



Jordfabrikken AS  
Russervegen 10  
7652 VERDAL

Vår dato: 11.07.2018  
Vår ref.: 2018/13552

Deres dato: 11.06.2018  
Deres ref.:

## **Jordfabrikken AS - Skjørdalen avfallsanlegg - vedtak - midlertidig tillatelse etter forurensningsloven - kompostering - Verdal kommune**

---

**Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Jordfabrikken AS/Innherred Renovasjon IKS og gir midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til å drive kompostering. Tillatelsen gis på visse vilkår og er gyldig fra dags dato til 31.12.2020. Vedtaket kan påklages innen tre uker.**

**For saksbehandlingen varsles det et gebyr på kr. 26 200. Kommentarer til varselet kan oversendes innen to uker.**

---

Vi viser til søknad om tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet datert 11.06.2018, samt opplysninger som har fremkommet under behandlingen av søknaden.

### **Vedtak**

Fylkesmannen i Trøndelag gir Jordfabrikken AS tillatelse til å drive kompostering som omsøkt ved Skjørdalen avfallsanlegg/deponi. Tillatelsen gis i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven), § 11 jf. § 16. Merk også at vedleggene til tillatelsen er en del av de juridiske kravene. Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 31.12.2020.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

---

Postadresse:  
Postboks 2600  
7734 Steinkjer  
fmlpost@fylkesmannen.no

Besøksadresse:  
Steinkjer: Strandveien 38  
Trondheim: Prinsensgt 1  
www.fylkesmannen.no/trondelag

Telefon:  
74 16 80 00  
Org.nr.:  
974 764 350

Saksbehandler:  
Ida Frøya Svendsen  
Telefon:  
+47 74168055

## Redegjørelse

Innherred Renovasjon IKS (IR) har siden 1995 drevet deponi for ordinært avfall på gnr. 120 og bnr. 9 i Verdal kommune (Skjördalen). Tillatelse etter forurensningsloven ble første gang gitt 28.03.1994. Gjeldende tillatelse er datert 05.02.2009, med siste oppdatering 19.05.2017. En del av virksomheten har tidligere bestått av kompostering av organisk avfall, som i 2008 ble avviklet/flyttet. Tillatelsen som er gjeldende for Skjördalen avfallsanlegg omhandler kun deponering av ordinært avfall, ikke kompostering.

Nordic Garden AS (90 % eid av Felleskjøpet), som står for produksjon og salg av halvparten av totalvolumet av jord i sekk til norsk forbrukermarked, har gått ut med en målsetting om utvikling, produksjon og salg av torvfrie og torvreduserte jordprodukter. Bakgrunnen for det som omtales som sirkelprosjektet er forbrukernes og myndighetenes forventning om å redusere global oppvarming, utslipp og forbruk. Det er særlig to tiltak som fremheves som betydelige i den anledning. Grunnet dets egenskap som karbonlager, kan klimagassutslippene reduseres ved å unngå uttak av torv. I tillegg vil det i en torvfri produksjon bli en mulighet til å utnytte råvarer som til nå har vært vanskelig å finne en anvendelse for. Dette være seg råvarer som hageavfall, slam og kornavrens, hvorav landbruket er en stor bidragsyter.

Jordfabrikken AS (Jordfabrikken), etablert av Felleskjøpet Agri (50 %), IR (40 %) og Ecopro (10 %) skal, med et pilotanlegg, videreutvikle dette prosjektet. Jordfabrikken har søkt om at dette kan finne sted på avfallsanlegget til IR i Skjördalen, med planlagt oppstart 01.08.2018.

I løpet av en toårsperiode søkes det om å gjøre forsøk i form av trommelkompostering. I stedet for ordinær rankekompostering, vil det daglig mates inn råvarer i et lukket anlegg bestående av to tromler på 125 kubikkmeter (m<sup>3</sup>). Ifølge søknaden vil tromlene gå (sakte roterende) døgntkontinuerlig til produktet (komposten/jorda) er ferdig hygienisert etter ca. 14 dager. Produktet, som så siktes direkte ned i konteiner, vil kjøres fortløpende til Nordic Garden AS sitt anlegg i Namdalseid for pakking i sekk. Det forventes en årlig produksjon på 2860 m<sup>3</sup>, som tilsvarer ca. 1430 tonn ferdig jord. Jordfabrikken har hatt kontakt med Mattilsynet om prosjektet.

