. Flom- og skredfare skal tas hensyn til i arealplaner som utarbeides av kommunen.

Forhold som gjelder trafiksikkerhet, kan ikke reguleres gjennom en tillatelse etter forurensningsloven. Det er veimyndigheten som kan iverksette tiltak på dette feltet. Når det gjelder belastning for omgivelsene med eventuelt støv og støy som følge av økt trafikk knyttet til aktiviteten med retur-asfalt, vurderer Fylkesmannen det slik at den mulige økte belastningen vil være liten under normale forhold. Asfalten skal som hovedregel leveres med biler som ellers ville ha kjørt uten last til massetaket. Transporten vil utgjøre et par biler ukentlig så lenge sannsynlige mengder med 1000 tonn årlig blir kjørt. Tillatelsen gir mulighet for inntil 7500 tonn årlig som da vil tilsvare et gjennomsnitt på inntil 15 biler per uke. Tillatelsen setter krav om støvreduserende tiltak på veier og plasser for at støvproblemer skal unngås.

Etter søkerens behov settes maksimal årlig mengde mottatt asfalt til 7500 tonn. Det skal maksimalt lagres 4500 tonn samtidig.

Asfalten skal ikke deponeres i området, men brukes på nytt andre steder. Når retur-asfalt skal knuses, må denne aktiviteten oppfylle kravene i kapittel 30 i forurensningsforskriften. Dette innebærer blant annet at det skal sendes meldeskjema til Fylkesmannen før virksomheten kan ta til med denne aktiviteten.



Andre forhold

På bakgrunn av det som er nevnt over, er virksomheten plassert i risikoklasse 4 (laveste risikoklasse). Risikoklassen har betydning for forurensningsmyndighetens frekvens for planlagte tilsyn med virksomheten

Mottaket skal være tilknyttet Kontrollordningen For Asfaltgjenvinning (KFA).

Konklusjon

Fylkesmannen gir tillatelse til mottak og mellomlagring av farlig avfall etter fastsatte vilkår. Vilkårene som er satt i tillatelsen, vil bidra til at lagringen vil skje forsvarlig uten fare for utslipp.

På bakgrunn av fastsatte vilkår mener Fylkesmannen i Møre og Romsdal at virksomheten det er gitt tillatelse til, ikke vil føre til uakseptabel forurensning.

Vedtak om gebyr

J O Moen Sandtak AS skal betale et gebyr på kr 32 800 for Fylkesmannen i Møre og Romsdal sin behandling om endring av søknad, jf. forskrift om begrensning av forurensning kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter Forurensningsloven. Saksbehandlingen knyttet til behandling av søknaden er, som varslet i brev av 16.11.18, plassert i gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen utgjør omtrent ett ukeverk. Sats 6 utgjorde i 2018 kr 26 200, mens den i 2019 utgjør kr 32 800. Vi benytter satsen for 2019 siden mesteparten av saksbehandlingen har blitt utført dette året. Faktura med innbetalingsblankett blir sendt fra Miljødirektoratet. Forurensningsforskriften er tilgjengelig på www.lovdata.no. Papirversjon av forskriften kan fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Klageadgang

Vedtaket om å gi tillatelse og vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Møre og Romsdal.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Klage på gebyrsats blir ikke gitt oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med det som er nevnt over. Dersom Miljødirektoratet aksepterer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert.

Offentliggjøring av tillatelsen

Vedtaket skal gjøres offentlig kjent, jf. § 36-11 i forskrift om begrensning av forurensning. Den som har fått tillatelse, skal så snart som mulig kunngjøre dette i dagspressen.



Kunngjøringen skal inneholde en kort orientering om tillatelsen, hvor man kan henvende seg for å få innsyn i saksdokumentene og opplysninger om klageinstans og frist for eventuell klage på vedtaket. Bedriften kan gjerne benytte sin egen logo i kunngjøringen. Fylkesmannens logo skal ikke benyttes.

Fylkesmannen vil kunngjøre vedtaket på sine nettsider www.fylkesmannen.no/mr.

