



Kommunene i Agder

Saksbehandler, innvalgstelefon

Jostein Nordhus, 37 01 78 64

## Invitasjon til å søke skjønnsmidler for 2020 knyttet til koronautbruddet

Vi viser til våre brev datert 24/03-20 og 07/04-20 om tildeling av ekstra skjønnsmidler på til sammen kr 22.896.000 som skal gå til kommuner i Agder som har hatt større merutgifter i forbindelse med koronautbruddet.

I tillegg har regjeringen, i proposisjon 127s – «Tiltakspakke 3», foreslått en ytterligere økning av den nasjonale skjønsspotten med 400 mill. kroner for å dekke kommunenes utgifter til smitteverntiltak. I forslaget heter det at «Fylkesmennene får ansvar for å fordele pengene videre til kommuner som har hatt spesielt store utgifter til smittevern i omsorgstjenesten, barnehagene eller skolene». Proposisjonen er varslet ferdig behandlet Stortinget 19.juni. Lenke til proposisjonens statusside: <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Saker/Sak/?p=80049>. Vi vil komme tilbake med mer informasjon om dette når proposisjonen er ferdig behandlet.

Fylkesmennene har fått ansvaret for å fordele skjønnsmidlene til de aktuelle kommunene. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har presisert at disse midlene ikke skal tildeles etter «Retningslinjer for skjønnsfordelingen 2020». Dette betyr at tildelingsprosessen i stor grad er opp til de enkelte Fylkesmennene. Men i likhet med andre tildelinger av skjønnsmidler vil Fylkesmannen gjøre en helhetlig vurdering av kommunens økonomi og behov. Fylkesmannen hadde 27.mai et dialogmøte med Kommunedirektørutvalget i Agder ift. hvordan tildelingen skal foregå og spesifiseringene/ avgrensningene som er presisert i dette brevet.

### Søknadsfrist og -dokumentasjon

Vi inviterer kommunene til å søke om skjønnsmidler innen **10.september 2020**.

Vi ber om at vedlagte rapporteringsskjema i Excel-format (vedlegg 1) benyttes til å dokumentere merkostnader og inntektstap. Dette bygger på kartleggings skjemaet som ble benyttet i forbindelse med kartleggingen av kommunenes direkte merutgifter i april. Hovedinndelingen av skjemaet videreføres med noen endringer i rekkefølge, samt noen andre endringer. Rapporteringsskjemaet har følgende hovedinndeling:

1. Løpende merkostnader - drift



2. Engangskostnader - drift
3. Besparelser - drift
4. Inntektstap - drift
5. Merkostnader - investering

I tillegg har vi lagt inn et nytt punkt nederst der vi har lagt til rette for at kommunen kan føre opp sine egne anslag for hele 2020 når det gjelder skatteinntekter, lønns- og prisvekst. I samme punktet har vi også lagt til rette for at kommunen kan føre opp andre kostnadsøkninger/inntektstap som ikke vil bli kompensert.

### **Spesifiseringer/avgrensninger**

Søknaden skal kun inneholde merkostnader og inntektstap påløpt **til og med 31.07.2020**. Evt. merkostnader og inntektstap som påløper etter 01.08.2020 vil ikke bli kompensert av hittil tildelte skjønnsmidler i 2020.

Vi ber om rapportering både av netto merkostnader og netto inntektstap i forbindelse med koronautbruddet.

Ellers viderefører vi i hovedsak de spesifiseringene/avgrensningene som tidligere ble sendt ut i forbindelse med kartleggingen av kommunenes direkte merutgifter i april:

#### *Løpende merkostnader – drift og engangskostnader – drift*

- For faste stillinger ber vi om anslag for overtid og/eller evt. utvidede stillingshjemler knyttet til koronautbruddet.
- For de kostnadene som har en korresponderende inntekt/refusjon (f.eks. vikarkostnader og sykepengerefusjon), skal samlet anslag være for *netto* utgift.
- For anslag knyttet til interkommunale samarbeid:
  - For ordninger som var etablert før koronautbruddet anslår hver enkelt kommune en merkostnad utfra fordelingsnøkklene i de enkelte samarbeidene
  - For nye interkommunale ordninger som er etablert som følge av koronautbruddet ber vi ikke om anslag fra hver enkelt kommune, men om at de nye vertskommunene gjør et samlet anslag. Dette gjelder også eventuelle kostnader til intermediære sengeplasser i Arendal, Kristiansand og Flekkefjord for Korona-pasienter som ikke er friske nok til å sendes rett hjem etter å ha vært innlagt på sykehuset.
- Innkjøp av utstyr og materiell må være begrunnet i smittevernhensyn. Innkjøp av medisiner som ikke kan relateres til korona skal ikke tas med. Innkjøp som gjøres for å bygge fremtidig lager skal ikke være med.
- Omplussing av kommunalt ansatte skal ikke registreres som merkostnad.
- Det er lagt inn egne linjer for smitteverntiltak i barnehager, skoler og SFO.
  - For kommuner som har private barnehager viser vi til brev fra Utdanningsdirektoratet i brev til Fylkesmannen i Rogaland datert 14.mai 2020 (vedlegg 2). Direktoratet klargjør her at dersom kommunen har utgifter til ordninger i forbindelse med Covid-19-utbruddet der private og kommunale barnehager



likebehandles, kan kommunen trekke fra de utgiftene som gjelder de kommunale barnehagene i tilskuddsberegningen for 2022.