Komposteringsanlegget er tenkt plassert i en telthall med asfaltdekke. Jordfabrikken ser for seg å motta kornavrens og fiberslam ca. hver 14. dag, som vil lagres i celler (bur av betongklosser med såle under og tak over). Leveringsfrekvensen av den største fraksjonen, kvernet hage- og parkavfall, er noe usikkert. Disse avfallsfraksjonene er relativt tørre, og trengs derfor ikke å avvannes før kompostering. Jordfabrikken opplyser at bemanning og inn- og uttransport vil foregå på dagtid, og mener virksomheten ikke vil medføre noen stor økning i trafikken i området for øvrig. Levering av produkt vil skje med bil ca. én gang i uka. Videre opplyses det at vann fra spyling/renhold vil ledes til overvannsanlegget i området og videre til det kommunale avløpsnett. Det skal ikke benyttes kjemikalier til dette. Vedrørende

utslippsmålinger i resipient viser Jordfabrikken til måleprogrammet til avfallsdeponiet. Jordfabrikken mener prosessen ikke vil generere lukt, men har muligheten til å sette inn biofilter dersom dette blir aktuelt. Dersom det anses som nødvendig vil Jordfabrikken gjennomføre målinger med hensyn til støy, støv og/eller lukt.

Området er regulert til avfallsplass, i plan vedtatt av Verdal kommune 08.02.1995.

### **Høring**

IR har tidligere drevet med kompostering, da i form av rankekompostering utendørs. Virksomheten det er her søkes om er et pilotprosjekt som vil foregå innendørs. Nærmeste nabo oppgis å være ca. 2 km fra anlegget. Vi anser tiltaket å være av mindre miljømessig betydning, og har derfor unnlatt å varsle vedtak og/eller sende søknaden på høring. Søker er kjent med utfallet i saken. Unntaket fra forhåndsvarsel hjemles i forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd, bokstav b.

### **Fylkesmannens vurdering**

Søknaden er sendt fra IR, men i kontakt med søker i ettertid er det avklart at Jordfabrikken er tiltakshaver. Virksomheten ligger på deponiområdet til IR og må dermed ha tett dialog med IR om ansvarsfordeling. Juridisk forholder vi oss til Jordfabrikken som ansvarlig enhet for virksomheten.

Det følger av forurensningsloven § 7 at hovedregelen er at ingen må «ha, gjøre eller sette i verk» noe som kan medføre fare for forurensning. Hva som forstås som forurensning fremgår av § 6. Etter § 11 har Fylkesmannen som forurensningsmyndighet på angitte områder myndighet til å gi tillatelse til forurensning. Drift av avfalls- og gjenvinningsanlegg krever tillatelse etter forurensningsloven. Tillatelse med vilkår blir gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11, 29 og 16.

Ved avgjørelse av om tillatelsen skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, skal Fylkesmannen som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven § 11, legge vekt på de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningsmessige hensyn, generelle miljøsikring og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Det følger både av forurensningsloven og tilhørende forskrifter prinsipper som Fylkesmannen som forurensningsmyndighet skal legge til grunn ved behandling av søknad om tillatelser. I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017) om Avfall som ressurs-avfallspolitikk og sirkulær økonomi. Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for gjenvinning og behandling av avfall. Aktiviteten som Jordfabrikken har søkt om er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering. Fylkesmannen har fokus på sirkulær økonomi og anser prosjektet

som nyttig i anledningen å oppnå større ressursutnyttelse av avfall. Vi er samtidig positiv til tiltak som reduserer uttak av torv i naturen.

En tillatelse etter forurensningsloven vil vanligvis innbefatte frekvensbaserte tilsyn/kontroller fra forurensningsmyndigheten, rapportering og om nødvendig pålegg/krav til undersøkelse.

#### Reguleringsbestemmelser

Avfallsanlegget inngår i kommunens reguleringsplan- og bestemmelser «Skjördalen avfallsplass inklusive kommunal og privat adkomstveg. Verdal kommune», vedtatt 08.02.1995. Området er regulert til avfallsplass. Fylkesmannen kan ikke se at tiltaket kommer i strid med denne planen. Jordfabrikken må ha dialog med kommunen dersom det er ønske om endringer.