Vi har sendt kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken i henhold til adresselista under. Kopi til elveiere i Innfjorden går til Oddmun Valved som kontaktperson for disse.

Med hilsen

Anne Melbø (e.f.)
fagansvarlig

Guro Eidskrem Gjenstad
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Tillatelse til mottak, mellomlagring og knusing av returafalt

Kopi til:

FORENINGEN KFA	Fjordveien 3	1363	HØVIK
INNFJORDEN BYGDALAG	c/o Kristin Alnæs Skjelbostad	6315	INNFJORDEN
INNFJORDEN BARNEHAGE SA	Bø	6315	INNFJORDEN
Marthe Gustafsson Hage	Berillvegen 69	6315	INNFJORDEN
Berit Mette Mittet Bø	Berillvegen 35	6315	INNFJORDEN
Oddbjørn Engen	Berillvegen 213	6315	INNFJORDEN
Ole Skjelbostad	Skjelbostadvegen 18	6315	INNFJORDEN
Ole Gaute Bø	Nordlysveien 35	8402	SORTLAND
INNFJORDEN FRISKOLE SA	Bø	6315	INNFJORDEN
Leiv Oddvar Holmedal	Berillvegen 232	6315	INNFJORDEN
Johan Petter Berild	Berillvegen 174	6315	INNFJORDEN
Oddmun Valved	Engan 10	6315	INNFJORDEN
ARVID GJERDE AS		6315	INNFJORDEN
Arvid Gjerde	Berillvegen 231	6315	INNFJORDEN
Rauma kommune	Vollan 8 A	6300	ÅNDALSNES



**FYLKESMANNEN I
MØRE OG ROMSDAL**

**Tillatelse til mottak, mellomlagring og knusing av returafalt for
J O Moen Sandtak AS i Breihjellen i Rauma**

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13.3.1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 29. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Hvis bedriften ønsker endringer i driften som kan ha betydning for miljøet, må dette avklares skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.

Bedriftsdata:

Bedrift	J O Moen Sandtak AS		
Anleggets beliggenhet/gateadresse	Breihjellen massetak		
Bedriftens postadresse	6315 Innfjorden		
Kommune for anlegget	Rauma		
Organisasjonsnummer (bedrift)	881360942		
Euref 89, UTM sone 32	nord: 6928565 øst: 425737		
Gårds- og bruksnummer	Gnr. 97 bnr. 3, gnr. 97 bnr. 5 og gnr. 104 bnr. 2		
NACE-kode og bransje	08.120 Utvinning fra grus- og sandtak		
NOSE-kode(r)	109 Behandling og disponering av avfall		
Saksnummer	Anleggsnummer	Tillatelsesnummer	Risikoklasse ¹
2018/5850	1539.0093.01	2019.0154.T	4

Tillatelse gitt: 06.03.2019	Endringsnummer: -	Sist endret: -
<p>Anne Melbø fagansvarlig</p> <p>Guro Eidskrem Gjenstad overingeniør</p> <p><i>Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur</i></p>		

¹ Risikoklassen har betydning for forurensningsmyndighetens frekvens for planlagte tilsyn med virksomheten.

1 Rammer for tillatelsen

Tillatelsen gjelder mottak, mellomlagring og knusing av returASFALT.

Tillatelsen omfatter mottak av **inntil 7 500 tonn** årlig. Det kan maksimalt lagres 4 500 tonn samtidig. ReturASFALT kan lagres i **inntil 1 år**.

Virksomheten skal være tilknyttet Kontrollordningen For ASFALTgjenvinning.

1.1 Krav til mottaket

Det skal være en driftsplan med driftsinstruks for anlegget.

All returASFALT som mottas til mellomlagring, skal kontrolleres og loggføres. For å sikre at det i videre produksjon kun benyttes rene ASFALTprodukter som er fri for tjæreprodukter, skal det angis hvor returASFALT kommer fra. Mellomlagring av tjæreholdig ASFALT på området er ikke tillatt.