#### *Besparelser – drift*

- Vi ber her om at kommunen oppgir sine egne beregninger av besparelsen knyttet til redusert arbeidsgiveravgift med 4 prosentpoeng for mai og juni 2020.

#### *Inntektstap - drift*

- Selv om det allerede er vedtatt en kompensasjon gjennom rammetilskuddet, har vi lagt til rette for at kommunene i søknaden kan oppgi reelt samlet bortfall av foreldrebetaling i kommunale (og evt. private) barnehager og SFO i stengingsperioden.

#### *Merkostnader – investering*

- Vi har åpnet for å kompensere engangskostnader av investeringsmessig karakter som er knyttet til koronautbruddet.

#### *Kommunens egne årsanslag når det gjelder skatt, lønns- og prisvekst*

Med henvisning til revidert nasjonalbudsjett 2020 ber Fylkesmannen også om at kommunene oppgir sine egne anslag for hele 2020 når det gjelder:

- Skatteinntekter
- Lavere forventet pris- og lønnsvekst, ref. nedjustert deflator for 2020 i Revidert nasjonalbudsjett

#### *Utgiftsøkninger/inntektstap som ikke blir kompensert*

Følgende utgiftsøkninger/inntektstap blir ikke kompensert, men vi har likevel lagt til rette for at kommunene kan fylle inn disse i rapporteringsskjemaet:

- Egeninitierte tiltak fra kommunens side (f.eks. støtte til lokalt næringsliv/«tiltaks pakker»). Departementet har presisert at skjønnsmidlene skal dekke kommunenes merutgifter i forbindelse med koronautbruddet og de er ikke gitt for å støtte næringslivet.
- Økte kostnader til eksisterende investeringsprosjekter pga. «force majeure»
- Tap på finansielle plasseringer/kostnader knyttet til problemer med å refinansiere lån i kapitalmarkedet.

#### *Spesielt om utsettelse av planlagte omstillings/innsparingstiltak*

- Noen kommuner har meldt om at planlagte omstillings/innsparingstiltak har blitt utsatt på grunn av koronautbruddet. Fylkesmannen anser ikke dette til å falle innenfor kriteriene for tildeling av disse skjønnsmidlene.

### **Fylkesmannens behandling av søknadene**

Vi vil i vår behandling sammenholde kommunens innrapporterte tall for merkostnader og inntektstap med:

- Allerede vedtatte kompenserende tiltak



- Kompensasjon for bortfall av foreldrebetaling i barnehage og SFO
- Generell styrking av rammetilskuddet
- Redusert arbeidsgiveravgift i 3.termin (??)
- Stortingets vedtak om revidert nasjonalbudsjett 2020
- Eventuelt nye tiltak som blir vedtatt etter revidert nasjonalbudsjett.

Vi vil vurdere et bunnfradrag i tildelingen begrunnet i at kommunene, som beredskapsmyndighet, må påregne visse kostnader til beredskap uansett, uten at disse utgiftene kan anses for å være ekstraordinære.

### **Videre dialog om tildelingen**

Som tidligere nevnt vil vi benytte skjønnsmøtene i perioden 13.august til 4.september 2020 til også å ha en dialog om fordelingen av skjønnsmidlene i forbindelse med koronautbruddet. Søknadsfristen for ekstra skjønnsmidler knyttet til koronautbruddet settes som nevnt til i etterkant av disse møtene – 10. september 2020. Dette er samme søknadsfrist som skjønnsmidler for andre ekstraordinære kostnader ved uforutsette hendelser. Vi ber om at kommunen – dersom det er praktisk mulig – kan fremlegge oversikt over merkostnader og inntektstap i skjønnsmøtet.

Søknader merkes saksnr. 20/2878 og sendes til [fmagpost@fylkesmannen.no](mailto:fmagpost@fylkesmannen.no) med kopi til [fmavsom@fylkesmannen.no](mailto:fmavsom@fylkesmannen.no).

Spørsmål om ekstra skjønnsmidler kan rettes til:  
Sølvi Mogseth, [fmavsom@fylkesmannen.no](mailto:fmavsom@fylkesmannen.no)  
Jostein Nordhus, [fmavjno@fylkesmannen.no](mailto:fmavjno@fylkesmannen.no)

Med hilsen

Knut Berg (e.f.)  
ass. fylkesmann

Jostein Nordhus  
rådgiver  
Stab

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Vedlegg 1 - Rapporteringsskjema Agder-merkostnader og inntektstap korona
- 2 Vedlegg 2 - Brev fra Udir til Fylkesmannen i Rogaland vedr. tilføring av ressurser og beregning av driftstilskuddssats