#### Støy

Det er ikke utført noen støyvurdering eller beregning i forbindelse med etablering av virksomheten. Jordfabrikken må holde seg innenfor støykravene som er satt i vilkårene i denne tillatelsen. Grenseverdiene er fastsatt med utgangspunkt i tilsvarende virksomhet, jf. Miljødirektoratets «Veileder til retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442).

Dersom det likevel blir klager på støy, kan forurensningsmyndigheten kreve utført støyberegninger, utslippsmålinger, og/eller målinger av støynivået i omgivelsene, for virksomhetens regning.

#### Utslipp til luft

Biologisk behandling av organisk avfall kan medføre lukt. Virksomheten skal foregå innendørs, og ligger godt avskjermet fra boligbebyggelse. I tillegg har virksomheten en plikt til å holde luktutslipp så lav som mulig. Med dette til grunn mener vi virksomheten ikke vil føre til uakseptabel lukt for naboene. Dersom det oppstår luktulemper kan det bli aktuelt å pålegge målinger, risikovurderinger og tiltak knyttet til lukt. Likeså skal støv fra virksomhetens aktiviteter til enhver tid holdes så lav som mulig.

#### Grunnforurensning

Det aktuelle området er ikke registrert i Miljødirektoratets database over eiendommer med forurenset grunn (Grunnforurensningsdatabasen). Eiendommen (gnr. 120, bnr. 9) benyttes til kommunal avfallsfylling/deponi.

Fylkesmannen vurderer at den omsøkte aktiviteten sannsynligvis ikke vil medføre grunnforurensning. Dersom virksomheten har gjort eller i fremtiden gjør undersøkelser på den aktuelle eiendommen, skal funnene registreres i databasen. Dette skal også gjøres dersom det er mistanke om at grunnen er forurenset.

Databasen ble endret i 2017 og er nå bygget opp slik at bedriften/bedriftens konsulent selv kan opprette egne lokaliteter og legge inn data. Fylkesmannen får melding om dette og godkjenner innleggingen før denne blir synlig i databasen og eiendomsmatrikkelen. Data leveres på importformat, som finnes på <http://grunnforurensning.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til databasens retningslinjer og nødvendig veiledningsmateriale.

#### Vurdering etter vannforskriften

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder. Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt at visse vilkår er oppfylt. Det er ikke ønskelig med negativ miljøpåvirkning.

I Vann-Nett er vannforekomsten Skjördalsbekken (ID 127-122-R) registrert med moderat økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Vannforekomsten er påvirket av avrenning fra spredte avløp og landbruk, samt punktutslipp fra avfallsdeponiet. Verdal kommune er pålagt å overvåke Skjördalsbekken, som eier av avløpsnett med overløp til bekken. Som en del av overvåkingsprogrammet til deponiet gjennomfører IR fire målinger av sporingsstoff i året, oppstrøms og nedstrøms for deponiet. Det nye komposteringsanlegget skal under normal drift ikke ha utslipp i vannforekomsten. Eventuelt overflatevann ledes til offentlig nett.

Virksomheten det her søkes om tillatelse for er vurdert til ikke å komme inn under unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

#### Vurdering etter naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres vurdering etter forurensningsloven. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket i henhold til lovens retningslinjer.

### § 8 – kunnskapsgrunnlaget

Det er ikke registrert naturverdier på anleggsområdet. I henhold til Naturbase er det rundt området observert moseart og fugleart med rødlistestatus nært truet (NT), samt noen fuglearter kategorisert som ansvarsarter.

Virksomheten vurderes å ikke ha nevneverdig negativ påvirkning på artenes status. Dersom det oppdages forhold ved driften som kan påvirke miljøtilstanden i nærområdet eller resipienten må bedriften risikovurdere konsekvensen av sin virksomhet og eventuelt gjøre tiltak.

Bedriften kan bli pålagt å kartlegge både økologisk og kjemisk status på vannkvaliteten i grunnvann og resipient.