Dersom det oppstår mistanke om at mottatt ASFALT likevel kan inneholde tjære, skal ASFALTen oppbevares atskilt på fast dekke under tak inntil prøvetaking er gjennomført og videre disponering er avklart. ASFALT som er eldre en 1970 og inneholder penetrert puk, impregnerert grus eller annen overflatebehandling, skal testes for innhold av tjære.

1.2 Kunnskap om avfall

Bedriften skal ha tilstrekkelig kunnskap om avfallet til å kunne behandle og lagre mottatt avfall, slik at det ikke medfører forringelse av miljøet.

1.3 Informasjon til kunder

Virksomheten skal gi kundene forsvarlig informasjon med hensyn til hvilke typer avfall som tillates levert anlegget.

2 Avfall

Bedriften skal i størst mulig grad minimere dannelsen av avfall som følge av sin virksomhet.

Forurensningsmyndighetene anbefaler generelt at brukt ASFALT gjenbrukes i ASFALTproduksjon. ReturASFALT kan også nyttiggjøres som erstatning for ren ASFALT som underlag for ny ASFALT.

3 Internkontroll

Bedriften har plikt til å ha et internkontrollsystem som er oppdatert til enhver tid.

4 Støv

For å unngå støvproblemer i nærmiljøet, skal veger og plasser gjøres reine regelmessig, eller andre støvreduserende tiltak skal iverksettes.

5 Støy

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som fritt feltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Hverdager	Lørdager	Søn- og helligdager	Kveld (kl. 19-23), hverdager	Natt (kl. 23-07), alle døgn	Natt (kl. 23-07), alle døgn
55 L_{den}	50 L_{den}	45 L_{den}	50 $L_{evening}$	45 L_{night}	60 L_{AFmax}

L_{den} er A-veiet ekvivalent støynivå for dag/kveld/natt med 10 dB/5 dB tillegg på natt/kveld.

$L_{evening}$ er A-veiet ekvivalent støynivå for kveldsperioden 23-07.

L_{night} er A-veiet ekvivalent støynivå for nattperioden 23-07.

L_{AFmax} er A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene innenfor perioden, målt/beregnet med tidskonstant "Fast" på 125 ms.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

6 Knusing

Knusing av returasfalt regnes som behandling av avfall. Knusing skal foregå slik at vilkårene i kapittel 30 i forskrift om begrenning av forurensning overholdes.

7 Rapporteringer og risikoklasse

7.1 Risikoklasse

Virksomheten er plassert i risikoklasse 4.

7.2 Årlig rapportering

Bedriften skal rapportere oppsummering av returmengder asfalt inn og ut av anlegget, omfang og håndtering av innslag av ulovlige fraksjoner i avfallet. Denne årsrapporten skal sendes til Fylkesmannen innen 1. mars det påfølgende året. Skjema for rapporteringen finnes på www.fylkesmannen.no under Møre og Romsdal, fram til det blir gjort tilgjengelig i AltInn.

7.3 Journalføring

Det skal føres **daglig oversikt (loggbok)** over hvilke mengder som blir mottatt og passerer anlegget. Registrering av avfallet skal skje **på vekt**. Av loggboka skal det gå fram mengder og leveringssteder/anvendelsesformål.

8 Forsikring

Bedriften skal sørge for å ha tilstrekkelig forsikring for det erstatningsansvaret den måtte pådra seg i sin avfallsvirksomhet. Forsikringen må blant annet omfatte skade på person(er), utstyr samt utgifter til opprydding, sanering og godkjent disponering. Forsikringen skal også dekke kostnader for utgifter knyttet til eventuelt opphør av eget foretak.

9 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Fylkesmannen.

Ved nedleggelse eller stans skal mottaket sørge for at lagret returafalt tas hånd om på en forsvarlig måte (jf. avfallsforskriften). De tiltakene som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Fylkesmannen innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal inneholde dokumentasjon på disponering av rester av avfall og navn på de virksomhetene som har overtatt avfallet.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i god tid før start er planlagt.

10 Inspeksjoner

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten, eller de disse bemyndiger, inspisere anleggene til enhver tid.