



KIRKEBUKTA UTBYGGING AS  
Jernbanegata 25  
3916 PORSGRUNN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Ailin Gundersen Aarnes, 33371183

## Tillatelse – utfylling i sjø – gbnr. 32/2 og 32/406 – Kirkebukta Brygge – Kragerø kommune

---

### Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Kirkebukta Utbygging AS tillatelse etter forurensningsloven til utfylling av inntil 3500 m<sup>3</sup> masser i sjø over et areal på 1815 m<sup>2</sup> utenfor Kirkebukta Brygge, gbnr. 32/2 og 32/406 i Kragerø kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16 og forurensningsforskriften § 22-6.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

### Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket er fullført.

---

### Søknaden

Kirkebukta Utbygging AS søker om tillatelse til å fylle ut masser i sjø utenfor Kirkebukta Brygge i Kragerø. Formålet er å etablere en motfylling for å sikre at området får nødvendig stabilitet før byggingen av boliger på land kan starte. Omfanget av utfyllingen er basert på geotekniske beregninger utført av Grunn Teknisk AS. Utfyllingen skal skje i sjøen utenfor gbnr. 32/2 og 32/406 på 25 - 30 meters dyp.

Ifølge søknaden planlegges det utlegging av en 0,5 meter tykk pute med sand som legges varsomt ut fra lekter med grabb. Deretter forsiktig utlegging av et dekklag med pukk på 20-120 mm med mektighet inntil 1 meter. Avslutningsvis planlegges utlegging av et 1,5 meter tykt lag med grovsprengt stein (diameter om lag 700 mm). Den totale tykkelsen av masser vil være maksimalt 3,5 meter. Det er oppgitt at det må gå minst 1 døgn mellom utlegging av hvert av lagene.



Sjøbunnen i tiltaksområdet har blitt analysert for miljøgifter ved 2 stasjoner, og resultatene viser konsentrasjoner av tungmetaller opp til tilstandsklasse IV, PCB i tilstandsklasse III, enkeltkomponenter av PAH opp til tilstandsklasse V, samt TBT i tilstandsklasse III, jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*).

### Uttalelser fra andre instanser

Tiltaksområdet er avsatt i Kragerø kommunes *Kommuneplan 2018 - 2030* med arealformål *Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsoner*. Det er i kommuneplanen bestemt at tidligere vedtatte *Detaljreguleringsplan for Kirkebukta* av 19.5.2011 fortsatt skal gjelde, der området er regulert til *småbåthavn*.

Tiltakshaver har opplyst at Kragerø kommune har vedtatt rammetillatelse for prosjektet.

### Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, og lagt ut til høring på Statsforvalterens nettsider i henhold til forurensningsforskriften §§ 36-6 og 36-7. Høringsfristen var 19.5.2022. Vi mottok ingen uttalelser.

### Lovgrunnlag

Plassering av materiale (utfylling) i sjø er forbudt, jf. forurensningsforskriften § 22-5. Statsforvalteren kan gi tillatelse til utfylling hvis det søkes om det, jf. § 22-6.

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Brudd på tillatelsen er straffbart, jf. forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

### Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren legger vekt på at utfyllingstiltak skal være forsvarlige med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers. Eventuelle negative konsekvenser for miljøet og naturverdier skal veies opp mot de fordeler tiltaket vil medføre.

### Forurensning

Utfylling på forurenset sjøbunn vil kunne medføre utpressing og spredning av forurensning. Det er satt krav om at tildekkingen skal dimensjoneres for å hindre oppvirvling og spredning av forurensning fra stedegent sediment, også ved påfølgende utfyllingstiltak.



Det foregår opprydding i forurenset sediment ved Stilnestangen Nord, og det kan bli aktuelt med opprydding rundt utfyllingsområdet i Kirkebukta, som denne tillatelsen omfatter. Vi har derfor satt krav om at tildekkingsmassene skal tilfredsstillere kravene i Miljødirektoratets veileder M-411 *Testprogram for tildekkingsmasser*. På den måten vil utfyllingstiltaket i Kirkebukta ikke være til hinder for fremtidige oppryddingstiltak i området.

Som det fremkommer av sedimentundersøkelsene fra Grunn Teknisk AS datert 17.9.2021, er det behov for spredningsreducerende tiltak. Det er satt krav om turbiditetsovervåking med alarm og eventuell stans ved overskridelse, samt krav til retting før arbeidet kan gjenopptas.

### **Naturmangfoldloven**

Tiltaket vil ikke berøre registrerte verneområder, gyteområder eller friluftsområder, men støy og forstyrrelser kan påvirke sjøfugl. Området er imidlertid bysentrum og havn, og allerede påvirket av støy og menneskelig aktivitet. I lys av at tiltaket er begrenset i tid, og det ikke er registrerte sjøfugllokaliteter i området, forventes ikke denne påvirkningen å være vesentlig.

Tiltak i sjø er som regel ikke tillatt i perioden 15. mai til 15. september av hensyn til plante- og dyreliv, friluftsliv og rekreasjon. Det er ikke grunn til å avvike fra dette i denne saken.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 er lagt til grunn ved avgjørelse i saken, jf. § 7. Kunnskapsgrunnlaget (§ 8) anses som oppfylt, og føre-var-prinsippet (§ 9) kommer derfor ikke til anvendelse. Utfyllingen vil føre til arealbeslag på sjøbunnen, og i så måte kunne påvirke den samlede belastningen (§ 10) i området. Det faktum at sjøbunnen og områdene rundt er forurenset, og at utfyllingen skal utføres på en måte som tilfredsstiller kravene ved en sjøbunnsopprydding, gjør at tiltaket i en viss grad kan påvirke naturmiljøet i en positiv retning. Det er satt krav om skånsom gjennomføring av tiltakene (§ 12), og kostnader knyttet til avbøtende tiltak og turbiditetsovervåking for å hindre spredning av partikler (§ 11) bæres av tiltakshaver.