### § 9 – føre-var-prinsippet

Komposteringsanlegget foregår i lukket system og vil derfor ikke ha utslipp til resipient eller grunn. Alt avløpsvann slippes på kommunalt nett. Dersom det skal gjøres større kartlegging av grunnvann og overflatevann i området kan bedriften bli pålagt å bidra til dette. Det kan også bli aktuelt å kreve ytterligere rensing dersom det avdekkes behov for det. Fylkesmannen vurderer det til at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i nærområdet/vannforekomsten over tid skal være liten.

### § 10 – samlet belastning

Under normale driftsforhold vil det ikke være utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og dermed ikke bidrag til samlet belastning. Skjördalsbekken er likevel preget av en del aktivitet, og er påvirket av blant annet landbruksvirksomhet, avløp og avfallsdeponi. Det kan bli aktuelt å pålegge overvåking dersom tilstanden forverres i vannforekomsten. Resultatene fra en eventuell overvåking/kartlegging vil bli vurdert med tanke på behov for ytterligere rensing eller bortføring av overvann og diffuse utslipp.

### § 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på miljø og naturmangfold som tiltaket volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak.

### § 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

## Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir Jordfabrikken AS midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet i Skjærdalen som omsøkt og på vedlagte vilkår.

## Frister i tillatelsen

Jordfabrikken må forholde seg til følgende frister i tillatelsen:

Tiltak	Frist	Vilkår
Årsrapportering	1. mars hvert år	16

## Fastsetting av risikoklasse

Ved vurdering av risikoklasse skal det tas hensyn til de faktiske utslippene og til potensialet for utslipp ved uhell eller lignende.

Virksomheten skal ikke generere utslipp, men grunnet fare for lukt og trafikkstøy, er det et visst potensiale for forurensning til omgivelsene. Det er svært viktig at virksomheten har gode rutiner for å forhindre dette.

Virksomheten plasseres i risikoklasse 4, noe som blant annet medfører regelmessig tilsyn fra forurensningsmyndigheten.

## Ansvarsforhold

Jordfabrikken AS er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Jordfabrikken AS for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke Jordfabrikken AS for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tar forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

## Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratets hjemmesider [www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no) og [www.miljokommune.no](http://www.miljokommune.no), samt nettstedet [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no).

### **Klageadgang**

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

### **Innsyn**

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

### **Varsel om gebyr**

I henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven, skal Fylkesmannen ta gebyr for behandling av tillatelser og kontroll/tilsyn etter forurensningsloven.

På bakgrunn av opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, samt tidsbruk på søknaden, vurderer Fylkesmannen å plassere arbeidet med tillatelser under gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4 (arbeid med tillatelser). Det betyr at bedriften må betale et gebyr på kr. 26 200,- for saksbehandlingen.

Eventuelle kommentarer til dette varselet kan sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at dette brevet er mottatt.

Faktura med innbetalingsblankett til bedriften vil bli ettersendt av Miljødirektoratet etter at vedtak er fattet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)  
seksjonsleder  
Klima- og miljøavdelingen

Ida Frøya Svendsen  
ingeniør  
Klima- og miljøavdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift*



## Vedlegg

## 1 Midlertidig tillatelse etter forurensningsloven - kompostering - Jordfabrikken AS - Verdal kommune

## Kopi med vedlegg til:

Kjetil Hårberg	Skjørdalsskardet 85	7656	VERDAL
Eldrid Anita Indstad	Skjørdalsskardet 89	7656	VERDAL
Verdal kommune	Postboks 24	7651	VERDAL
Ketil Balgaard	Skjørdalsskardet 56	7656	VERDAL
Halvard Vangstad	Skjørdalsskardet 83	7656	VERDAL
Erlend Duvsete	Interimsvegen 14	7657	VERDAL
Anders Balgaard	Skjørdalsskardet 24	7657	VERDAL
Tore Duvsete	Interimsvegen 8	7657	VERDAL
Roar Magnus Kvernmo	Skjørdalsskardet 90	7656	VERDAL
Mattilsynet Region Midt	Postboks 383	2381	BRUMUNDDAL
Fredrik Lundemo	Skjørdalsskardet 86	7656	VERDAL
Einar Hermann Floan	Skjørdalsskardet 87	7656	VERDAL
Annar Kristian Ness	Interimsvegen 22	7657	VERDAL
Kirsten Arnhild Lange	Byavegen 289	7717	STEINKJER
Ecopro AS	Postboks 87	7651	VERDAL