### **Vannforskriften**

Tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand, jf. vannforskriften § 4.

Det omsøkte tiltaket ligger i vannforekomsten *Bærøysfjorden - Kragerø* (NO0110020800-2-C), som har *moderat økologisk tilstand* på grunn av eutrofiering, og *dårlig kjemisk tilstand* på grunn av en rekke miljøgifter (Vann-nett 20.5.2022). Resipienten påvirkes i *middels grad* av havnevirksomhet og nedlagt industri. I den grad tiltaket vil påvirke tilstanden i vannforekomsten, antas det å være i positiv retning, ved at forurenset sjøbunn dekkes til med rene masser som reduserer spredning av forurensning.

### **Andre forhold**

Statsforvalteren forutsetter at tiltaket ved oppstart har nødvendige tillatelser/vurderinger etter annet relevant lovverk, som bl.a. plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven. Det er tiltakshavers ansvar å sikre at det aktuelle området har tilfredsstillende stabilitet slik at tiltaket ikke medfører utgliding av grunn eller sjøbunn.

Med bakgrunn i at området er regulert til småbåthavn, og at det ligger bryggeanlegg rett ved tiltaksområdet, har vi satt krav om at arbeidene skal utføres på en måte som sikrer at båter kommer inn og ut av småbåthavnen, og at brukere av havna skal få varsel om arbeidene. Slik varsel kan for eksempel være oppslag på bryggeområdet eller sms til brukerne.



## Konklusjon

Det gis tillatelse til utfylling av rene masser i sjø utenfor Kirkebukta i Kragerø for å sikre at området oppnår tilfredsstillende stabilitet før utbygging av boliger i området. For at tiltaket ikke skal være til hinder for fremtidige opprydningstiltak i sjø i området, settes det krav om at tildekningsmassene skal tilfredsstillende kravene i Miljødirektoratets veileder M-411 *Testprogram for tildekningsmasser*. Tiltaket anses ikke å forringe vannforekomsten og sannsynligheten for negativ påvirkning på naturmangfoldet vurderes som liten. Statsforvalteren vurderer fordelene tiltakshaver får til å være større enn ulempene tiltaket fører til for naturmiljøet, og gir tillatelse den den omsøkte utfyllingen.

## Varsel om gebyr

I henhold til forurensningsforskriften kapittel 39, *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven*, medfører saksbehandling av søknaden et gebyr. Gebyret settes etter gitte satser, som skal gjenspeile ressursbruk for behandling av søknaden.

Ut fra opplysningene i søknaden og erfaring fra tilsvarende saker, varsler Statsforvalteren at vi vil vedta gebyrsats 6 for saksbehandlingen, som tilsvarer kr. 35 000, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Eventuelle merknader til varsel om gebyr sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark innen to uker.

## Klageadgang

Vedtaket om tillatelse kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Miljødirektoratet er klageinstans.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)  
fagsjef

Ailin Gundersen Aarnes  
senioringeniør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

1           Vilkår - Kirkebukta brygge



## Kopi til:

KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Solfrid Irene Låås	Ytre Strandvei 36	3770	Kragerø
Per Kristian Bergstad	Postboks 322	3791	Kragerø
Kragerø kommune	Postboks 128	3791	KRAGERØ
FISKERIDIREKTORATET REGION SØR	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
NATURVERNFORBUNDET I TELEMARK	c/o Øystein Dalland Hvalenvegen 68	3943	PORSGRUNN
Jo Borkhus	Ytre Strandvei 46	3770	Kragerø
Bo Ronny Låås	Ytre Strandvei 36	3770	Kragerø
KIRKEBUKTA AS	c/o Fredensborg AS Stensberggata 27	0170	OSLO
Björg Edel Tyler Andersen	Ytre Strandvei 36	3770	Kragerø
May Britt Vatn Bergstad	Postboks 322	3791	Kragerø
Jon Arnt Halvorsen	Stilnesveien 14	3770	Kragerø
Maria Dietrichson Borkhus	Ytre Strandvei 46	3770	Kragerø
Ellen Waaland Sørensen	Galeioddveien 2 B	3770	Kragerø
Unni Waaland Sørensen	Bolignr. H0202, Ytre Strandvei 34	3770	Kragerø
Grete Waaland Sørensen	Tangenlia 13	3234	Sandefjord
Trude Gram	Peter Østbyes Gate 21	3014	DRAMMEN
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV I TELEMARK	Postboks 3089	3707	SKIEN
TRIKOTASJEN EIENDOM AS	c/o Fredensborg AS Stensberggata 27	0170	OSLO
KRAGERØ UTVIKLING AS	c/o Fredensborg AS Stensberggata 27	0170	OSLO
NORGES JEGER- OG FISKERFORBUND AVD TELEMARK	Stasjonsvegen 17	3800	BØ I TELEMARK
NATURVERNFORBUNDET I TELEMARK			
NORSK ORNITOLOGISK FORENING AVD TELEMARK	Gamle Siljanveg 28	3719	SKIEN
Atle Olav Ljåstad	Ytre Strandvei 34	3770	Kragerø
Claus Lian	Ytre Strandvei 36	3770	Kragerø
NORSK MARITIMT MUSEUM	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
KRAGERØ HAVNEVESEN KF	Postboks 158	3791	KRAGERØ
Solveig Ljåstad	Ytre Strandvei 34	3770	KRAGERØ